



3Flash Finland Oy
Oppilaankatu 4
53100 Lappeenranta

Viite: Pyyntö YVA-päätöksestä, 3.7.2025

PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA

HANKE

Jokiniemen aurinkovoimahanke, Loviisa.

HANKKEESTA VASTAAVA

Hankkeesta vastaava on 3Flash Finland Oy.

ASIAN VIREILLETULO

Hankkeesta vastaava on toimittanut Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) 03.07.2025 pyynnön päätöksestä ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA-menettely) soveltamisesta yksittäistapauksessa koskien Jokiniemen aurinkovoimahanketta. Hankkeesta vastaava on toimittanut Uudenmaan ELY-keskukselle YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta ja sen ympäristövaikutuksista.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Hankkeen rakentamiseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

Hankkeen ja sen ympäristövaikutusten kuvaus sekä asian käsittely ja ELY-keskuksen ratkaisun perustelut on esitetty seuraavassa.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Hankkeen kuvaus ja sijainti

Hankkeessa on tarkoitus rakentaa aurinkoenergian tuotantoalue Loviisaan. Hankealue on kooltaan noin 226 hehtaaria, ja se sijaitsee Ruotsinpyhtäällä Kukkumäen ja Kuninkaankylän tuntumassa, noin 16 kilometriä Loviisan keskustaajamasta koilliseen ja noin 4 kilometrin päässä Kymenlaakson maakuntarajasta. Aluetta ei aidata. Voimalan tuotantoajaksi on arvioitu noin 30 vuotta.

Voimalan tuottaman sähkön siirrolle on alustavasti suunniteltu kaksi vaihtoehtoista reittiä, jotka ovat molemmat noin 4 kilometrin mittaisia. Kummassakin vaihtoehdossa liityntä suunnitellaan toteutettavan johdonvarsiliityntänä Kymenlaakson Sähköverkon 110 kV voimajohtoon.

Hankealue sijoittuu pääosin maatalousalueelle, ja hanke on suunniteltu toteutettavan ns. agri-PV-hankkeena, jossa sähkön tuotanto yhdistetään viljelytoimintaan. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat hankealueen rajalla, ja lähin tiheämpi taajamaluontoinen asutus n. 2 km päässä Kuninkaankylällä.

Hankealuetta lähimmät Natura 2000 -alueet ovat Elimäentien itäpuolella sijaitsevat Kymijoki sekä Teutjärven ja Suvijärven lintuvedet – Natura-alueet lähimmillään n. 1,6 km etäisyydellä. Muita luonnonsuojelualueita ovat Kymijoenlaakson maisemakokonaisuuden suojeluohjelmaan kuuluva alue lähimmillään noin 500 m etäisyydellä sekä noin 1,3 km etäisyydellä yksityisellä maalla sijaitsevat Eskolan ja Riissuonlahden luonnonsuojelualueet.

Hankealuetta lähimmät valtakunnalliset merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt ovat n. 4 km etäisyydellä sijaitseva Strömforsin ruukkiyhdyskunta ja n. 5 km etäisyydellä sijaitseva Ahvenkosken liikenne- ja sotahistoriallisesti merkittävä ympäristö. Hankealue sijoittuu Jokiniemen tilalle, jonka rakennukset on RAKU-inventoinnissa inventoitu maakunnallisesti arvokkaiksi.

Hankkeesta vastaavan arvio hankkeen ympäristövaikutuksista ja esitys niiden lieventämistoimista

Vaikutukset	maankäyttöön,	kaavoitukseen	ja
	yhdyskuntarakenteeseen		

Hankealue sijoittuu Uudenmaan maakuntakaavakokonaisuudessa kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeälle alueelle. Lisäksi hankealue sijoittuu lähelle Kymijokilaakson maisema-alueita, joka on Kymenlaakson maakuntakaavassa 2040 merkitty kulttuuriympäristön tai

16.10.2025

maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeäksi alueeksi. Hankkeesta vastaava arvioi, että vaikka hanke ei suoraan toteuta maakuntakaavan tavoitteita, ei kulttuuriympäristöarvojen voida katsoa merkittävällä tavalla heikentyvän hankkeen johdosta.

Alueella ei ole voimassa olevaa asema- tai yleiskaavaa. Alueelle on vireillä aurinkovoimaosayleiskaava. Hankealue rajautuu koillisosastaan Kymijoen länsihaarojen osayleiskaavaan.

Osayleiskaava-alue sijoittuu yhdyskuntarakenteeseen liittyvän olemassa olevan tiestön (Elimäentie, Jokiniementie) ja nykyisen energianhuoltoverkoston yhteyteen. Hankkeen toteuttamisella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia yhdyskuntarakenteeseen.

Vaikutukset maisemaan ja kulttuuriympäristöön

Hankkeella on jonkin verran vaikutusta valtakunnallisesti merkittävään Kymijokilaakson kulttuurimaisemaan (VAMA 2021). Aurinkovoimala tulee sijoittumaan lähelle ko. kulttuurimaiseman lounaisrajaa, joka osayleiskaava-alueen pohjoispuolella noudattelee Elimäentietä. Näkymiä Kymijoen kulttuurimaisemasta Jokiniemen pelloille suunnitelluille aurinkopaneeleille peittää kuitenkin asutus ja puusto Elimäentien varressa. Aurinkopaneelit eivät tule peittämään koko peltoaluetta, ja peltoviljely alueella tulee jatkumaan aurinkopaneelirivistöjen välisillä alueilla, joten maisemassa aurinkovoimalaan päin vaihtelevat paneelirivistöt ja niiden väliset viljeltyt alueet.

Hankkeella ei arvioida olevan vaikutuksia valtakunnallisesti merkittäviin rakennettuihin kulttuuriympäristöihin (RKY), jotka sijaitsevat n. 4 km (Strömforsin ruukkiyhdyskunta) ja n. 5 km (Ahvenkosken liikenne- ja sotahistoriallisesti merkittävä ympäristö) suunnittelualueelta etelään. Elimäen kartanot ja viljelymaisema (RKY) sijoittuu n. 17 km päähän suunnittelualueelta pohjoiseen. Aurinkovoimalan ja RKY-ympäristöjen väliin jää puustoa ja maastonmuotoja, jotka peittävät näkymät aurinkovoimalalle.

Jokiniemen tilan rakennukset on inventoitu vuonna 2006 RAKU-inventoinnissa maakunnallisesti arvokkaiksi. Inventoinnin jälkeen osa Jokiniemen tilan vanhemmasta rakennuskannasta on purettu tai rakennukset ovat päässeet rapistumaan. Aurinkovoimalan toteuttaminen ei johda Jokiniemen tilan rakennusten purkamiseen.

Osayleiskaavaa varten laaditussa arkeologisessa tarkkuusinventoinnissa havaitut sekä jo muinaismuistorekisterissä olevat kiinteä muinaisjäänös (Jokiniemen kartano 2) sekä Onesbyn historiallinen kyläpaikka on merkitty vireillä olevaan osayleiskaavaan. Jokiniemen kartano 2-kohde on merkitty vireillä olevaan osayleiskaavaan muinaismuistokohteeksi (sm), joka on kaavamääräyksen mukaan muinaismuistolailla (295/63) rauhoitettu kiinteä

16.10.2025

muinaisjäännös. Kohteen kaivaminen, peittäminen, muuttaminen, poistaminen tai muu niihin kajoaminen on kaavamääräyksen mukaan kielletty. Kohteesta koskevista suunnitelmista on pyydettävä Museoviranomaisen lausunto.

Arkeologisessa tarkkuusinventoinnissa Onesbyn historiallinen kyläpaikka on arvioitu muuksi kulttuuriperintökohteeksi ja on merkitty vireillä olevaan osayleiskaavaan aluemerkinä (s, kulttuuriperintökohde).

Kaavamääräyksen mukaan alueella sijaitsee arkeologinen kohde, joka ei kuitenkaan ole muinaismuistolailla suojeltu. Vireillä olevan osayleiskaavan kaavamääräyksen mukaan alueella on maankamaran kaivaminen tai täyttäminen sekä muut kulttuuriperinnön tilaa heikentävät toimenpiteet kielletty.

Vaikutukset maaperään ja pohjavesiin

Hankkeesta vastaavan arvion mukaan hankkeen vaikutukset maaperään ovat vähäiset. Vireillä olevan osayleiskaavan kaavamääräyksen mukaan aurinkopaneelien perustamistapaa valitessa on otettava huomioon alueen maaperäolosuhteet. Paneelien perustukset eivät tule aiheuttamaan kuormitusta maaperään. Aurinkovoimalan sisäisen tiestön rakentaminen tai paneelien pystyttäminen eivät edellytä voimakasta maaperän muokkausta.

Vireillä olevan osayleiskaavan yleismääräyksen mukaan ympäristölle vaarallisten tai haitallisten aineiden kulkeutuminen maaperään tulee estää. Aurinkopaneelien pintojen mahdolliseen mekaaniseen puhdistamiseen ei käytetä kemiallisia puhdistusaineita. Aurinkovoimalan käytön aikana vaikutukset maaperään minimoidaan poistamalla tarvittava kasvillisuus aurinkopaneelirivistöjen alta ja välistä mekaanisesti ilman esim. vesakon myrkytysaineita.

Happamien sulfaattimaiden esiintymisen todennäköisyys hankealueella on suuri. Hankealueella tehtyjen rakennettavuusselvitysten yhteydessä on tutkittu happamien sulfaattimaiden esiintymistä. Selvityksen perusteella happamia sulfaattimaita esiintyy hankealueen itä- ja kaakkoisosissa, kyseisellä alueella esiintyvän saraturvemaaperän alueella tai sen välittömässä läheisyydessä. Hankealueen muilla osilla happamia sulfaattimaita ei havaittu. Vireillä olevaan osayleiskaavaan sisältyy seuraava määräys: "Kaivuutöiden suunnittelu ja toteutus on tehtävä siten, että osayleiskaava-alueen itäosan happamat sulfaattimaat eivät altistu hapelle kaivuutöiden yhteydessä".

Suunnittelualue ei sijoitu vedenhankinnan kannalta tärkeälle pohjavesialueelle. Lähimmät pohjavesialueet ovat Petjärvi 1 (0170101) pohjavesialue (luokka 1), n. 2,5 km hankealueesta etelään ja Niemistö 2

16.10.2025

(0170110) pohjavesialue (luokka 2) n. 3 km suunnittelualueelta länteen. Hankkeella ei arvioida olevan vaikutuksia pohjavesiin.

Vaikutukset pintavesiin

Nykyisellään hankealueen valumavedet johtuvat pintavaluntana sekä peltoalueiden salaojituksilla Kukkupekki-jokeen. Aurinkopaneelit tulevat pääosin sijoittumaan Jokiniemen tilan peltoalueille, joiden kasvillisuus ei aurinkovoimalaa toteutettaessa tule olennaisesti muuttumaan. Aurinkovoimalan valumaolosuhteiden ei odoteta olennaisesti muuttuvan nykyisestä, eikä voimala siten edellytä nykyisestä poikkeavia valumavesien hallintaratkaisuja. Rakentamisen aikaiset vaikutukset valumavesiin arvioidaan lievemmiksi, kuin esimerkiksi nykyisin alueella toteutettavien kyntöjen vaikutukset, joten rakentamisen ajalle ei ole tarvetta erityisille hulevesien hallintatoimille.

Aurinkovoimalan valmistuttua valunnan ja hulevesien määrässä ei ole odotettavissa olennaista muutosta nykytilanteeseen. Hanke ei myöskään vaikuta yläpuolisten alueiden kykyyn purkaa valumavesiä. Virtaamiin purkuvesistön alajuoksulla ei ole odotettavissa aurinkovoimahankkeesta aiheutuvia muutoksia.

Aurinkovoimaloiden tulipalot ovat harvinaisia, mutta tulipalotilanne on kuitenkin mahdollinen erityisesti muuntamoiden ja akkuvaraston osalta. Mahdolliset muuntamoiden ja akkuvaraston sammutusjätevedet johdetaan suoja-altaaseen. Suoja-altaan tilavuus määritetään mitoittavan palotilanteen perusteella tarkemmassa suunnittelussa, kun voimalaan tulevat laitteistotyyppit on valittu. Laadittavassa yksityiskohtaisessa palonhallintasuunnitelmassa esitetään mm. palon sammuttamis- tai jäähdyttämistoimenpiteet, myrkyllisten tai syttyvien kaasujen hallinta ja ympäristövaikutusten minimointi. Hallintasuunnitelmaa laadittaessa konsultoidaan alueen pelastusviranomaisia. Sammutusjätevesien osalta noudatetaan voimassa olevia ohjeistuksia ja määräyksiä. Sammutusjätevedet kerätään suoja-altaasta imuautolla ja viedään käsiteltäväksi. Tarkemmassa suunnittelussa laadittava sammutusjätevesisuunnitelma toimitetaan kunnan rakennusviranomaisen ja pelastusviranomaisen hyväksyttäväksi.

Vaikutukset luonnonoloihin ja luonnonsuojelualueisiin

Hankealueelle on tehty vuonna 2025 kasvillisuus- ja luontotyyppiselvitys, jossa oli erityispaino perinnebiotoopeilla. Selvityksen perusteella aiemmassa perinnebiotooppiselvityksessä vuonna 2021 paikallisesti arvokkaiksi perinnebiotoopeiksi arvioidut kohteet ovat menettäneet luontoarvonsa kohteiden voimakkaan muokkauksen vuoksi sekä rehevöitymisen ja umpeenkasvun takia.

16.10.2025

Hankealueen eteläreunalla sijaitseva tuoreen kankaan kuvio arvioitiin lähes luonnontilaiseksi, ja on merkitty vireillä olevaan osayleiskaavaan luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeäksi alueeksi. Muilla luontotyyppikuvioilla ei luontoselvityksessä nähty olevan sellaista arvoa, että ne tulisi osoittaa osayleiskaavaan luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittäviksi alueiksi.

Hankealueen herkkyys on arvioitu luontoselvityksessä muutoksille vähäiseksi. Rakentamisen aikainen pölyäminen voi vaikuttaa alueen kasvillisuuteen, mutta vaikutus arvioidaan pieneksi hankkeen vaikutusten kohdistuessa tavanomaisiin lajeihin ja jo luontoarvonsa menettäneisiin luontotyyppeihin. Hankkeella ei arvioida olevan vaikutusta eteläreunan edustavaan tuoreen kankaan kuvioon.

Alueella havaittiin kolme uhanalaista lintulajia, tervapääsky (EN), haarapääsky (VU) ja naurulokki (VU). Hankkeesta ei arvioida aiheutuvan lajeille merkittävää haittaa missään hankkeen vaiheessa. Naurulokkeja havaittiin alueella muutamia ruokailevia yksilöitä pelloilla, mutta laji ei pesi alueella. Haara- ja tervapääskyyn ei myöskään arvioida kohdistuvan vaikutuksia hankkeen toiminta-aikana. Rakentamisesta saattaa kohdistua melu- ja pölyhaittaa, mutta vaikutukset arvioidaan pieniksi. Haara- ja tervapääskyt suosivat pesinnässä ja ruokailussa tilakeskuksen aluetta, eivätkä niinkään peltoaluetta.

Alueen muista lajeista vaikutuksia kohdistuu eniten peltoja pesintään ja ruokailuun käyttäviin lajeihin, joita mm. ovat töyhtöhyppä, kiuru, kurki ja västäräkki. Erityisesti kiurun ja töyhtöhyppän pesinnät voivat vähentyä paneelien takia. Alueella havaittiin myös peltoaluetta saalistukseen käyttävät tuulihaukka ja suopöllö, joiden saalistukseen alueella voi olla vaikutuksia. Todetaan kuitenkin, että aurinkopaneelirivistöjen väliin ja alle jää runsaasti ruokailu- ja levähdysaluetta ja myös pesimäalueita maassa pesiville lajeille. Välialueet toimivat kulku- ja ruokailureitteinä myös piennisäkkäille ja hyönteisille. Vireillä olevan osayleiskaava-alueen metsät on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaisiksi alueiksi (M), joilla eri lintulajien pesiminen häiriintymättä on mahdollista.

Hankealue ei ole kansainvälisesti, kansallisesti tai maakunnallisesti tärkeää lintualuetta, eivätkä Jokiniemen tilan peltoalueet ole toimineet lintujen merkittävänä levähdysalueena.

Alueella ei ole havaittu liito-oravia eikä liito-oraville soveltuvaa elinympäristöä.

Viitasammakoita havaittiin hankealueen itäpuolelle sijoittuvassa Änästräsketiin päin kulkevassa ojassa ja ojien risteyskohdassa. Havaintoja yksittäisistä yksilöistä tehtiin alueen eteläosan ojustosta. Hankealueen läpi kulkevassa Kukkupekki (Kuckubäcken) joessa viitasammakoita ei havaittu. Viitasammakon lisääntymis- ja levähdysalue on merkitty vireillä olevaan

16.10.2025

osayleiskaavaan monimuotoisuuden kannalta tärkeäksi alueeksi, ja alueen ojat tulevat säilymään aurinkovoimalan rakentamisen yhteydessä, joten hankkeella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia viitasammakoihin tai niiden elinympäristöihin.

Jokiniemen tilakeskuksen ympäristöstä tehtiin yksittäisiä havaintoja lepakoista. Peltoaukeilta ei havaittu lepakoita. Lepakkoaktiivisuus oli kartoitusajankohtana melko vähäistä. Tilakeskuksessa on useita rakennuksia, jotka voivat soveltua lepakoiden päiväpiiloiksi. Lisääntymis- ja levähdyspaikkaa ei kuitenkaan lepakkoselvityksessä löydetty. Hankkeen toteuttamisella ei arvioida olevan vaikutusta lepakoihin.

Lumijälkilaskennan perusteella hankealueella ja sen läheisyydessä esiintyy enimmäkseen tavanomaista avoimen pelto- ja metsäalueen lajistoa. Aurinkopaneelien alueita ei tulla aitaamaan, joten nisäkkäät voivat edelleen kulkea alueella, jolloin hankkeella ei arvioida olevan vaikutusta alueen eläimistöön.

Vaikutukset ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön

Hankealue sijoittuu Jokiniemen tilalle, jonka rakennukset ovat tuotantokäytössä, eikä tilalla asuta vakituisesti. Suunniteltua aurinkovoimalaa lähimpänä ovat asuinrakennukset suunnittelualueen lounais- ja länsirajalla sekä lähellä aurinkovoimalan itään työntyvän kapeaa aluetta Rasissa. Lähin tiheämpi taajamaluonteinen asutus sijaitsee Kuninkaankylällä n. 2 km päässä suunnittelualueelta.

Aurinkovoimalan toteutuminen muuttaa lähinäkyviä osayleiskaava-alueen lounais- ja länsipuolella sijaitsevista pihapiireistä (Lehtola, Eloranta, Björkkulla) sekä Rasin kylältä osayleiskaava-alueen kaakkoispuolella.

Rakentamisaikana tulee syntyään ilmastopäästöjä työkoneista, melua sekä pölyämistä, joka on rinnastettavissa normaaliin maarakentamiseen.

Vaikutukset ilmastoon

Aurinkovoimalan sijoittuu peltoalueille, jolloin hiilivarastoja vähentävää puiden poistoa ei jouduta tekemään. Suunnitellulle aurinkovoimalalle on laadittu kasvihuonekaasulaskelma, jonka mukaan voimalahanke voidaan kasvihuonekaasupäästöjen osalta luonnehtia hiilineutraaliksi.

Suunnitellulla aurinkovoimalalla tuotettavalla sähköllä pyritään korvaamaan globaalia, suurelta osin fossiilisiin polttoaineisiin perustuvaa energiantuotantoa, liikenteen polttoaineita tai vanhoja käytäntöjä erityisesti energiantensiivisillä teollisuudenaloilla, jolloin hankkeella on saavutettavissa merkittävä päästövähennys.

16.10.2025

Yhteisvaikutukset muiden hankkeiden kanssa

Hankkeen välittömässä läheisyydessä ei ole olemassa olevia tai tiettävästi suunnitteilla muita aurinkovoimahankkeita. Lähin tiedossa oleva suunniteltu aurinkovoimahanke sijoittuu n. 3,5 km päähän luoteeseen Kuninkaankylän Musaan, jonne Solmar Consulting ja Korkia Oy suunnittelee n. 100 hehtaarin laajuista aurinkovoimalaa. Seuraavaksi lähin aurinkovoimahanke on suunnitteilla n. 9 km päähän Pyhtään kuntaan. Lähin tuulivoima-alue sijaitsee Kotkassa n. 30 km päässä Jokiniemen alueelta.

Aurinkopaneelien ollessa suhteellisen matalia, n. 4 m maanpinnasta, yhteisvaikutuksia muiden aurinkovoimahankkeiden kanssa ei synny. Aurinkovoima-alueiden väliin jää runsaasti puustoa ja maastonmuotoja, jotka peittävät näkymät kaukomaisemassa.

Hankkeella ei arvioida olevan yhteisvaikutuksia muiden aurinkovoima- tai tuulivoimahankkeiden kanssa.

Vaikutusten lieventämistoimenpiteet

Alueen aitaamatta jättäminen lieventää vaikutuksia sekä alueen eläimistöön että koettuun maisemahaittaan. Lisäksi maisemahaittoja lievennetään istuttamalla suojaviheralueita.

ASIAN KÄSITTELY**Viranomaisten kuuleminen**

Uudenmaan ELY-keskus on 15.07.2025 pyytänyt seuraavien tahojen kannanottoa YVA-menettelyn tarpeellisuudesta hankkeessa: Loviisan kaupungin kaavoitus-, ympäristönsuojelu- sekä terveydensuojeluviranomainen, Itä-Uudenmaan alueellinen vastuumuseo, sekä Uudenmaan liitto.

Uudenmaan ELY-keskus vastaanotti 4 lausuntoa. Seuraavassa on esitetty lausuntojen keskeinen sisältö.

Loviisan kaupungin kaavoitusviranomainen toteaa, että mikäli hanke etenee suunnitellun mukaisena ja tukeutuu kaavoitukseen, ei YVA-menettelylle nähdä tarvetta.

Porvoon ympäristöterveys/Loviisan terveydensuojeluviranomainen katsoo, että ympäristövaikutusten arviointi on tarpeen ottaen huomioon hankkeen laajuus. Hankkeen vaikutukset asumisterveyteen ja mm. talousvesikäytössä olevien kaivojen veden laatuun ja riittävyyteen tulisi selvittää ja arvioida tarkemmin.

16.10.2025

Porvoon museo/Itä-Uudenmaan alueellinen vastuumuseo katsoo, että hankkeen vaikutukset kulttuuriympäristöön ja maisemaan ovat merkittävät ja pitää sen takia YVA-menettelyä tarpeellisena.

Selvityksen mukaan vaikutus kulttuuriympäristöön on hankealueella ja sen välittömässä läheisyydessä keski-suuri. Suurimmat vaikutukset maisemaan kohdistuvat lähialueelle. Kaukomaisemaan ei katsota olevan erityisiä vaikutuksia, koska paneelisto on ympäröivään maisemaan nähden matalampi. Porvoon museo muistuttaa, että mikäli katsantopaikka on tasainen ja kennostot lähellä, ei metsänreunaa voida havaita ja silloin myös kaukomaisema menetetään. Tämä on nähtävissä myös materiaalin havainnekuvin. Porvoon museo on kommentoinut hankkeen eri vaiheissa, että rakennusten ympärille tulee jäädä maisemallisesti avointa aluetta ja peltoalueilla sijaitsevia maiseman solmukohtia, kuten metsäsaarekkeita, tulee säästää tai palauttaa mikäli niistä on puusto poistettu.

Hankealueella on toteutettu arkeologinen tarkkuusinventointi. Kaavaneuvottelussa on käynyt ilmi, että alueille, joissa on muinaisjäännös ja muu arkeologinen kohde, ei suunnitella rakentamista. Niinpä tarkkuusinventoinnin alueella näillä näkymin ei ole tarvetta täydentäville arkeologisille tutkimuksille. Sähkönsiirtolinjojen reittivaihtoehtoja on suunnittelun myötä ilmennyt kaksi ja niistä on teetetty esiselvitys. Esiselvitys pitää muinaisjäännösten löytymistä mahdollisena ja Porvoon museo katsoo, että reitit tulee inventoida arkeologisesti.

Uudenmaan liitto toteaa, että suunnitellulla hankkeella on vaikutuksia alueen ekologiseen verkostoon ja luontoarvoihin, mutta se, että aluetta ei aidata sekä se, että viljelytoiminta alueella jatkuu sähköntuotannon ohella, lieventävät näitä vaikutuksia huomattavasti.

Hankkeella on merkittäviä vaikutuksia maisemaan, mikä on erityisen huomionarvoista hankealueen osuessa päällekkäin maakuntakaavassa esitetyn kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeän alueen kanssa. Tästä huolimatta Uudenmaan liitto katsoo, että ympäristövaikutusten arvioinnille ei tässä hankkeessa ole tarvetta. Hankkeen vaikutukset ympäristöön tulevat arvioiduiksi sekä vuorovaikutus asukkaiden ja sidosryhmien kanssa huomioiduksi riittävällä tavalla kaava- ja lupaprosesseissa.

Hankkeesta vastaavan kuuleminen

Uudenmaan ELY-keskus on 25.08.2025 varannut hankkeesta vastaavalle mahdollisuuden antaa vastine annetuista lausunnoista.

Hankkeesta vastaava on toimittanut ELY-keskukselle vastineen 18.09.2025. Vastineessaan hankkeesta vastaava toteaa seuraavaa:

16.10.2025

Hankkeesta vastaava yhtyy Uudenmaan liiton ja Loviisan kaupungin kaavoitusviranomaisen lausunnoissa esitettyihin näkemyksiin siitä, että hankkeeseen ei ole tarpeen soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Lisäksi hankkeesta vastaava toteaa, että osayleiskaavaluonnoksesta saadut lausunnot ja muistutukset ovat jo käytettävissä ja niiden perusteella hankesuunnitelmaa ja selvityksiä täydennetään tarvittavilta osin osana kaavaprosessia.

Vastineena Porvoon museon lausuntoon hankkeesta vastaava toteaa, että tunnistettuja maisemavaikutuksia on jo huomioitu mm. osoittamalla maisemaselvityksen sekä saatujen lausuntojen perusteella osayleiskaavan luonnoksessa suojaviheralueita kriittisiin suuntiin. Kaavaluonnoksen liitteenä olleen maisemaselvityksen kuvasovitteet edustavat todellista pahempaa tilannetta, jossa suojaviheralueita ei ole kaikilta osin huomioitu. Maisemasovitteita tarkennetaan tarpeen mukana kaavaehdotukseen.

Hankkeesta vastaavan näkemyksen mukaan, kuten edellä todetaan, hankkeen vaikutukset tunnistetaan ja niihin myös reagoidaan kaavaprosessin edetessä, eikä YVA-menettely toisi oleellista lisäarvoa hankkeelle tässä suhteessa.

Vastineena Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaoston lausuntoon hankkeesta vastaava toteaa, että hankkeen laajuus sinällään, tai lausunnossa esiin nostettu tarve selvittää asumisterveyteen ja kaivoihin aiheutuvia vaikutuksia, eivät aiheuta tarvetta YVA-menettelyn soveltamiselle. Kyse on riittävästä vaikutusten selvittämisestä sekä eri osapuolien osallistamisesta. Hankkeesta vastaavan näkemyksen mukaan nämä molemmat tulevat osayleiskaavaprosessissa riittävällä tavalla toteutumaan. Hankkeessa tulee kaavaprosessissa tehtävien selvitysten ja saatavan palautteen perusteella monella tapaa huomioiduksi vaikutusten lieventämiskeinot, joita mainittujen suojavihervyöhykkeiden ohella ovat mm. alueen aitaamatta jättäminen sekä alueen jatkuminen myös viljelykäytössä. Hankkeen jatkosuunnittelussa ja toteutuksessa huomioidaan viranomaislausunnot ja toteutetaan esitetyt haittojen lieventämistoimenpiteet. Tällöin hankkeesta itsestään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ei hankekehittäjän näkemyksen mukaan ole odotettavissa YVA-laissa tarkoitettuja merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia, eikä YVA-menettelyn soveltamiselle ole tarvetta.

ELY-KESKUKSEN RATKAISUN PERUSTELUT

YVA-menettelyn soveltaminen hankeluettelon perusteella

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävät sellaiset hankkeet ja niiden muutokset, joilla todennäköisesti on merkittäviä

16.10.2025

ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 1 mom.). YVA-lain liitteen 1 hankeluettelo sisältää hankkeet, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä.

Aurinkovoimahankkeet eivät kuulu YVA-lain liitteen 1 hankeluettelossa mainittuihin hankkeisiin. Nyt kyseessä oleva hanke ei myöskään ole YVA-velvollinen hankeluettelon kohdan 2 f perusteella; yli 200 hehtaarin laajuinen, yhtenäiseksi katsottavan alueen metsä-, suo- tai kosteikkoluonnon pysyväisluontoinen muuttaminen toteuttamalla uudisojituksia tai kuivattamalla ojittamattomia suo- ja kosteikkoalueita, poistamalla puusto pysyvästi tai uudistamalla alue Suomen luontaiseen lajistoon kuulumattomilla puulajeilla.

YVA-menettelyn soveltaminen yksittäistapausharkinnan perusteella

YVA-menettelyä sovelletaan YVA-lain 3 §:n 2 momentin perusteella myös hankeluettelon soveltamisalaan kuulumattomaan hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, YVA-lain liitteessä 1 mainittujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia. Mitään hanketyyppejä tai kokoluokkaa ei ole ennakolta poissuljettu arviointimenettelyn soveltamisalasta. Soveltamisalan lähtökohtana ovat todennäköisesti merkittävät ympäristövaikutukset.

Päätöksenteossa otetaan huomioon lisäksi hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 (YVA-laki 3 § 3 mom.).

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että aurinkovoimalan rakentaminen esitetysti ei aiheuta sen sijainti, ominaisuudet ja vaikutusten luonne sekä lieventämistoimet huomioon ottaen todennäköisesti yksin tai yhdessä muiden toimintojen kanssa YVA-laissa tarkoitettuja merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia. Hanke ei edellytä YVA-menettelyn käynnistämistä yksittäistapausharkinnan perusteella.

Tämä päätös koskee ELY-keskukselle ennen päätöksen antamista toimitettujen tietojen mukaista hanketta. Mikäli hanke muuttuu laajuudeltaan tai muilta ominaisuuksiltaan tai tiedot hankkeen ympäristövaikutuksista tai niiden merkittävyydestä muuttuvat esitetystä, arvioidaan YVA-menettelyn soveltamista yksittäistapauksessa tarvittaessa uudestaan.

Hankkeen ominaisuudet, sijainti ja vaikutusten luonne sekä haittojen välttämis- ja ehkäisemistoimenpiteet

Hankkeen koko ja kaavoitus

Hankealue on kooltaan noin 226 hehtaaria, ja on siten verrattain laaja. Hankkeen koko on kuitenkin vain yksi kriteereistä, joita tarkastellaan arvioitaessa hankkeen YVA-tarvetta, hankkeen muiden ominaisuuksien, ympäristön herkkyyden, ja vaikutusten luonteen ohella.

ELY-keskus pitää positiivisena, että hanketta edistetään kaavoituksen kautta, jolloin hankkeen vaikutuksia tulee selvitettyä kattavasti ja lähialueen asukkaita ja toimijoita osallistettua hankkeen suunnittelussa. ELY-keskus kuitenkin huomauttaa, että kaavamenettely ei ole peruste jättää YVA-menettelyä tekemättä. Kuten edellä on todettu, YVA-menettelyä sovelletaan YVA-lain nojalla hankkeisiin, joilla on todennäköisesti merkittäviä ympäristövaikutuksia, ei siis sen perusteella, nähdäänkö YVA-menettelyllä olevan lisäarvoa tai voidaanko vaikutuksia selvittää jossain muussa menettelyssä.

Tässä tapauksessa kuitenkin kaavaa varten tehdyt materiaalit ovat hyödyksi YVA-päätöstä tehdessä. Hankkeen kaavoitusta varten on tehty kattavia selvityksiä hankkeen ympäristövaikutuksista, ja näissä materiaaleissa on käsitelty muun muassa hankkeen epävarmuuksia ja lieventämistoimenpiteitä, jolloin voidaan katsoa, että hankkeella ei ole todennäköisesti sellaisia merkittäviä vaikutuksia, joiden perusteella YVA-menettelyä tulisi edellyttää. Selvityksiä on myös tehty itse hankealuetta laajemmalle alueelle, sillä vireillä oleva osayleiskaava kattaa myös naapurikiinteistöjä.

Maisema-alueet ja kulttuuriperintö

Hankkeen merkittävimpiä vaikutuksia ovat sen vaikutukset maisemaan ja kulttuuriperintöön, alueen maiseman muuttuessa luonteeltaan teolliseksi. ELY-keskus kuitenkin näkee, että maisemavaikutuksia on mahdollista lieventää esitetyillä keinoilla niin, että ne eivät nouse YVA-laissa tarkoitetuiksi merkittäviksi vaikutuksiksi. ELY-keskus myös toteaa, että alueen kaavoitusmenettely ja paneelien sijoittumisen suunnittelu ovat olennaisia vaikutusten lieventämisessä.

Sekä aurinkovoima-alueen että sähkönsiirron osalta tulee huomioida Porvoon museon lausunnossa esitetyt huomiot.

Luonnonsuojelu

Hankkeessa laadittujen luontoselvitysten ja käynnissä olevan osayleiskaavan vaikutusarvioinnin perusteella hankkeen vaikutukset

16.10.2025

luonnonarvoihin eivät ole merkittäviä. Aurinkovoimalan luontovaikutukset voidaan huomioida jatkosuunnittelussa, ja niitä voidaan lieventää esitetyillä toimilla. Jatkossa tulee huomioida myös sähkönsiirron vaikutukset mahdollisiin luontoarvoihin.

Ilmasto

Tarveharkintamateriaalissa on laskettu hankkeen ilmastovaikutuksia, mutta ei ole arvioitu niiden merkittävyyttä kokonaisuudessaan eikä se anna todenperäistä kuvaa hankkeen ilmastovaikutuksista. ELY-keskus näkee, että hankkeen ilmastovaikutukset liittyvät siitä aiheutuvaan esirakentamisen ja rakentamisen päästöihin, materiaalien hiilijalanjälkeen sekä maaperän ja kasvillisuuden hiilivaraston ja -nielun muutoksiin sekä sopeutumisen tarpeisiin ja ilmastoriskeihin. Vaikka hankkeen toteuttaminen väistämättä tuottaa kasvihuonekaasupäästöjä, tuottaa hanke toisaalta käyttövaiheessaan uusiutuvaa ja vähähiilistä energiaa, millä on myönteisiä ilmastovaikutuksia. Lisäksi ilmastovaikutuksia lieventää, että hanke ei sijoitu kuin pieneltä osin turvemaalle ja metsään. ELY-keskuksen arvion mukaan hankkeesta aiheutuu kielteisiä ilmastovaikutuksia, mutta niiden ei katsota todennäköisesti olevan YVA-lain tarkoittamalla tavalla merkittäviä.

Esitetty arvio merkittävistä päästövähennyksistä ja positiivisesta hiilikädenjäljestä on kuitenkin harhaanjohtava. Aurinkovoiman ei voida arvioida korvaavan muuta sähköntuotantoa, varsinkaan suuripäästöistä sähköntuotantoa, koska sähköntuotannon päästöt laskevat nopeaan tahtiin. Uusien aurinkovoimaloiden sähköntuotanto ei lähtökohtaisesti enää korvaa fossiilisten polttoaineiden käyttöä, vaan vastaa lisääntyneeseen sähköntuotannon tarpeeseen. Vertailu keskimääräiseen sähköntuotannon päästöihin antaa virheellisen kuvan. Hankkeen elinkaari päästöjä voidaan tämän sijaan verrata kansallisen päästötietokannan sähkönkulutuksen päästöskenaarioon (https://co2data.fi/rakentaminen/#fi_id7000000778).

Kasvihuonekaasuvaikutuksista tehty laskenta on kokonaisuudessaan vaikeaselkoinen ja sisältää virheitä. Varsinaiset laskentamenetelmät eivät ole myöskään selkeästi esitetty ja arviointi sisältää harhaanjohtavia vertauksia sekä osittain myös vaillinaisia lähdeviittauksia. Aurinkovoiman vaikutuksia ei voida verrata esimerkiksi hiilen sidontaan, Uudenmaan metsänkasvuun tai bensiiniautoon. Arvioinnissa käsitellään runsaasti asioita, jotka eivät liity kyseiseen hankkeeseen, kuten etanolin tuotantoa amerikkalaisilla pelloilla. Ilmastovaikutusten arvioinnissa tulisi keskittyä tarkastelemaan vain kyseistä hanketta ja sen vaikutuksia.

Hankkeen jatkosuunnittelussa tulee selvittää ja ottaa käyttöön keinoja lieventää haitallisia ilmastovaikutuksia. Loviisan kunta kuuluu Hinku-kuntiin, jotka ovat sitoutuneet vähentämään kasvihuonekaasupäästöjä 80 % vuoteen 2030 mennessä vuoden 2007 päästötasosta. Ilmastonmuutoksen hillinnän tavoitteiden saavuttamisen kannalta on

16.10.2025

keskeistä, että haitallisia vaikutuksia lievennetään uusissa hankkeissa täysimääräisin keinoin.

Jatkosuunnittelussa tulee kiinnittää huomiota esimerkiksi hankealueen hiilinieluja ja -varastoja ylläpitävään rakentamiseen sekä maanviljelyyn. Haitallisten ilmastovaikutusten lieventämiseksi metsäalueet ja turvemaat on perusteltua jättää rakentamisen ulkopuolelle. Maan hiilivarastoa kasvattavien viljelymenetelmien käyttö lisäisi hankkeen positiivisia ilmastovaikutuksia. Monilla viljelymenetelmillä peltomaat kuitenkin menettävät hiilivarastoja, joten viljelymenetelmien valinnalla on merkitystä. Rakentamisvaiheen haitallisia ilmastovaikutuksia voidaan vähentää käyttämällä sähköisiä tai mahdollisimman vähäpäästöisiä työkoneita sekä hyödyntämällä mahdollisuuksien mukaan kierrätysmateriaaleja.

Hankkeeseen liittyviä ilmastomuutoksen sopeutumisen tarpeita ja ilmatoriskeitä on syytä arvioida tarkemmin jatkosuunnittelussa. Aurinkovoimaloiden rakentamisen yhteydessä on huomioitava erityisesti tuotannon paloherkkyys ja hulevesien hallinta sekä viheryhteydet. Ilmastomuutokseen sopeutuminen tulee olemaan oleellista myös maanviljelyn osalta äärevien olosuhteiden, muun muassa kuivien hellejaksojen ja toisaalta rankkasateiden yleistyessä.

Muut vaikutukset

Hankkeen vaikutukset ihmisten elinoloihin ja viihtyvyyteen ovat vähäisiä. Rakentamisen aikaiset haitat ovat lyhytaikaisia eivätkä todennäköisesti eroa tavanomaisesta rakentamisesta, ja toiminnan aikaiset haitat ovat pääasiassa maisemavaikutuksia, joita on mahdollista lieventää.

Hankkeen sähkönsiirron vaikutuksia ei ole aineistossa juurikaan käsitelty, mutta esitetyt reitit ovat verrattain lyhyitä, eikä niiden läheisyyteen sijoitu merkittäviä määriä asutusta tai häiriintyviä kohteita. Sähkönsiirron vaikutuksia tulee arvioida suunnittelun tarkentuessa.

Lieventämistoimenpiteet

Hankealueen aitaamatta jättäminen esitetään lieventämiskeinona sekä maisema- että luontovaikutuksille. ELY-keskus kuitenkin huomauttaa, että vireillä olevan osayleiskaavan kaavamääräyksessä ei kielletä alueen aitaamista, jolloin hanke on mahdollista toteuttaa niin, että alue aidataan. Tällöin arvio hankkeen ympäristövaikutusten merkittävydestä muuttuu, ja esimerkiksi vaikutukset ekologiseen verkostoon voivat nousta merkittäviksi.

SUOSITUKSIA JATKOTOIMENPITEIKSI

ELY-keskus toteaa, että hankkeen jatkosuunnittelussa ja toteutuksessa tulee huomioida edellä kuvatuissa viranomaisten antamissa lausunnoissa edellytetyt toimet ja toteuttaa tarvittavat haittojen lieventämistoimenpiteet. Erityisesti maisemaan ja kulttuuriympäristöön aiheutuvat vaikutukset tulee huomioida. Myös sähkönsiirron vaikutukset tulee tarkastella, ja lieventää vaikutuksia mahdollisuuksien mukaan.

SELVILLÄOLOVELVOLLISUUS

Vaikka hankkeeseen ei sovellettaisi arviointimenettelyä, on hankkeesta vastaavan sen lisäksi, mitä erikseen säädetään, oltava riittävästi selvillä hankkeensa ympäristövaikutuksista siinä laajuudessa kuin kohtuudella voidaan edellyttää (YVA-laki 31 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 2, 3, 11, 12, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 1 §

Hallintolaki (434/2003): 34 ja 60§

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Muiden tahojen muutoksenhakuoikeus

Muilla tahoilla ei ole suoraa valitusoikeutta tästä päätöksestä. Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen, saa kuitenkin hakea muutosta päätökseen, jolla on katsottu, ettei ympäristövaikutusten arviointimenettely ole tarpeen, samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta lupapäätöksestä valitetaan. (YVA-lain 37 § 2 momentti)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tämä päätös lähetetään hankkeesta vastaavalle VismaSign-palvelun kautta.

Uudenmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla ja ilmoitus kuulutuksesta toimitetaan julkaistavaksi Loviisan kaupungin verkkosivuilla.

Tämä päätös julkaistaan sähköisesti ympäristöhallinnon verkkosivuilla (<http://www.ymparisto.fi/yva-paatokset/uusimaa>) kohdassa "Energiantuotanto".

Päätös lähetetään sähköisesti tiedoksi lausunnonantajille.

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Anna Auvinen ja ratkaissut yksikön päällikkö Timo Kinnunen.

Liitteet	Valitusosoitus
Jakelu	Hankkeesta vastaava
Tiedoksi	Lausunnon antaneet viranomaiset

Tämä asiakirja UUELY/3255/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/3255/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Auvinen Anna 16.10.2025 15:53

Ratkaisija Kinnunen Timo 16.10.2025 15:53