



29.7.2025

ASIA Poikkeaminen luonnonsuojelulailla rauhoitetun vuollejokisimpukan sekä jokihelmisimpukan rauhoitussäännöksistä

HAKIJA Alleco Oy

VIREILLETULO 21.7.2025

HAKEMUS Alleco Oy hakee luonnonsuojelulain (9/2023) 83 §:n mukaista lupaa poiketa vuollejokisimpukan (*Unio crassus*) sekä jokihelmisimpukan (*Margaritifera margaritifera*) luonnonsuojelulain 70 §:n 1 momentin mukaisista rauhoitussäännöksistä lajien yksilöiden pyydystämistä, lajinmäärittystä ja siirtämistä varten Karjaanjoessa.

Työ liittyy Karjaanjoen ylittävän maantiesillan korjaustyöhön Karjaan Turuntiellä. Sillan kunnostustyön viimeisessä vaiheessa sillan kahden kannatinpilarin ympärille valetaan uusi betonipinta. Valu tulee pilarianturoiden yläpuolelle, ulottuen vesirajan yläpuolelle. Työ ei ulotu joen pohjaan saakka, vaan tapahtuu betonisten anturoiden päältä. Ennen työn aloittamista anturoiden päällä kuitenkin havaittiin simpukoita. Valokuvien perusteella osa niistä saattaa olla vuollejokisimpukoita, joka on luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettu laji. Karjaanjoessa esiintyy myös rahoitettua jokihelmisimpukkaa eli raakkua.

Vuollejokisimpukoiden siirto toteutetaan siten, että sukeltaja kerää simpukat anturoiden päältä ja tuo ne pinnalle, missä asiantuntijat määrittävät niiden lajit ja laskevat ne. Simpukoita käsitellään siten, ettei niiden elämä vaarannu, eikä niitä rasiteta tarpeettomasti. Tunnistamisen ja laskemisen jälkeen sukeltaja palauttaa ne joenpohjalle paikkaan, missä on niille suotuisat elinolosuhteet ja ne ovat turvassa rakennustöiden haittavaikutuksilta. Hankkeissa raportoidaan havaittu vuollejokisimpukoiden lukumäärä sekä työn tilaajalle että ELY-keskukselle.

Tutkimusten vastuullinen johtaja on [REDACTED]. Lupaa anotaan seuraaville henkilöille: [REDACTED]

[REDACTED] sekä mahdollisille tutkimusavustajille, joiden nimet ilmoitetaan Uudenmaan ELY-keskukselle jälkepäin. Lupaa haetaan kiireellisenä. Perusteena on alueellisesti merkittävän siltahankkeen rakennusaikataulu.

ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Uudenmaan ELY-keskus myöntää Alleco Oy:lle luvan poiketa vuollejokisimpukan ja jokihelmisimpukan rauhoitussäännöksistä simpukoiden pyydystämistä, lajinmääritystä ja siirtämistä varten hakemuksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Lupa on voimassa 31.12.2025 asti.
2. Lupa ei oikeuta vuollejokisimpukan lisääntymis- tai levähdyspaikkojen hävittämiseen tai heikentämiseen.
3. Lajinmääritystä ja siirtoa varten pyydystettyjä simpukoita on käsiteltävä niin, ettei niiden hengissä säilymistä vaaranneta. Pyydystetyt simpukat on palautettava pyydystämipaikan läheisyydessä sijaitsevaan lajille soveltuvaan elinympäristöön mahdollisimman pian.
4. Toimenpiteitä suoritettaessa tämä lupa tai sen kopio on pidettävä mukana ja näytettävä vaadittaessa.
5. Lupaa saavat käyttää hakemuksessa nimetyt henkilöt. Hakemuksen mukaisiin toimenpiteisiin osallistuvien avustajien tai muiden toimiin nimettyjen henkilöiden nimet on toimitettava Uudenmaan ELY-keskuksen kirjaamoon (kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi) ennen toimenpiteisiin ryhtymistä. Viestissä tulee mainita asian diaarinumero UUDELY/3433/2025.
6. Hakijan tulee toimittaa raportti luvan käytöstä Uudenmaan ELY-keskukseen (sähköpostiosoitteeseen: kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi) 31.12.2025 mennessä. Raportista tulee käydä ilmi tämän luvan diaarinumero UUDELY/3433/2025

Lupa voidaan peruuttaa osittain tai kokonaan, mikäli sen ehtoja ei noudateta.

Perustelut

Vuollejokisimpukka ja jokihelmisimpukka ovat luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n mukaisesti luonnonsuojeluasetuksella (1066/2023) rauhoitettuja eläinlajeja, joiden yksilöiden tahallinen tappaminen tai pyydystäminen, yksilöiden eri kehitysasteiden ottaminen haltuun, siirtäminen toiseen paikkaan tai muu tahallinen vahingoittaminen sekä yksilöiden häiritseminen on luonnonsuojelulain 70 §:n mukaan kielletty. Vuollejokisimpukka kuuluu myös luonnonsuojelulain 78 §:ssä tarkoitettuihin luontodirektiivin liitteessä IV a mainittuihin tiukkaa suojelua edellyttäviin eläinlajeihin. Luonnonsuojelulain 83 §:n 1 momentin nojalla ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa 70 §:ssä säädetystä, jos siitä ei ole haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle. Luonnonsuojelulain 83 §:n 3 momentin mukaan 78

§:ssä tarkoitettujen eliölajien osalta poikkeamisen edellytyksenä on lisäksi, ettei sille ole muuta tyydyttävää ratkaisua ja että poikkeus on tarpeen jostain momentin 1–4 kohdassa tarkoitetusta syystä.

Hakemuksen mukaisesti toteutettuna simpukoiden pyydystys sekä paikan päällä tapahtuva lajinmääritys ei vahingoita simpukkayksilöitä. Lajinmäärityksen jälkeen simpukat siirretään kiinniottopaikan läheisyydessä sijaitsevaan lajille suotuisaan elinympäristöön siten, että ne ovat sillan kunnostushankkeen haittavaikutusalueen ulkopuolella. Toimenpiteillä ei näin ollen ole vaikutusta lajien suotuisalle suojelutasolle. Lajinmäärityksestä saatavilla tiedoilla voidaan sen sijaan parantaa lajien suojelutilannetta Karjaanjoessa.

Vuollejokisimpukan rauhoitussäännöksistä poikkeaminen edellyttää lisäksi luonnonsuojelulain 83 §:n 3 momentin mukaisten edellytysten täyttymistä. Vuollejokisimpukoiden pyydystämisen ja lajinmäärityksen tarkoituksena on lajin yksilöiden siirtäminen Karjaanjoen ylittävän maantiesillan kunnostushankkeen haittavaikutusalueen ulkopuolelle. Hakemuksen mukaan simpukkayksilöiden siirtäminen on välttämätöntä kunnostushankkeen loppuunsaattamiseksi siten, ettei hankkeesta aiheudu yksilöille vahinkoa. Maantiesillan kunnostushankkeen loppuunsaattamisen voidaan katsoa olevan erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottavaa. Lajin rauhoitussäännöksistä poikkeamiselle on näin ollen olemassa luonnonsuojelulain 83 §:n 3 momentin 3 kohdan mukainen tarkoitus. Sillan kunnostushankkeen loppuunsaattamiseksi ei ole muita tyydyttäviä ratkaisuja, jotka eivät edellyttäisi vuollejokisimpukan rauhoitussäännöksistä poikkeamista. ELY-keskus katsoo lisäksi, että poikkeamisella tavoiteltu päämäärä on oikeassa suhteessa poikkeamisesta vuollejokisimpukalle aiheutuviin vaikutuksiin.

Hakemuksen mukaiset toimenpiteet eivät edellytä joenpohjaan kajoamista tai aiheuta sellaisia muutoksia joen virtaamaan taikka sameuteen, jotka voisivat hävittää tai heikentää joenpohjassa sijaitsevia vuollejokisimpukan lisääntymis- tai levähdyspaikkoja. ELY-keskus näin ollen katsoo, etteivät toimenpiteet hakemuksen mukaisesti toteutettuna hävitä tai heikennä vuollejokisimpukan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja Karjaanjoessa.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 122 §:n mukaisesti pantava välittömästi täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomaisen voi kuitenkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Lupa myönnetään yleisen edun mukaisen sillan kunnostushankkeen loppuunsaattamiseksi. Kunnostushankkeen loppuunsaattaminen suunnitellussa rakennusaikataulussa edellyttää luvan välitöntä

täytäntöönpanoa. Päätöksen täytäntöönpanoa ei näin ollen voida yleisen edun vuoksi lykätä.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 83 §
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §

KÄSITTELYMAKSU

316 €

Maksu määräytyy valtioneuvoston elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuodelle 2025 antaman asetuksen (794/2024) mukaisesti.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

sähköpostitse:
Alleco Oy

Tiedoksi

sähköpostitse:
Ympäristöministeriön luontoympäristöosasto
Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry
Suomen ympäristökeskus
Raaseporin kaupunki

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Maksuvelvollinen voi vaatia oikaisua päätöksestä perittävään maksuun. Oikaisuvaatimusohje on liitteenä.

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on esitellyt lakimies Anniina Kaikkonen ja ratkaissut yksikön päällikön sijaisena Iida Kämäri. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja UUELY/3433/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/3433/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kaikkonen Anniina 29.07.2025 13:35

Ratkaisija Kämäri Iida 29.07.2025 13:39

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

- Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijastiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo-
mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja; asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Yksityishenkilöt, yritykset ja yhteisöt voivat lähettää valituskirjelmän hallinto- ja erityistuo-
mioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa (<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>). Valituskirjelmän voi toimittaa perille myös henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo-
mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069, vaihde 029 56 42000

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42079

Aukioloaika: ma–pe 8.00–16.15