



Alta Performance Materials Oy
BEWI RAW Oy
Borealis Polymers Oy
Kilpilahden voimalaitos Oy
Neste Oyj
Oy Linde Gas Ab

Asia

Päätös Porvoon Kilpilahden teollisuusalueen teollisuuslaitosten toiminnoista aiheutuvan melun tarkkailuohjelman muuttamisesta

Toiminnanharjoittajat ja laitokset, joita asia koskee

Alta Performance Materials Oy, polyesterituotanto, Porvoo
BEWI RAW Oy, polystyreenitehdas, Porvoo
Borealis Polymers Oy, muovitehtaat, Porvoo
Borealis Polymers Oy, petrokemian tehtaat, Porvoo
Kilpilahden Voimalaitos Oy, Porvoo
Neste Oyj, Porvoon jalostamo, Porvoo
Oy Linde Gas Ab, Kilpilahden hiilidioksidin talteenottolaitos, Porvoo
Oy Linde Gas Ab, Kilpilahden vedyntuotantolaitos, Porvoo

Ohjelman toimittamisen peruste ja toimivaltainen viranomainen

Kilpilahden teollisuusalueella toimivien laitosten toimintaa koskevissa ympäristölupapäätöksissä on toiminnanharjoittajia velvoitettu tarkkailemaan toiminnoista aiheutuvaa melua. Tarkkailuohjelmaa voidaan muuttaa Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Asian vireilletulo ja päivitetty ympäristömelun tarkkailuohjelma

Vireilletulo

Uudenmaan ELY-keskukselle on toimitettu 23.4.2025 Kilpilahden teollisuusalueen ympäristömelun uudistettu yhteistarkkailuohjelma (Kilpilahden teollisuusalue, ympäristömelu H03-0059-01, HMMT 23.4.2025).

Ympäristömelun tarkkailuohjelma

Melun tarkkailu Kilpilahden teollisuusalueella tällä hetkellä

Kilpilahden teollisuusalueen eri toimijoiden ympäristöluvuissa on oleellisilta osin yhtenevät ympäristömelun tarkkailumääräykset. Ympäristömelun tarkkailua alueella on tällä hetkellä tehty kahden eri ohjelman mukaisesti:

1. Ympäristövaikutusten tarkkailu. Melumittaukset Neste Oil Oyj:n Porvoon jalostamon ympäristössä, 17.12.2009. Tässä ohjelmassa mukana ovat olleet Neste Oyj, Oy Linde Gas Ab ja Kilpilahden Voimalaitos Oy.

2. Ympäristövaikutusten tarkkailu: Melumittaukset Kilpilahden petrokemian tehtaiden ja muovitehtaiden ympäristössä, 30.1.2008. Tässä ohjelmassa mukana ovat olleet Borealis Polymers Oy, Alta Performance Materials Oy (ent. Ineos Composites Finland Oy) ja BEWI RAW Finland Oy.

Uudistettu melun tarkkailuohjelma

Uuden ohjelman mukaisesti alueen toimijoiden aiheuttamaa kokonaismelua lähimpiin altistuviin kohteisiin tarkkaillaan jatkossa yhdessä melumallinnuksen meluvyöhykkeiden ja melupäästön tarkkailumittausten avulla. Mittauspisteet tulevat sijaitsemaan aiempaa lähempänä melulähteitä sääolosuhteiden ja taustamelun vaikutusten pienentämiseksi, ja siten mittausten luotettavuuden parantamiseksi. Tarkkailun mittaustuloksia verrataan sekä kokonaismelun mallinnustuloksiin että aiempiin mittaustuloksiin samoissa pisteissä.

Tarkkailuohjelman laadinnassa on sovellettu kansainvälisten standardien ISO 1996-1 ja -2 sekä ympäristöministeriön mittausohjeen 1/1995 yleisiä ohjeita ympäristömelumittausten teknisestä suorituksesta ja arvioinnista.

Teollisuusalueen kokonaismelun vertailu ympäristölupien mukaisiin melutasojen raja-arvoihin lähimmillä altistuvilla kohteilla tehdään tämän ohjelman mukaisesti ajantasaisen kokonaismelun mallinnuksen perusteella. Kilpilahden teollisuusalueen kokonaismelusta on olemassa käytännössä aina ajantasainen melumallinnus, sillä laitosten ympäristöluvuissa on määrätty tehtäväksi melupäästömittaukset ja melumallinnus määräajoin. Lisäksi ympäristöluvuissa on määräyksiä melupäästömittauksista ja -mallinnoista uusille tai ympäristömelun kannalta merkittävästi muuttuneille toiminnoille muutosten jälkeen.

Melumallinnuksen ja melupäästöjen vuosiseurannan yhdistelmä on nykyaikaisen vakiintuneen käytännön mukainen ja selvästi luotettavampi melun seurantamenetelmä kuin melulle altistuvien kohteiden luona tehtävät ympäristömelumittaukset etenkin Kilpilahden teollisuusalueen kaltaisilla pitkillä etäisyyksillä melulähteistä altistuviin kohteisiin.

Uudistetulla ja nykyaikaistetulla Kilpilahden teollisuusalueen ympäristömelun yhteistarkkailuohjelmalla on tarkoitus korvata alueella pitkään käytössä olleet kaksi eri ohjelmaa (edellä mainitut 17.12.2009 ja 30.1.2008 ohjelmat).

Asian käsittely

Asiasta tiedottaminen

Tarkkailuohjelman vireilläoloa ei ole kuulutettu eikä asianosaisia ole kuultu.

Lausunnot

Tarkkailuohjelmasta on pyydetty 21.5.2025 lausunto Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta ja terveydensuojeluviranomaiselta sekä Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen toteaa 19.6.2025 saapuneessa lausunnossa seuraavaa:

Porvoon kaupungin ympäristönsuojelu katsoo, että uudistettu Kilpilahden ympäristömelun tarkkailuohjelma on laadittu hyväksyttävästi ja perusteltu keskeisiltä osiltaan hyvin.

Alueella tällä hetkellä voimassa olevien kahden erillisen tarkkailuohjelman yhdistäminen on perusteltua. Mittauspisteiden siirtäminen lähemmäs melua aiheuttavia laitoksia todennäköisesti vähentää taustaaänen ja sääolosuhteiden vaikutusta mittaustuloksiin. Ohjelmaselostuksen mukaan melumallinnuksen ja melupäästöjen vuosiseurannan yhdistelmä on lisäksi luotettavampi menetelmä melun seurannassa kuin melulle altistuvien kohteiden luona tehtävät melumittaukset.

Mittauspisteiden siirtyessä lähemmäs melulähteitä on luontevaa, että mittauspisteiden määrä vähenee aiemmasta. Porvoon ympäristönsuojelu katsoo, että mittauspisteiden määrä ja edustavuuden riittävyyden arviointiin tulee kiinnittää erityistä huomiota. Melumallinnusten ja melumittausten tulokset voivat erota toisistaan selvästi, joten melumittauspisteitä tulee olla riittävästi. Porvoon ympäristönsuojelun arvion mukaan keskeisimmät suunnat melun leviämisen ja ympäröivän asutuksen kannalta on ohjelman mittauspisteiden sijoittumisessa otettu huomioon.

Porvoon kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Porvoon kaupungin terveydensuojeluviranomainen toteaa 30.6.2025 saapuneessa lausunnossa seuraavaa:

Ympäristöterveysjaosto pitää hyvänä, että Kilpilahden alueen toiminnoista aiheutuvaa melun yhteisvaikutuksia seurataan kokonaisuutena.

Mittaukset tehdään toimintojen normaalioloissa, mutta poikkeustilanteissa myös soihdutuksesta aiheutuu meluhaittaa lähiasutukselle. Vaikka soihdutus on varotoimi, jonka melua ei oteta huomioon lupamääräyksissä, olisi hyvä tunnistaa soihdutuksesta aiheutuvan meluhaitan taso ja myös soihdutuksien ajallinen kesto pitkällä aikavälillä. Soihdutusta tapahtuu häiriötiedotteiden perusteella kohtalaisen usein.

Ympäristöterveysjaostolla ei ole asiasta muuta huomautettavaa.

Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ilmoitti, että se ei anna lausuntoa suunnitelmasta.

Vastine

ELY-keskus ei ole katsonut tarpeelliseksi pyytää toiminnanharjoittajalta vastinetta lausunnoissa esitetyn perusteella. Laitosten ympäristöluvuissa asetetut melun raja-arvot eivät koske poikkeustilanteiden aikaisia soihdutuksia. Poikkeustilanteiden aikaisten soihdutusten meluhaitta-asioita käsitellään ja seurataan laitosten ympäristölupavalvonnassa.

Viranomaisen ratkaisu

Uudenmaan ELY-keskus hyväksyy Kilpilahden teollisuusalueen ympäristömelun tarkkailuohjelman (Kilpilahden teollisuusalue, ympäristömelu, HMMT, H03-0059-01, 23.4.2025). Tarkkailussa tulee huomioida, mitä ratkaisun perusteluissa on mainittu vuosiraportoinnista ja mittausoloista.

Hyväksytty tarkkailuohjelma korvaa alueen toimijoilla aikaisemmin käytössä olleet kaksi melun tarkkailuohjelmaa (1. Ympäristövaikutusten tarkkailu. Melumittaukset Neste Oil Oyj:n Porvoon jalostamon ympäristössä, 17.12.2009, 2. Ympäristövaikutusten tarkkailu: Melumittaukset Kilpilahden petrokemian tehtaiden ja muovitehtaiden ympäristössä, 30.1.2008).

Ratkaisun perustelut

Kilpilahden teollisuusalueella on tarkkailtu toistaiseksi melua kahdella eri tarkkailuohjelmalla. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan on perusteltua korvata erilliset ohjelmat yhteisellä tarkkailuohjelmalla, jolloin melun yhteisvaikutukset tulevat huomioiduksi samassa ohjelmassa.

Teollisuusalueen kokonaismelun vertailu laitosten ympäristölupien mukaisiin melutason raja-arvoihin lähimmissä altistuvissa kohteissa tehdään uuden ohjelman mukaisesti ajantasaisen kokonaismelun mallinnuksen perusteella. Mallinnus pidetään ajan tasalla ja sen oikeellisuutta seurataan ohjelman mukaisilla vuosittaisilla melupäästön tarkkailumittauksilla. Aikaisempiin ohjelmiin nähden mittauspisteiden ja mittauskertojen lukumäärä pienenee. Kuitenkaan ei voida katsoa, että tarkkailun kattavuus heikkenisi. Uuden ohjelman mukaiset mittauspisteet sijaitsevat aiempaa lähempänä melulähteitä sääolosuhteiden ja taustamelun vaikutusten pienentämiseksi, jolloin mitausten luotettavuus paranee. Melumallinnuksen ja melupäästöjen vuosiseurannan yhdistelmää voidaan pitää nykyaikaisena ja luotettavana melun seurantamenetelmänä Kilpilahden teollisuusalueen kaltaisella alueella, jossa on useita laitoksia ja melua tuottavia kohteita ja jossa etäisyydet melulle altistuviin kohteisiin ovat suuria.

Melutarkkailun vuosiraportoinnissa tulee esittää vuoden aikana tehdyt olennaiset muutokset Kilpilahden teollisuusalueen kokonaismelun mallinnukseen, kuten laitospaikkojen laitteiden äänitasomittausten tulosten päivittäminen malliin.

Tarkkailuohjelmassa on esitetty, että mittausolot ovat suotuisat enimmillään noin $\pm 80^\circ$ sektorissa suhteessa melulähteiden keskikohdan ja mittauspisteeseen välisen janan suuntaan. Mittaukset tulee pyrkiä toteuttamaan mitausohjeen "Ym 1/1995, Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti siten, että mittausolot ovat suotuisat enimmillään noin $\pm 45^\circ$ sektorissa. Mikäli tämä ei ole mahdollista, tulee mittaus tulokset, jotka poikkeavat tuulen

suunnan osalta $\pm 45^\circ$ sektorista, mutta ovat ehdotetun $\pm 80^\circ$ sektorin mukaisia, mainita selkeästi raportoinnissa.

Sovellut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 65 §
Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskusten ja kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

1 200 euroa.

Maksu määräytyy valtioneuvoston maksuperustelain (150/1992) ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) perusteella annetussa valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024) liitteen maksutaulukon mukaisesti. Tarkkailusuunnitelman käsittelystä perittävä maksu on 80 € / tunti. Tämän päätöksen tekoon on käytetty aikaa 15 tuntia, joten maksu on 1 200 euroa.

ELY-keskus on sopinut toiminnanharjoittajien kanssa, että maksu peritään Neste Oyj:ltä.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Toiminnanharjoittajat

Tiedottaminen

Uudenmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös liitteineen ovat nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla. Ilmoitus kuulutuksesta toimitetaan Porvoon kaupungille ja Sipoon kunnalle julkaistavaksi heidän verkkosivuillansa.

Tiedoksi

HMMT Partners Oy
Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Porvoon kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Suomen ympäristökeskus

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta.

Oikeus vaatia päätökseen oikaisua on suunnitelman esittäjällä, niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Pekka Mannisto ja ratkaissut ylitarkastaja Elina Oinonen.

Liitteet

Oikaisuvaatimusosoitus

Tarkkailuohjelma – Kilpilahden teollisuusalue, ympäristömelu, HMMT H03-0059-01, 23.4.2025

Tämä asiakirja UUELY/4917/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/4917/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Mannisto Pekka 29.10.2025 15:16

Ratkaisija Oinonen Elina 29.10.2025 15:19