



Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitettujen lintujen häirintää, tappamista sekä pesien ja munien hävittämistä

Hakija

Seinäjoen lentoasema Oy / Rauli Lukkarila

Asia

Lupahakemus rauhoitettujen lintujen häirintään, tappamiseen sekä pesien ja munien hävittämiseen lentoturvallisuuden turvaamiseksi Ilmajoella, Etelä-Pohjanmaalla.

Hakemus

Seinäjoen Lentoasema Oy hakee lupaa lajien rauhoitussäännöksistä poikkeamiseen lentoasema-alueella ja sen välittömässä läheisyydessä ilmailuturvallisuuden niin vaatiessa. Mahdollisuus torjua luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettuja lintuja ja muita eläimiä muun muassa ampumalla on kriittistä lentoturvallisuuden turvaamiseksi. Törmäykset lintuihin ovat erityisesti lentoonlähdön tai laskeutumisen yhteydessä kriittisen vaarallisia.

Hakemus koskee kaikkia rauhoitettuja lintulajeja. Lupaa haetaan kymmenen vuoden ajaksi 1.1.2026-31.12.2035 rauhoitettujen lintujen ampumiseen sekä pesien ja munien hävittämiseen. Hakemusalueena on lentoaseman aidattu alue ja sen välitön läheisyys. Välittömäksi läheisyydeksi arvioidaan noin 200 m etäisyys aidasta. Tähän mennessä ei tosin ole ollut tarvetta suorittaa torjuntatoimia aidan ulkopuolella.

Yleisesti lintutilanne on hakemushetkellä lentoaseman näkökulmasta hyvä, eli alueella havaitaan lintuja selvästi vähemmän kuin esimerkiksi kymmenen vuotta sitten. Nykyisen luvan VARELY/2000/2021 voimassaoloaikana ei ole tarvinnut ampua yhtään rauhoitettua lintua tai hävittää niiden pesiä ja munia. Poikkeuslupa kuitenkin tarvitaan, jotta tilanteen vaatiessa voidaan häiritä ja viimeisenä keinona ampua myös rauhoitettuja lintulajeja tai hävittää pesiä ja munia. Hakija on hakenut poikkeuslupaa myös Suomen riista-keskukselta.

Hakemuksen mukaan torjuntakeinoja on kuvattu aiemmassa poikkeuslupapäätöksessä. Sen mukaan yleisin operatiivinen häätämiskeino on autolla häiritseminen: lintujen lähelle ajaminen ja äänimerkin käyttö. Haulikkoa voidaan tarvittaessa käyttää äänipelotteena, mutta tämä on harvinaista. Lintuja kohti ampuminen on myös erittäin harvinaista.

Määräykset, joita hakemus koskee

Hakemus koskee luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n nojalla rauhoitettuja lintulajeja.

Luonnonsuojelulain 70 §:n mukaan rauhoitetun eläinlajin tahallinen tappaminen ja vahingoittaminen on kielletty. Luonnonsuojelulain 70 §:n mukaan rauhoitettujen eläinlajien pesien sekä munien ja yksilöiden muiden kehitysasteiden ottaminen haltuun, siirtäminen toiseen paikkaan tai muu tahallinen vahingoittaminen on kielletty. Luonnonsuojelulain 70 § kieltää rauhoitettujen eläinlajien tahallisen häirinnän, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muutonaikaisilla levähdysalueilla tai muuten lajien elämänkierron kannalta tärkeillä alueilla.

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa kielloista, jollei muuta tyydyttävää ratkaisua ole, mm. lentoturvallisuuden turvaamiseksi. Poikkeuksesta ei saa olla haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle.

Päätös ja lupaehdot

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää hakijalle luvan rauhoitettujen lintujen häiritsemiseen, tappamiseen sekä pesien ja munien hävittämiseen alla luetelluin ehdoin.

- 1 Lupa on voimassa 1.1.2026-31.12.2030 välisenä aikana Seinäjoen lentoasemalla ja sen välittömässä läheisyydessä.
- 2 Hakija vastaa siitä, että kaikki luvan mukaisiin toimenpiteisiin osallistuvat henkilöt noudattavat tämän luvan ehtoja.
- 3 Tämä lupa tai sen kopio on oltava mukana toimenpiteitä tehtäessä (esim. puhelimessa) ja pyydettyäessä lupa on esitettävä.
- 4 Hakija vastaa tarvittaessa yhteydenpidosta muihin viranomaisiin ja maanomistajiin.
- 5 Lupa- ja valvontavirasto valvoo lupaehtojen noudattamista. Luvan valvonnan yhteydessä voidaan tarvittaessa tehdä tarkastuksia.
- 6 Lintujen asettumista lentokentälle tulee ensisijaisesti ennaltaehkäistä. Mikäli linnut uhkaavat lentoturvallisuutta, tulee niitä toissijaisesti karkottaa lintuja vahingoittamattomin menetelmin. Hakijan tulee seurata karkotusmenetelmien kehitystä ja ottaa käyttöön sekä kehittää nykyisiä karkotusmenetelmiään vaikuttavamman karkotustehon aikaansaamiseksi.
- 7 Mikäli lentoasemalla käytetään karkotuskeinona kaasutykkiä, tulee käytön olla kohdistettua (esim. kauko-ohjauksella) ja lintujen karkotustilanteeseen ajoitettua eikä ennaltaehkäisevästi jatkuvaa, etenkin lintujen pesimäaikana 1.4.–31.7. Meluilmioituksen tarvetta kaasutykin käyttämiseksi tulee selvittää kunnalta.
- 8 Tällä luvalla voidaan tarvittaessa hävittää lentoaseman aidatulla alueella olevat rauhoitettujen lintujen pesät ja munat.
- 9 Mikäli ennaltaehkäisevät toimenpiteet tai lintuja vahingoittamattomat karkotusmenetelmät eivät turvaa lentoturvallisuutta, saa tällä luvalla viimesijaisena keinona ampua rauhoitettuja lintuja. Ampuminen tulee kohdistaa lentoturvallisuutta vaarantaviin yksilöihin ja mikäli mahdollista, elinvoimaisiin lajeihin karkotusvaikutuksen aikaansaamiseksi.
- 10 Ampuminen tulee tehdä metsästyslaissa sallitulla ja säädetyllä tavalla.
- 11 Mikäli ammutut linnut ovat rengastettuja, renkaat, ja niiden löytöpaikka- ja aikatiedot on toimitettava postitse Luonnontieteellisen keskusmuseon rengastustoimistoon (Rengastustoimisto, PL 17, 00014 Helsingin yliopisto), tai sähköisesti rengaslöydön ilmoituslomaketta käyttäen <https://loydos.luomus.fi/forms/rengasloyto>.
- 12 Ammutut linnut tulee hävittää asianmukaisella tavalla tai toimittaa luonnontieteellisille museoille.
- 13 Luvan käytöstä tulee raportoida vuosittain seuraavan vuoden tammikuun loppuun (31.1.) mennessä. Raportointivelvoite on voimassa 31.1.2031 asti. Raportti toimitetaan Lupa- ja valvontaviraston kirjaamoon kirjaamo@lvv.fi päätöksen asianumerolla VARELY/7501/2025 varustettuna.

Ammuttujen lintujen raportointiin tulee käyttää luvan liitteenä olevaa raportointitaulukkoa, jossa kysytään ammuttujen yksilöiden laji, määrä, sekä ampumisajankohta. Raportista tulee ilmetä, kuinka ammuttujen lintujen lajimääriykset on varmistettu ja kenen toimesta.

Raportissa tulee myös kertoa hävitettyjen tunnistettujen lintujen pesien ja munien määrät lajeittain. Lisäksi tulee raportoida mitä ennaltaehkäiseviä keinoja ja muita karkotusmenetelmiä on käytetty.

Perustelut

Hakemus täyttää luonnonsuojelulain 83 §:n ehdot ja poikkeuslupa voidaan myöntää lentoturvallisuuden turvaamiseksi. Lentokenttien tulee noudattaa komission asetusta (EU N:o 139/2014) lentopaikkoihin liittyvistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä. Asetuksen liite IV koskee mm. luonnonvaraisten eläinten aiheuttamien vaarojen vähentämistä. Lentopaikan pitäjän on arvioitava luonnonvaraisista eläimistä johtuvat vaarateki-jät lentopaikalla ja sen ympäristössä; otettava käyttöön keinot ja menettelyt, joilla mini-moidaan riski luonnonvaraisten eläinten ja ilma-alusten yhteentörmäyksistä lentopaikalla ja ilmoitettava asianomaiselle viranomaiselle, jos arvioinnissa todetaan, että lentopaikan ympäristön olosuhteet saattavat edistää luonnonvaraisista eläimistä johtuvan ongelman syntyä.

Mikäli ennaltaehkäisy ei riitä estämään rauhoitettujen lintujen asettumista lentokenttäalueelle ja sen välittömään läheisyyteen, ei asiaan ole osoitettavissa muuta tyydyttävää ratkaisua kuin lajien rauhoitussäännöksistä poikkeaminen. Vaikka aiempia poikkeuslupia VARELY/1193/2017 ja VARELY/2000/2021 ei ole ollut tarpeen käyttää, on uusi lupa perusteltua myöntää, jotta tarvittaessa pystytään turvaamaan lentoturvallisuus rauhoitettuja lintuja häiritsemällä, ampumalla tai niiden pesiä ja munia hävittämällä lentokentän ympäristöstä.

Poikkeuslupa koskee kaikkia rauhoitettuja lintulajeja, koska vaaraa aiheuttavat linnut on lajista riippumatta voitava poistaa tarvittaessa nopeasti. Myös harvalukuisia ja uhanalaisia lajeja voi esiintyä lentoasemalla siinä määrin, että ne voivat olla uhka lentoturvallisuudelle. Joitakin lajeja koskeva ampumiskielto vaikeuttaisi merkittävästi käytännön työtä akuutissa tilanteessa. Mikäli ennaltaehkäisevien ja lintuja vahingoittamattomien karkotusmenetelmien käyttämisen jälkeen linnut aiheuttavat edelleen vaaraa lentoturvallisuudelle, ampumista on kuitenkin usein mahdollista kohdistaa niin, että samaan aikaan paikalla esiintyvien lintujen joukosta ammutaan vain elinvoimaisimpien lajien edustajia karkotusvaikutuksen aikaansaamiseksi. Tilanteet, joissa uhanalaisia lintuja jouduttaisiin ampumaan ovat siksi harvinaisia. Em. syistä luvan mukaiset toimenpiteet eivät vaaranna rauhoitettujen lajien suotuisaa suojelutasoa tai sen saavuttamista. Lupa rauhoitettujen lintujen ampumiseen voimassa myös lentokenttäalueen välittömässä läheisyydessä, hakemuksen mukaisesti 200 m säteellä lentokenttäalueen aidasta. Tämä on perusteltua, jotta tarvittaessa pystytään puuttumaan esimerkiksi lentokenttäaluetta kohti lentävään lintuparveen.

Ammuttavien lintujen määrän tapaan hävitettävien pesien ja munien määrää ei ole rajoitettu, sillä tavoitteena on, että linnut eivät pesi lentokenttäalueella lainkaan. Pesien hävittäminen mahdollisimman varhaisessa vaiheessa pesintää on tehokas keino ylläpitää lentoturvallisuutta, koska pesinnän epäonnistuminen ohjaa linnut pois alueelta muualle pesimään. Pesiiä ja munia saa hävittää vaan aidatulta lentokenttäalueelta, sillä pesien hävittäminen 200 m säteellä lentokenttäalueelta, jossa on mm. metsäympäristöä, ei ole perusteltua.

Lupa on myönnetty hakemuksesta poiketen viideksi vuodeksi. Viiden vuoden jälkeen voidaan tarkastella luvan myöntämisen edellytyksiä ja mm. ennaltaehkäisevien menetelmien kehittymistä uudelleen.

Muuta huomioitavaa

Valtakunnallinen Lupa- ja valvontavirasto vastaa 1.1.2026 lähtien ELY-keskusten ympäristöön liittyvistä lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävistä.

Sovelletut oikeusohjeet

Luonnonsuojelulain (9/2023) 1 §, 69 §, 70 §, 83 §, 87 §, 121 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Päätöksen voimaantulo

Varsinais-Suomen ELY-keskus on lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §:n nojalla päättänyt, että tämä päätös pannaan täytäntöön lainvoimaa vailla olevana. Lentoturvallisuuden varmistamiseksi on perusteltua, että mahdollisessa valitusprosessissa tuomioistuin ottaa välittömästi kantaa päätöksen täytäntöönpanoon. Päätöksen täytäntöönpanoa ei voida päätöksen luonteen ja rauhoitettujen lintujen aiheuttamien lentoturvallisuusriskien vuoksi lykätä.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä, päätös on annettu tiedoksi tavallisella sähköisellä tiedoksiannolla.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Liisa Maanpää-Pakkanen ja ratkaissut ylitarkastaja Tapio Aalto.

Liitteet

Valitusosoitus
Raportointitaulukko

Tiedoksi

ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi

Suomen ympäristökeskus kirjaamo@syke.fi

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus kirjaamo.etela-pohjanmaa@ely-keskus.fi

Pohjanmaan poliisilaitos kirjaamo.pohjanmaa@poliisi.fi

Ilmajoki kirjaamo@ilmajoki.fi

Suomenselän Lintutieteellinen Yhdistys ry. (SSLTY) puheenjohtaja@sslty.fi

SLL Pohjanmaan piiri pohjanmaa@sll.fi

Tapiola Pohjanmaa ry. info@tapiolary.com

Suoritemaksu 316 €

Tämä asiakirja VARELY/7501/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/7501/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Maanpää-Pakkanen Liisa 28.11.2025 10:46

Ratkaisija Aalto Tapio 28.11.2025 10:46

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiantona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tuomioistuinlaki löytyy osoitteesta <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs, 65100 Vaasa

Puhelin: 029 56 42780

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.