



LUPA VUOLLEJOKISIPUKKAA KOSKEVISTA RAUHOITUSMÄÄRÄYKSISTÄ POIKKEAMISEEN

HAKIJA

Salon kaupunki

ASIA

Lupahakemus vuollejokisimpukan rauhoitusmääräyksistä
poikkeamiseen Salonjoessa (Uskelanjoki) rantamuurin uusintaa varten

HAKEMUS

Eroosiosuojana toimivaa rantamuuria uusitaan Salonjoessa 450 metrin matkalla. Vanha puinen tukimuuri on lahonnut ja vaarassa sortua jokiuomaan. Eroosiosuojaus uusitaan asentamalla jokiuoman reunaan teräsponttiseinä. Uuden muurin päälle tehdään betonielementeillä kansirakenne, jonka päälle tehdään kevyenliikenteen väylä. Teräsponttiseinä asennetaan enintään noin metrin nykyisten paalujen etupuolelle. Hankealue sijoittuu Salon keskustaan Vähäjoen ja rautatiesillan väliselle jokiosuudelle. Työt on tarkoitus tehdä syksyn 2025 ja kevään 2026 aikana.

Vaikutus vuollejokisimpukoihin

Suunnitellulla työalueella on tehty suursimpukkaselvitys keväällä 2025. Simpukoita oli alueella paljon. Simpukoiden keskitiheys tutkitulla alueella oli 49 simpukkaa neliömerillä. Simpukoista vain 0,6 % oli vuollejokisimpukoita (tutkitulta alueelta löytyi yhdeksän vuollejokisimpukkaa).

Ponttiseinän pohjaan painaminen voi aiheuttaa haittaa tai vahinkoa alle jääville simpukoille. Pontti on kuitenkin suhteellisen kapea ja lukumäärällisesti simpukoihin kohdistuva haitta on siksi vähäistä. Kaikki joesta tavatut lajit menestyvät savimaiden jokivesissä, eikä rakennustöiden aiheuttama, todennäköisesti väliaikainen kiintoainespäästö aiheuta niille haittaa. Simpukat voivat lisäksi sulkea kuorensa vedenlaadun heikentyessä ja siten väistää lyhytaikaista vedenlaadun heikentymistä suhteellisen helposti.

Vuollejokisimpukoiden osuus oli vähäinen alueella, johon ponttiseinän rakentaminen sijoittuu. Vuollejokisimpukan keskitiheys oli vain 0,3 yksilöä/m². Siten 10 cm levyisellä kaistalla (joka voisi olla ponttiseinän asentamisleveys, jossa simpukalle aiheutuu välitöntä haittaa) simpukoita on 0,03 yksilöä per metri ja 450 m matkalla yksilömäärä olisi laskennallisesti 14 vuollejokisimpukkaa.

Vaikutusta vuollejokisimpukkaan voidaan vähentää siirtämällä vuollejokisimpukat pois hankealueelta tai ajoittamalla työt lisääntymiskauden ulkopuolelle.

Lupaehtojen perustelut

Lupaa haetaan perusteella ”kansanterveyttä tai yleistä turvallisuutta koskevista taikka muista erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottavista syistä, mukaan lukien sosiaaliset ja taloudelliset syyt”.

Nykyinen vanha tukimuuri on lahonnut ja sortumassa jokiuomaan. Joen vartta kulkevan kevyenliikenteen väylän käyttöturvallisuus on tämän takia heikentynyt. Kyseessä oleva reitti on tärkeä kulkuväylä Salon kaupungin keskusta-alueella ja sillä on merkittävää vaikutusta alueen viihtyisyydelle ja käytettävyydelle. Työlle ei ole olemassa sellaista vaihtoehtoa, jossa vuollejokisimpukkaan kohdistuva haitta jäisi pois tai merkittävästi pienentyisi.

Hankkeen vaikutukseksi vuollejokisimpukoihin on laskettu 14 kuollutta vuollejokisimpukkaa. Tämä ei vaikuta vuollejokisimpukkapopulaatioon eikä lajin suotuisaan suojelutasoon Salonjoessa. Salonjoesta tehtyjen simpukkaselvitysten perusteella Salonjoen vuollejokisimpukkatiheyskesiarvo on 4,2 yksilöä neliömetrillä (mediaani 0,6 yksilöä /m²). Noin kymmenen kilomerin jokiosuudella hankealueesta ylävirtaan esiintyy tunnetun tiheysvaihteluun perustuen noin 262 000 vuollejokisimpukkaa. Simpukoiden lukumäärän arviointiin liittyvästä epävarmuudesta huolimatta vaikutus paikallisesti ja koko joen populaatioon nähden arvioidaan vähäiseksi.

MÄÄRÄYKSET JOITA HAKEMUS KOSKEE

Vuollejokisimpukka on luonnonsuojelulain 69 § mukaisesti rauhoitettu ja luonnonsuojelulain 78 §:n mukainen tiukasti suojeltu laji. Luonnonsuojelulain 70 §:n mukaan rauhoitetun eläinlajin tahallinen tappaminen on kielletty.

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukaan 70 §:n kielloista voidaan poiketa mm. kansanterveyttä tai yleistä turvallisuutta koskevista taikka muista erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottavista syistä, mukaan lukien sosiaaliset ja taloudelliset syyt, jos siitä ei ole haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamisella eikä poikkeamiselle ei ole olemassa muuta tyydyttävää ratkaisua.

VARSINAIS-SUOMEN ELY-KESKUKSEN PÄÄTÖS

Varsinais-Suomen ELY-keskus antaa hakijalle luvan hakemuksen mukaisiin toimenpiteisiin seuraavin ehdoin:

1. Lupa on voimassa vuoden 2028 loppuun asti.
2. Lupa oikeuttaa siihen, että teräsponttiseinää asennettaessa työskentelyalueella mahdollisesti esiintyvät vuollejokisimpukat kuolevat seinän asentamisen seurauksena.
3. Pohjaan kajoavat ja näin vuollejokisimpukoita hävittävät työt on rajoitettava työskenneltäessä mahdollisimman pienelle alueelle
4. Teräsponttiseinää ei saa asentaa huhti-toukokuun aikana.
5. Toimenpiteitä suoritettaessa tämä lupa tai sen kopio on pidettävä mukana (esim. puhelimessa) ja esitettävä pyydettyäessä.
6. Hakija vastaa yhteydenpidosta tarvittaviin viranomaisiin ja siitä, että kaikki luvamukaisiin toimenpiteisiin osallistuvat noudattavat tämän luvan ehtoja.

7. Varsinais-Suomen ELY-keskus valvoo luvan käyttöä ja voi tehdä tarvittaessa tarkastuksia.
8. Yhteenvedo luvan käytöstä tulee toimittaa lupaa valvovan viranomaisen kirjaamoon päätöksen diaarinumerolla varustettuna sen vuoden loppuun mennessä, jona teräsponttiseinän asennus valmistuu. Raportista on selvittävä teräsponttiseinien asennusajankohdat.

PERUSTELUT

Lupa on mahdollista myöntää, sillä luonnonsuojelulaissa asetetut poikkeuslupan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Nykyinen puurakenteinen tukimuuri on huonossa kunnossa, mikä heikentää merkittävästi jokirannassa kulkevan Salon pyöräily- ja kävelyreittien kannalta keskeisen kulkuväylän käyttöturvallisuutta. Reitin turvallisuuden ylläpitämiseen ei ole olemassa muuta tyydyttävää ratkaisua kuin jokitörmän eroosiosuojauksen parantaminen. Tämän tekemiseen ei ole osoitettavissa oleellisesti vähemmän vuollejokisimpukoihin vaikuttavaa toimenpidettä kuin esitetty teräsponttiseinän toteuttaminen.

Tehdyn selvityksen mukaan vuollejokisimpukan esiintymistiheys on työskentelyalueella alhainen. Tämän vuoksi hanke ei vaikuta haitallisesti vuollejokisimpukan suotuisaan suojelutasoon alueellisesti tai laajemmin. Vuollejokisimpukan alhaisen esiintymistiheyden vuoksi luvassa ei ole edellytetty vuollejokisimpukoiden siirtoa pois hankealueelta. Verrattain suurelta hankealueelta muutamien sillä esiintyvien vuollejokisimpukoiden etsimistä ja poissiirtämistä ei pidetä kohtuullisena toimenpiteen luonnonsuojeluvaikeuttavuuteen nähden, sillä vuollejokisimpukkaa esiintyy Salonjoessa verrattain runsaasti eikä populaatio ole riippuvainen työskentelyalueen yksilöistä.

Jotta vaikutus vuollejokisimpukoihin hankealueella jäisi kuitenkin mahdollisimman vähäiseksi, työt on osoitettu tehtäväksi huhti-toukokuun ulkopuolella. Huhti-toukokuussa on vuollejokisimpukoiden lisääntymisaika ja on viitteitä siitä, että vuollejokisimpukka saattaa suosia rannan läheistä vyöhykettä eli teräspontin asennusaluetta lisääntymisaikanaan. Kun seinän asennus toteutetaan lisääntymiskauden ulkopuolella, työskentelyalueella on todennäköisemmin vähemmän vuollejokisimpukoita.

Lupa on voimassa vuoden 2028 loppuun saakka. Hakemuksen mukaan työt on tarkoitus tehdä vuoden 2026 loppuun mennessä. Luvan voimassaoloa on jatkettu suhteessa haettuun voimassaoloon luvassa asetetun aikarajoituksen vuoksi (työskentely kielletty huhti-toukokuussa), sillä aikarajoitukset voivat vaikuttaa työn toteutusajankohdan valintaan ja siten valmistumisaikatauluun. Luvan pidempi voimassaolo ei vaikuta haitallisesti luvan käytöstä vuollejokisimpukoihin aiheutuviin vaikutuksiin.

SOVELLETUT

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 69 §, 70 §, 83 §, 121 §,

OIKEUSOHJEET

Euroopan unionin direktiivi luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta (92/43/ETY), artiklat 12 ja 16
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §
Hallintolaki (434/2003) 50 §

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

**PÄÄTÖKSEN
VOIMAANTULO**

Päätöksen mukaisiin toimenpiteisiin saa ryhtyä luvan saavutettua lainvoiman muutoksenhakuajan ja mahdollisen muutoksenhaun jälkeen.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Asian on esitellyt ylitarkastaja Salli Uljas ja ratkaissut yksikön päällikkö Olli Mattila. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

LIITTEET

Valitusosoitus

PÄÄTÖS

Hakijalle tavallisena sähköisenä tiedoksiantona

TIEDOKSI

Ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi

Suomen ympäristökeskus kirjaamo@syke.fi

Lounais-Suomen poliisilaitos kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi

Varsinais-Suomen luonnonsuojelupiiri varsinais-suomi@sll.fi

Tapiola Varsinais-Suomi-Satakunnan ry info@tapiolary.com

Tämä asiakirja VARELY/4582/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/4582/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Uljas Salli 25.08.2025 10:01

Ratkaisija Mattila Olli 25.08.2025 10:06

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Turun hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tuomioistuinlaki löytyy osoitteesta <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4, 20101 Turku

Puhelin: 029 56 42410

Telefax: 029 56 42414

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.