



Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitetun lintulajin häirintää sekä pesien ja munien hävittämistä

Hakija

Oy Atlas-Invest Ab / Niklas Korja

Asia

Lupahakemus kalalokin (*Larus canus*) pesän ja siinä olevien munien hävittämiseksi kauppakeskuksen katolla sijaitsevasta aurinkovoimalaitoksesta kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi ajalla 19.5.2025-31.12.2030 Kouvolassa, Kymenlaaksossa.

Hakemus

Hakija hakee lupaa hävittää kalalokin pesä ja siinä olevat munat kauppakeskus Valtarin (os. Kouvolankatu 15) katolla sijaitsevasta aurinkovoimalaitoksesta. Kalalokit ovat rakentaneet pesän aurinkopaneelien väliseen tilaan. Aurinkopaneelit kattavat noin 50 % kattopinta-alasta, ne on suojattu asianmukaisesti ja niille on suoritettu rakennusvalvonnan lopputarkastus hyväksytysti. Palavan aineksen tuominen jännitteellisten sähköjohtojen läheisyyteen ja niiden mahdollinen rikkoutuminen aiheuttaa merkittävän paloturvallisuusriskin. Lokit myös sotkevat aurinkopaneelit ulosteillaan. Pesiään aggressiivisesti puolustavat lokit aiheuttavat myös turvallisuusriskin katolla työskenteleville huoltohenkilöille. Paloturvallisuusriskin minimoimiseksi lupaa haetaan myös kaikkien lintujen pesien poistamiseen tulevaisuudessa.

Aurinkovoimalaitos on rakennettu vuonna 2024. Kalalokit ovat pesineet katolla myös aiempina vuosina. Pesintää on yritetty ehkäistä linnunpelättimillä, kuten tekokäärmeillä.

Määräykset, joita hakemus koskee

Kalalokki on luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n nojalla rauhoitettu.

Luonnonsuojelulain 70 §:n mukaan rauhoitettujen eläinlajien pesien sekä munien ja yksilöiden muiden kehitysasteiden ottaminen haltuun, siirtäminen toiseen paikkaan tai muu tahallinen vahingoittaminen on kielletty. Luonnonsuojelulain 70 § kieltää rauhoitettujen eläinlajien tahallisen häirinnän, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muutonaikaisilla levähdysalueilla tai muuten lajien elämänkierron kannalta tärkeillä alueilla.

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa kielloista, jollei muuta tyydyttävää ratkaisua ole, mm. kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi. Poikkeuksesta ei saa olla haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle.

Päätös ja lupaehdot

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää hakijalle luvan kalalokin pesän ja siinä olevien munien hävittämiseen alla luetelluin ehdoin.

1 Lupa on voimassa 31.7.2025 asti.

- 2 Tällä luvalla saa hävittää kalalokin pesän ja siinä olevat munat osoitteessa Kouvolankatu 15 sijaitsevan kauppakeskus Valtarin katolla sijaitsevasta aurinkovoimalaitoksesta.
- 3 Pesää, jossa on poikaset, ei saa hävittää.
- 4 Tällä luvalla saa hävittää myös kaikki rakenteilla olevat lintujen pesät, joista aiheutuu vaaraa aurinkovoimalaitoksen paloturvallisuudelle. Kattoalue tulee tarkastaa säännöllisesti uusien pesärakennelmien poistamiseksi mahdollisimman nopeasti.
- 5 Pesän ja siinä olevien munien hävittämisen jälkeen hakijan tulee kehittää pesintää ehkäiseviä menetelmiä kattoalueella. Pesintää ehkäisevien menetelmien selvittämisessä tulee tarvittaessa käyttää apuna alan ammattilaista.
- 6 Hakija vastaa siitä, että kaikki luvan mukaisiin toimenpiteisiin osallistuvat henkilöt noudattavat tämän luvan ehtoja.
- 7 Tämä lupa tai sen kopio on oltava mukana toimenpiteitä tehtäessä (esim. puhelimesta) ja pyydettyäessä lupa on esitettävä.
- 8 Hakija vastaa tarvittaessa yhteydenpidosta muihin viranomaisiin ja maanomistajiin.
- 9 Varsinais-Suomen ELY-keskus valvoo lupaehtojen noudattamista yhdessä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa. Luvan valvonnan yhteydessä voidaan tarvittaessa tehdä tarkastuksia.
- 10 Luvan käytöstä tulee raportoida 31.12.2025 mennessä. Raportti toimitetaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirjaamoon (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) päätöksen asianumerolla VARELY/3685/2025 varustettuna. Raportista tulee ilmetä koska pesä ja siinä olevat munat hävitettiin, hävitettyjen munien määrä, sekä hävitettyjen pesäaihioiden määrä ja hävittämisajankohta. Lisäksi tulee raportoida pesintää ehkäisevien menetelmien käytöstä ja kehittämisestä, sekä kattotarkastusten päivämäärät.

Perustelut

Hakemus täyttää luonnonsuojelulain 83 §:n ehdot ja poikkeuslupa voidaan myöntää kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi.

Aurinkovoimalan jännitteellisten johtojen läheisyydessä oleva palava aines aiheuttaa vakavan paloturvallisuusriskin rakennuksessa, jossa sijaitsee kauppakeskus. Mahdollisesti palamaan syttyvien aurinkopaneelien myrkylliset savukaasut aiheuttavat kansanterveydellistä vaaraa myös lähiympäristön asukkaille ja pelastushenkilöstölle, joten paloturvallisuusriskin aiheuttavan pesän ja siinä olevien munien hävittäminen on perusteltua. Palavan materiaalin poistaminen kuuluu aurinkopaneelijärjestelmän perushuoltotoimenpiteisiin, joten myös lupa kaikkien lintujen kuljettaman pesämateriaalin poistamiseksi on perusteltua. Lupa pesämateriaalien poistamiseen koskee sitä osaa kattoalueesta, jossa ne uhkaavat paloturvallisuutta.

Lupaa ei myönnetä poikasten hävittämiseen, sillä pesä ja siinä olevat munat tulee hävittää ennen poikasten kuoriutumista. Kauppakeskus sijaitsee tiiviisti rakennetulla alueella, jonka lähistöllä ei ole paikkaa, jonne pesän voisi turvallisesti siirtää ilman, että lokkien aggressiivisen puolustuskäyttäytymisen uhka voidaan sulkea pois. Ongelmaan ei ole muuta tyydyttävää ratkaisua, kuin pesän ja siinä olevien munien hävittäminen.

Lupa on myönnetty kaikkien aurinkovoimalaitoksen alueella olevien lintujen pesärakenteiden hävittämiseen. Paloturvallisuusuhka on olemassa siitä hetkestä, kun jännitteellisten johtojen yhteyteen tuodaan palavaa materiaalia ja riskin minimoimiseksi pesät tulee voida hävittää lajista riippumatta mahdollisimman nopeasti.

Koska kyseessä oleva paloturvallisuusriski on merkittävä, hakijan tulee lupaehtojen mukaisesti kehittää pesintää ehkäiseviä menetelmiä kattoalueella. Linnunpelättimien lisäksi tulee selvittää mahdollisuus käyttää muita menetelmiä (lintupiikit, lintuprismat, äänikarkotteet jne.), jotka soveltuvat käytettäväksi pesinnän ehkäisemiseen aurinkovoimalan yhteydessä. Tarvittaessa tulee konsultoida alan asiantuntijaa.

Kattoalue tulee myös tarkistaa säännöllisesti erityisesti pesimäkauden alussa, jotta pesärakennelmat saadaan poistettua nopeasti ennen kuin linnut ehtivät munia.

Kalalokki on rauhoitettu, mutta elinvoimainen laji. Hävittämällä pesä ja siinä olevat munat mahdollisimman varhaisessa vaiheessa sekä estämällä uudet pesinnät kattoalueella voidaan ohjata kalalokit etsimään toinen pesimäpaikka, jossa ne voivat pesiä onnistuneesti vielä kuluvan pesimäkauden aikana. Tästä syystä pesän ja siinä olevien munien hävittämisen ei katsota vaarantavan kalalokin suotuisaa suojelutasoa.

Lupa on myönnetty hakemuksesta poiketen 31.7.2025 asti. Paloturvallisuuden varmistamiseksi pesintää ehkäiseviä menetelmiä tulee kehittää siten, ettei tarvetta pesärakennelmien poistamiseen jatkossa ole.

Sovelletut oikeusohjeet

Luonnonsuojelulain (9/2023) 1 §, 69 §, 70 §, 83 §, 121 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Päätöksen voimaantulo

Varsinais-Suomen ELY-keskus on lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §:n nojalla päättänyt, että tämä päätös pannaan täytäntöön lainvoimaa vailla olevana. Luvan mukaisiin toimenpiteisiin tulee voida ryhtyä ennen kuin päätös on saavuttanut lainvoiman. Pesivät kalalokit aiheuttavat parhaillaan paloturvallisuusriskin ja siten uhkaa kansanterveydelle ja yleiselle turvallisuudelle. Päätöksen täytäntöönpanoa ei voida päätöksen luonteen vuoksi lykätä.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä, päätös on annettu tiedoksi tavallisella sähköisellä tiedoksiannolla.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Saija Porramo ja ratkaissut yksikön päällikkö Olli Mattila.

Liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi

Suomen ympäristökeskus kirjaamo@syke.fi

Kaakkois-Suomen ELY-keskus kirjaamo.kaakkois-suomi@ely-keskus.fi

Kaakkois-Suomen poliisilaitos kirjaamo.kaakkois-suomi@poliisi.fi

Kouvola kaupunki kirjaamo@kouvola.fi

Kymenlaakson lintutieteellinen yhdistys juhis973@gmail.com
antto.makinen@gmail.com

Kymenlaakson luonnonsuojelupiiri ry kymenlaakso@sl.fi

Suoritemaksu 316 €

Tämä asiakirja VARELY/3685/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/3685/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Porramo Saija 23.05.2025 15:04

Ratkaisija Mattila Olli 23.05.2025 15:55

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Itä-Suomen hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiantona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Itä-Suomen hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tuomioistuinlaki löytyy osoitteesta

<https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Itä-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio

Puhelin: 029 56 42502

Telefax: 029 56 42501

Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.