



Kouvolan kaupunki
PL 85
45101 KOUVOLA

Lausuntopyyntö 9.10.2025

Lausunto asemakaavaehdotuksesta, Asemakaava ja asemakaavan muutos, Kouvola, Tanntarin liittymä, asemakaava nro 07/004

Aiempi lausunto

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on lausunut otsikon kaavahankkeesta sen luonnosvaiheessa 20.3.2025.

Pyydetty lausunto ja sen tausta

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (KaakkoisSuomen ELY-keskus) liikenne- ja infrastruktuurivastuualue on laatinut Kouvolaan valtatie 6 tiesuunnitelman välille Keltti-Tanttari. Suunnitelma koskee välillisesti valtatie 6 pohjoispuolella olevaa Savonsuon Natura 2000 -aluetta (FI0409001). Samanaikaisesti Kouvolaan kaupunki on laatinut alueelle asemakaavaa.

Viitaten ympäristöministeriön määräykseen (VN/27057/2024-YM-2 1.10.2024), Etelä-Savon ELY-keskus oli velvoitettu antamaan lausunto suunnitellusta hankkeesta ja sen vaikutuksista Natura 2000 -alueisiin.

Etelä-Savon ELY-keskus on 22.7.2025 antanut pyydetyn lausunnon: *Luonnonsuojelulain (9/2023) 35 §:n mukainen lausunto Savonsuon Natura-arvioinnista (Savonsuon tervalepikot, FI0409001, SAC), Valtatie 6 parantaminen Kouvolaan kohdalla välillä Keltti-Tanttari.*

Luontoarvot

Kaava-alueen välittömässä läheisyydessä sijaitsee Natura 2000 -verkostoon sisältyvä alue Savonsuon tervalepikot FI0409001SAC. Luonnonsuojelulain 34 §:n mukaan Natura 2000 -verkostoon kuuluvan alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja ei saa merkittävästi heikentää. Kaava-hankkeen perusteena olevan valtatie 6 parantaminen Kouvolaan kohdalla välillä Keltti - Tanttari tiesuunnitelman vaikutuksista Savonsuon Natura 2000 -alueeseen on tehty luonnonsuojelulain 35 §:n mukainen Natura-arviointi. Ympäristöministeriö on 1.10.2024 määrännyt Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen (jatkossa ELY-keskus) luonnonsuojelulain 35 §:ssä tarkoitetuksi lausunnonantajaksi Natura-arvioinnista. Etelä-Savon

7.11.2025

ELY-keskus on 22.7.2025 antamassaan lausunnossa katsonut, että arviointi on tehty asianmukaisesti ja että hankkeen vaikutukset eivät yllä Natura-alueelle eikä vaikutuksia alueen suojelun perusteena oleviin luontotyyppeihin ole. Arvioinnin perusteella hanke heikentää liito-oravan kulkuyhteyksiä Natura-alueelta etelään, ja vähentää Natura-alueen ulkopuolella liito-oravalle soveltuvaa elinympäristöä. Liito-oravaan kohdistuvan kohtalaisen kielteisen vaikutuksen vuoksi arvioinnissa on tunnistettu tarve lieventäville toimenpiteille. Etelä-Savon ELY-keskus on katsonut, että liito-oravan kulkuyhteyksien tukeminen arvioinnissa kuvatulla tavalla puustoistutuksin ja pylväin on tarpeen merkittävien vaikutusten poissulkemiseksi. Lieventämistoimien jälkeen vaikutukset on arvioitu vähäisiksi ja Etelä-Savon ELY-keskus on yhtynyt tähän johtopäätökseen.

Keskeinen osa asemakaavaehdotuksen alueesta on Euroopan unionin tiukkaa suojelua edellyttävän liito-oravan elinympäristöä. Lajin lisääntymis- tai levähdyspaikkojen hävittäminen ja heikentäminen on luonnonsuojelulain 78 §:n nojalla kiellettyä. EU:n oikeuskäytännön mukaan lisääntymispaikan käsite kattaa myös lajin lisääntymiselle tarpeellisen lisääntymispaikkojen ympäristön. Tämä käsittää lähes kokonaan kaava-alueen metsäiset osat, joissa liito-oravan esiintymisestä on tehty havaintoja. Lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentämisellä tarkoitetaan ekologisen toiminnallisuuden asteittaista vähentämistä. Hävittäminen tarkoittaa toiminnallisuuden poistamista kokonaan. Kaavaehdotuksen mukainen Katajaharjuntien ja yleisen tien aluevaraus hävittäisi toteutuessaan ison osan liito-oravan elinympäristöstä pysyvästi. Lisäksi lajin kulkuyhteydet tulisivat heikentymään, kun yksilöiden siirtyminen elinalueelta toiselle estyisi tai vaikeutuisi suunnitelmassa esitetyistä kulkuyhteyksien tukemistoimista huolimatta. Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan kaavaratkaisun toteuttaminen saattaa hävittää ja vähintäänkin heikentää liito-oravan lisääntymis- tai levähdyspaikkoja kaava-alueella. Kaavan toteuttaminen ei ole mahdollista ilman luonnonsuojelulain 83 §:n mukaista lupaa poiketa lain 78 §:n mukaisesta kiellosta.

Kaavaehdotuksen liikennealueille sijoittuu luonnonsuojelulain 69 §:n nojalla luonnonsuojeluasetuksella rauhoitetun ja luonnonsuojelulain 75 §:n nojalla luonnonsuojeluasetuksella uhanalaiseksi säädetyn laihokaviosammaleen esiintymiä ja elinympäristöjä. Luonnonsuojelulain 74 §:n mukaan rauhoitettua kasvia, sen osaa tai siemeniä ei saa poimia, kerätä, leikata irti, ottaa juurineen eikä hävittää. Lisäksi luonnonsuojelulain 76 §:n mukaan uhanalaiset eliölajit on otettava huomioon mm. kaavoitusta koskevassa päätöksenteossa. Lahokaviosammaleen elinympäristöt on osittain otettu huomioon kaavaehdotuksessa. Kaakkois-Suomen ELY-keskus huomauttaa, että kaavan toteuttaminen ehdotuksen mukaisilla liikennealueilla ei kaikilta osin ole mahdollista ilman luonnonsuojelulain 83 §:n mukaista poikkeuslupaa.

7.11.2025

Ohjaava yleiskaavoitus

Tanttarin alueen maankäyttöä ohjaa Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava, joka on saanut lainvoiman 6.1.2016. Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavassa valtatie 6 on merkitty merkittävästi parannettavaksi tieksi. Suunnitellun eritasoliittymän kohdalle on merkitty uusi eritasoliittymä. Valkealanväylän ja Katajaharjuntien välinen yhteys ja yhteys Kouvolan keskustan suuntaan on merkitty uudeksi ohjeelliseksi tie-/katulinjaukseksi ja sen myötäisesti on merkitty uusi kevyen liikenteen reitti ja kevyen liikenteen yhteystarve.

Suunnittelualueella on voimassa myös 5.8.2013 lainvoiman saanut oikeusvaikutteinen Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaava. Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavassa liittymäalue on merkitty selvitysalueeksi (sel). Kaava edellyttää, että alueen yksityiskohtainen käyttö selvitetään tie- ja katusuunnittelun yhteydessä ja alueen maankäytöllä ei heikennetä Natura-alueen suojeluarvoja. Yleiskaavaan on merkitty Valkealanväylän ja Katajaharjuntien yhdistävä katuyhteys ja katuyhteys Tanttarin liittymästä etelään kohti Kouvolan keskustaa.

Tanttarin alueen ohjaava kaavoitus osoittaa tiesuunnitelman mukaiset uudet tie- ja liittymäjärjestelyt mahdollisiksi. Suunnittelualueen yleiskaavoitus tukee lausuttavana olevan asemakaavan liikennetarkistusta.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Maankäytön suunnittelussa tulee ottaa huomioon suunnitelmien suhde valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin (AKL 3. luku. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet). Valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista päättää valtioneuvosto ja valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet voivat koskea asioita, joilla on:

1) aluerakenteen, alueiden käytön taikka liikenne- tai energiaverkon kannalta kansainvälinen tai laajempi kuin maakunnallinen merkitys;

2) merkittävä vaikutus kansalliseen kulttuuri- tai luonnonperintöön; tai

3) valtakunnallisesti merkittävä vaikutus ekologiseen kestävyys, aluerakenteen taloudellisuuteen tai merkittävien ympäristöhaittojen välttämiseen.

Suunnittelussa on edistettävä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden toteuttamista ja arvioitava toimenpiteiden vaikutuksia aluerakenteen ja alueiden käytön kannalta. Maakunnan suunnittelussa ja muussa alueiden käytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista.

7.11.2025

Suunniteltu asemakaavoitus edistää aluerakennetta, alueidenkäyttöä ja valtakunnallisesti merkittävää liikenneverkkoa. Hankkeen aluerakenteelliset hyödyt vaikuttavat ilmeisille. Niiltä osin asemakaavoitus toteuttaa valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita. Asemakaavoituksessa on myös ristiriita luontoarvojen kanssa. Asemakaavan toteutukselta edellytetään erityistä huolellisuutta, jotta ristiriidat voidaan minimoida hyväksyttävällä tavalla ja hankkeen lukuisia hyötyjä voidaan toteuttaa.

Tämä asiakirja on hyväksytty/allekirjoitettu viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Antti Pyysaari ja ratkaissut alueidenkäyttöpäällikkö Pertti Perttola.

Tiedoksi

Kymenlaakson liitto
Kymenlaakson museo

Tämä asiakirja KASELY/875/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/875/2018 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Perttola Pertti 07.11.2025 10:49

Esittelijä Pyysaari Antti 07.11.2025 10:49