



Lapin ELY-keskuksen päätös Metsähallituksen Rannikon luontopalveluiden hakemukseen, yksityisten luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen, Kemi

Asia Yksityisten luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä ja suojellun luontotyypin hävittämis- ja heikentämiskiellosta poikkeaminen

Hakija Metsähallitus, Rannikon luontopalvelut
(Y-tunnus: 0116726-7)

Hakemus

Metsähallituksen Rannikon luontopalvelut on 23.5.2025 Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) toimittamallaan hakemuksella pyytänyt lupaa poiketa Antinkuukan luonnonsuojelualueen (YSA205749), Kuukan luonnonsuojelualueen (YSA206639) ja Selkäsaaren kaakkoinen merenrantaniitty -alueen (LTA130038) rauhoitusmääräyksistä 1.6.–30.10.2025. Poikkeamista on haettu luonnonsuojelualueiden liikkumis-, veneily- ja maihinnousurajoituksista. Lisäksi lupaa on haettu kasvien ja kasvinosien ottamiseen tutkimustarkoituksessa lajinmäärityksen varmistamiseksi.

Hakemuksen mukaan Metsähallituksen Rannikon luontopalvelut tekee vedenalaisen luonnon kartoitustyötä osana kansallista VELMU-hanketta (Vedenalaisen meriluonnon monimuotoisuuden inventointiohjelma), jonka tarkoituksena on tuottaa monipuolista tietoa Suomen rannikon vedenalaisesta luonnosta ja sen tilasta, sekä LIFE IP Biodiversea -hankkeessa, jossa on tarkoitus kartoittaa ja kunnostaa mereisiä luontotyyppejä. Osa tulevan kenttäkauden kartoituskohteista sijaitsee hakemuksen mukaisilla yksityisillä luonnonsuojelualueilla. Poikkeaminen luonnonsuojelualueiden liikkumis-, veneily- ja maihinnousurajoituksista on tarpeen kyseisillä luonnonsuojelualueilla tehtävien kartoitustöiden toteuttamiseksi. Suunniteltuja toimenpiteitä ovat luontotyyppi-inventointi, kasvillisuuskartoitus, ilmakehäkuvaus, suolapitoisuuden mittaaminen sekä mahdollisen uoman tai tierummun tarkastus. Alueilla liikutaan kumiveneellä, SUP-laudoilla ja/tai kahlaten. Kartoitusmenetelminä käytetään kahlausta, snorklausta, laitesukellusta ja/tai kasvien haraamista heittoharalla. Kasvien ja kasvinosien näytteenotolla ei vaaranneta lajipopulaatioita ja näytteitä otetaan vain, jos lajinmääritystä ei pystytä varmistamaan muilla keinoin, kuten valokuvaamalla. Kartoitusten aikana

13.6.2025

kerätty tieto tallennetaan Metsähallituksen ylläpitämiin tietojärjestelmiin (LajiGIS ja SAKTI).

Kartoitustyöt yksittäisellä alueella kestävät päivästä viikkoon, ja alueilla liikkuu yksi kenttätiimi. Kartoituksia tekevät [REDACTED] ja [REDACTED]. Mahdolliset muut henkilöt ilmoitetaan Lapin ELY-keskukselle erikseen.

Asian käsittely ja selvittäminen Lapin ELY-keskuksessa

Asiassa annettava ratkaisu ja jäljempänä ilmenevät perustelut huomioon ottaen Lapin ELY-keskus katsoo, että maanomistajien kuuleminen ei ole hallintolain 34 §:n 2 momentin 5 kohdan nojalla tarpeen.

Lapin ELY-keskuksen päätös

Lapin ELY-keskus myöntää Metsähallituksen Rannikon luontopalveluille luvan poiketa hakemuksen mukaisesti Antinkuukan luonnonsuojelualueen (YSA205749) ja Kuukan luonnonsuojelualueen (YSA206639) rauhoitusmääräyksistä vedenalaisen luonnon kartoitusta varten seuraavin ehdoin:

1. Lupa on voimassa 30.10.2025 asti.
2. Lupa koskee hakemuksessa mainittuja henkilöitä ja Metsähallituksen Rannikon luontopalveluiden Lapin ELY-keskukselle erikseen ilmoittamia henkilöitä.
3. Luvansaajan on hankittava alueiden maanomistajien suostumus toimenpiteisiin erikseen.
4. Näytteitä saa kerätä vain silloin ja siinä määrin kuin se on lajintunnistuksen kannalta välttämätöntä.
5. Maastoon ei saa jäädä pysyviä jälkiä eikä alueiden linnustoa ja muuta eläimistöä saa tarpeettomasti häiritä.
6. Tämä lupa ei oikeuta poikkeamaan rauhoitettuja eliölajeja koskevista luonnonsuojelulain rauhoitusmääräyksistä.
7. Havaintotiedot rauhoitetuista, uhanalaisista ja erityisesti suojeltavista lajeista tulee tallentaa luonnonsuojelulain 117 §:ssä tarkoitettuun luonnonsuojelun tietojärjestelmään.
8. Luonnonsuojelualueella luvamukaisia toimenpiteitä suoritettaessa tämä lupa tai sen kopio on pidettävä mukana ja esitettävä pyydettyäessä.
9. Lupa voidaan peruuttaa osittain tai kokonaan, mikäli sen ehtoja ei noudateta.

Muilta osin Lapin ELY-keskus hylkää hakemuksen.

Perustelut

Luvan myöntäminen

Antinkuukan luonnonsuojelualue (YSA205749) on perustettu Lapin ympäristökeskuksen 8.12.2009 antamalla päätöksellä LAP-2008-L-514-251. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun ohella kasvien ja kasvinosien ottaminen ja vahingoittaminen. Alueella sallittua on

13.6.2025

muun ohella moottoriveneily ja muu vesillä liikkuminen, mutta tarpeetonta häiriön tuottamista eläimille on vältettävä.

Kuukan luonnonsuojelualue (YSA206639) on perustettu Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 7.9.2011 antamalla päätöksellä LAPELY/278/07.01/2010. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun ohella kasvien ja kasvinosien ottaminen ja vahingoittaminen. Alueella sallittua on muun ohella moottoriveneily ja muu vesillä liikkuminen, mutta tarpeetonta häiriön tuottamista eläimille on vältettävä.

Luonnonsuojelulain (9/2023) 54 §:n 1 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi yksittäistapauksessa myöntää luvan poiketa yksityistä luonnonsuojelualueita koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon, käytön tai olemassa olevien yhdyskuntateknisten rakenteiden tai niihin liittyvien laitteiden kunnostamisen taikka tutkimuksen kannalta.

Lapin ELY-keskus katsoo, että hakemuksen mukaiset vedenalaisen luonnon kartoitusta koskevat toimenpiteet lisäävät tietoa luonnonsuojelualueista. Toimenpiteet eivät vaaranna alueiden perustamistarkoitusta ja ne ovat alueiden hoidon, käytön ja tutkimuksen kannalta perusteltuja.

Antinkuukan ja Kuukan luonnonsuojelualueet sijaitsevat Perämeren saarten (FI300302, SAC/SPA) Natura-alueella. ELY-keskus katsoo, että hakemuksen mukaiset toimenpiteet eivät merkittävästi heikennä niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty Natura 2000 -verkostoon. Näin ollen toiminnan arviointi luonnonsuojelulain 35 §:n mukaisesti ei ole tarpeen.

Hakemuksen hylkääminen

Lapin ympäristökeskus on 25.9.2003 antamallaan päätöksellä LAP-2002-L-301-253 määrittänyt Kemin kaupungin Selkäsaarella sijaitsevan suojellun merenrantaniityt-luontotyyppin rajat luonnonsuojelulain (1096/1996) 29 ja 30 §:n nojalla.

Merenrantaniityt-luontotyyppi on luonnonsuojelulain 64 §:n 1 momentin 5 kohdan mukainen suojeltu luontotyyppi, jonka esiintymää ei saa luonnonsuojelulain 64 §:n 2 momentin mukaan hävittää eikä heikentää.

Luonnonsuojelulain 66 §:n 1 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen 64 §:n 2 momentissa tarkoitetusta kiellosta, jos kyseisen luontotyyppin suojelutavoitteet eivät huomattavasti vaarannu tai luontotyyppin suojelu estää yleisen edun kannalta erittäin tärkeän hankkeen tai suunnitelman toteuttamisen eikä hankkeelle tai suunnitelmalle ole teknisesti ja taloudellisesti toteutettavissa olevaa vaihtoehtoa.

Lapin ympäristökeskus on 25.9.2003 antamassaan päätöksessä katsonut, että seuraavat toimenpiteet saattavat heikentää alueen ominaispiirteitä:

13.6.2025

- rakennusten, rakennelmien ja teiden tekeminen;
- maa-ainesten ottaminen tai maa- ja kallioperän muuttaminen;
- ojittaminen tai muu alueen vesitalouden muuttaminen;
- merenrantaniityn edustalla matalan veden pohjan ruoppaaminen ja ruoppausmassojen läjittäminen luontotyyppin maa-alueelle ja rantaveteen;
- merenrantaniittykasvillisuuden poistaminen, hävittäminen tai vahingoittaminen;
- muun luontaisen kasvillisuuden hävittäminen tai vahingoittaminen;
- moottoriajoneuvolla ajo;
- maastopyöräily;
- leiriytyminen; sekä
- kaikenlainen muu toiminta, joka saattaa vaikuttaa epäedullisesti alueen ominaispiirteiden säilymiseen.

Lapin ELY-keskus katsoo, että hakemuksen mukaiset toimenpiteet eivät hävitä tai heikennä suojellun luontotyyppin Selkäsaaren kaakkoinen merenrantaniitty (LTA130038) esiintymää eikä luonnonsuojelulain 66 §:n mukainen poikkeaminen luontotyyppin suojelusta ole tarpeen.

Edellä lausutuin perustein hakemus on tältä osin hylättävä.

Päätöksen voimaantulo

Yleinen etu huomioon ottaen päätös on täytäntöönpantavissa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta hallintolain (434/2003) 49 f §:n 2 momentin nojalla.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Luonnonsuojelulaki (9/2023) 140 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ympäristölakimies Sini Arnkil ja ratkaissut yksikön päällikkö Jari Pasanen.

Käsittelymaksu

Maksutta
Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja kehittämis- ja hallintokeskusten maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024).

Liitteet

Valitusosoitus

13.6.2025

Jakelu

Sähköpostitse

Metsähallitus, Rannikon luontopalvelut / 
Kemin kaupunki
Metsähallitus
Suomen luonnonsuojeluliiton Lapin piiri ry
Kemin Seudun Luonnonsuojeluyhdistys

Kirjeitse

Metsä Fibre Oy
**Tiedoksi**

Ympäristöministeriö

Tämä asiakirja LAPELY/2234/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LAPELY/2234/2025 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Pasanen Jari 13.06.2025 10:25

Esittelijä Arnkil Sini 13.06.2025 10:23