



Beslut enligt 83 § i naturvårdslagen angående förbud att förstöra och försämra föröknings- och rastplats för sibirisk vinterflickslända

Referens VARELY/2734/2024, ESAVI/5695/2024

Sökande

Skärgårdens Brunnborrning Ab, Jessica Ranta-Aho (på uppdrag av markägaren)

Ärende

Ansökan om tillstånd för att försämra föröknings- och rastplatsen för den fridlysta sibirisk vinterflicksländan (*Sympecma paedisca*) i Pargas, Egentliga Finland.

Områdets läge

Fastighet 445-603-1-27 Dalsänkan

Ansökan

Sökanden ansöker om tillstånd att försämra sibirisk vinterflicksländas föröknings- och rastplats (härefter FVP) för dumpning av muddermassor angående muddringsprojekt. Fastighetens strandområde är för närvarande inte användbart. Fastighetsägaren löste in vattenområdet år 2023 med avsikten att göra strandområdet användbart och anlägga en båtplats. Den muddrade farleden görs endast så bred att fartyget kan arbeta där, och onödigt vass tas inte bort. Strandområdet (det inlösta tillandningsområdet) är mycket grunt, varför det finns behov av att tillföra massor och höja nivån. Det mest naturliga vore att lyfta de aktuella muddermassorna upp på fastlandet.

Den ursprungliga planen var att muddringsmassorna skulle läggas på ett område som täcker hela bredden från gårdsplanen ner till stranden, förutom 2-2,5 m per sida där det görs en kant för att hindra massorna att breda ut sig.

I det nya förslaget minskas dumpningsområdet längs den södra kanten, där det hade noterats sibirisk vinterflickslända. Då skulle dumpningsmassorna komma på ett område som är ca 5 meter brett. Den bredden är nödvändig för att med traktor kunna backa ner en båttrailer. På båda sidor om området behöver det därtill göras en vall för att undvika att massorna breder ut sig. Detta dumpningsområde är ca 549 m². Området längt upp vid gårdsplanen är stort och rymmer bra

med massor, där noterades inte heller sibirisk vinterflickslända. Detta dumpningsområde är ca 978 m². Tillsamman är dumpningsområdet därmed ungefär 1527 m² stort.

Dumpningsmassor som inte skulle rymmas på detta område, kan transporteras bort, förutsatt att det tilltänkta området lämpar sig för dumpning. Massorna behöver då först transporteras sjövägen (ca 3 sjömil), för att sedan lastas på ett traktorslöp och därefter köras till dumpningsplatsen (ca 2,5 km). Ett lass (50 m³ lös massa) skulle då tillföra extra kostnader (uppskattning 1500 €/lass), som omfattar transport både till sjöss och land, samt markägarens arvode för mottagande av dumpningsmassor.

Sökanden lyfter fram att enligt nuvarande uppfattning kan sibirisk vinterflickslända övervintra i princip var som helst bland låg vegetation. Övervintringsplatsen kan ligga långt från reproduktionsplatsen. Därmed finns det rikligt med potentiella övervintringsbiotoper i Finland. Den sibiriska vinterflicksländan har i hotbedömningen klassificerats som livskraftig. Arten har spridit sig till Finland under 2000-talet, och i Egentliga Finland förekommer den rikligt. Det undantag som ansökan gäller försämrar inte artens gynnsamma bevarandestatus inom dess naturliga utbredningsområde, eftersom artens bevarandestatus inte påverkas på nationell, regional eller lokal nivå.

Sökanden hänvisar även till naturvårdslagens 83 §, 2 mom., om förebyggande av särskilt betydande skador som gäller annan egendom och konstaterar att Inlösningen av vattenområdet hade i praktiken varit en onödig åtgärd om beslutet blir negativt. Om strandlinjen inte kan göras användbar påverkar detta fastighetens värde. Ytterligare förbinder sig sökanden att hålla området öppet även efter tippningen och att avlägsna eventuella trädplantor och buskar. Att marken blir torrare påverkar i sig inte rastplatsens kvalitet, eftersom den sibiriska vinterflicksländan föredrar soliga och varma platser som rastområden, oavsett markfuktighet. Typiska goda rastplatser är t.ex. öppna ängar och skogsbryn i anslutning till vassområden som fungerar som reproduktionsplatser. Genom att hålla dumpningsområdet öppet även framöver kan en försämring av rastplatsen förhindras. Dessutom kan konstateras att det finns gott om lämpliga rastplatser längs Kolpäravikens stränder även utanför det planerade området.

Övrig redogörelse

Projektet har kommit till NTM-centralens kännedom genom ett tillståndsförfarande enligt vattenlagen (ESAVI/5695/2024). NTM-centralens ansvarsområde för miljö har gett utlåtanden om projektet den 23.5.2024 och den 12.8.2025.

NTM-centralen förutsatte i sitt utlåtande den 23.5.2024 bland annat att en naturinventering skulle genomföras inom området för muddringsprojektet, för att kunna bedöma om projektet orsakar skadliga förändringar i naturförhållandena eller vattenmiljön.

Naturinventeringen genomfördes under april–juni 2025. I inventeringen konstaterades att det inom muddringsområdet förekommer en FVP för sibirisk vinterflickslända, men det bedömdes att muddringsprojektet inte förstör eller försämrar FVP:n.

Baserat på naturinventeringen begärde Regionförvaltningsverket i Södra Finland, som behandlar vattentillståndet, ett utlåtande från NTM-centralen. NTM-centralen gav sitt utlåtande den 12.8.2025 och instämde i inventeringens slutsats att tidpunkten för muddring och uppläggning kan väljas så att individer av sibirisk vinterflickslända inte dödas. Dessutom påverkar muddringen inte väsentligt den totala längden av vassområdets ytterkant, och minskar därmed inte lämpliga parnings- eller ägglägningsplatser.

För att undvika att individer dödas eller störs i strid med 70 § i naturvårdslagen, förutsatte NTM-centralen att muddringen genomförs under perioden 1.9–28.2.

NTM-centralen konstaterade dock att observationerna av sibirisk vinterflickslända inom muddringsområdet huvudsakligen gäller dumpningsområdet. NTM-centralen ansåg att dumpningen försämrar FVP:n för sibirisk vinterflickslända, eftersom den väsentligt förändrar den nuvarande miljön och delvis förstör livsmiljöer som är lämpliga för arten. Dessutom är det osannolikt dumpningsområdet återställs till sitt nuvarande tillstånd, såsom det föreslås i inventeringen. Troligen kommer området att torka ut, och med tiden kan det växa upp vide och björk.

Därför ansåg NTM-centralen att deponeringen inte kan genomföras inom FVP:n utan tillstånd enligt 83 § i naturvårdslagen, och att dumpningsmassorna i första hand bör placeras utanför FVP:n.

Bestämmelser som berörs av ansökan

Sibirisk vinterflickslända är fridlyst enligt 69 § i naturvårdslagen.

Enligt bilaga IV(a) till habitatdirektivet (92/43/EEG), 78 § i naturvårdslagen samt statsrådets förordning (1066/2023) är sibirisk vinterflickslända en strikt skyddad art, vars föröknings- och rastplatser inte får förstöras eller försämras.

Enligt 83 § 1 och 3 mom. i naturvårdslagen kan NTM-centralen bevilja tillstånd att avvika från skyddet, under de förutsättningar som anges i

nämnda paragraf

Avgörande och villkor

NTM-centralen i Egentliga Finland beviljar sökanden tillstånd för dumpning av muddermassor på fastigheten 445-603-1-27 Dalsänkan under följande villkor.

- 1) Tillståndet är giltigt till och med 31.12.2027.
- 2) Åtgärderna ska utföras under perioden 1.9–28.2.
- 3) Dumpningsområdet på ca 549 m² får vara max 10 meter brett innefattande vallkanterna.
- 4) Vid genomförandet av åtgärderna ska detta tillstånd eller en kopia av det medföras och uppvisas på begäran.
- 5) Sökanden ansvarar för kontakt med övriga myndigheter och markägaren
- 6) Sökanden ansvarar för att alla som deltar i åtgärder enligt tillståndet är medvetna om innehållet i detta tillstånd och följer det.
- 7) En sammanställning av användningen av tillståndet ska lämnas till den myndighet som övervakar tillståndet så snart som möjligt efter att muddringsprojektet har avslutats, dock senast den 31.12.2027, med detta besluts diarienummer. I rapporten bör det framgå när muddringsprojektet genomfördes, ges en uppskattning över det slutliga dumpningsområdets storlek samt bifogas bilder över dumpningsområdet.

Motiveringar

NTM-centralen kan enligt 83 § 1 mom. i naturvårdslagen bevilja tillstånd till undantag från bestämmelserna i 78 §, om undantaget inte försvårar bibehållandet eller uppnåendet av en gynnsam bevarandestatus för arten.

Dessutom, i fråga om arter som kräver strikt skydd enligt 78 §, är förutsättningen för undantag enligt 83 § 3 mom. att det inte finns någon annan lämplig lösning, och att undantaget behövs med stöd av någon av de fyra punkter som anges i momentet — till exempel för att undvika särskilt stor skada på annan egendom.

NTM-centralen anser att beviljandet av undantagstillstånd inte försvårar bibehållandet eller uppnåendet av en gynnsam bevarandestatus för sibirisk vinterflickslända. Arten är enligt den senaste hotbedömningen

(2019) livskraftig (LC), och muddringsprojektet berör endast en del av artens FVP inom området.

NTM-centralen anser att det inte finns någon annan lämplig lösning eftersom tillträdet till stranden är svårt utan att muddringsmassor placeras på strandområdet, vilket gör området i praktiken oanvändbart. Bredden för deponeringsområdet är nödvändig för att med traktor kunna backa ner en båttrailer samt för att hindra massorna från att breda ut sig.

NTM-centralen anser också att förutsättningarna för att bevilja undantag enligt 83 § 3 mom. i naturvårdslagen uppfylls, gällande punkten att undvika särskilt stor skada på annan egendom. Om muddringsmassorna inte alls kunde placeras på strandområdet skulle området i praktiken vara oanvändbart. Detta minskar fastighetens värde avsevärt och inlösningen av tillandningen och de kostnader som uppstått därav skulle vara förgäves. Om all muddringsmassa borde transporteras bort skulle även det medföra avsevärda kostnader.

Tillämpade lagrum

Naturvårdslagen (9/2023) 1 §, 69 §, 78 §, 83 §, 121 §

Habitatsdirektivet (92/43/ETY) artikel 16 (1)

Lag om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (2003/13) 19 §

Statsrådets förordning (794/2024) om närings-, trafik- och miljöcentralernas och utvecklings- och förvaltningscentrets avgiftsbelagda prestationer 2025

Sökande av ändring

Ändring i detta beslut får sökas genom besvär hos Åbo förvaltningsdomstol. Besvärсанvisningen medföljer som bilaga.

Godkännande av dokument

Detta dokument har godkänts i ämbetsverkets elektroniska ärendehanteringssystem. Ärendet har föredragits av överinspektör Jens Skog och avgjorts av överinspektör Salli Uljas.

Bilagor

Besvärсанvisning

Beslut

Sökande (e-post)

För kännedom

Pargas stad parainen@parainen.fi

Finlands naturskyddsförbund, Egentliga Finlands distrikt varsinais-suomi@sll.fi

Polisinrättningen i Sydvästra Finland kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi

Miljöministeriet kirjaamo.ym@gov.fi

Tapiola ry. Varsinais-Suomi info@tapiolary.com

Pargas naturskyddsförening parainen@sll.fi

Regionförvaltningsverket i Södra Finland kirjaamo.etela@avi.fi

Handläggare av tillståndet enligt vattenlagen: mirva.wideskog@avi.fi
ville.salonen@avi.fi

Prestationsavgift 316 €

Tämä asiakirja VARELY/5762/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/5762/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Skog Jens 30.09.2025 08:32

Ratkaisija Uljas Salli 30.09.2025 11:51

BESVÄRSANVISNING

Besvärsmyndighet

Den som är missnöjd med detta beslut kan söka ändring hos **Åbo förvaltningsdomstol** genom skriftligt besvär.

Besvärstid

Besväret ska lämnas in inom 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. Dagen för delfåendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, lördag, självständighetsdagen, första maj, julafton eller midsommarafton förlängs besvärstiden till följande vardag.

När delgivningen skickas per post anses mottagaren ha fått del av ärendet den sjunde dagen efter det att brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Ett ärende anses dock ha kommit till en myndighets kännedom den dag brevet anlände.

Vid vanlig elektronisk delgivning anses en handling ha blivit delgiven den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

Vid en bevislig delgivning framgår dagen för delfåendet av delgivnings- eller mottagningsbeviset. Om det är fråga om en mellanhandsdelgivning anses delfåendet ha skett den tredje dagen efter den dag som framgår av delgivningsbeviset.

Besvärsskriftens innehåll och underskrift

I besvärsskriften ska följande uppges:

- * ändringssökandens namn och hemkommun
- * om ändringssökandens talan förs av sökandens lagliga företrädare eller ombud eller om besvärsskriften upprättats av någon annan, ska också dennes namn och hemkommun uppges
- * postadress, telefonnummer och eventuell e-postadress där upplysningar om ärendet kan framföras till ändringssökanden
- * det beslut i vilket ändring söks
- * till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- * de grunder på vilka ändring yrkas

Ändringssökanden, dennes lagliga företrädare eller ombud ska underteckna besvärsskriften, om inte besvärsskriften tillställs elektroniskt (som telekopia, via e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst).

Bilagor till besvärsskriften

Till besvärsskriften ska fogas:

- * närings-, trafik- och miljöcentralens beslut, i original eller som kopia
- * intyg över delgivningen eller annan utredning över tidpunkten för besvärstidens början
- * de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten
- * ombudets fullmakt. En advokat och ett allmänt rättsbiträde ska förete fullmakt endast om besvärsmyndigheten bestämmer så
- * utredning om ombudets befogenheter om besvärsskriften tillställs elektroniskt

Tillställande av besvärsskriften

Besvärsskriften ska tillställas **Åbo förvaltningsdomstols registratorskontor**. Besvärsskriften ska vara framme hos myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Besvärsskriften kan inlämnas personligen, med bud, per post eller elektroniskt. Om besvärsskriften postas ska det göras i god tid så att den hinner fram till myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Om besvärsskriften skickas elektroniskt (som telefax, per e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst) ska den vara tillgänglig för förvaltningsdomstolen i mottagarapparaten eller datasystemet under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden

Rättegångsavgift

En rättegångsavgift på 310 euro uppbärs av den ändringssökande för handläggning av ärendet i förvaltningsdomstolen. I lagen om domstolsavgifter (1455/2015) stadgas särskilt om fall där ingen avgift uppbärs. Länken till domstolsavgiftslagen:

<https://www.finlex.fi/sv/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Kontaktuppgifter till Åbo förvaltningsdomstol:

Postadress: PB 32, 20101 Åbo

Besöksadress: Lasarettsgatan 2-4, 20100 Åbo

Telefon: 029 56 42400

Telefax: 029 56 42414

E-post: turku.hao@oikeus.fi

Öppettider: 8.00–16.15

Förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Ansökan om ändring i avgiften som debiterats för beslutet från närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland

En betalningsskyldig som anser att ett fel har begåtts när en offentligrättslig prestation har påförts kan inom sex månader från det avgiften påfördes yrka på rättelse hos närings- trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland

(vanlig/bevislig delgivning)