



Luonnonsuojelulain 54 §:n mukainen päätös koskien yksityisen luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräyksistä poikkeamista

Hakija

Turun kaupunki, ympäristönsuojelu / Emma Kosonen

Asia

Lupahakemus yksityisen luonnonsuojelualueen (Friskalan luonnonsuojelualue, YSA022289) rauhoitusmääräyksistä poikkeamiseen hoitotoimenpiteitä varten Turussa, Varsinais-Suomessa.

Hakemus

Turun kaupungin ympäristönsuojelu haluaa tehdä luonnonhoidollisia ruovikoiden raivauksia omistamallaan Friskalanlahden luonnonsuojelualueella vuosina 2025–2030. Hoitotoimenpiteitä tehdään myös Katariinanlaakson, Rauvolanlahden ja Friskalanlahden luonnonsuojelualueilla, mutta näiden alueiden rauhoituspäätökset mahdollistavat laiduntamisen ja siihen liittyvät toimenpiteet ilman poikkeuslupaa.

Kaikilla hoitotöiden kohteena olevilla rantaniityillä on ollut pitkään laidunnusta (nautakarjaa). Alueita on hoidettu aiemminkin useita vuosia koneellisesti niittomurskaamalla ja jyrsimällä järviruo'on juurakkoa. Viimeksi hoitotöitä on tehty viime vuonna Helmi- ja Rannikko-Life -hankkeissa.

Hoitotoimien tavoitteena on ennallistaa voimakaskasvuisen järviruo'on valtaamaa ranta- aluetta ja palauttaa aikaisemmin alueella vallinnutta merenrantaniityn kasvillisuutta. Tulokset ruovikon taantumisen ja paikalla oleskelevan vesi- ja rantalinnuston runsastumisen osalta ovat olleet hyviä. Laidunnus ehkäisee omalta osaltaan ruovikon poiston jälkeen järviruokokasvustojen palautumista. Ruovikon käsittelyä on kuitenkin toistettava useina peräkkäisinä vuosina rantaniittyjen ennallistamisen takaamiseksi.

Luonnonhoitotoimien kuvaus sekä vaikutusten arviointi

Suojelualueiden ruovikoituneilla merenranta-alueilla tehdään koneellista ruovikon poistoa niittämällä/murskaamalla sekä paikoin juuristokerrosta jyrsimällä.

Ruovikon käsittelyä tehdään tarpeen vaatiessa vuosittain pesimäkauden jälkeen 1.8. alkaen. Käsiteltävän alueen laajuus riippuu mm. ruovikon kasvusta (järviruoko ei välttämättä kasva takaisin vuosiin alueilla, joilla on toteutettu juuriston jyrsimä), meriveden korkeudesta sekä urakoitsijan kalustosta. Käsiteltävät maksimihehtaarimäärät Friskalanlahden alueella ovat noin 8 hehtaaria ja Katariinanlaakson-Rauvolanlahden alueella noin 6 hehtaaria. Todennäköisesti niittomurskattavat alueet jäävät kuitenkin em. syistä pienemmiksi.

Esitettyjen töiden kohteena olevat alueet ovat Turun kaupungin omistuksessa tai yhteistä vesialuetta. Hoitotöistä on neuvoteltu alueita käyttävän karjankasvattajan kanssa, ja hän on suhtautunut myönteisesti hankkeeseen. Luonnonhoitotöiden valvonnasta vastaa Turun kaupungin ympäristönsuojelu.

Hoitotoimilla ei vaikuteta haitallisesti luontotyyppin ominaispiirteisiin. Aikaisempien vuosien havainnot hoitotoista ovat olleet suojelutavoitteiden mukaisia eikä haittavaikutuksia ole ollut nähtävissä.

Kenttätöiden ajankohta ei sijoitu vesi- ja rantalinnuston pesimäkaudelle. Töiden kesto elo-syyskuussa aiheuttaa kullakin työkohteella 1–3 päivän aikana lyhytaikaisen häiriön linnuston syysmuutonaikaisilla levähdys- ja ruokailualueilla. Konetyön aikana linnusto voi siirtyä naapurialueille ruokailemaan ja lepäilemään. Hoitotoimien seurauksena kohteiden ominaispiirteet sekä luontotyyppien osalta, että linnuston suojelukohteina kohentuvat. Aikaisempien vuosien kokemusten perusteella on perusteltua todeta, että hoitotoimet eivät heikennä Natura-alueen luonnonarvoja, vaan ne päinvastoin turvaavat ja parantavat niitä jo melko lyhyellä aikavälillä.

Liitteenä on toimitettu hoitotöiden kohdekartat.

Määräykset, joita hakemus koskee

Friskalan luonnonsuojelualue (YSA022289) luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräyksissä on kielletty mm. kasvien ottaminen ja vahingoittaminen sekä kaikenlainen muu toiminta, joka saattaa muuttaa alueen maisemakuvaa.

Luonnonsuojelulain 54 §:n mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi yksittäistapauksessa myöntää luvan poiketa yksityistä luonnonsuojelualueutta koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon, käytön tai olemassa olevien yhdyskuntateknisten rakenteiden tai niihin liittyvien laitteiden kunnostamisen taikka tutkimuksen kannalta.

Päätös ja lupaehdot

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää hakijalle hakemuksen mukaisen luvan ruovikon poistamiseen ja laidunnukseen Friskalan luonnonsuojelualueella (YSA022289) seuraavin ehdoin:

- 1 Lupa ruovikon poistamiseen on voimassa 31.12.2030 asti 1.8.–31.3. välisenä aikana.
- 2 Lupa laidunnukseen on voimassa ympärivuotisena 31.12.2030 asti.
- 3 Hakija vastaa siitä, että kaikki luvan mukaisiin toimenpiteisiin osallistuvat henkilöt noudattavat tämän luvan ehtoja.
- 4 Tämä lupa tai sen kopio on oltava mukana toimenpiteitä tehtäessä (esim. puhelimesta) ja pyydettyäessä lupa on esitettävä.
- 5 Hakija vastaa tarvittaessa yhteydenpidosta muihin viranomaisiin.
- 6 Varsinais-Suomen ELY-keskus valvoo lupaehtojen noudattamista. Luvan valvonnan yhteydessä voidaan tarvittaessa tehdä tarkastuksia.
- 7 Luvan käytöstä tulee raportoida vuosittain seuraavan vuoden tammikuun loppuun mennessä. Raportti toimitetaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirjaamoon (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) päätöksen asianumerolla VARELY/4990/2025 varustettuna. Raportista on ilmentävä milloin ja miten ruovikkoa on poistettu sekä milloin alueella on ollut laiduneläimiä.

Perustelut

Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että luvan mukainen toiminta ei vaaranna Friskalan luonnonsuojelualueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon

kannalta. Ruovikon poiston ja laidunnuksen tarkoituksena on palauttaa merenrantaniityn kasvillisuutta ja parantaa olosuhteita monimuotoiselle ranta- ja vesilinnustolle.

Ruovikon poistosta linnustolle aiheutuva syysaikainen häiriö on lyhytaikaista eikä hoitotoimenpiteiden toteuttaminen heikennä niitä luontoarvoja, joiden vuoksi Rauvolanlahti (FI0200060 SAC/SPA) on otettu mukaan Natura 2000-verkostoon, joten luonnonsuojelulain 35 §:n mukaista vaikutusten arviointia ei tarvita.

Sovelletut oikeusohjeet

Turun ja Porin lääninhallituksen rauhoituspäätös 7916 361 83 Ys Tur 08127 361 87 127 (YSA022289)

Luonnonsuojelulain (9/2023) 34 §, 35 §, 54 §, 121 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Päätöksen voimaantulo

Varsinais-Suomen ELY-keskus on lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §:n nojalla päättänyt, että tämä päätös pannaan täytäntöön lainvoimaa vailla olevana. Ruovikon poisto ja laidunnus tulee pystyä tarvittaessa aloittamaan elokuun alussa ennen kuin päätös on saavuttanut lainvoiman. Päätöksen täytäntöönpanoa ei voida päätöksen luonteen ja luonnonsuojelullisen intressin vuoksi lykätä.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä, päätös on annettu tiedoksi tavallisella sähköisellä tiedoksiannolla.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Liisa Maanpää-Pakkanen ja ratkaissut yksikön päällikön sijainen Leena Lehtomaa.

Liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi

Lounais-Suomen poliisilaitos kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi

SLL Varsinais-Suomen luonnonsuojelupiiri varsinais-suomi@sll.fi

Tapiola ry. Varsinais-Suomi info@tapiolary.com

Suoritemaksutta

Tämä asiakirja VARELY/4990/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/4990/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Maanpää-Pakkanen Liisa 11.07.2025 09:43

Ratkaisija Lehtomaa Leena 11.07.2025 09:51

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Turun hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tuomioistuinlaki löytyy osoitteesta <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4, 20101 Turku

Puhelin: 029 56 42410

Telefax: 029 56 42414

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.