



Päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta yksittäistapauksessa, Volare Oy:n kiertotaloushanke, Pori

Hanke

Volare Oy:n kiertotaloushanke, Pori

Hankkeesta vastaava

Volare Oy
Kalliokierto 14
05460 HYVINKÄÄ

Asian vireilletulo

Volare Oy on 28.4.2025 pyytänyt Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus) päätöstä, edellyttääkö Porin kaupunkiin suunniteltu kiertotalouslaitos ympäristövaikutusten arviointimenettelyä ("YVA-menettely").

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ratkaisu

Volare Oy:n tarveharkintapyynnön mukaiseen hankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Hankkeesta vastaavan toimittamat tiedot

Hankkeesta on saatu ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017, "YVA-laki") 12 §:n ja ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun valtioneuvoston asetuksen (277/2017, "YVA-asetus") 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta.

ELY-keskukselle on toimitettu 28.4.2025 kannanottoopyyntö, jonka aineistoa on täydennetty 15.5.2025 ja 26.5.2025.

Hankkeen kuvaus

Hankkeessa jalostetaan elintarvikesivuvirroista korkealaatuisia proteiini- ja rasvakomponentteja sekä lannoiteraaka-ainetta. Toiminta on käynnissä 24 tuntia vuorokaudessa, 360 päivänä vuodessa.

Laitoksella käsiteltävän raaka-aineen kapasiteetti on 36 000 tonnia vuodessa. Käytettävät raaka-aineet ovat elintarvikesivuvirtoja ja maatalouden rehukelpoisia sivuvirtoja, kuten viljasivuvirtoja. Laitoksen tuotantokapasiteetti on 5000 tonnia hyönteisiä vuodessa proteiinijauhon ja rasvan muodossa. Lannoiteraaka-aineen tuotantokapasiteetti on 17 000 tonnia vuodessa. Tuotantoprosessi käsittää seuraavat vaiheet:

1. laitokselle tuotavien sivuvirtojen esikäsittely toukille sopivaan muotoon
2. hyönteisten kasvatus, jonka aikana sivuvirrat muutetaan toukiksi

25.6.2025

3. toukkien prosessointi proteiiniksi ja rasvaksi. Farssi hygienisoidaan lannoiteraaka-aineeksi.

Laitokselle tuotavat sivuvirrat varastoidaan siiloissa, tankeissa ja bunkkerissa. Alueella on tuotteiden osalta vain muutaman päivän puskurivarasto.

Ilmankäsittelystä huolehtii lämmöntalteenotto ja ilmastointilaitteet. Säiliöiden ja laitteistojen pesua varten laitoksessa on CIP-järjestelmä (cleaning in place). Laitoksella ei käsitellä merkittäviä määriä kemikaaleja. Kemikaalien käyttö keskittyy prosessilaitteiden CIP-pesuaineisiin ja rasvan puhdistukseen. Suuri osa vedestä kierrätetään prosessissa ja loput toimitetaan yleisestä verkosta.

Hanketta suunnitellaan olemassa olevaan teollisuuskiinteistöön, joka ei vaadi uudisrakentamista. Työmaan maanrakennustarpeet ovat rajalliset, mutta mahdollisissa täyttö- tai kaivutöissä pyritään hyödyntämään kaivu- ja täyttötöiden tasapainoa. Alue on pääosin tasainen, joten merkittävää maansiirtoa ei odoteta. Laitoksen purkua ei ole suunniteltu. Laitos tulee sisältämään tiloja, jotka mahdollistavat monipuolisen uudelleenkäytön tulevaisuudessa.

Sijaintipaikan ympäristö ja arvio hankkeen ympäristövaikutuksista

Teollisuuskortteli on kaavoitettu teollisuus- ja yritystoiminnaksi soveltuvaan käyttöön. Hanke on yhteensopiva tämän kanssa. Hankkeen toteuttamisaikana olevalla tontilla on tehty ympäristövaikutusten kartoitus, jossa tarkistettiin sen mahdolliset vaikutukset lähialueilla. Laitos on sijoitettu paikkaan, jossa sillä ei ole merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Hanke ei rasita luonnonympäristön sietokykyä. Alueella ei ole suojelukohteita, merkittäviä maisemia tai maisemakohteita. Alue ei ole kosteikko. Hanke ei vaikuta herkkään alueeseen, joka on luokiteltu tai lueteltu erityissuojelualueeksi. Alueella ei ole pohjavesiriskiä eikä laitos aiheuta pohjavesiriskiä, koska siellä ei käsitellä merkittäviä määriä haitallisia kemikaaleja eikä synny merkittäviä määriä jätevesiä.

Hankkeen merkittävimmät vaikutusten lähteet odotetaan olevan logistiikasta johtuva raskas liikenne ja teollisuuslaitoksen operoinnista muodostuvat äänet. Alueen läheisyydessä on VT2, joka on tärkeä liikenneväylä sekä Porin lentokenttä. Tämä liikenne aiheuttaa jo päästöjä ja melua hankealueen ympäristössä.

Hankkeella on merkittäviä positiivisia vaikutuksia, jotka ulottuvat hankkeen ulkopuolelle edistäten kiertotaloutta ja ehkäisten ilmastomuutosta. Hankkeella vastataan taloudelliseen kehitystarpeeseen tuottaa proteiineja rehuksi ja luomulannoitteita maatalouden tarpeisiin.

Ympäristönäkökohdat on otettu huomioon hankkeessa. Alueella on olemassa tai tulee olemaan soveltuva tie-, vesi- ja sähköinfrastruktuuri, jota laitos tulee hyödyntämään. Laitoksella ei muodostu merkittäviä jätevirtoja, jätevesiä tai sivuvirtoja.

25.6.2025

Volare Oy:n tahtotila on vähentää negatiivisia vaikutuksia, jo konseptisuunnittelun alusta lähtien.

Asian käsittely

Varsinais-Suomen ELY-keskus pyysi asiassa lausuntoa seuraavilta tahoilta: Porin kaupunki, Satakuntaliitto, Ruokavirasto, Väylävirasto ja Finavia. Annetuista lausunnoista ja hankkeesta vastaavan antamasta vastineesta on esitetty tiivistelmät alla.

Viranomaisten antamat lausunnot

Ruokavirasto toteaa, että sillä ei ole erityistä lausuttavaa asiaan.

Satakuntaliitto huomauttaa, että rakennukseen tarvittavia muutostöitä tai niiden mahdollisia vaikutuksia ei ole kuvattu aineistossa. Hankkeessa toteutettavan laitoksen raaka-aineena ovat elintarviketeollisuuden sivuvirrat, jotka käsiteltäisiin jätteenä, ellei niitä voitaisi hyödyntää kiertotaloudessa. Toiminnan laajuuden näkökulmasta kiertotalouslaitoksen toiminta on verrattavissa YVA-lain (252/2017) liitteessä 1 kuvattuihin jätteen käsittelylaitoksiin. Aineisto on varsin suppea, eikä arvioille vaikutuksia ja niiden merkittävyydestä ole esitetty selvityksiin perustuvia perusteluja.

Väylävirasto muistuttaa, että vaikka YVA-menettelyä ei sovellettaisi, tulee hankkeeseen liittyvät ympäristövaikutukset ja mahdolliset riskit arvioida riittävän huolellisesti. Hankkeen rakentamisesta tai sen toiminnasta ei saa aiheutua vaikutuksia, jotka voisivat heikentää liikenteen sujuvuutta, turvallisuutta tai liikenneväylien kantavuutta. Korostaa laitoksen riskien ja niiden seurausvaikutusten erittäin huolellista tunnistamista ja hallintaa jo suunnitteluvaiheessa. Pyytää ottamaan huomioon kuljettamisreittien suunnittelussa Väyläviraston hanke- ja suunnittelukohteet.

Finavia katsoo, että hankkeesta esitettyjen tietojen perusteella YVA-menettelyn soveltamiseen ei ole tarvetta. Lentoaseman läheisyyteen sijoittuva toiminta ei saa vaarantaa lentoturvallisuutta. Jatkosuunnittelussa on huomioitava, että mahdollisen rakentamisen ja toiminnan aikana ei saa ilmetä mm. lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, sumu-, kaasu- tai irtaainespäästöjä ja räjäytysten tärinä ei saa vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan. Alueen valaistuksessa on huomioitava lentoasema. Hanke sijoittuu Porin lentoaseman esterajoituspintojen alueelle. Pysyvien ja tilapäisten rakennusten, laitteiden ja rakenteiden sijoittamiseen on haettava lentoestelupa, mikäli laitteen korkeus ylittää 10 m maan- tai vedenpinnasta. Myös rakenteiden rakentamisessa/pystyttämisessä mahdollisesti käytettäville nostureille yms. laitteille tulee hakea lentoestelupa.

Hankkeesta vastaavan antama vastine

Volare Oy:lle lähetettiin asiasta saapuneet lausunnot tiedoksi ja annettiin mahdollisuus antaa vastine. Volare Oy ilmoitti 12.6.2025, että se ei näe tarpeelliseksi vastineen antamista.

ELY-keskuksen ratkaisun perustelut

YVA-menettelyn soveltamisesta

YVA-lain 3 §:n 1 mom. mukaan YVA-menettelyä sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia. Ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä arvioitavat hankkeet ja niiden muutokset luettelaa YVA-lain liitteessä 1 ("hankeluettelo").

Volare Oy:n kiertotaloushanke ei vastaa mitään YVA-lain hankeluettelon hanketyyppejä eikä siten ole sellaiseen rinnastettavissa. Siten hankkeeseen ei tule sovellettavaksi YVA-menettely hankeluettelon perusteella.

Säännöksen 2 mom. mukaan arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin 1 mom. tarkoitettuun muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, 1 mom. tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Päätettäessä arviointimenettelyn soveltamisesta yksittäistapauksessa on säännöksen 3 mom. mukaan lisäksi otettava huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2.

YVA-tarveharkinnassa tarkasteltavat keskeiset ominaisuudet ja vaikutukset

Hanke sijaitsee asemakaava-alueella ja alueen kaavatilanne on aineistossa esitetyn mukainen. ELY-keskus katsoo, että kiertotalouden mukaisten periaatteiden huomiointi on hankkeessa moninaista. Laitoksessa käytetään raaka-aineena elintarvikesivuvirtoja sekä maatalouden rehukelpoisia sivuvirtoja, kuten viljasivuvirtoja. Toiminta ei sisällä merkittävää kemikaalien tai vaarallisten aineiden käsittelyä.

Hanke sijoittuu rakennettuun ympäristöön ja jo olemassa olevaan kiinteistöön. ELY-keskus katsoo, että sillä ei ole todennäköisesti merkittäviä vaikutuksia luonnonympäristöön.

Hanke sijoittuu Kokemäenjoen vesistöalueelle ja hankealueelta vedet kulkeutuvat Kokemäenjoen alaosan vesimuodostumaan. Kokemäenjoen alaosan vesimuodostuma on nimetty voimakkaasti muutetuksi vesimuodostumaksi johtuen säännöstelyn vaikutuksista. Voimakkaasti muutettujen vesimuodostumien ekologinen tila arvioidaan suhteessa parhaaseen saavutettavissa olevaan tilaan ja Kokemäenjoen alaosan ekologinen tila luokiteltiin tyydyttäväksi vuoden 2019 luokittelussa, joka tehtiin vuosien 2012–2017 aineiston perusteella. Luokittelu päivitetään vuoden 2025 aikana.

Suunniteltu toiminta sijoittuu olemassa olevalle teollisuusalueelle ja olemassa olevaan teollisuuskiinteistöön, eikä hanke sisällä uudisrakentamista tai merkittävää maansiirtoa. Hankekuvauksen mukaan tuotantoprosessissa tarvitaan vettä sivuvirtojen kustutuksessa ja toukkien

25.6.2025

rehun valmisteluun sekä tuotantolinjojen CIP pesuun. Jätevedet ohjataan kunnalliselle jätevedenpuhdistamolle. Aineistossa ei ole käsitelty mahdollisia alueella syntyviä hulevesiä, arvioitu niiden laatua tai esitetty minne ne johdetaan tai miten käsitellään.

Hankkeesta ei kuitenkaan arvioida syntyvän sellaisia vaikutuksia pintavesiin, vesienhoidon tavoitteiden saavuttamiseen tai tulvariskien hallintaan, että hanke vaatisi YVA-lain mukaisen menettelyn.

Hanke sijoittuu teollisuusalueelle, joten sen välittömässä läheisyydessä ei ole asuinrakennuksia.

Yhteenveto

Volare Oy:n kiertotaloushanke on sisätiloissa tapahtuvaa teollisuustoimintaa, jota suunnitellaan olemassa olevaan teollisuusrakennukseen, teollisuusalueelle. Laitoksessa käytetään raaka-aineena elintarviketeollisuuden sivuvirtoja sekä maatalouden rehukelpoisia sivuvirtoja. Toiminta ei sisällä kemikaalien tai vaarallisten aineiden käsittelyä.

ELY-keskus katsoo hankkeesta saatujen tietojen perusteella sen ominaisuudet, sijainti ja vaikutusten luonne huomioon ottaen, että hankkeesta ei todennäköisesti aiheudu YVA-lain 3.1 §:ssä tarkoitettujen, YVA-menettelyä edellyttävien hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia. Hankkeeseen ei siten ole tarpeen soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Tämä päätös koskee ELY-keskukselle 28.4.2025, 15.5.2025 ja 26.5.2025 toimitettujen tietojen mukaista hanketta. Mikäli hanke muuttuu olennaisesti laajuudeltaan tai laadultaan, arvioidaan ELY-keskuksessa YVA-menettelyn soveltamista yksittäistapauksessa tarvittaessa uudelleen.

Selvilläolovelvollisuus

Vaikka hankkeeseen ei sovelleta YVA-menettelyä, on hankkeesta vastaavan YVA-lain 31 §:n mukaisesti sen lisäksi, mitä erikseen säädetään, oltava riittävästi selvillä hankkeensa ympäristövaikutuksista siinä laajuudessa kuin kohtuudella voidaan edellyttää.

YVA-lain mukaisen arviointimenettelyn soveltamatta jättäminen ei poista velvollisuutta arvioida hankkeen vaikutuksia riittävällä tavalla muissa hakkeen toteuttamiseksi tarpeellisissa hyväksymismenettelyissä. Toiminnanharjoittajan tulee aina selvittää tarkoin haitallisten vaikutusten lieventämiskeinoja ja pyrkiä toteuttamaan ne.

Sovelletut säännökset

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017) 3, 11, 12, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun valtioneuvoston asetuksen (277/2017) 1 §.

25.6.2025

MuutoksenhakuHankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaavalla on oikeus hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Muiden tahojen muutoksenhakuoikeus

YVA-lain 37 §:n 2 mom. nojalla päätökseen ei saa muutoin erikseen hakea valittamalla muutosta. Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen, saa kuitenkin hakea muutosta tähän päätökseen samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta lupapäätöksestä valitetaan.

Päätöksestä tiedottaminen

Tämä päätös lähetetään saantitodistuksella hankkeesta vastaavalle.

Varsinais-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/varsinais-suomi ja ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Porin ja Ulvilan kaupunkien verkkosivuilla.

Päätös julkaistaan sähköisesti ympäristöhallinnon yhteisessä verkkopalvelussa www.ymparisto.fi/yva-paatokset/varsinais-suomi-ja-satakunta.

Päätös lähetetään sähköisesti tiedoksi lausunnonantajille.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Kirsi Nieminen ja ratkaissut johtava asiantuntija Asta Asikainen.

Liitteet

Liite 1 Karttakuva hankealueen sijainnista
Liite 2 Valitusosoitus

Jakelu

Hankkeesta vastaavalle, saantitodistuksella

Tiedoksi

Finavia
Porin kaupunki
Ruokavirasto
Satakuntaliitto
Väylävirasto

25.6.2025

Liite 1. Karttakuva hankealueen sijainnista

Hankealue sijaitsee teollisuuskorttelissa (TTV8).

(Lähde: YVA-tarpeen arviointi -lähtötiedot, Volare Oy, 26.5.2025)

Liite 2. Valitusosoitus

Valitusosoitus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla kirjallisesti **Turun hallinto-oikeuteen**.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Jos päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, sen katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta näytetä. Viranomaisen katsotaan kuitenkin saaneen tiedon kirjeen saapumispäivänä.

Jos tiedoksianto toimitetaan todisteellisesti saantitodistusta tai tiedoksiantotodistusta vastaan taikka haastetiedoksiantona, käy tiedoksianto aika ilmi saantitodistuksesta tai muusta kirjallisesta todistuksesta. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos tiedoksianto toimitetaan yleistiedoksiantona, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä yleistiedoksiannon julkaisemisajankohdasta.

Jos päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella, katsotaan tiedoksiannon tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta.

Sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- valituksenalainen päätös valitusosoituksineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta

25.6.2025

- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä toimii muu kuin asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta voidaan periä asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015):

<https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki#P5>

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla annettu oikeusministeriön asetus (1020/2024) maksujen tarkistuksesta on tullut voimaan 1.1.2025. Asetuksen 1 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksu hallinto-oikeudessa on tällä hetkellä 310 euroa. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy täältä:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>

Toimittaminen

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Valituskirjelmän voi toimittaa myös **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**.

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2–4, 20100 Turku

Postiosoite: Turun hallinto-oikeus, PL 32, 20101 Turku

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Vaihde: 029 56 42400

Kirjaamo: 029 56 42410

Faksi: 029 56 42414

Aukioloaika: ma-pe klo 8.00–16.15

Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tämä asiakirja VARELY/3352/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/3352/2025 har godkänts elektroniskt

Asikainen Asta 25.06.2025 11:19

Nieminen Kirsi 25.06.2025 11:07