



Beslut enligt 83 § i naturvårdslagen angående störandet av en fridlyst fågelart och störandet av dess bon och ägg

Sökande

Richard Emeleus

Ärende

Undantagslovsansökan för att förstöra samtliga eller högst 100 skarvbon samt möjliga ägg på Majsasörarna och Lusören den 1.4.-30.9.2025 i Sibbo skärgård i Nyland.

Ansökan

Sökanden ansöker om lov att förstöra samtliga eller högst 100 skarvbon inkluderat möjliga ägg på Majsasörarna och Lusören den 1.4.-30.9.2025 i Sibbo skärgård. Enligt sökanden invaderar flera hundratal skarvar (*Phalacrocorax carbo*) från Majsasörarnas skarvkoloni de omkringliggande stugöarnas stränder och smutsar ner bryggor, båtar, hus och terrasser med sin avföring.

Sökanden ansöker om undantagslov för att trygga folkhälsan och den allmänna säkerheten, förhindra allvarlig skada på husdjur och skydda djur eller växter. Enligt sökanden förorsakar skavarna förhöjda kontaminations- och infektionsrisker samt luktolägenheter på stugöarna som angränsar till Majsasörarna och Lusören, vilket utgör grunden för att trygga folkhälsan och den allmänna säkerheten. Undantagslovet söks för att förhindra allvarlig skada på husdjur, eftersom sökandes hund får skarvavföring i sin päls, vilket hotar hundens hälsa då den slickar pälsen. Sökanden kan inte heller ha sin hund inomhus p.g.a. de luktolägenheter den nedsmutsade hunden medför. På sökandes stugö häckar ett hägerpar, två svanpar och tre skäggdoppingspar. Enligt sökanden är hägern en skygg art som hotar att fly från stugön p.g.a. skarvarnas närvaro, till följd av vilket undantagslovet söks även för att skydda djur eller växter.

Enligt sökanden finns det inte andra tillfredsställande lösningar till problemet. Sökanden har försökt jaga bort skarvarna som tidvis invaderat stugön, men eftersom sökanden inte kan vara närvarande på stugön konstant, intar skarvarna ön då sökanden är frånvarande. Det finns inte heller sådana öar i Sibbo skärgård dit skarvbona kunde föras utan att de orsakar motsvarande problem och därför ansöker sökanden om lov att förstöra skarvbona. Den ansökta tiden för undantagslovsåtgärder inkluderar skarvens och övriga fåglars häckningssäsong, vilket sökanden motiverar med att möjliggöra att nybyggda skarvbon och ägg som lagts i dessa kan förstöras.

Majsasörarna och Lusören ingår inte i ett eller flera naturskyddsområden och befinner sig inte heller inom eller i närheten av ett eller flera Natura 2000 -områden.

Ytterligare utredning

NTM-centralen i Egentliga Finland har erhållit information av Finlands miljöcentral om skarvbeståndets utveckling i Majsasörarnas skarvkoloni till vilken Lusören även tillhör. Majsasörarnas skarvkoloni uppstod år 2022, då antalet skarvbon räknades till 21. År 2023 förekom ingen häckning i kolonin, följt av 108 bon år 2024.

Bestämmelser som berörs av ansökan

Skarven är fridlyst enligt 69 § i naturvårdslagen (9/2023).

Enligt 70 § i naturvårdslagen är det förbjudet att ta bon samt ägg och individer i andra utvecklingsstadier eller att flytta dem till en annan plats eller på annat sätt avsiktligt skada dem. Det är även förbjudet att avsiktligt störa individer, i synnerhet under förökningsstiden, på viktiga rastplatser under flyttningen eller på platser som annars är viktiga under deras livscykel enligt 70 § i naturvårdslagen.

NTM-centralen kan bevilja tillstånd till undantag från förbuden enligt 83 § i naturvårdslagen, ifall det inte finns någon annan lämplig lösning för att bl.a. trygga folkhälsan och den allmänna säkerheten, förhindra allvarlig skada på husdjur och skydda djur eller växter. Undantaget får inte försvåra bibehållandet eller uppnåendet av en gynnsam bevarandestatus för arten.

Avgörande och villkor

NTM-centralen i Egentliga Finland beviljar inte sökanden tillstånd att störa skarvar eller förstöra dessas bon och ägg.

Motiveringar

Ansökan uppfyller inte villkoren i 83 § i naturvårdslagen och det är därmed inte möjligt att avvika från fridlysningsbestämmelserna för att störa skarvar och förstöra dessas bon och ägg på Majsasörarna och Lusören i Sibbo skärgård.

Enligt ansökan invaderar skarvar från Majsasörarnas koloni sökandes och omkringliggande stugtomter, vilket leder till att stränder, båtar, hus och terrasser smutsas ned av skarvarnas avföring. Någon utredning eller sakbaserad beskrivning av denna hälsorisk, eller om det är möjligt att minska risken på andra sätt än att avvika från skarvens skyddsbestämmelser, har dock inte försetts till stöd för ansökan. Det har inte utretts i ansökan var och hur den möjliga hälsorisken konkretiseras och det beskrevs inte heller ifall det är möjligt att på övriga sätt minska de olägenheter som förknippas med skarvavföringen på de platser och under de förhållanden hälsorisken kan uppstå. Ansökan innehåller t.ex. inte hälsoskyddsmyndighetens utlåtande eller bedömning av hälsoriskerna i ifrågavarande område.

Majsasörarnas skarvkoloni befinner sig på obebodda öar och stugorna på de omkringliggande öarna ligger minst 200 m (merparten inom 300–600 m avstånd) från skarvkolonin. Generellt flyger skarvarna dagligen, beroende på område, upp till 15 kilometer eller längre från övernattningsstället (vilket vanligtvis är en skarvkoloni). Skarvarnas födosökningsområden och områden där de rastar varierar dagligen och individuellt. Ifrågavarande skarvkoloni är inte särskilt stor. Som exempel bedömde Borgå stads hälsoskyddsmyndighet i sitt utlåtande (VARELY/3388/2023) att Björkholmarnas skarvkoloni, som ligger på 290–400 m avstånd från Virviks simstrand, inte försämrat simstrandens vattenkvalitet eller genom luktolägenheter förorsakat hälsorisker i området. Björkholmarnas skarvkoloni bestod år 2023 av 1068 häckande par och var där med tio gånger så stor som Majsasörarnas skarvkoloni år 2024. Olägenheterna och risken för att dessa uppstår varierar naturligtvis från fall till fall, men genom att beakta bakgrunden och den ogrundade hälsorisken som framförs i ansökan, finns det inte av ovan angivna skäl grunder för att bevilja undantagslov.

En av motiveringarna i ansökan är att skarvarna orsakar allvarlig skada för husdjur till följd av skarvavföringen som hamnat i hundens päls. I ansökan har det dock inte bedömts eller framförts ifall det är möjligt att skydda hunden t.ex. med en skyddsväst för att minska mängden avföring som möjligtvis hamnar i de delar av pälsen där hunden kommer åt att slicka. Det framkommer överlag inte i ansökan varför skarvarnas avföring är speciellt farlig för hundar, då hundar exponeras i sin miljö för många orenheter och i terräng även för andra djurarters avföring. Sökanden har även ansökt om undantagslov för att skydda djur eller växter, med motiveringen att skarvkolonin kan fördriva den häckande gråhägern från stugön. Utgångspunkten är att undantagslov för att skydda djur eller växter kan beviljas, ifall det är fråga om en utrotningshotad eller fåtalig art, vars utbredning eller skydd de facto hotas t.ex. av skarvens påverkningar. Skarven häckar ofta

i skarvkolonier, den är inte utrotningshotad i Finland och undantagslov är där med inte motiverat att bevilja för att skydda gråhägerparet.

Tillämpade lagrum

Naturvårdslagen (9/2023) 1 §, 69 §, 70 §, 83 §, 121 §

Lag om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (2003/13) 19 §

Statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralernas, arbets- och näringsbyråernas samt utvecklings- och förvaltningscentrets avgiftsbelagda prestationer 2024

Sökande av ändring

Ändring i detta beslut får sökas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärswisningen medföljer som bilaga, beslutet har delgetts för kännedom genom elektronisk delgivning.

Godkännande av dokumentet

Detta dokument har godkänts i ämbetsverkets elektroniska ärendehanteringssystem. Ärendet har föredragits av överinspektör Robin Ramstedt och avgjorts av överinspektör Tapio Aalto.

Bilagor

Besvärswisning

För kännedom

miljöministeriet kirjaamo.ym@gov.fi

Finlands miljöcentral kirjaamo@syke.fi

NTM-centralen i Nyland kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi

Polisinrättningen i Östra Nyland kirjaamo.ita-uusimaa@poliisi.fi

Sibbo kommun kirjaamo@sipoo.fi

Finlands naturskyddsförbunds distrikt i Nyland uusimaa@sll.fi

Tapiola Kanta-Häme - Uusimaa ry info@tapiolary.com

Keski- ja Pohjois-Uudenmaan Lintuharrastajat Apus ry honkala.juha@gmail.com

Natur och Miljö r.f. kansliet@naturochmiljo.fi

Avgift 316 €

Tämä asiakirja VARELY/5865/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/5865/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Aalto Tapio 01.11.2024 07:42

Esittelijä Ramstedt Robin 29.10.2024 10:57

BESVÄRSANVISNING

Besvärsmyndighet

Den som är missnöjd med detta beslut kan söka ändring hos **Helsingfors förvaltningsdomstol** genom skriftligt besvär.

Besvärstid

Besväret ska lämnas in inom 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. Dagen för delfåendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, lördag, självständighetsdagen, första maj, julafton eller midsommarafton förlängs besvärstiden till följande vardag.

När delgivningen skickas per post anses mottagaren ha fått del av ärendet den sjunde dagen efter det att brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Ett ärende anses dock ha kommit till en myndighets kännedom den dag brevet anlände.

Vid vanlig elektronisk delgivning anses en handling ha blivit delgiven den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

Vid en bevislig delgivning framgår dagen för delfåendet av delgivnings- eller mottagningsbeviset. Om det är fråga om en mellanhandsdelgivning anses delfåendet ha skett den tredje dagen efter den dag som framgår av delgivningsbeviset.

Besvärsskriftens innehåll och underskrift

I besvärsskriften ska följande uppges:

- * ändringssökandens namn och hemkommun
- * om ändringssökandens talan förs av sökandens lagliga företrädare eller ombud eller om besvärsskriften upprättats av någon annan, ska också dennes namn och hemkommun uppges
- * postadress, telefonnummer och eventuell e-postadress där upplysningar om ärendet kan framföras till ändringssökanden
- * det beslut i vilket ändring söks
- * till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- * de grunder på vilka ändring yrkas

Ändringssökanden, dennes lagliga företrädare eller ombud ska underteckna besvärsskriften, om inte besvärsskriften tillställs elektroniskt (som telekopier, via e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst).

Bilagor till besvärsskriften

Till besvärsskriften ska fogas:

- * närings-, trafik- och miljöcentralens beslut, i original eller som kopia
- * intyg över delgivningen eller annan utredning över tidpunkten för besvärstidens början
- * de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten
- * ombudets fullmakt. En advokat och ett allmänt rättsbiträde ska förete fullmakt endast om besvärsmyndigheten bestämmer så
- * utredning om ombudets befogenheter om besvärsskriften tillställs elektroniskt

Tillställande av besvärsskriften

Besvärsskriften ska tillställas **Helsingfors förvaltningsdomstols registratorskontor**. Besvärsskriften ska vara framme hos myndigheten

under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Besvärsskriften kan inlämnas personligen, med bud, per post eller elektroniskt. Om besvärsskriften postas ska det göras i god tid så att den hinner fram till myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Om besvärsskriften skickas elektroniskt (som telefax, per e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst) ska den vara tillgänglig för förvaltningsdomstolen i mottagarapparaten eller datasystemet under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden

Rättegångsavgift

En rättegångsavgift på 270 euro uppbärs av den ändringssökande för handläggning av ärendet i förvaltningsdomstolen. I lagen om domstolsavgifter (1455/2015) stadgas särskilt om fall där ingen avgift uppbärs. Länken till domstolsavgiftslagen:

<https://www.finlex.fi/sv/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Kontaktuppgifter till Helsingfors förvaltningsdomstol:

Postadress: Banbyggarvägen 5, 00520 Helsingfors

Besöksadress: Banbyggarvägen 5, 00520 Helsingfors

Telefon: 029 56 42069 (registratur), 029 56 42000 (växel)

Telefax: 029 56 42079

E-post: helsinki.hao@oikeus.fi

Öppettider: 8.00–16.15

Förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistui/met>

Ansökan om ändring i avgiften som debiterats för beslutet från närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland

En betalningsskyldig som anser att ett fel har begåtts när en offentlig-rättslig prestation har påförts kan inom sex månader från det avgiften påfördes yrka på rättelse hos närings- trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland

(vanlig/bevislig delgivning)