



Uudenmaan Kalastus ja Metsäpalvelu

Viitteenne: Hakemuksenne 12.9.2024

Kalastuslain 13 §:n mukainen alueellinen lupa kaupalliseen kalastukseen

HAKIJA

Kaupallinen kalastaja Uudenmaan Kalastus ja Metsäpalvelu (16624)

HAKEMUS

Uudenmaan Kalastus ja Metsäpalvelu on 12.09.2024 Varsinais-Suomen ELY-keskukselle toimittamallaan hakemuksella hakenut kalastuslain 13 §:n mukaista alueellista lupaa kaupalliseen kalastukseen Loviisassa sijaitsevalle vesialueelle 434–464–2–2. Vesialueen ja sen kalastusoikeuden omistaa Oy Forsby Gård Ab. Lupaa haetaan kolmelle isorysälle karttaliitteen mukaisiin paikkoihin vähintään viideksi vuodeksi. Rysillä on tarkoitus pyytää ympärivuotisesti.

ELY-keskus pyysi hakijaa 21.10.2024 täydentämään hakemustaan tavoitteellisen saalismäärän osalta. Täydennys pyydettiin koskien hakemuksen karttaliitteen kahta ulointa rysää, koska karttaliitteeseen merkitty Granön kaakkoispuolen rysäpaikka ei sijaitse Loviisan saariston kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmassa määritellyllä hyvin kaupalliseen kalastukseen soveltuvalla alueella. Kalastuslain 13 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää kaupalliseen kalastukseen luvan ainoastaan vesialueille, jotka on käyttö- ja hoitosuunnitelmassa määritetty kaupalliseen kalastukseen hyvin soveltuvaksi. Hakija toimitti pyydetyn täydennyksen. Tavoiteltu saalis koostui pääasiassa kuhasta, hauesta, ahvenesta ja särkikaloista.

KUULEMINEN

Vireilläolokuulutus ja hakemus olivat nähtävillä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen internetsivuilla 5.12.2024 – 10.1.2025 välisenä aikana. Yleistiedoksiantomenettelyn lisäksi Varsinais-Suomen ELY-keskus pyysi hakemuksesta lausuntoa Loviisan saariston kalatalousalueelta sekä Oy Forsby Gård Ab:ltä.

Kalatalousalue, Oy Forsby Gård Ab sekä Suomen kalastusopaskilta ry antoivat asiassa lausunnon. ELY-keskus pyysi 13.3. lähetetyllä täydennyspyynnöllä kalatalousaluetta täydentämään lausuntoaan asiasta.



LAUSUNNOT JA MUISTUTUKSET

Oy Forsby Gård Ab toteaa lausuntonsa yhteenvedossa, että kalastuslain 13 §:n 1 momentin kaikkien alakohtien pitää täyttyä, jotta kaupalliselle kalastukselle voidaan myöntää lupa hakemuksen mukaisesti. Lausunnon mukaan alakohta 1) täyttyy rysäpaikkojen 2 ja 3 osalta, mutta rysäpaikan 1 osalta alakohta ei täyty. Alakohta 2) ei täyty, koska vesialueen omistajan käsityksen mukaan kalakantojen tila ei mahdollista suurempaa kalastuspainetta. Alakohta 3) täyttyy, koska vesialueen omistaja ei ole suostunut myöntämään hakijalle kalastuslupaa. Alakohta 4) ei täyty, koska lupien myöntäminen aiheuttaisi merkittävää haittaa vesialueen muille käyttäjille (kaupalliset kalastajat, kalastusoppaat sekä muu virkistyskalastus ja vesiliikenne. Oy Forsby Gård Ab:n käsityksen mukaan ELY-keskus ei voi myöntää hakijalle kalastuslain 13 §:n mukaista lupaa kolmelle isorysälle, koska kalastuslain 13 §:n 1 momentin kaikki alakohdat eivät täyty.

Suomen Kalastusopaskilta ry toteaa launnossaan, että yksi haettavista isorysien paikoista sijaitsee alueella, joka on Loviisan saariston käyttö- ja hoitosuunnitelmassa määritelty kaupalliseen kalastukseen soveltumattomaksi alueeksi. Tältä osin hakemus on hylättävä. Kahden muun haetun rysäpaikan osalta kalastusopaskilta toteaa, että ne ovat VELMU-tietokannan mukaan kuhien poikastuotantoaluetta ja keväällä ja alkukesällä tapahtuva rysäpyynti aiheuttaisi merkittävän heikennyksen kuhan poikastuotannolle. Kalastusopaskillan mukaan Pernajanlahdella toimii 6–7 kalastusopasta ja toiminta painottuu juuri suunnitelluille rysäpaikkojen alueelle, koska kevään ja syksyn kalastuskiellot rajaavat pois käytöstä suuret alueet sisempänä Pernajanlahdella. Opastoiminnalle koituisi siten isorysistä merkittävää haittaa. Suunnitellut isorysät pyytäisivät myös tehokkaasti kalastuskieltoalueelle ja sieltä pois vaeltavia kaloja ja vesittäisivät siten kalastuskieltoalueen tarkoitusta. Kalastusopaskilta esittää lupahakemuksen hylkäämistä, sillä isorysistä aiheutuisi merkittävä haitta alueen kalastusmatkailulle ja ne vaarantaisivat alueen kalakantoja. Kalastuslain 13 §:n mukaisia lupia ei tulisi myöntää vesialueille, jotka ovat merkittäviä poikastuotantoalueita. Aluetta ei voida myöskään pitää mitenkään alikalastettuna, sillä Pernajanlahti on kokonaisuudessaan erittäin suosittu vapaa-ajankalastuksen kohde ympäri vuoden.

Loviisan saariston kalatalousalue on ollut yhteydessä luvanhakijaan 2.9. ja 5.9.2024 ja on esittänyt siinä yhteydessä samat argumentit kuin tässä launnossa: Granön eteläpuolinen pyyntipaikka on alueella, joka ei käyttö- ja isäntäsuunnitelman mukaan sovellu hyvin kaupalliseen kalastukseen. Pernajanlahti on tärkeä kutualue ja vaellusreitti, siellä on useita luonnonsuojelualueita. Lisäksi siellä on kalastuskieltoalue keväällä ja syksyllä ja se on erityisen kapea ja matala. Pernajanlahdella on myös erittäin hajanaiset vesialueen



omistussuhteet, mikä vaikeuttaa alueelle myönnettyjen kalastuslupien määrän seurantaan. Kaksi muuta paikkaa Storholmenissa ja Djupholmenissa sijaitsevat alueella, joka on määritetty käyttö- ja hoitosuunnitelmassa hyvin kaupalliseen kalastukseen soveltuvaksi, mutta vesialueen omistaja on kalatalousalueen tietojen mukaan myöntänyt luvan alueelle kahdelle muulle kaupalliselle kalastajalle. Kalatalousalue pitää täysin perusteltuna olla nostamatta alueen kalastuspainetta, koska alueelle kohdistuu myös vapaa-ajankalastuksen aiheuttamaa kalastuspainetta. Hakija mainitsi ottaessaan yhteyttä kalatalousalueeseen, että hän halusi luvan rysille. Hakemuksessa ELY-keskukselle mainitaan isorysät, mutta ei pyydysten kokonaiskorkeutta ja pituutta. Pyydysten tarkkojen tietojen puuttuessa on vaikea määrittää, missä määrin rysät vaikeuttaisivat vesialueen muuta käyttöä. Kalatalousalue ei tue hakemusta. Kalatalousalue täydensi ELY-keskuksen pyynnöstä lausuntoaan lausuntopyynnössä mainittujen kohtien 2. *Arvio tarvittavista rajoituksista ja ehdoista, mikäli haettu lupa myönnetään. Rajoitusten tulisi edistää ekologista ja sosiaalista kestävyyttä.* ja 3. *Esitey kalastuslain 14 §:n mukaisen kalastusoikeuden haltijalle maksettavan korvauksen yksikköhinnasta ja tämän laskentaperusteet osalta.* Kalatalousalue katsoi edelleen, että ELY-keskuksen ei tulisi myöntää lupaa, mutta mikäli ELY-keskus kuitenkin päätyisi myöntämään luvan olisivat seuraavat rajoitukset tarpeen: 1) lupa tulisi myöntää enintään neljäksi vuodeksi, 2) lupa saisi koskea ainoastaan eteläisintä paikkaa ja 3) rysää ei saisi käyttää aikavälillä 15.5.–15.6. eikä 1.9.–30.11. Kalastuslain 14 §:n mukaisen hinnan osalta kalatalousalue lausui seuraavasti: Kalatalousalueella on tiedossa yhden isorysäpaikan hinta alueella. Hinta on 350 euroa (alv O) vuodessa. Kyseinen rysä sijaitsee huomattavasti ulompana eikä yhtä kalaisessa tai halutussa vesialueessa. Katsomme, että nyt kyseessä olevasta paikasta tulisi maksaa vähintään vastaava korvaus.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää kalastuslain 13 §:n mukaisen alueellisen luvan kaupalliseen kalastukseen yhdelle isorysälle Pernajanlahden Storholmeniin karttaliitteen mukaiselle paikalle.

Kalastuslain (379/2015) 13 §:n 4. momentin nojalla tätä lupapäätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

EHDOT

- 1) lupa myönnetään Pernajanlahdelle Oy Forsby Gård Ab:n omistamalle vesialueelle, jonka kiinteistörekisteritunnus on 434-464-2-2;
- 2) lupa myönnetään yhdelle isorysälle. Isorysän aidan pituus ei saa ylittää 100 metriä.



- 3) luvassa hyväksytyt kalastuksen kohdelajit ovat kuha, hauki, ahven sekä kaikki särkikalat. Yli 70 senttimetrin pituiset kuhat ja yli 90 senttimetrin pituiset hauet tulee vapauttaa takaisin veteen eikä niitä saa ottaa saaliiksi;
- 4) kaikki sivusaaliina saadut lohet, taimenet, siiat ja ankeriaat tulee vapauttaa. Muun laillisen sivusaaliin saa ottaa saaliiksi;
- 5) lupa on voimassa 11.04.2025 – 31.12.2028 välisenä aikana ympärivuotisesti;
- 6) luvanhaltijan on raportoitava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä kalastusoikeuden haltijalle vuosittain tämän luvan nojalla pyydetty saalis sekä pyyntiponnistus. Pyyntiponnistuksella tarkoitetaan tässä yhteydessä niiden vuorokausien määrää, jolloin rysä on ollut pyynnissä;
- 7) saalisraportista tulee käydä ilmi kuukausittain eriteltynä pyyntiponnistus sekä lajikohtaiset saaliit kilogrammoittain;
- 8) saalisraportista on käytävä ilmi myös tahattomasti pyydetty sivusaalis kilogrammoittain sekä vapautettujen lohien, taimenten, siikojen ja ankerioiden lukumäärä;
- 9) vuotuinen saalisraportti on toimitettava viimeistään seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirjaamoon sekä kalastusoikeuden haltijan osoittamaan osoitteeseen;
- 10) korvauksena vesialueen käyttämisestä tämän luvan mukaiseen kaupalliseen kalastukseen luvanhaltijan on maksettava kalastusoikeuden haltijan osoittamalle tilille vuosittain tämän päätöksen Lupamaksu -osiossa määritetty korvaus;
- 11) kalastusoikeuden haltijalle maksettava korvaus tulee olla maksettuna kullekin kalastusvuodelle ennen kalastuksen aloittamista;
- 12) luvanhaltijan on toimitettava tosite vuosittain maksettavan korvauksen suorittamisesta Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kalatalousviranomaiselle viipymättä maksusuorituksen jälkeen;
- 13) tämän luvan nojalla käytettävään pyydykseen tulee merkitä selkeästi maininta ELY-keskuksen myöntämästä luvasta diaarinumerolla VARELY/5903/2024

LUPAMAKSU

Hakijan on maksettava Oy Forsby Gård Ab:n osoittamalle tilille 260 euron vuosimaksu viimeistään viikko ennen kunkin kalastuskauden aloittamista. Maksutosite on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle viipymättä maksusuorituksen jälkeen. Maksu on lupakohtainen vuosimaksu ja se on riippumaton luvan todellisesta käytöstä. Ilman suoritettua vuosimaksua tämä lupa ei ole voimassa.

PERUSTELUT



Kalastuslain 13 §:n mukaan kalavarojen kestävän tuoton ja hyödyntämisen sekä käyttö- ja hoitosuunnitelman toteutumisen turvaamiseksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi myöntää kaupalliselle kalastajalle enintään viiden vuoden määräajaksi luvan kaupallisen kalastuksen harjoittamiseen, jos:

- 1) vesialue on käyttö- ja hoitosuunnitelmassa määritetty kaupalliseen kalastukseen hyvin soveltuvaksi;
- 2) vesialueen kalakantojen tila mahdollistaa niiden hyödyntämisen kaupalliseen kalastukseen;
- 3) luvanhakija ei ole itse eikä kalatalousalueen avustuksella päässyt kalastusoikeuden haltijoiden kanssa sopimukseen vesialueen käyttämisestä kaupalliseen kalastukseen; ja
- 4) kaupallisen kalastuksen harjoittamisesta ei aiheudu merkittävää haittaa alueen rannanomistajille tai -haltijoille tai alueen muulle käytölle.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on luvassa määrättävä kalastukselle sallitut alueet, sallitut pyydykset, kalastuksen kohteena olevat kalalajit, sallitut kalastusajankohdat sekä tarvittaessa sallittu enimmäissaalis. Lisäksi luvassa voidaan määrätä, miten kaupallisen kalastajan on raportoitava saaliistaan.

Lupaa ei voida myöntää, mikäli luvan nojalla tapahtuvan kalastuksen katsotaan heikentävän kohtuuttomasti kalastusoikeuden haltijan mahdollisuutta hyödyntää kalastusoikeuttaan tai jos siitä katsotaan aiheutuvan muuta merkittävää haittaa.

Luvan myöntämisen edellytyksiä harkitessaan ELY-keskus kiinnittää huomiota seuraaviin seikkoihin:

Lupahakemuksen kohteena oleva vesialue on Varsinais-Suomen ELY-keskuksen 15.6.2022 hyväksymän Loviisan saariston kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaisesti määritelty kaupalliseen kalastukseen hyvin soveltuvaksi alueeksi lukuun ottamatta Granön kaakkoispuolen rysäpaikkaa. Granön kaakkoispuolelle ei siten voida kalastuslain 13 §:n 1 momentin 1) kohdan perusteella myöntää lupaa. ELY-keskus ei myönnä lupaa hakemuksen karttaliitteen eteläisimmälle rysäpaikalle, koska sen voidaan kalastusoikeuden haltijalta saatujen tietojen perusteella katsoa aiheuttavan merkittävää haittaa muulle kaupalliselle kalastukselle. Eteläisimmän rysäpaikan ympäristöön on myönnetty toiselle kaupalliselle kalastajalle suhteellisen pienelle vesialueelle lupia verkkokalastukseen.

ELY-keskus katsoo, ettei ole syytä olettaa, että Pernajanlahden kalakantojen tila ei mahdollistaisi niiden hyödyntämistä kaupalliseen kalastukseen. Kalastuksen kohteena on tehokkaasti lisääntyviä kevätkutuisia kaloja. Yhden isorysän aiheuttamaa kalastuspainetta ei voida katsoa liian suureksi ottaen huomioon alueen kalakantojen tila. Lupaehtoilla on



varmistettu mm. se, että uhanalaisiin vaelluskaloihin ei kohdistu kalastuspainetta. Sivusaaliin vapauttaminen on isorysäkalastuksessa kohtuullisen helppoa. Muun muassa tämän takia ELY-keskus ei katso tarpeelliseksi asettaa kalatalousalueen esittämiä rajoitusaikoja pyyntiin. Kalakantojen kestävä hyödyntämisen varmistamiseksi Varsinais-Suomen ELY-keskus seuraa vuosittain luvanhaltijan saalismääriä, -koostumusta sekä pyyntiponnistusta.

ELY-keskus katsoo, että saadun selvityksen perusteella on kiistatonta, että luvanhakija on pyrkinyt pääsemään sopimukseen kalastusoikeuden haltijan kanssa siinä kuitenkin onnistumatta kalatalousalueen avustuksesta huolimatta.

ELY-keskus katsoo, että luvan mukaisen kalastuksen ei voida katsoa kohtuuttomasti heikentävän kalastusoikeuden haltijan mahdollisuutta hyödyntää kalastusoikeuttaan. ELY-keskuksen käsityksen mukaan kalastuksesta ei aiheudu merkittävää haittaa alueen rannanomistajille tai muulle käytölle. Alueelle on myönnetty lupia kaupalliseen kalastukseen, mutta ottaen huomioon sen, että luvat on myönnetty verkkokalastukseen laajalle alueelle, ei yhden isorysän voida katsoa aiheuttavan merkittävää haittaa muulle kaupalliselle kalastukselle. ELY-keskuksen käsityksen mukaan merkittävää haittaa ei myöskään aiheudu kalastusoppaiden toiminnalle. Yksi isorysä ei estä kalastusopastointia kuin hyvin pienellä ja rajatulla alueella eikä yhden isorysän aiheuttama kalastuskuolleisuus vaikuta merkittävästi alueella toimivien kalastusoppaiden saalisvarmuuteen. Lisäksi on huomioitava, että kalastusopastointia on mahdollista harjoittaa joustavasti hyvin laajoilla alueilla.

Kalastuslain 14 §:n mukaisen hinnan määrittämisessä ELY-keskus on käyttänyt kalatalousalueen lausunnossaan esittämää hintaa 350 euroa sekä Maa- ja metsätalousministeriön eräiden Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien suoritteiden maksuista annetun asetuksen (1072/2023) hintaa. Asetuksessa on määritetty yli 5 metriä korkealle rysälle hinnaksi 170 euroa. Hintaa on perusteltua käyttää, koska Pernajanlahdella hyvin lähellä tämän luvan mukaista isorysäpaikkaa on Metsähallituksen Sandholmenin lupa-alue kaupalliselle kalastukselle. Näistä hinnoista on laskettu keskiarvo, jolloin kalastuslain 14 §:n mukaiseksi kalastusoikeuden haltijalle maksettavaksi hinnaksi on saatu 260 euroa vuodessa.

Ratkaisussa on otettu huomioon asiassa annetut lausunnot.

PÄÄTÖSMAKSU

Kalastuslain 13 §:ssä tarkoitetusta päätöksestä peritään valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023) mukainen 110 euron suuruinen suoritemaksu.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Kalastuslaki (379/2015) 13 §

Valtion maksuperustelaki (150/1992) 6 §



MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen.
Valitusosoitus on liitteenä.

Kalastuslain (379/2015) 13 §:n 4. momentin nojalla tätä lupapäätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

Valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla annetun ELY-keskusten maksullisista suoritteista annetun valtioneuvoston asetuksen (1215/2023) mukaisesti kalastuslain 13 §:ssä tarkoitettu lupapäätös on maksullinen julkisoikeudellinen suorite. Tämän päätöksen käsittelymaksun suuruudesta voi hakea oikaisua Varsinais-Suomen ELY-keskukselta. Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös

Uudenmaan Kalastus ja Metsäpalvelu

Jäljennös päätöksestä

Oy Forsby Gård Ab

Loviisan saariston kalatalousalue

Suomen kalastusopaskilta ry

Päätöksestä tiedottaminen

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivuilla osoitteessa <http://www.ely-keskus.fi/web/ely/kuulutukset>.

Lisätietoja

Kalastusmestari Vesa Vanninen, +358 295 029 095, etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi

ALLEKIRJOITUS

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt kalastusmestari Vesa Vanninen, ja asian on ratkaissut yksikönpäällikkö Nina Helenius.

Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on tämän päätösasiakirjan viimeisellä sivulla.

LIITTEET

Karttaliite

Valitusosoitus



Oikaisuvaatimusosoitus

Tämä asiakirja VARELY/5903/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/5903/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Helenius Nina 11.04.2025 13:01

Esittelijä Vanninen Vesa 11.04.2025 13:02