



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Ovako Imatra Oy Ab

Puhdistettavan alueen sijainti

Terästehtaan tie 1, 55100 IMATRA

Kiinteistöt:
153-57-1-1

Kiinteistön omistaja

Ovako Imatra Oy Ab

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 10.3.2025.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

- Ei aikaisempia pilaantuneeseen maaperän liittyviä päätöksiä tai lausuntoja

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Ovako Imatra Oy, Maaperän puhdistuksen yleissuunnitelma, Ympäristökonsultointi Niemeläinen Oy, 25.11.2024

Neuvottelut ja tarkastukset

- Ei ole pidetty

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kohteessa on ollut teräksen valmistukseen ja tutkimukseen keskittyvää toimintaa 1930-luvulta lähtien. Maaperä on pilaantunut öljyhiilivedyillä trukkien säilytysalueella trukeista tapahtuneiden hydraulikka- ja moottoriöljyvuotojen seurauksena. Korkeat metallipitoisuudet johtuvat kuonatäyttökerroksesta.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Puhdistuskohde sijaitsee Ovakon tehdasalueen eteläosassa trukkien säilytysalueella. Puhdistustoimenpidealueen ala on noin 100 m². Puhdistettava alue on teollisuuskiinteistöllä. Lähin asuttu rakennus on tehdasalueelta noin 1 km päässä itään. Puhdistuskohde sijaitsee laajan teollisuusalueen sisäpuolella. Kyseessä on pieni puhdistustoimenpide, joka ei poikkea erityisesti muusta tehdasalueen toiminnasta, eikä siten aiheuta merkittävää lisähäiriötä naapurustolle.

Voimassa olevassa 15.07.1976 hyväksytyssä asemakaavassa kohdealue kuuluu teollisuuslaitosten, -rakennusten ja -varastojen korttelialueeseen (TTV).

Alueen maankäyttö ei ole muuttumassa.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Puhdistuskohteen maaperän taso on noin +55,2 m. Pintarakenne- ja kuonatäyttökerrosten alapuolinen maaperä on hienorakeista hiekkaa, silttiä ja savea.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue (Teppanala, 0515301) sijaitsee 50-400 metrin päässä Ovakon tehdasalueen länsipuolella.

Koekuopissa havaittiin tiiviin hienorakeisen maakerroksen päälle kertynyttä vettä, mutta pohjaveden pinnankorkeudesta tai virtaussuunnasta ei ole tietoa. Tutkimuksissa ei havaittu pohjavettä, ja pohjaveden pinnan arvioidaan olevan savikerroksen alla. Teppanalan pohjavesialueella pohjavedessä on todettu kohonneita metallipitoisuuksia.

Puhdistuskohdetta lähin pintavesialue on Vuoksen Kyyrönkoski, joka sijaitsee puhdistuskohteesta n. 300 m länteen. Vuoksen pinnan taso on noin +43,1. Sadevesi ohjautuu kiinteistön päällystetyltä piha-alueelta hulevesiviemäriin ja edelleen Vuokseen. Maaperän viettosuunta pintavesien valumasuunta on maastotarkastelun perusteella etelä/lounas.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehtyt maaperä- sekä pohja- ja pintavesitutkimukset

Maaperän haitta-ainetutkimuksia tehtiin syksyllä 2024 kahdessa vaiheessa. Tutkimukset toteutettiin kaivinkoneen avulla koekuoppamenetelmällä. Koestuskentälle tehtiin neljä koekuoppaa, joista otettiin yhteensä 13 näytettä. Kentän eteläpuoli oli päällystetty betonilla, joten kuopat saatiin tehtyä kentän pohjoisosaan. Kaivuutyön yhteydessä löytyi vanha viemärikaivo, johon liittyi kaksi putkea. Vedessä ei havaittu öljyä silmämääräisesti. Kaksi eteläisintä kuoppaa sijoitettiin betonialueen rajalle. Kenttähavaintojen ja -analytiikan sekä laboratoriotulosten perusteella ei todettu kynnysarvoa ylittäviä öljyhiilivetypitoisuuksia tai merkkejä muista haitta-aineista kuonan lisäksi. Korkeat metallipitoisuudet johtuvat kuonatäyttökerroksesta.

Trukkien säilytysalueelle kaivettiin seitsemän koekuoppaa, joista otettiin yhteensä 23 näytettä. Tutkimusalueen rajausta perustui trukkien entiseen sijoituspaikkaan. Lisäksi kenttä rajautui pohjoispuolelta asfalttialueeseen ja eteläpuolelta metallijätäkasaan.

Kenttähavaintojen ja -analyysien sekä laboratoriotulosten perusteella todettiin kuonatäytöstä johtuvien korkeiden metallipitoisuuksien lisäksi öljyhiilivedyillä pilaantunutta maata, mistä aiheutuu toimenpidetarve.

Kolmessa koekuopassa, KK7, KK8 ja KK9, todettiin merkittävästi kohonneita öljyhiilivetypitoisuuksia. Laboratorioanalyysin mukaan suurin pitoisuus todettiin pisteestä KK7. Syvyydeltä 0–0,8 m otetun näytteen öljyhiilivetyjakeiden C₂₂-C₄₀ pitoisuus oli 4 470 mg/kg. Arvo ylittää asetuksen 214/2007 ylemmän ohjearvotason (2 000 mg/kg).

Koko tutkimusalueella maaperän arvioidaan olevan metalleilla pilaantunut. Antimonin, koboltin, kromin, kuparin, nikkelin, lyijyn ja sinkin pitoisuudet ylittivät paikoin ylemmän ohjearvon. Lisäksi koboltin, kromin, kuparin, nikkelin, lyijyn ja sinkin pitoisuus oli ainakin yhdessä pisteessä yli vaarallisen jätteen raja-arvon.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Trukkien säilytysalueella 02.10.2024 tehdyissä tutkimuksissa todettiin, että maaperän pintakerros on pilaantunut sekä öljyhiilivetyjakeilla että metalleilla. Öljypitoisuuksiltaan ylemmän ohjearvon ylittävä maa-alue voidaan arvioida teollisuusalueella pilaantuneeksi. Tällä perusteella arvioituna puhdistettava pilaantunut maa-alue on 100 m² ja pilaantuneen kerroksen paksuus noin 1 m. Pilaantuneen maan määräksi arvioidaan noin 100 m³ (noin 170–200 t).

Tutkimustulosten perusteella voidaan arvioida, että öljyhiilivetyjakeiden C₂₂-C₄₀ pitoisuudet tutkimusalueella ylittävät paikoin asetuksessa 214/2007 määrätyn ylemmän ohjearvotason. Vaikka hiilivedyt koostuvat raskaista jakeista, niiden kulkeutuvuus ja ympäristölle haitallisuus ovat suurempia kuin kuonan sisältämien metallien.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Puhdistustavoitteeksi esitetään, että poistetaan maa-aines, jonka öljyhiilivetyjen pitoisuus ylittää ylemmän ohjearvotason.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Pilaantuneen maaperän puhdistaminen toteutetaan massanvaihdolla.

Työn toteuttaminen

Maaperän puhdistus suoritetaan massanvaihtona. Kaivetun maa-aineksen hiilivety-yhdisteiden C₁₀-C₄₀ ja PAH-yhdisteiden pitoisuutta valvotaan ja puhdistustyötä ohjataan aistinvaraisten havaintojen ja kenttäanalyysien tulosten perusteella. Tavoitteena on, ettei kiinteistön alueelle jää haitta-ainepitoisuudeltaan puhdistustavoitteen ylittävää maata. Pilaantuneeksi luokiteltavat maat ja muu alueelta poistettava jäte toimitetaan sijoituspaikkoihin, joilla on lupa ko. materiaalin vastaanottoon. Maa-ainekuormien mukana toimitetaan siirtoasiakirjat, joissa kerrotaan mm. kuljetettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ja puhdistuskohteen haltija.

Kaivualueiden rajaukset dokumentoidaan, ja kaivantojen syvyydet ja sijainti kartoitetaan. Kaivannon rajapinnoista otetaan jäännöspitoisuusnäytteet (vähintään 2 kpl /kaivanto). Laboratoriossa tutkittavista jäännöspitoisuusnäytteistä analysoidaan hiilivetyjakeiden C₁₀-C₄₀ pitoisuudet sekä muiden työn aikana mahdollisesti todettavien pilaantuneisuutta aiheuttavien aineiden pitoisuudet.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Puhdistuskohteessa läjitetään kaivettuja maita lyhytaikaisesti työtekniikan järjestelyn tai maa-aineksen lajittelun vuoksi. Jos alueella joudutaan välivarastoimaan pilaantuneita maita esim. analyysitulosten odottamisen takia muuten kuin lyhytaikaisesti, varastokasat peitetään.

Ilmoituksessa ei ole esitetty kaivettujen maa-ainesten hyödyntämistä puhdistettavalla kiinteistöllä.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Työmaalle nimetään ympäristötekniikan valvoja, joka vastaa puhdistuksen valvonnasta ja ohjauksesta. Valvoja ottaa tarvittavat näytteet, laatii pois kuljetettaville maa-aineksille siirtoasiakirjat sekä pitää kirjaa kaivetuista massoista ja niiden sijoituspaikasta. Valvoja hoitaa tarvittavan yhteydenpidon viranomaisiin (mm. aloitus- ja lopetusilmoitukset) ja laatii puhdistuksen loppuraportin.

Valvoja ohjaa massanvaihtotyötä aistinvaraisen havainnoinnin ja kenttäanalyysien perusteella. Kenttäanalyysijä tehdään ainakin öljyjen (uuttotesti) sekä metallien pitoisuustason analysoimiseksi.

Puhdistuksen aikana pidetään kirjaa työmaan tapahtumista. Kaivettujen ja pois vietyjen maiden määrä ja sijoituspaikat sekä tiedot täytteenotosta kirjataan, samoin kaivualueilla tehtävät havainnot. Valvoja täyttää myös työmaapäiväkirjaa, johon merkitään päivittäinen työmäärä ja puhdistuksen kannalta olennaiset havainnot ja tapahtumat. Puhdistuksen aikaisesta näytteenotosta ja analyysituloksista laaditaan raportointia varten erillinen taulukko.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan enempää haittavaikutuksia ympäristöön, kuin normaalista rakentamisesta.

Pilaantuneen maan leviäminen ympäristöön estetään kaivamisen, kuormauksen ja kuljetuksen aikana. Kaivun aikainen pölyäminen estetään tarvittaessa esimerkiksi kastelulla.

Liikennöintiä pilaantuneen maan päällä vältetään. Ajoreitit pinnoitetaan tarvittaessa murskeella tai renkaat puhdistetaan harjaamalla, jotta hienorakeinen maa-aines karisee renkaista ennen yleiselle tielle ajoa. Kuormat peitetään kuljetuksen ajaksi.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Kaivantoihin voi kertyä puhdistuksen aikana orsi- tai sadevettä, joka on pumpattava kaivannosta. Tarvittaessa kaivantoihin kertynyt vesi pumpataan hulevesiviemäriin tai maastoon.

Jos vedessä on haitta-aineita, arvioidaan todettujen pitoisuuksien ja vesimäärien perusteella, voidaanko vesi johtaa hulevesiviemäriin tai maastoon vai onko vesi kerättävä imuautolla. Kaivannosta poistettavan veden määrää ja laatua tarkkaillaan ja tiedot kerätään puhdistuksesta laadittavaan raporttiin.

Voimakkaiden tuulten varalta työmaalla varaudutaan peittämään tai kostuttamaan kaivumaakasat. Rankkasateen uhatessa kasat peitetään.

Raportointi

Työn päätyttyä laaditaan loppuraportti, jossa kerrotaan puhdistustyön kulku. Raporttiin liitetään kuljetetuista pilaantuneen maan kuormista yhteenvetotaulukko, jossa on kerrottu sijoituspaikka sekä kuljetetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet. Puhdistetut alueet ja jäännöspitoisuusnäytteiden ottokohdat esitetään karttapiirustuksessa. Kartassa esitetään myös jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitulokset. Jos kohteen maaperään asennetaan huomioverkkoja, suodatinkangasta tai muita puhdistustyöhön liittyviä rakenteita, näiden sijainti osoitetaan kartalla.

Lisäksi raportissa arvioidaan kohdealueen käytölle mahdollisesti jäävät käyttörajoitteet ja jatkotoimenpiteiden tarve. Raportti toimitetaan kolmen kuukauden kuluessa puhdistustyön päättymisestä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Imatran kaupungin ympäristöviranomaiselle.

Kuuleminen

Erillisiä kuulemisia ilmoituksen johdosta ei ole katsottu tarpeelliseksi.

Viranomaisen ratkaisu

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Imatran kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 153-57-1-1 pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet ja puhdistettava alue

1. Ilmoituksessa esitetty öljyhiilivedyillä pilaantunut alue tulee puhdistaa sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Alueelta on poistettava öljyhiilivetyjä sisältävät maa-ainekset, joissa haitallisten aineiden edustavat pitoisuudet ylittävät kunnostussuunnitelmassa esitetty puhtaustavoitteet.

Puhdistuksen aikana maaperässä havaittava jäte tulee poistaa ja toimittaa luvanvaraiseen vastaanottoaikaan.

2. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

4. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteenekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 8 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottoaikaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita.
5. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset pidetään erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
6. Kaivettuja maa-aineita voidaan tarvittaessa välivarastoida alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty, esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista, ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. Kaakkois-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.
7. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

8. Puhdistettavalla alueella voidaan hyödyntää sieltä kaivettavia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustasoja. Hyötykäytettäviä maa-aineksia ei saa sijoittaa alle 1 metrin syvyyteen, jollei alueelle tule tiivistä pintakerrosta (esim. asfaltti tai kiveys) tai vähintään 0,5 metrin kerrosta puhdasta maata. Haitta-ainepitoinen maa-aines tulee merkitä esim. suodatinkankaalla. Hyötykäytettäviä maa-aineksia ei saa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen.
9. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
10. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 17 edellytettyyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

11. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

12. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet sekä raskasmetallit.

Pilaantuneen veden käsittely

13. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
14. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen

vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä. Vesihuollon liittymispalveluiden lupa tulee esittää viranomaiselle ennen johtamisen aloittamista.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

- 15.** Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Imatran kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
- 16.** Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle, Imatran kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
- 17.** Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.
- Loppuraportti on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Imatran kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Riskinarviointi

- 18.** Mikäli puhdistettavalle alueelle jää puhdistustyön jälkeen määräyksen 1 mukaisten puhdistustavoitteiden ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, tulee niitä koskien laatia riskinarviointi. Riskinarviointi tulee liittää määräyksen 18 mukaiseen loppuraporttiin. Riskinarvioinnin perusteella Kaakkois-Suomen ELY-keskus arvioi tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 16. ja 18.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1. ja 2.)

Ilmoituksessa ei ole esitetty kiinteistön maaperässä olevia raskasmetallipitoisuuksia eikä arvioitu niiden puhdistamistarvetta. Tämän johdosta päätös on rajattu koskemaan vain ilmoituksessa esitettyä öljyhiilivedyillä pilaantunutta aluetta. Ilmoituksen hyväksyminen nyt annettavalla päätöksellä ei tarkoita, että tällä päätöksellä hyväksyttäisiin raskasmetalleilla pilaantuneiden maiden jääminen kiinteistölle. Tätä päätöstä ei voida myöskään käyttää raskasmetalleilla pilaantuneiden alueiden puhdistamiseen ko. kiinteistöllä myöhemmin. (Määräys 1)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 6.–8. ja 11.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 11.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 11.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 9., 12. ja 13.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan alle ylemmän ohjearvoisten maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 8. ja 10.)

Tämä puhdistamispäätös on annettu öljyhiilivedyillä pilaantuneen maan puhdistamiseen. Tiedossa on, että alueella kiinteistöllä olevasta teollisesta toiminnasta peräisin olevia korkeita raskasmetallipitoisuuksia. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 135 §:n mukaisen selvitysvelvollisuuden johdosta jäännöspitoisuusnäytteistä tulee analysoida myös raskasmetallit (Määräys 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 13. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 15.–17. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehty näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Mikäli puhdistettavan alueen maaperään jää puhdistamisen jälkeen puhdistustavoitteen ylittävä haitta-ainepitoisuuksia, on niiden mahdollisia riskejä edellytetty arvioimaan riskinarvioinnin avulla, jotta valvova viranomainen pystyy arvioimaan tarvittavat jatkotoimenpiteet. (Määräys 18.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 135, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §
Hallintolaki (434/2003)
Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)
Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)
Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 960 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 80 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 12 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.3.2028 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Ovako Imatra Oy Ab

Tiedoksi

Imatran seudun ympäristötoimi

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Imatran kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ympäristövastuuyksikössä. Lisätietoa asiasta antaa ylitarkastaja Mikko Rautio, mikko.rautio@ely-keskus.fi, puh. 0295 036 057.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Mikko Rautio ja ratkaissut ympäristönsuojelupäällikkö Juha Rantala.

Liitteet

- Liite 1. Valitusosoitus
- Liite 2. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
- Liite 3. Tutkimuspistekartta ja kaivuaalueet

LIITE 1.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Päätöksen tiedonsaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 2.5.2025.**

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusosoitus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisesti toimitettua valituskirjelmää ei tarvitse allekirjoittaa.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta,

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Ensisijainen asiointitapa on sähköinen asiointipalvelu, jonka osoite on:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, sähköpostilla tai telekopiona. Postitse lähetetyn valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (sähköinen asiointipalvelu, sähköposti tai telekopio) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1020/2024) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa 310 € euron oikeudenkäyntimaksu.

Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

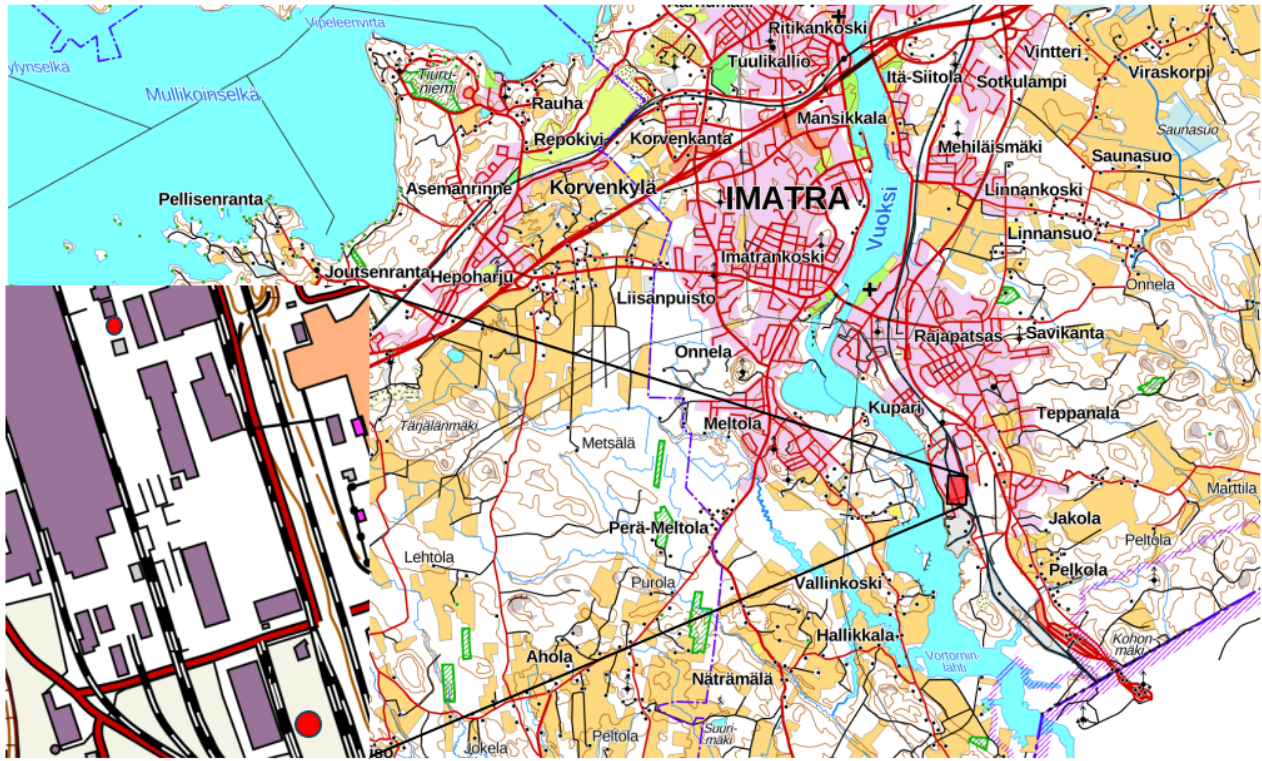
Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)

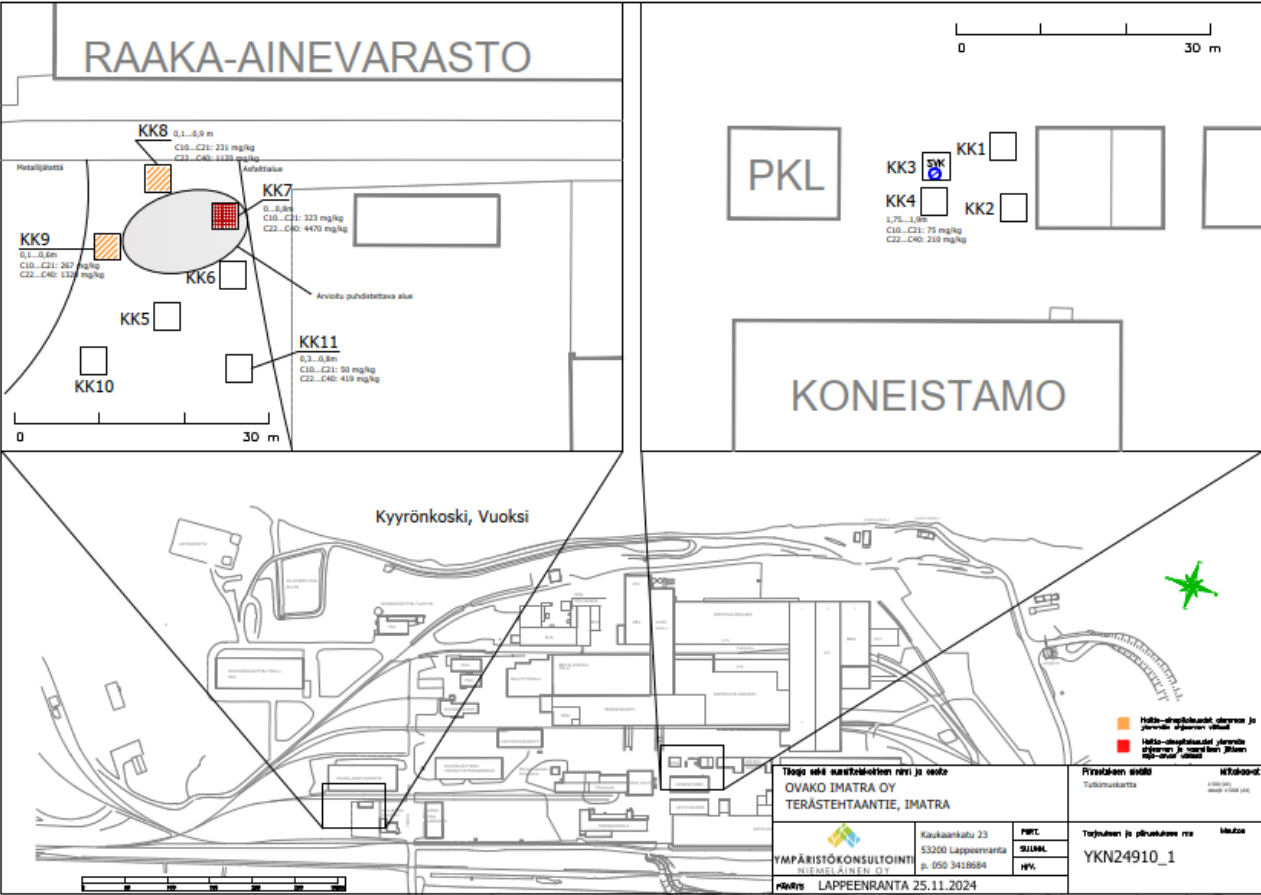
Puhelinvaihde: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Liite 2. Puhdistettavan alueen sijaintikartta



Liite 3. Tutkimuspistekartta ja kaivualueet



Tämä asiakirja KASELY/321/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/321/2025 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Rantala Juha 26.03.2025 08:46

Esittelijä Rautio Mikko 26.03.2025 07:40