



Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitetun lintulajin häirintää

Hakija

Kullo Golf Oy / John Blässar

Asia

Lupahakemus valkoposkihanhiin karkottamiseen Kullo Golf Oy:n golfkentältä Porvoon Kulloon kylässä.

Hakemus

Kullo Golf Oy hakee lupaa valkoposkihanhiin (*Branta leucopsis*) karkottamiseen Kulloon kylässä sijaitsevalla 56 hehtaarin suuruisella golfkenttäalueella. Lupaa haetaan golfkentän aukioloajaksi 15.4.–30.10. vuosille 2025–2034.

Hakija arvioi valkoposkihanhia olevan alueella yli 200, mutta määrä vaihtelee. Touko-heinäkuussa hanhia on paljon. Elokuusta eteenpäin määrä puolittuu. Syyskuun puolenvälin jälkeen valkoposkihanhia esiintyy enää satunnaisesti. Pääasialliset alueet, joissa valkoposkihanhia on runsaasti, ovat Kullobäckenin varrella golfväylillä 6, 7 ja 3 sekä väylien 10 ja 13 vesiesteillä. Hakemuksen liitteenä on toimitettu kartta näistä alueista. Muilla golfkenttäalueilla hanhia on ollut vain satunnaisesti.

Lupaa haetaan kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi. Golfkentällä pelaa keskimäärin 250–300 pelaajaa päivässä klo. 7–23 välisenä aikana. Valkoposkihanhiin ulosteet ovat kentällä ja griineillä. Golfpallot ja golfvälineet koskettavat ulosteita ja aiheuttavat selvän tautiriskin.

Poikkeuslupahakemusta perustellaan myös kasviston ja eläimistön suojelemisella. Suojeltavaksi lajiesiintymäksi hakija on määritellyt golfkentän lyhyeksi leikatut viheralueet kuten väylät ja griinit. Valkoposkihanhiin runsas uloste polttaa lyhyeksi leikatut viheralueet. Griinejä leikataan joka aamu, jolloin ulosteet sekoittuvat leikattuun ruohon ja joutuvat hakijan mukaan maaperään haitallisena ravinteena.

Valkoposkihanhia karkotettaisiin käyttämällä aktiivista ihmistoimintaa sekä kytkettyjä ja koulutettuja koiria. Hakijalla on ollut aiempi poikkeuslupa VARELY/3856/2022, jonka myötä ulostemäärät ovat vähentyneet. Ulostemäärät olivat 2023 alkukesällä runsaita, mutta jo elokuussa 2023 määrät vähenivät. Suurempi muutos on ollut kesällä 2024, jolloin ulosteiden määrät golfväylillä olivat vähentyneet huomattavasti, eli koirapartio toimii.

Muuta tyydyttävää ratkaisua ei ole, sillä golfpelaajien läsnäolo golfkentällä ei pelota valkoposkihanhia. Myöskään Kullobäckenin aitauksesta ei ole ollut apua. Kullobäckenin rantaviivaa on golf-kentän kohdalla noin 920 m, eikä aita voida rakentaa koko matkalle maastomuotojen ja sen takia, että osa rantaviivasta ei ole hakijan omistuksessa. Hanhet löytävät aina jonkun uuden paikan nousta ylös joesta. Lisäksi aita rikkoutuu helposti ja liian korkea aita haittaa pelaamista. Valkoposkihanhet pyörivät pelaajien seassa eivätkä juuri poistu. Sen sijaan koirapartion säännöllinen kiertäminen kentällä aamuisin ja iltaisin toimii. Partiot liikkuvat golfväylillä, eikä muun lajiston siksi katsota häiriintyvän.

Määräykset, joita hakemus koskee

Valkoposkihanhi on luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n nojalla rauhoitettu.

Luonnonsuojelulain 70 § kieltää rauhoitettujen eläinlajien tahallisen häirinnän, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muutonaikaisilla levähdysalueilla tai muuten lajien elämänsyklin kannalta tärkeillä alueilla.

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa kielloista, jollei muuta tyydyttävää ratkaisua ole, mm. kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi ja kasviston ja eläimistön suojelemiseksi. Poikkeuksesta ei saa olla haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle.

Päätös ja lupaehdot

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää hakijalle hakemuksen mukaisen luvan valkoposkihanhiin karkottamiseen alla luetelluin ehdoin.

- 1 Lupa on voimassa 31.10.2028 asti Kullo Golf Oy:n golfkentillä.
- 2 Valkoposkihanhiä saa karkottaa aktiivisesti lintuja vahingoittamattomilla häirintämenetelmillä (esim. passiiviset kuvapelotteet, hanhiin ohjaaminen alueelta pois golfautoilla tai kytkettyjen koirien avulla jne.). Karkotustoimia suoritettaessa koirien avulla tulee koirien olla kytkettyinä ja omistajan hallinnassa.
- 3 Karkotustoimia ei saa kohdistaa valkoposkihanhiin poikasiin tai poikasten kanssa liikkuviin emoihin eikä emoja ja poikasia saa erottaa toisistaan.
- 4 Valkoposkihanhiin ja muiden rauhoitettujen lintujen pesintää ei saa häiritä.
- 5 Koväänisten äänipelotteiden käyttö on vuosittain kielletty 1.4.–31.7. välisenä aikana. Muina aikoina niiden käytöstä tulee ilmoittaa kunnalle mahdollista melu-ilmoitusta varten.
- 6 Hakija vastaa siitä, että kaikki luvan mukaisiin toimenpiteisiin osallistuvat henkilöt noudattavat tämän luvan ehtoja.
- 7 Tämä lupa tai sen kopio on oltava mukana toimenpiteitä tehtäessä (esim. puhelimesta) ja pyydettyä lupa on esitettävä.
- 8 Hakija vastaa tarvittaessa yhteydenpidosta muihin viranomaisiin ja maanomistajiin.
- 9 Varsinais-Suomen ELY-keskus valvoo lupaehdojen noudattamista yhdessä Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa. Luvan valvonnan yhteydessä voidaan tarvittaessa tehdä tarkastuksia.
- 10 Luvan käytöstä tulee raportoida vuosittain vuoden loppuun (31.12.) mennessä. Raportti toimitetaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirjaamoon (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) päätöksen asianumerolla VARELY/7788/2024 varustettuna. Raportista tulee ilmetä mitä häirintätoimenpiteitä on käytetty ja kuinka usein sekä millainen vaikutus häirintätoimenpiteillä on ollut valkoposkihanhiin esiintyvyyteen ja ulosteiden määrään golfkenttäalueella. Lisäksi tulee esittää arvio toimenpiteiden vaikutuksesta alueella pesiviin lintuihin.

Perustelut

Valkoposkihanhiin häirintä hanhiä vahingoittamattomilla menetelmillä hakemuksen kohteena olevilla Kullo Golf Oy:n golfkentillä edellyttää poikkeuslupaa luonnonsuojelulain valkoposkihanhiä koskevista rauhoitussäännöksistä, sillä alue on valkoposkihanhiin elinkierron kannalta tärkeä. Alueella on lähinnä pesivää kantaa, joka ruokailee golfkentillä erityisesti kevään muutolta saavuttuaan ja kesällä, kun pelloilla kasvusto on liian korkeaa.

Hakemus täyttää luonnonsuojelulain 83 §:n ehdot ja poikkeuslupa voidaan myöntää kansanterveyden turvaamiseksi. Valkoposkihanhiin ovat saapuneet Kullo Golf Oy:n golfkentille ensimmäistä kertaa vuonna 2012, ja sen jälkeen hanhiin määrä on

kasvanut. Parvien kasvaessa on kasvanut myös ulosteiden aiheuttama terveysriski. Koska valkoposkihanhen ulosteiden määrä on aktiivisimmin laidunnetuilla alueilla todella suuri ja ulosteet keskittyvät niille nurmikkoalueille, joissa peliäkin pääasiallisesti pelataan, on toistuva kontakti ulosteisiin sekä pelatessa että kenttää hoitaessa väistämätön. Kentän varsinaista käyttötarkoitusta häiritsemättä tai estämättä ulosteiden vähentämiselle ei ole muuta tyydyttävää ratkaisua kuin valkoposkihanhiin kentällä oleilun vähentäminen häirintätoimien avulla.

Aiemman poikkeuslupan nojalla tehdyllä karkotustoimilla ulostemäärää on saatu tehokkaasti pienennettyä, tosin valkoposkihanhiin määrään on voinut vaikuttaa myös merikotkan pesintä golfkentän tuntumassa. Erityisesti koirapartiot on todettu toimiviksi. On perusteltua mahdollistaa karkotustoimenpiteiden jatkaminen entiseen tapaan, jotta ulostetilanne golfkentillä ei jälleen muuttuisi kohtuuttomaksi ja kansanterveyttä vaarantavaksi.

Poikkeuslupaa ei myönnetä eläimistön suojelemiseksi. Poikkeuslupan myöntäminen rauhoitettujen lintujen karkottamiseen eläimistön suojelemiseksi voi tulla kysymykseen, jos poikkeuslupan mukaisilla toimilla suojeltaisiin jonkin harvinaisen tai uhanalaisen lajin esiintymää. Golfkenttien nurmea ei katsota tällaiseksi esiintymäksi.

Karkotustoimenpiteistä huolimatta valkoposkihanhia saattaa laiduntaa golfkentillä ja hanhiin osumista golfpallolla tulee välttää kaikin keinoin, joten huomiota tulee kiinnittää golfpelaajien ohjeistamiseen. Pelaamista tulee tarvittaessa välttää sellaisilla väylillä, joissa valkoposkihanhia on runsaasti, ja joista niitä ei onnistuta karkottamaan. Eläinten hyvinvointilain mukaan eläimille ei saa aiheuttaa tarpeetonta kipua tai kärsimystä, ja sairasta, vahingoittunutta tai muutoin avuttomassa tilassa olevaa luonnonvaraista eläintä on autettava.

Valkoposkihanhiin kanta on sekä alueellisesti että kansallisesti runsas, joten lupaehdojen mukaisen valkoposkihanhiin karkottamisen ei katsota vaarantavan lajin suotuisaa suojelutasoa. Ehtojen mukaisesti häirintää ei saa kohdistaa valkoposkihanhiin poikasiin eikä poikasia saa erottaa emoistaan. Emot poikasineen eivät voi lentää etsimään vaihtoehtoisia levähdys- ja ruokailualueita toisin kuin pesimättömät yksilöt. Lisäksi lintujen pesintää ei saa häiritä ja kovaäänisten äänipelotteiden käyttö on sallittua vain pesimäkauden ulkopuolella.

Lupa on myönnetty hakemuksesta poiketen neljäksi vuodeksi. Luonnonolosuhteet eivät pysy muuttumattomina, ja neljän vuoden jälkeen voidaan tarkastella tilannetta ja lupaedellytyksiä uudelleen.

Sovelletut oikeusohjeet

Luonnonsuojelulain (9/2023) 1 §, 69 §, 70 §, 83 §, 121 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Valtioneuvoston asetus (1215/2023) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Päätöksen voimaantulo

Päätöksen mukaisiin toimenpiteisiin saa ryhtyä luvan saavutettua lainvoiman muutoksenhakuajan ja mahdollisen muutoksenhaun jälkeen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä, päätös on annettu tiedoksi tavallisella sähköisellä tiedoksiannolla.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Liisa Maanpää ja ratkaissut yksikön päällikkö Olli Mattila.

Liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi
Suomen ympäristökeskus kirjaamo@syke.fi
Uudenmaan ELY-keskus kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi
Itä-Uudenmaan poliisilaitos kirjaamo.ita-uusimaa@poliisi.fi
Porvoo kirjaamo@porvoo.fi
Porvoon Seudun Lintuyhdistys ry. (PSLY) psly@birdlife.fi
Natur och Miljö r.f. kansliet@naturochmiljo.fi
SLL Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry. uusimaa@sll.fi
Tapiola Kanta-Häme - Uusimaa ry. info@tapiolary.com

Suoritemaksu 316 €

Tämä asiakirja VARELY/7788/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/7788/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Mattila Olli 20.02.2025 14:20

Esittelijä Maanpää Liisa 20.02.2025 13:55

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiantona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tuomioistuinlaki löytyy osoitteesta <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: 029 56 42069

Telefax: 029 56 42079

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.