



Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitetun lintulajin häirintää

Hakija

Helsingin Golfklubi ry. / Kai Kurikka

Asia

Lupahakemus valkoposkihanhiin karkottamiseen Helsingin Golfklubi ry:n golfkentiltä Helsingissä, Uudellamaalla.

Hakemus

Hakija hakee poikkeuslupaa valkoposkihanhiin häirintään vuosille 2025–2027 ajalle 1.4.–31.10. Kevät- ja syysmuuton aikana valkoposkihanhiin määrä on suurimmillaan, silloin valkoposkihanhia arvioidaan olevan 1000–2000. Keskikesällä satoja yksilöitä.

Lupaa haetaan kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi, sillä valkoposkihanhiin ulosteiden katsotaan olevan terveydelle vaarallisia. Hakijalla on ollut karkotustoimintaan aiempi poikkeuslupa VARELY/1719/2021, jonka mukaisia toimenpiteitä, erityisesti valkoposkihanhiin karkottamista koiran avulla, hakija haluaa jatkaa. Karkottamiseen käytetään koiraohjaajan hallussa olevaa, hakijan omistamaa viiräiskoiraa, joka tottelee täysin ohjaajan käskyjä. Muita keinoja kuten ääniä, hajuja ja ihmisten toimesta tehtävää karkotusta on kokeiltu, mutta niillä ei ole ollut vaikutusta.

Hakija viittaa aiemman poikkeuslupahakemuksen perusteluihin, joissa on tarkennettu asiaa. Karkotustoimenpiteiden tavoitteena on saada valkoposkihanhiin pysymään poissa golfkenttäalueelta vahingoittamatta lintuja, jotta golfkenttäalueen nurmet saataisiin pidettyä puhtaana hanhiin jätöksistä. Hakijan mukaan hanhilta tulee ulostetta minuutin välein ja golfkentän nurmella on siivouksen aikaan usein kastetta, jolloin ulostetta ei saa poistettua. Uloste pyörii ja liiskaantuu leikkureiden teriin sekä pelaajien kenkiin, josta se kulkeutuu mm. ravintolan sisätiloihin. Golfkenttäalueella retkeilee paljon myös lapsiperheitä sekä koirien ulkoiluttajia. Siivousta on yritetty toteuttaa suurtehopuhaltimilla, mutta se ei ole auttanut poistamaan ulosteita. Hakijan mukaan siivoukseen jouduttaisiin palkkaamaan 2–4 henkeä lisää, koska kentän pelikunnossa pitäminen vaatii jokapäiväistä leikkuuta. Lisäpalkkaaminen ei kuitenkaan tule kysymykseen suurten palkkakustannusten vuoksi. Golfkentän alueet ovat suuria ja hajallaan toisistaan.

Määräykset, joita hakemus koskee

Valkoposkihanhi on luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n nojalla rauhoitettu.

Luonnonsuojelulain 70 § kieltää rauhoitettujen eläinlajien tahallisen häirinnän, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muutonaikaisilla levähdysalueilla tai muuten lajien elämänkierron kannalta tärkeillä alueilla.

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa kielloista, jollei muuta tyydyttävää ratkaisua ole, mm. kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi. Poikkeuksesta ei saa olla haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle.

Päätös ja lupaehdot

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää hakijalle hakemuksen mukaisen luvan valkoposkihanhiin karkottamiseen alla luetelluin ehdoin.

- 1 Lupa on voimassa 31.10.2027 asti Helsingin Golfklubi ry:n golfkentillä.
- 2 Valkoposkihanhiä saa karkottaa aktiivisesti lintuja vahingoittamattomilla häirintämenetelmillä (esim. passiiviset kuvapelotteet, hanhiin ohjaaminen alueelta pois droonien, golfautojen tai kytkettyjen koirien avulla). Karkotustoimia suoritettaessa koirien avulla tulee koirien olla kytkettyinä ja omistajan hallinnassa.
- 3 Karkotustoimia ei saa kohdistaa valkoposkihanhiin poikasiin tai poikasten kanssa liikkuviin emoihin eikä emoja ja poikasia saa erottaa toisistaan.
- 4 Kovaäänisten äänipelotteiden käyttö on vuosittain kielletty 1.4.–31.7. välisenä aikana. Muina aikoina niiden käytöstä tulee ilmoittaa kunnalle mahdollista melu-ilmoitusta varten.
- 5 Valkoposkihanhiin ja muiden rauhoitettujen lintujen pesintää ei saa häiritä.
- 6 Hakija vastaa siitä, että kaikki luvan mukaisiin toimenpiteisiin osallistuvat henkilöt noudattavat tämän luvan ehtoja.
- 7 Tämä lupa tai sen kopio on oltava mukana toimenpiteitä tehtäessä (esim. puhelimesta) ja pyydettyä lupa on esitettävä.
- 8 Hakija vastaa tarvittaessa yhteydenpidosta muihin viranomaisiin ja maanomistajiin.
- 9 Varsinais-Suomen ELY-keskus valvoo lupaehtojen noudattamista yhdessä Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa. Luvan valvonnan yhteydessä voidaan tarvittaessa tehdä tarkastuksia.
- 10 Luvan käytöstä tulee raportoida vuosittain vuoden loppuun (31.12.) mennessä. Raportti toimitetaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirjaamoon (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) päätöksen asianumerolla VARELY/8567/2024 varustettuna. Raportista tulee ilmetä mitä häirintätoimenpiteitä on käytetty ja kuinka usein sekä millainen vaikutus häirintätoimenpiteillä on ollut valkoposkihanhiin esiintyvyyteen ja ulosteiden määrään golfkentän alueella. Lisäksi tulee esittää arvio toimenpiteiden vaikutuksesta alueella pesiviin lintuihin.

Perustelut

Helsingin Golfklubin ja sitä ympäröivien mereen rajautuvien ruohikkoalueiden katsotaan olevan luonnonsuojelulain tarkoittamia valkoposkihanhiin elinkierron kannalta tärkeitä alueita, sillä pääkaupunkiseudun pesivän kannan lentokykyiset valkoposkihanhiin ruokailevat ko. ruohikkoalueilla. Valkoposkihanhiin häiritseminen hakemuksen kohteena olevalla alueella vaatii siten poikkeuslupan.

Hakemus täyttää luonnonsuojelulain 83 §:n ehdot ja poikkeuslupa voidaan myöntää kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi. Valkoposkihanhiin laiduntavat hakemuksen kohteena olevilla golfkentillä usean sadan tai tuhannen hanhiin parvina ja parvien kasvaessa on kasvanut myös ulosteiden aiheuttama terveysriski. Koska valkoposkihanhiin ulosteiden määrä on aktiivisimmin laidunnetuilla alueilla todella suuri ja ulosteet keskittyvät niille nurmikkoalueille, joissa peliäkin pääasiassa pelataan, on toistuva kontakti ulosteisiin sekä pelatessa että kenttää hoitaessa väistämätön. Kenttien siivouksen tehostamista nykyisestä ei katsota kohtuulliseksi. Syynä tähän on nurmikon kosteus peliaikojen ulkopuolella, jolloin siivousta voitaisiin suorittaa, sekä ulosteen iso määrä, jonka siivousta ei voida kohtuullisin kustannuksin suorittaa. Niinpä kentän varsinaista käyttötarkoitusta häiritsemättä tai estämättä ulosteiden vähentämiselle ei ole muuta tyydyttävää ratkaisua kuin valkoposkihanhiin kentällä oleilun vähentäminen häirintätoimien avulla.

Aiemmalla poikkeusluvalla tilanne on saatu pidettyä hallinnassa, erityisesti viiräiskoiran avulla tapahtuneella häirinnällä. Lupa-raportin mukaan ulosteiden määrä on vähentynyt huomattavasti siitä, mitä se on ollut ennen luvan saantia. Valkoposkihanhiin häirinnän

ei ole havaittu vaikuttavan muihin golfkentän alueen lintuihin. On perusteltua mahdollistaa karkotustoimenpiteiden jatkaminen entiseen tapaan, jotta ulostetilanne golfkentillä ei jälleen muuttuisi kohtuuttomaksi ja kansanterveyttä vaarantavaksi.

Karkotustoimenpiteistä huolimatta valkoposkiahania saattaa laiduntaa golfkentillä ja hanhiin osumista golfpallolla tulee välttää kaikin keinoin, joten huomiota tulee kiinnittää golfpelaajien ohjeistamiseen. Pelaamista tulee tarvittaessa välttää sellaisilla väylillä, joissa valkoposkiahania on runsaasti, ja joista niitä ei onnistuta karkottamaan. Eläinten hyvinvointilain mukaan eläimille ei saa aiheuttaa tarpeetonta kipua tai kärsimystä, ja sairasta, vahingoittunutta tai muutoin avuttomassa tilassa olevaa luonnonvaraista eläintä on autettava.

Valkoposkiahannen kanta on sekä alueellisesti että kansallisesti runsas, joten poikkeuslupan myöntäminen ei vaaranna valkoposkiahannen suotuisaa suojelutasoa. Luvan mukaisista häirintämenetelmistä ei saa aiheutua häiriötä golfkenttäalueen tai sen läheisyydessä pesivien lintulajien pesintään. Koirien avulla tehtävää karkotusta voi suorittaa vain koirilla, jotka ovat kytkettyinä ja omistajan hallinnassa, eikä kovaaäänisten äänipelotteiden käyttö ole sallittua lintujen pesimäkauden aikana. Pesimäajalla karkottamisessa saa käyttää vain passiivisia ja/tai äänettömiä keinoja, jotta toimenpiteiden vaikutus on paikallinen ja vain golfkenttiin kohdistuva. Lisäksi aiempaa poikkeuslupaa käsitellessä alueen merkitystä arvioitiin pyytämällä lausunto Suomen ympäristökeskukselta ja todettiin mm., että lupa-alue ei ole valkoposkiahahipoikasten ruokailualue ja että lentokykyisille valkoposkiahanhille on vaihtoehtoisia ruokailualueita. Tilannetta ei ole tarpeen arvioida tässä vaiheessa eri tavalla.

Sovelletut oikeusohjeet

Luonnonsuojelulain (9/2023) 1 §, 69 §, 70 §, 83 §, 121 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Valtioneuvoston asetus (1215/2023) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Päätöksen voimaantulo

Päätöksen mukaisiin toimenpiteisiin saa ryhtyä luvan saavutettua lainvoiman muutoksenhakuajan ja mahdollisen muutoksenhaun jälkeen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä, päätös on annettu tiedoksi tavallisella sähköisellä tiedoksiannolla.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Liisa Maanpää ja ratkaissut yksikön päällikkö Olli Mattila.

Liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi
Suomen ympäristökeskus kirjaamo@syke.fi
Helsingin poliisilaitos kirjaamo.helsinki@poliisi.fi
Uudenmaan ELY-keskus kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi
Helsingin kaupunki helsinki.kirjaamo@hel.fi
SLL Uudenmaan luonnonsuojelupiiri uusimaa@sll.fi
Tapiola Kanta-Häme - Uusimaa ry. info@tapiolary.com
Natur och Miljö r.f. kansliet@naturochmiljo.fi
Helsingin luonnonsuojeluyhdistys helsy@sll.fi
Tringa ry. suojelusihteeri@tringa.fi

Suoritemaksu 316 €

Tämä asiakirja VARELY/8567/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/8567/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Mattila Olli 11.02.2025 10:29

Esittelijä Maanpää Liisa 11.02.2025 10:27

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tuomioistuinlaki löytyy osoitteesta <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: 029 56 42069

Telefax: 029 56 42079

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.