



Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitetun lintulajin häirintää

Hakija

Aura Golf ry. / Sami Pere

Asia

Lupahakemus valkoposkihanhiin karkottamiseen Aura Golf ry:n golfkentältä Ruissalossa Turussa.

Hakemus

Hakija hakee poikkeuslupaa valkoposkihanhiin häirintään aktiivisella ihmistoiminnalla ja koirien avulla tapahtuvalla pelottelulla. Lupaa haetaan vuosille 2025–2027.

Aura Golf ry:n hallinnoima golfkenttä sijaitsee Turun Ruissalon saarella 54 hehtaarin suuruisella vuokra-alueella, joka on vuonna 2010 vahvistetussa osayleiskaavassa kokonaisuudessa merkitty urheilu- ja virkistyspalvelualueeksi (VU). 18 reiän golfkenttä on rakennettu alueelle yhdistyksen toimesta siten, että ensimmäisen 9 reikää on otettu käyttöön vuonna 1969, neljän lisäreiän laajennusosa (Kuuva-alue) avattiin kesällä 1975 ja loput viisi reikää (Huiskalan alue) valmistuivat pelikäyttöön elokuussa 1983.

Aura Golfin kenttä on tärkeä maamerkki suomalaisessa golfissa. Kentällä on järjestetty lukuisia arvokilpailuja. Aura Golf ry on yksi Suomen vanhimpia golfseuroja ja 1600 henkilön jäsenmäärällä mitattuna yksi Turun suurimpia urheiluseuroja. Seura järjestää sääntöjensä mukaisesti monipuolista harrastus- ja kilpailutoimintaa lapsille, nuorille sekä kaiken ikäisille aikuisille. Lisäksi seura järjestää valmennus- ja koulutustoimintaa myös lajia aloittaville pelaajille sekä osallistuu aktiivisesti päätöksentekoon lajin kattojärjestöissä.

Kentänhoidossa seura noudattaa sen käytössä olevaa ympäristöjärjestelmää sekä tekee aktiivisesti yhteistyötä ympäristöviranomaisten sekä Turun kaupungin kanssa. Kentänhoidon laatuksia pyritään pitämään mahdollisimman korkealla niin hoitotason, ympäristönsuojelun kuin eettisten asioiden suhteen.

Kesäkuukausina Aura Golfin golfkenttää käyttää keskimäärin 300–500 pelaajaa ja ulkoilijaa vuorokaudessa. Lisäksi golfkentän halki kulkee Ruissalon luontopolku, jota käyttävät lukuisat muut ulkoilijat.

Valkoposkihanhiin syntyvät haitat ja riskit

Valkoposkihanhiin määrä kentän alueella on aikaisemman luvan nojalla tehtyjen toimenpiteiden myötä vähentynyt, mutta parvia on edelleen runsaasti. Hanhiin aiheuttamat haitat golfkentällä ovat samantyyppisiä kuin kaikilla virkistysalueilla eli lintujen ulosteet ovat suurin haitta.

Kaavan mukaisesti urheilu- ja virkistyskäyttöön tarkoitettu Aura Golfin golfkenttäalue on ilman häätötoimenpiteitä kauttaaltaan erittäin runsaan valkoposkihanhiin ulosteen peitossa. Koska golf on mailalla pelattava pallopuoli, ovat sekä jalkineet, pallot että välineet ulosteiden peitossa. Ulostetta ei voida jatkuvasti poistaa ja puhdistaa muuttamatta pelin luonnetta eikä turvallisesti vaarantamatta pelaajien ja ulkoilijoiden terveyttä. Välineiden

jatkuva puhdistaminen hidastaisi myös entisestään golfin pelaamista. Ulostetta on myös viheriöillä, mikä estää pallon puttaamisen ja vierittämisen ilman viheriöiden jatkuvaa puhdistustoimintaa. Uloste kulkeutuu jalkineiden mukana alueella toimivan klubiravintolan ja väliaikakioskin tiloihin puhdistustoiminnasta huolimatta, mikä entisestään lisää asiaan liittyvää terveydellistä riskiä.

Lisäksi linnut käyttäytyvät toisinaan aggressiivisesti pelaajia ja ulkoilijoita kohtaan, mikä on aiheuttanut varsinkin lapsissa ja nuorissa golfin harrastajissa pelkoa. Edellä olevilla perusteilla Aura Golf katsoo, että poikkeusluvan myöntämiselle on lintudirektiivin 9 artiklan 1a kohdan mukaiset perusteet kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi.

Kentällä oleskelee pelikauden aikana loukkaantuneita valkoposkiahioita, joiden siivet tai jalat ovat vammautuneet golfpallon osuessa niihin. Golfpallon osumia sattuu usein, sillä linnut oleilevat mielellään lyhyeksi leikatulla nurmella eli keskellä pelialuetta. Golfpallon erittäin kova ja sen lentonopeus voi olla erittäin suuri. Huonolla tuurilla golfpallon osuman aiheuttamat vammat voivat olla vakavat. Ei voida pitää hyväksyttävänä eikä eettisesti perusteltuna sitä, että rauhoitetut linnut altistuvat jatkuvalla vaaralla golfkentällä, joten valkoposkiahioille olisi parempi hakeutua muunlainen ja niille turvallisempaan oleskelu- ja ruokailuympäristöön. Edellä olevilla perusteilla Aura Golf katsoo, että poikkeusluvan myöntämiselle on lisäksi lintudirektiivin 9 artiklan 1a kohdan mukaiset perusteet eläimistön suojelemiseksi.

Suunnitellut toimenpiteet

Mikäli Aura Golfille uusi poikkeuslupa myönnetään, on lintuja suunniteltu hätistettävän golfkentän alueelta sekä aktiivisella ihmistoiminnalla että ensisijaisesti koirien avulla tapahtuvalla pelottelulla. Koirapartiot ovat sitoutuneet toimimaan vastuullisesti myös jatkossa ja edellisten vuosien aikana saaduista kokemuksista on asiassa merkittävää ja monipuolista hyötyä. Näitä toimia suoritettaisiin heti kevästä alkaen, jotta valkoposkiahiohet lähtökohtaisesti hakeutuisivat muille alueille. Toimintaa olisi tarkoitus jatkaa koko kesä- ja syyskauden, sillä saatujen kokemusten mukaan säännöllinen häirintä on ainoa keino menestykselliseen häätämiseen. Kaikki suunnitellut toimet on edelleen tarkoitus tehdä valkoposkiahioita mitenkään vahingoittamatta.

Määräykset, joita hakemus koskee

Valkoposkiahio on luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n nojalla rauhoitettu.

Luonnonsuojelulain 70 § kieltää rauhoitettujen eläinlajien tahallisen häirinnän, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muutonaikaisilla levähdysalueilla tai muuten lajien elämänkierron kannalta tärkeillä alueilla.

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa kielloista, jollei muuta tyydyttävää ratkaisua ole, mm. kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi ja kasviston ja eläimistön suojelemiseksi. Poikkeuksesta ei saa olla haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle.

Päätös ja lupaehdot

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää hakijalle hakemuksen mukaisen luvan valkoposkiahioiden karkottamiseen alla luetelluin ehdoin.

- 1 Lupa on voimassa 31.10.2027 asti Aura Golf ry:n golfkentillä.
- 2 Valkoposkiahioita saa karkottaa aktiivisesti lintuja vahingoittamattomilla häirintämenetelmillä (esim. passiiviset kuvapelotteet, ahkien ohjaaminen pois alueelta droonien, golfautojen tai kytkettyjen koirien avulla). Karkotustoimia suoritettaessa koirien avulla tulee koirien olla kytkettyinä ja omistajan hallinnassa.

- 3 Koväänisten äänipelotteiden käyttö on vuosittain kielletty 1.4.–31.7. välisenä aikana. Muina aikoina niiden käytöstä tulee ilmoittaa kunnalle mahdollista melu-ilmoitusta varten.
- 4 Karkotustoimia ei saa kohdistaa valkoposkihanhiin poikasiin tai poikasten kanssa liikkuviin emoihin eikä emoja ja poikasia saa erottaa toisistaan.
- 5 Valkoposkihanhen ja muiden rauhoitettujen lintujen pesintää ei saa häiritä. Mahdollisella äänipelotteiden käytöllä ei saa häiritä Krottilanlahdella levähtäviä ja ruokailevia lintuja eikä alueen laiduneläimiä.
- 6 Merestä golfkentän kaakkoisosaan johtavan uoman aitaamista tulee jatkaa luvan voimassaoloajan.
- 7 Hakija vastaa siitä, että kaikki luvan mukaisiin toimenpiteisiin osallistuvat henkilöt noudattavat tämän luvan ehtoja.
- 8 Tämä lupa tai sen kopio on oltava mukana toimenpiteitä tehtäessä (esim. puhelimesta) ja pyydettyä lupa on esitettävä.
- 9 Hakija vastaa tarvittaessa yhteydenpidosta muihin viranomaisiin ja maanomistajiin.
- 10 Varsinais-Suomen ELY-keskus valvoo lupaehtojen noudattamista. Luvan valvonnan yhteydessä voidaan tarvittaessa tehdä tarkastuksia.
- 11 Luvan käytöstä tulee raportoida vuosittain vuoden loppuun (31.12.) mennessä. Raportti toimitetaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirjaamoon (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) päätöksen asianumerolla VARELY/7760/2024 varustettuna. Raportista tulee ilmetä mitä häirintätoimenpiteitä on käytetty ja kuinka usein sekä millainen vaikutus häirintätoimenpiteillä on ollut valkoposkihanhiin esiintyvyyteen ja ulosteiden määrään golfkentän alueella. Lisäksi tulee esittää arvio toimenpiteiden vaikutuksesta alueella pesiviin ja Krottilanlahden lintuihin.

Perustelut

Valkoposkihanhiin häirintä niitä vahingoittamattomilla menetelmillä hakemuksen kohteena olevalla Aura Golf ry:n golfkentillä edellyttää poikkeuslupaa. Kyseiset golfkentät sijaitsevat Ruissalon lehtojen (FI0200057, SAC/SPA) Natura 2000-alueella. Kohde on liitetty Natura 2000-verkostoon sekä luontotyyppiensä että linnustonsa vuoksi. Valkoposkihanhi kuuluu kohteen suojeluperustelajiin sekä pesivänä että levähtävänä lajina. Niinpä golfkentät ovat luonnonsuojelulain tarkoittamia valkoposkihanhen elinkierron kannalta tärkeitä alueita, joissa niiden tahallinen häirintä on kiellettyä.

Hakemus täyttää luonnonsuojelulain 83 §:n ehdot ja poikkeuslupa voidaan myöntää kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi. Valkoposkihanhi laiduntavat Aura Golf ry:n golfkentillä usean sadan hanhen parvina ja parvien kasvaessa on kasvanut myös ulosteiden aiheuttama terveysriski. Koska valkoposkihanhiin ulosteiden määrä on aktiivisimmin laidunnetuilla alueilla todella suuri ja ulosteet keskittyvät niille nurmikkoalueille, joissa peliäkin pääasiassa pelataan, on toistuva kontakti ulosteisiin sekä pelatessa että kenttää hoitaessa väistämätön. Kentän varsinaista käyttötarkoitusta häiritsemättä tai estämättä ulosteiden vähentämiselle ei ole muuta tyydyttävää ratkaisua kuin valkoposkihanhiin kentällä oleilun vähentäminen aitaamisen ja tarvittaessa häirintätoimien avulla. Merestä golfkentän kaakkoisosaan johtavan uoman aitaamista tulee jatkaa, jotta poikueiden nousemista golfkentälle voidaan ennaltaehkäistä.

Aiemmalla poikkeusluvalla tilanne on saatu pidettyä hallinnassa, erityisesti koirapartioiden avulla. Hakijan mukaan valkoposkihanhi eivät ole kokonaan poistuneet golfkentiltä eikä sitä varsinaisesti ole pidetty edes tavoitteena, vaan haittojen merkittävä väheneminen on tärkeää. On perusteltua mahdollistaa karkotustoimenpiteiden jatkaminen entiseen tapaan, jotta ulostetilanne golfkentillä ei jälleen muuttuisi kohtuuttomaksi ja kansanterveyttä vaarantavaksi.

Poikkeuslupaa ei myönnetä eläimistön suojelemiseksi. Poikkeuslupan myöntäminen rauhoitettujen lintujen karkottamiseen eläimistön suojelemiseksi voi tulla kysymykseen, jos poikkeuslupan mukaisilla toimilla suojeltaisiin jonkin harvinaisen tai uhanalaisen lajin esiintymää. Huomiota tulee kuitenkin kiinnittää golfpelaajien ohjeistamiseen, sillä karkotustoimenpiteistä huolimatta valkoposkikihanhia saattaa laiduntaa golfkentillä ja hanhiin osumista tulee välttää kaikin keinoin. Pelaamista tulee tarvittaessa välttää sellaisilla väylillä, joissa valkoposkikihanhia on runsaasti, ja joista niitä ei onnistuta karkottamaan. Eläinten hyvinvointilain mukaan eläimille ei saa aiheuttaa tarpeetonta kipua tai kärsimystä, ja sairasta, vahingoittunutta tai muutoin avuttomassa tilassa olevaa luonnonvaraista eläintä on autettava.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen arvion mukaan valkoposkikihanhien karkottaminen lupaehtojen mukaisesti hakemuksen kohteena olevilta golfkentiltä ei heikennä merkittävästi Ruissalon lehtojen suojeluperusteena olevia luontoarvoja. Valkoposkikihanhien kanta on sekä alueellisesti että kansallisesti runsas, joten ehtojen mukainen karkotustoiminta ei vaikuta haitallisesti valkoposkikihanhien suotuisaan suojelutasoon. Koirien avulla tehtävää karkotusta voi suorittaa vain koirilla, jotka ovat kytkettyinä ja omistajan hallinnassa. Äänipelotteiden käyttö ei ole sallittua lintujen pesimäkauden aikana eikä äänipelotteilla saa pesimäkauden jälkeenkään häiritä golfkentän edustalla sijaitsevan merenlahden levähtävää ja ruokailevaa linnustoa. Pesimäajalla karkottamisessa saa käyttää vain passiivisia ja/tai äänettämiä keinoja, jotta toimenpiteiden vaikutus on paikallinen ja vain golfkenttiin kohdistuva. Ruissalon alueella säilyy valkoposkikihanhille riittävä määrä ruokailu- ja levähdysalueita, vaikka valkoposkikihanhien oleilua golfkentillä rajoitetaan.

Sovelletut oikeusohjeet

Luonnonsuojelulain (9/2023) 1 §, 34 §, 35 §, 69 §, 70 §, 83 §, 121 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Valtioneuvoston asetus (1215/2023) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Päätöksen voimaantulo

Päätöksen mukaisiin toimenpiteisiin saa ryhtyä luvan saavutettua lainvoiman muutoksenhakuajan ja mahdollisen muutoksenhaun jälkeen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä, päätös on annettu tiedoksi tavallisella sähköisellä tiedoksiannolla.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Liisa Maanpää ja ratkaissut yksikön päällikkö Olli Mattila.

Liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi
Suomen ympäristökeskus kirjaamo@syke.fi
Lounais-Suomen poliisilaitos kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi
Turku turun.kaupunki@turku.fi
SLL Varsinais-Suomen luonnonsuojelupiiri varsinais-suomi@sll.fi
Tapiola Varsinais-Suomi–Satakunnan ry. info@tapiolary.com
Turun Lintutieteellinen Yhdistys ry. (TLY) suojelu@tly.fi

Suoritemaksu 316 €

Tämä asiakirja VARELY/7760/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/7760/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Mattila Olli 11.02.2025 10:28

Esittelijä Maanpää Liisa 11.02.2025 10:26

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Turun hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiantona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tuomioistuinlaki löytyy osoitteesta <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4, 20101 Turku

Puhelin: 029 56 42410

Telefax: 029 56 42414

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.