



Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta

Ilmoituksen tekijä

St1 Oy
Y-tunnus 0201124-8
Ronne Ukonaho
PL 68, 00521 Helsinki

Puhdistettavan alueen osoite

Alppilankatu 1, 21100 Naantali
Kiinteistötunnus 529-3-38-5 ja 529-3-9901-1001

Kiinteistön omistaja

Naantalin kaupunki
Y-tunnus 0135457-2

Asian aiempi käsittely ja päätökset

St1 Oy teki jakeluasemakiinteistöä 529-3-38-5 koskevan ilmoituksen pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta (PIMA-ilmoitus) Varsinais-Suomen ELY-keskukselle (ELY-keskus) 14.02.2025.

ELY-keskus antoi ilmoituksen johdosta ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista päätöksen 17.3.2025 (dnro VARELY/1355/2025).

St1 Oy esitti PIMA-ilmoituksessa ja sen liitteenä olleessa kunnostussuunnitelmassa, että käytöstä poistuvat polttoainesäiliöt jätettäisiin maahan jakeluaseman uudistamisen ja maaperän puhdistamisen yhteydessä eikä puhdistamis- / kaivutoimenpiteitä uloteta kiinteistölle 529-3-9901-1001.

St1 Alppilankadun polttoaineen jakeluasema on rekisteröity ympäristönsuojelun tietojärjestelmään Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunnan päätöksellä 12.6.2013 § 75, kiinteistötunnus 529-3-38-5. Rekisteröidyn jakeluaseman on noudatettava Valtioneuvoston asetusta nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (314/2020), jota kohteessa valvoo Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen.

Naantali kaupunki (Ympäristö- ja rakennuslautakunta 11.03.2025 § 9) päätti lausuntonaan todeta, että jakeluaseman käytöstä poistuvat polttoainesäiliöt tulee poistaa maasta ja että jakeluasemakiinteistön ulkopuolella sijaitsevat pilaantuneet maa-ainekset tulee samassa yhteydessä korvata puhtailla maa-aineksilla.

Naantalin kaupungin lausunnon ja ELY-keskuksen PIMA-päätöksen antamisen jälkeen St1 pyysi täydentämään annettua PIMA-päätöstä siten, että päätökseen sisällytetään myös katualueen kiinteistö 529-3-9901-1001.

Vireilletuloperuste

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Uusi täydennetty ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta tehtiin Varsinais-Suomen ELY-keskukselle 25.04.2025.

Ilmoituksessa ja sen liitteissä esitetyt tiedot koskien toimenpidealuetta ja alueella tehtäviä toimenpiteitä ovat lyhyesti esitettynä seuraavat:

Alueen aiempi käyttö ja tuleva käyttö

Kiinteistöllä 529-3-38-5 sijaitsee St1 Oy:n jakeluasema sekä huoltoasemarakennus. Jakeluasematoiminta kohteessa on alkanut 1980-luvulla. Historiallisten ilmakuvien perusteella alueella on ollut 1950-luvulla peltoa.

Jakeluasemalla on neljä kuluttajamittarikorokepaikkaa ja viisi maanalaista polttoainesäiliötä. Piha-alue, mittarikenttä ja täyttöpaikka on asfaltoitu. Polttoaineenerotin- ja sulkuventtiilikaivo sijoittuvat asfaltoidulle alueelle ja maanalaiset säiliöt sijoittuvat asfaltoidun alueen lisäksi osittain nurmialueelle. Asfaltoidulta alueelta sadevedet viemäröityvät hulevesijärjestelmään. St1 Oy:n suunnitelmana on uusia jakeluaseman rakenteet vuoden 2025 aikana. Huoltoasemarakennus jää nykyiselle paikalleen.

Naantalin kaupungin asemakaavassa kiinteistö sijaitsee liikerakennusten korttelialueella (KL-8).

Kunnostusalueeseen sisältyy myös pieni osa kiinteistöstä 529-3-9901-1001. Edellä mainittu alue on katualuetta ja sijoittuu kiinteistön 529-3-38-5 pohjoispuolelle.

Lähiympäristö

Kunnostusaluetta ympäröi tiealue. Pohjoisessa kiinteistö 529-3-38-5 rajautuu Tuulensuunkatuun ja Hallinpolkuun, idässä ja etelässä Alppilankatuun ja lännessä Myllykiventiehen. Muutoin kiinteistön lähialueilla on asuin- ja liikerakennuksia.

Maaperä- sekä pinta- ja pohjavesitiedot

Kohteessa toteutettujen geoteknisten tutkimusten perusteella kohteen maaperä on noin 0–2,5...3 m syvyydellä täyttömaata sekä hiekkaa. Hiekkakerroksen alla oli noin 4–7,5 metrin paksuinen löyhä savikerros. Savikerroksen alla on pohjamaareenia, jonka jälkeen on kallio.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue sijaitsee kohteesta noin 2,8 km koilliseen. Geoteknisissä tutkimuksissa vesipinta havaittiin noin 1,7 m syvyydellä. Maaperän haitta-ainetutkimuksissa kosteutta havaittiin 2–3 metrin syvyydellä ja yhdessä tutkimuspisteessä jo 1 metrin syvyydellä.

Lähin pintavesi, Luolalanjärvi, sijaitsee noin 620 m kohteesta itään. Naantalinsalmi sijaitsee kohteesta noin 760 m etäisyydellä kohteesta lounaaseen.

Alueella tehdyt maaperä- ja pohjavesitutkimukset

Kohteessa suoritettiin ympäristötekniinen maaperätutkimus 26.11.2024. Kohdealueelle tehtiin kairakoneella yhteensä kuusi tutkimuspistettä maanalaisten polttoainesäiliöiden ja mittarikentän alueelle. Näytteenotto ulotettiin maanalaisten säiliöiden alueella 1...5 m syvyyteen ja mittarikentän alueella 4 metrin syvyyteen. Yhdessä tutkimuspisteestä näyte saatiin otettua vain 0–1 metrin syvyydeltä, sillä runsas orsivesi esti maanäytteiden pysymisen useista yrityksestä huolimatta putkiottimessa. Muissa maanäytepisteissä kosteutta havaittiin pääasiassa noin 2–3 metrin syvyydellä maanpinnantasosta mitattuna.

Kaikista näytteistä mitattiin haihtuvien hiilivetyjen suhteellinen esiintyminen PID-kenttämittarilla sekä metallien ja puolimetallien pitoisuudet XRF-analysaattorilla. Aistinvaraisten pilaantuneisuusarvioiden sekä alustavien kenttäanalyysien tehtyjen pitoisuusmäärittelyjen perusteella katsottiin tarpeelliseksi analysoida laboratoriossa yhteensä 12 maanäytettä. Laboratoriossa näytteistä analysoitiin öljyhiilivetyjen C₅-C₄₀ pitoisuudet, BTEX-yhdisteet ja oksygenaatit.

Tutkimuksessa havaittiin VNa:n 214/2007 ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus öljyhiilivetyjen keskitisleitä C₁₀-C₂₁ mittarikentän alueen näytepisteessä SW4 1-2 metrin syvyydellä sekä alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus 2–3 metrin syvyydellä. Mittarikentällä tutkimuspisteessä SW3 havaittiin kynnysarvon ylittävä öljyhiilivetyjen C₁₀-C₄₀ summapitoisuus 1–2 metrin syvyydellä.

Säiliöalueella yhdessä tutkimuspisteessä todettiin kohonneita bentseenin pitoisuuksia 2–4 metrin syvyydellä, joista 2–3 metrin syvyydellä pitoisuus ylitti kynnysarvon ja 3–4 metrin alemman ohjearvon. Lisäksi näytepisteessä todettiin 3–5 metrin syvyydellä alemman ohjearvon ylittävä MTBE/TAME-summapitoisuus.

XRF-kenttämittauksin havaittiin alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus arseenia (67 mg/kg) sekä kynnysarvon ylittävä pitoisuus kromia 0–1 metrin syvyydellä näytepisteessä SW4. Näytepisteissä SW2 ja SW3 havaittiin kynnysarvon ylittävä arseenipitoisuus 0–1 metrin syvyydellä (29...41 mg/kg), jotka ylittävät myös alueellisen suurimman suositellun taustapitoisuusarvon.

Lisäksi havaittiin aromaattisiin hiilivetyihin kuuluvia 1,3,5- ja 1,2,4-trimetyylibentseenejä, isopropyylibentseeniä ja n-propyylibentseeniä. Pitoisuudet vaihtelivat 0,01...0,46 mg/kg välillä. Lisäksi tutkimuksissa todettiin laboratorion määritysrajojen ylittäviä TBA:n pitoisuuksia (1,2...5,4 mg/kg). Ko-yhdisteille ei ole asetettu kynnys- tai ohjearvoja VNa:ssa 214/2007.

Pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Kiinteistölle 529-3-38-5 ei ole laadittu VNa:n 214/2007 mukaista kohdekohtaista riskinarviota. Kiinteistön maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitu viitearvovertailun perusteella. Viitearvona on käytetty VNa:n 214/2007 mukaisia ylempiä ohjearvoja, minkä perusteella alueella on maaperän puhdistustarve. Viitearvojen käyttöä ja valintaa on perusteltu jakeluasematoiminnan jatkumisella kohteessa.

Katualueen kiinteistön 529-3-9901-1001 maaperässä todettiin VNa:n 214/2007 alemmat ohjearvot ylittäviä pitoisuuksia bentseeniä ja MTBE:ä. Katualueesta laaditun kohdekohtaisen riskinarvion perusteella maaperän haitta-aineista ei aiheudu merkittäviä riskejä nykytilassa ja todetuilla pitoisuustasoilla, joten maaperä luokitellaan pilaantumattomaksi. Kohteen maaperällä ei arvioida olevan puhdistustarvetta todetuilla pitoisuustasoilla. Maaperälle esitetään kuitenkin kulkeutumisriskin hallitsemisen vuoksi kunnostustavoitteeksi VNa:n 214/2007 ylempiä ohjearvoja herkästi haihtuville yhdisteille.

Maaperän puhdistustavoite ja puhdistussuunnitelma

Kunnostustavoitteena on poistaa öljyhiilivedyillä pilaantunut maa-aines siten, että jäännöspitoisuuksien öljyhiilivetyypitoisuudet alittavat ylemmän ohjearvotason. Tällöin samalla poistuu laaditun arvion mukaisesti kilomäärällisesti yli 91 %:a tutkimustulosten perusteella todetuista haitta-aineista. Katualueella sovelletaan samoja kunnostustavoitteita BTEX-yhdisteiden ja oksygenaattien osalta kuin jakeluasemalla. Kunnostettavan alueen arvioitu raja-alue on esitetty päätöksen liitteessä 1.

Ylemmän ohjearvon ylittäviä massoja arvioidaan poistettavan noin 450 m³ eli noin 765 tonnia. On mahdollista, että ylemmän ohjearvon ylittävää maa-ainesta todetaan lisää purkutöiden yhteydessä tehtävien tarkentavien maaperätutkimusten yhteydessä esimerkiksi jakelualueella, täyttöpaikan maaperässä, polttoaineiden imuputkijoinnilla tai öljyisen veden viemäröinnin alueella. Purettavien rakenteiden alapuolinen ja ympäröivät maakerrokset tutkitaan maanäytteenotoin.

Kunnostaminen toteutetaan massanvaihdoilla. Nykyisten jakelurakenteiden poispurkaminen ja jakeluaseman uudisrakentaminen edellyttävät maarakennus- ja kaivutöitä. Maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuudet ylittävät kunnostustavoitteen, poistetaan kaivamalla kaivinkoneella, lajitellaan ja ohjataan pitoisuuksiensa mukaan oikeaan vastaanottoaikaan. Kunnostus toteutetaan luiskattuina avokaivantoina, jollei kohteen uudisrakenteiden asennus edellytä tuettuja kaivantoja.

Massanvaihto toteutetaan kerroksittain, kunnes kaivannon pohjan ja seinämien haitta-ainepitoisuudet alittavat kunnostustavoitteet. Pilaantuneen alueen laajuus kunnostusalueen sisällä rajataan yksityiskohtaisemmin työnaikaisella näytteenotolla. Haitta-ainepitoisuuksia seurataan kenttäanalyysin (PetroFlag- ja PID-mittaus), joiden tuloksista varmennetaan laboratorioissa noin 10 %.

Kenttämittaus tehdään noin 50...200 m³ vastaavasta kokoomanäytteestä, kuitenkin siten, että kunkin erillisen kaivualueen kaivumassojen haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti todettua. Työn ohjaamiseen hyödynnetään tutkimusvaiheissa jo saatuja maanäytteiden analyysituloksia.

Pilaantuneet massat pyritään kuljettamaan viipymättä asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan käsiteltäväksi ja loppusijoitettavaksi. Pilaantuneen maa-aineksen kuormat peitetään ja pilaantuneen maa-aineksen leviäminen kunnostusalueen ulkopuolelle estetään esimerkiksi ajoradan murskekerroksella tai siten, että pilaantuneen maa-aineksen päällä ei liikennöidä. Kohteen ympäristötekniinen valvoja laatii jätelain 121 § mukaiset pilaantuneen maan siirtoasiakirjat. Haitta-ainepitoisten massojen välivarastointialueiden maaperä suojataan tai tutkitaan ja tarvittaessa kunnostetaan työn päätyttyä.

Kaivettuja pilaantumattomia maa-aineksia voidaan hyödyntää kohteessa maatäytöissä. Lisäksi jos alueen kaivumaissa todetaan maita, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ovat VNa 214/2007 ylemmän ohjearvon alittavia, näitä maita mahdollisesti hyödynnetään kaivantojen täytöissä (mikäli ne ovat geoteknisesti soveltuvia uudelleen täyttöön). Kun kunnostustavoitteen alittavia, kohonneita haitta-aineita sisältäviä, massoja hyödynnetään kaivantojen täytössä, dokumentoidaan massojen hyödyntämissyvyys, määrä sekä haitta-ainepitoisuus. Savensekainen maa-aines todennäköisimmin poistetaan kohteelta (vaikka se alittaisikin kunnostustavoitteen) ja toimitetaan mitatun haitta-ainepitoisuuden mukaisesti lajiteltuna luvalliseen vastaanottopaikkaan.

Mikäli vettä kertyy kaivantoon, pyritään vesi käsittelemään siten, että se olisi viemäröintikelpoista. Veden johtamisesta kaivannosta viemäriin sovitaan paikallisen vesilaitoksen kanssa ja viemäröinti tehdään vesilaitoksen ohjeisen mukaisesti. Kaivantovedestä analysoidaan vähintään öljyhiilivedyt C₁₀-C₄₀ sekä kiintoaine ja tarvittaessa paikallisen vesilaitoksen edellyttämät muut haitta-aineet ja parametrit. Ensisijaisesti hyödynnetään alueella jo olevaa vesienkäsittelyjärjestelmää (jakeluaseman oma öljynerotinjärjestelmä) ja sitä pyritään pitämään käytössä, kunnes syvimät kaivannot on saatu toteutettua riittävässä laajuudessa. Kohteen öljynerotinkaivo pyritään purkamaan viimeisenä rakenteena kohteesta.

Pilaantuneen maan kaivun päätyttyä kunkin kaivannon seinämistä ja pohjalta otetaan jäännöspitoisuusnäytteet edustavasti siten, että yksi näyte edustaa keskimäärin noin 100...200 m² aluetta. Kultakin kaivualueelta, varsinkin pienet kaivannot, otetaan kuitenkin vähintään kaksi edustavaa jäännöspitoisuusnäytettä. Kunnostustyö katsotaan päättyneeksi, kun kaikki haitta-aineita yli tavoitetason sisältävät maa-ainekset on poistettu, kuljetettu asianmukaisesti vastaanottopaikkoihin ja kunnostuksen lopputulos on varmennettu maanäytteistä laboratorioanalyysin.

Kunnostustyöstä aiheutuva melu vastaa tavanomaisen maarakennustyömaan melutasoa (kaivinkoneet, kuorma-autot, muut koneet). Ulkopuolisten pääsy työmaa-alueelle estetään ja työmaa-alue merkitään selvästi. Kaivutyö

toteutetaan siten, että haitta-ainepitoista maa-ainesta ei leviä työmaa-alueen ulkopuolelle. Sääolosuhteet, kuten kuivuus, voimakas tuuli ja voimakas sade huomioidaan kunnostustyössä ja tarvittaessa työt keskeytetään. Tarvittaessa kasalla olevia pidetään peitettynä pölyämisen estämiseksi.

Ratkaisu

Varsinais-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Naantalin kunnassa sijaitsevien kiinteistöjen 529-3-38-5 ja 529-3-9901-1001 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyn maaperän puhdistamisen seuraavin ehdoin:

Puhdistustavoitteet

- 1 Alueelta tulee poistaa pilaantuneet maa-ainekset, joiden öljyhiilivetyjen keskitisleiden C₁₀-C₂₁ pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvotason.

Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä todetaan muita asetuksessa mainittuja haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät asetuksen ylemmät ohjearvot, on maaperän puhdistustyötä jatkettava edellä mainitun mukaisesti myös näiden aineiden osalta.

Lisäksi alueelta tulee poistaa jätteensekaiset maa-ainekset, jotka sisältävät jätettä yli 10 painoprosenttia.

- 2 Kaivettujen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee tutkia ennen niiden kuljettamista vastaanottoon. Maanäytteistä tulee analysoida vähintään aiemmissa tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet. Näytteet on otettava ja analysoitava siten, että kaivetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet saadaan edustavasti selvitettyä.

Maa-ainesten käsittely, varastointi ja kuljettaminen

- 3 Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 5 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita.
- 4 Mikäli alueella on tarpeen välivarastoida haitta-ainepitoisia maa-aineita, tulee välivarastoinnin olla mahdollisimman lyhytaikaista. Välivarastoitava maa-aines ei saa sisältää helposti kulkeutuvia haitta-aineita. Välivarastoitava maa-aines on peitettävä, jos sääolosuhteet ovat sellaiset, että maa-ainekset voivat levitä tuulen tai sadevesien mukana.
- 5 Jakeluasemakiinteistöllä 529-3-38-5 voidaan kaivantojen täytöissä hyödyntää alueelta kaivettavia kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustavoitteita ja jotka ovat geoteknisesti soveltuvia kaivantojen täyttöön.

Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja haitta-aineiden liukoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.

Kohonneita, kynnysarvotason ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia sisältävät täyttökerrokset tulee merkitä selkeästi erottuvalla huomiorakenteella. Kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävien maiden hyödyntämisaikat ja -määrät tulee dokumentoida ja merkitä kiinteistöä koskeviin asiakirjoihin.

- 6 Työn aikainen maankaivu ja liikenne on toteutettava siten, ettei niistä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on laadittava sähköisenä. Siirtoasiakirjan on oltava luettavissa jätteen siirron aikana ja siinä olevien tietojen on oltava saatavissa kaikille siirtoon osallistuville. Jätteen haltijan on vahvistettava siirtoasiakirjassa annettujen tietojen oikeellisuus, jätteen kuljettajan jätteen kuljetettavaksi ottaminen ja vastaanottajan jätteen vastaanotto. Siirtoasiakirjojen tiedot tulee viedä SIIRTO-rekisteriin. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle, jolla on lupa kuljettaa haitta-ainepitoisia maa-ainesjätteitä.

Kaivantovesien käsittely

- 7 Pinta- ja hulevesien pääsy alueelle kaivettuihin kaivantoihin tulee estää. Mikäli kaivantoon kertyy vettä, on sen haitta-ainepitoisuudet selvitettävä ennen kuin vedet johdetaan pois. Vedestä on analysoitava vähintään maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.

Vettä ei saa johtaa maastoon tai hulevesiviemäriin, mikäli vedessä havaitaan haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät VNa 1022/2006 liitteen 1 mukaiset ympäristölaatu-normit. Veden johtamisesta jätevesiviemäriin tulee sopia vesilaitoksen kanssa hyvissä ajoin ennen veden johtamista.

Mikäli kaivantoihin kertynyttä vettä ei voida ominaisuuksiensa vuoksi johtaa sellaisenaan jätevesiviemäriin, on se poistettava esimerkiksi imuautolla tai puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla, jonka käytön Varsinais-Suomen ELY-keskus on hyväksynyt.

Talteen otettu, haitta-aineita sisältävä vesi on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä. Vaarallisen jätteen kuljetuksesta on tehtävä siirtoasiakirja jätelain (646/2011) 121 §:n mukaisesti.

Kaivualueen jäännöspitoisuudet

- 8 Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on

analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Jokaista noin 100–200 m²:n suuruista puhdistettua aluetta kohti on koottava vähintään viisi jäännöspitoisuusnäytettä (kaivannon seinämät ja pohja). Mikäli jonkin kaivualueen pinta-ala jää edellä mainittua pienemmäksi, on tällaiselta alueelta koottava vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytettä, jotka edustava kaivannon pohjalle ja kaivannon seinämiin jäävää maaperää.

Riskinarviointi

- 9 Mikäli alueen maaperään jää puhdistustyön jälkeen määräyksen 1 mukaisten puhdistustavoitteiden ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, tulee niitä koskien laatia valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukainen riskinarviointi. Riskinarviointi tulee liittää määräyksen 13 mukaiseen loppuraporttiin. Riskinarvioinnin perusteella Varsinais-Suomen ELY-keskus arvioi tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

- 10 Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Henkilöllä tulee olla voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus, tai kokemusta useasta ilmoituksessa mainitun puhdistusmenetelmän ohjauksesta, sekä maaperänäytteenotosta ja kenttämittausmenetelmien käytöstä. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä toimenpidealueella aina kun pilaantuneita maita kaivetaan tai toimitetaan muualle käsiteltäviksi. Kyseisen henkilön nimi ja yhteystiedot sekä puhdistamisen aloittamis- ja lopettamisajankohdat on ilmoitettava naapurikiinteistöille ja puhdistusalueen maanomistajalle sekä kirjallisesti Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
- 11 Puhdistamisen aikana on pidettävä kirjaa näytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimittavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista sekä pilaantuneen maa-aineksen ja muiden jättejakeiden määrästä ja sijoituskohdista.
- 12 Mikäli puhdistamisen aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu alueella aiemmin tehdyissä tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Varsinais-Suomen ELY-keskukselle.
- 13 Työn päätyttyä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
 - puhdistetun alueen tunnistetiedot,
 - puhdistuksen aloitus- ja lopetuspäivät sekä työn kokonaiskesto,
 - yhteenvetotaulukko maanäytteiden kenttä- ja laboratorioanalyysien tuloksista,
 - kartta, josta selviää, mistä kohdista ja miltä syvyyksiltä pilaantuneita ja kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia on poistettu,

mille alueelle on jäänyt kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sekä jäännöspitoisuusnäytteiden sijainti

- poistettujen maa-ainesten sekä muiden jättejakeiden vastaanotto- paikkojen tiedot ja niihin toimitetun jätteen ja maan kokonaismäärät sekä haitta-ainepitoisuudet,
- yhteenvedo vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä sekä
- arvio kaivutyön lopputuloksesta sekä siihen liittyvät epävarmuustekijät.

Puhdistuksen loppuraportti on toimitettava tarkastettavaksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä tiedoksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen päättymisestä.

- 14 Varsinais-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa maaperän puhdistustyöhön liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella maaperän puhdistustyötä koskevia ohjeita tai määräyksiä.

Päätöksen perustelut

Määräys 1.

Päätöksessä on hyväksytty pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevassa ilmoituksessa esitetyt puhdistustasot, koska ne on katsottu riittäviksi ympäristö- ja terveysriskin ehkäisemisen näkökulmasta huomioiden maaperässä todettujen haitta-aineiden ominaisuudet ja alueen maankäyttö. Puhdistustaso on annettu niille haitta-aineille, joita alueella tehdyissä tutkimuksissa on todettu ylemmän ohjearvon ylittävinä pitoisuuksina.

Määräys 2.

Kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään näytteenoton avulla, jotta maa-ainekset pystytään toimittamaan niiden vaatimaan käsittelyyn.

Määräys 3.

Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 5 mukaisesti, on edellytetty toimittamaan ensisijaisesti hyödynnettäväksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi luvan omaavaan vastaanotto- ja käsittelypaikkaan, koska jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista käyttää uudelleen, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään.

Määräykset 4 ja 6.

Jätelain 13 §:ssä edellytetään muun muassa, että jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai

yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa on huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua, hajua tai viihtyisyyden vähenemistä.

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta ja vaarallisesta jätteestä.

Jätelain 121 a §:n mukaan siirtoasiakirja on laadittava sähköisenä. Siirtoasiakirjan on oltava luettavissa jätteen siirron aikana ja siinä olevien tietojen on oltava saatavissa kaikille siirtoon osallistuville. Jätteen haltijan on vahvistettava siirtoasiakirjassa annettujen tietojen oikeellisuus, jätteen kuljettajan jätteen kuljetettavaksi ottaminen ja vastaanottajan jätteen vastaanotto sähköisellä allekirjoituksella, sähköisellä leimalla tai muulla luotettavalla sähköisellä todentamismenetelmällä. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä siirtoasiakirjan tiedot kolmen vuoden ajan siirron päättymisestä.

Jätelain 121 b §:n mukaan siirtoasiakirjan laatineen jätteen haltijan on huolehdittava siirtoasiakirjan tietojen toimittamisesta SIIRTO-rekisteriin.

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle, jolla on oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä.

Määräys 5.

Kaivettavien maa-ainesten, joiden haitta-aineiden pitoisuudet alittavat puhdistustavoitteet, hyödyntäminen on sallittu kaivantojen täytöissä jakeluasemakiinteistöllä 529-3-38-5, koska maa-ainesten sisältämistä haitta-aineista ei ilmoituksen perusteella arvioida aiheutuvan terveys- eikä ekologista riskiä.

Määräys 7.

Kaivantoihin kertyvien vesien haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään ja pilaantuneet vedet käsittelemään, jotta vedessä olevat haitta-aineet eivät pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle, eivätkä aiheuttamaan maaperän tai pohjaveden pilaantumista.

Määräys 8.

Jäännöspitoisuusnäytteiden avulla varmistetaan puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tieto maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista.

Määräys 9.

Mikäli kiinteistön maaperään jää puhdistamisen jälkeen puhdistustavoitteen ylittävä haitta-ainepitoisuuksia, on niiden mahdollisia riskejä edellytetty arvioimaan riskinarvioinnin avulla, jotta valvova viranomaisen pystyy arvioimaan tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Määräykset 10.–13.

Pilaantuneiden maiden puhdistamista koskeva tiedottaminen, puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta.

Määräys 14.

Puhdistustyön yhteydessä voi tulla esille ennalta arvaamattomia asioita, joihin tätä päätöstä tehtäessä ei ole ollut mahdollista varautua. Tästä syystä ELY-keskus varaa itselleen mahdollisuuden antaa ohjeita tai määräyksiä tällaisia tilanteita varten.

Sovelletut oikeusohjeet

- Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 133, 136, 190, 191 ja 205 §
- Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §
- Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
- Jätelaki (646/2011) 6, 8, 13, 15, 29, 121, 121 a, 121 b ja 122 §
- Valtioneuvostona asetus jätteistä (978/2021)
- Valtion maksuperustelaki (150/1992)
- Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025
- Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)
- Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Asetuksen 794/2024 maksutaulukon mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely maksaa 80 euroa/h. Tämän ilmoituksen käsittelyyn on kulunut 7 tuntia, joten maksu on 560 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen 794/2024 ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.5.2030 saakka.

Korvattava päätös

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tultuaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen 17.3.2025 ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen

maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta antaman päätöksen (Dnro VARELY/1355/2025).

Muutoksen haku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä 2.

Päätöksestä tiedottaminen

Varsinais-Suomen ELY-keskus tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen ELY-keskusten verkkosivuilla:

www.elykeskus.fi/kuulutukset/varsinais-suomi

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Naantalin kaupungin verkkosivulla.

Lisätiedot

Asiaa on käsitellyt Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Ylitarkastaja Sami Nylund.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt Ylitarkastaja Sami Nylund ja ratkaissut Ylitarkastaja Erika Liesegang.

Päätös

Ilmoituksen tekijälle

Liitteet

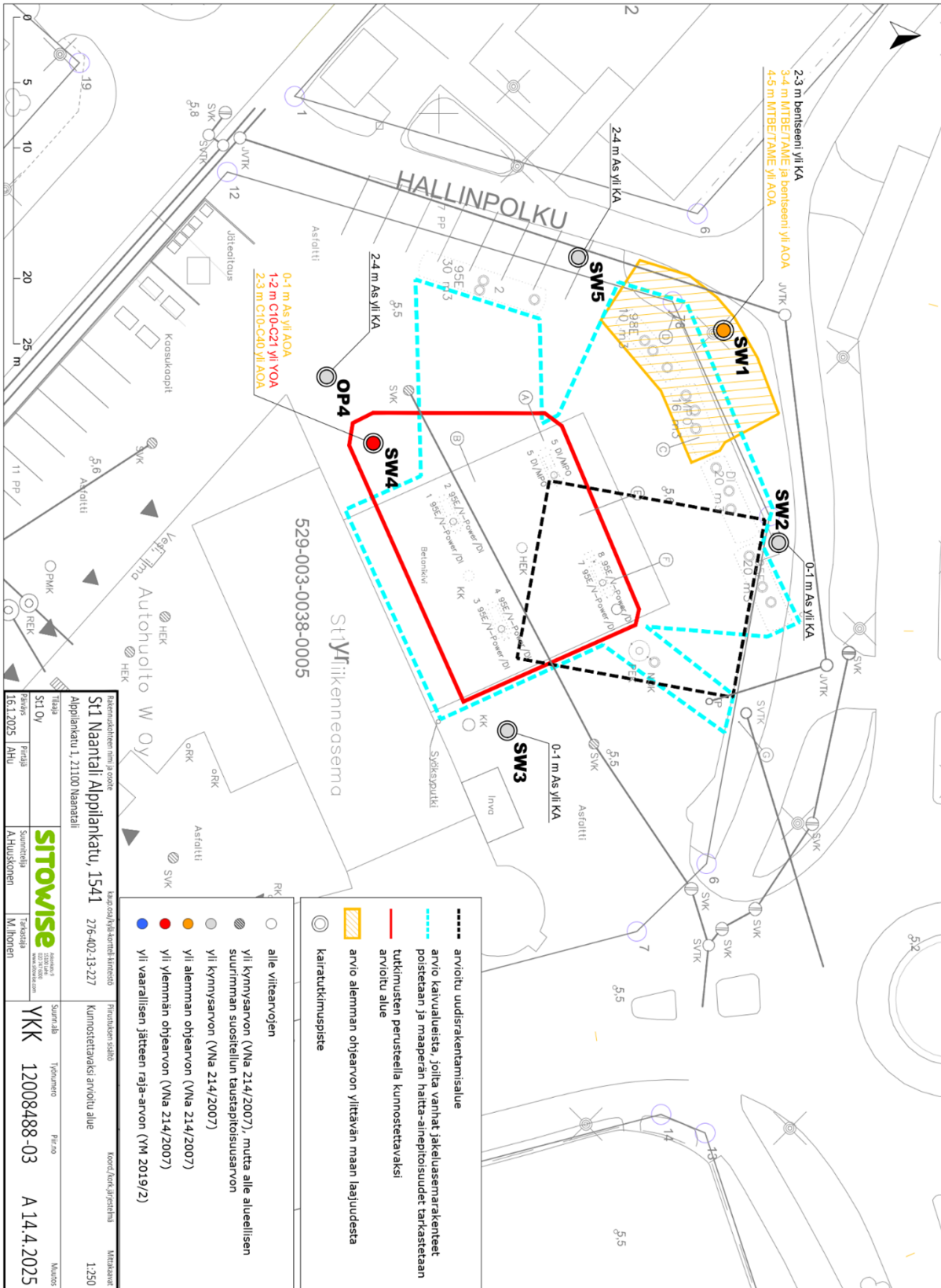
Liite 1. Kartta puhdistettavasta alueesta

Liite 2. Valitusosoitus

Tiedoksi

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kiinteistön omistaja

14.5.2025



14.5.2025

Valitusosoitus

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla kirjallisesti Vaasan hallinto-oikeuteen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Jos päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, sen katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta näytetä. Viranomaisen katsotaan kuitenkin saaneen tiedon kirjeen saapumispäivänä.

Jos tiedoksianto toimitetaan todisteellisesti saantitodistusta tai tiedoksiantotodistusta vastaan taikka haastetiedoksiantona, käy tiedoksianto aika ilmi saantitodistuksesta tai muusta kirjallisesta todistuksesta. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos tiedoksianto toimitetaan yleistiedoksiantona, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä yleistiedoksiannon julkaisemisajankohdasta.

Jos päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella, katsotaan tiedoksiannon tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta.

Sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

14.5.2025

- valituksenalainen päätös valitusosoituksineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä toimii muu kuin asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta voidaan periä asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015):

<https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki#P5>

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla annettu oikeusministeriön asetus (1020/2024) maksujen tarkistuksesta on tullut voimaan 1.1.2025. Asetuksen 1 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksu hallinto-oikeudessa on tällä hetkellä 310 euroa. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy täältä:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>

Toimittaminen

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten **sähköisessä asiointipalvelussa** osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Valituskirjelmän voi toimittaa myös **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs, 65100 Vaasa

Postiosoite: Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 Vaasa

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Vaihde: 029 56 42611

Kirjaamo: 029 56 42780

Faksi: 029 56 42760

Aukioloaika: ma-pe klo 8.00–16.15

Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tämä asiakirja VARELY/1355/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/1355/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Nylund Sami 14.05.2025 08:37

Ratkaisija Liesegang Erika 14.05.2025 08:19