



15.4.2025

ASIA	Luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen
HAKIJA	[REDACTED] Helsingin yliopisto
VIREILLETULO	3.4.2024
HAKEMUS	[REDACTED] Helsingin yliopistosta hakee Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskukselta) lupaa poiketa Hangossa sijaitsevan Tvärminnen tutkimusaseman luonnonsuojelualueen (YSA010336) rauhoitusmääräyksistä. Lupaa haetaan hakijan väitöskirjatutkimusta varten ajalle 1.5.2025-31.12.2027. Tutkimuksen tarkoituksena on selvittää valkohäntä- ja metsäkauriiden vaikutuksia uhanalaisten perinnebiotooppien lajistolle ja ekosysteemin toiminnalle mahdollisimman laajasti. Tutkimuksessa perustettaisiin Tvärminnen tutkimusaseman luonnonsuojelualueelle kolme aidattua koeruutua (puutolpat + laidunverkko), jotka estävät kauriiden pääsyn ruutuihin. (Luonnonvarakeskus käyttää samanlaisia ruutuja omissa tutkimuksissaan.) Aidat olisivat paikallaan toukokuusta 2025 noin elo-syyskuuhun 2027. Lisäksi maastoon merkitään puutikuilla 3-4 kontrolliruutua, joita ei aidata. Ruuduissa tehdään kahdesti vuodessa kasvillisuuden kartoitus. Lisäksi ruuduista otetaan 10 x 50 cm alalta biomassanäyte vuosina 2025 ja 2027 leikkaamalla kasvillisuus maanpintaa myöten saksilla tms. vahingoittamatta juuristoa tai sammalkerrosta. Toimenpiteessä voidaan huomioida/jättää ulkopuolelle uhanalainen lajisto, vaikkakin toimenpiteen aiheuttama haitta vastaa niittoa, jota tehdään alueella muutenkin hoitotarkoituksessa. Koeruuduista otetaan myös vuosina 2025 ja 2027 maanäyte pienellä 2-3 cm läpimittaisella maakairalla 5 cm:n syvyydestä, ja koeruutujen kulmiin haudataan biohajoavat teepussit hajoamisnopeuden seurantaan varten. Lisäksi koealalta kerätään neljästä 1 m x 1 m ruudusta valkohäntä- ja metsäkauriiden jätöksiä vuoden 2025 aikana neljästi. Tutkimustoimenpiteisiin on saatu Tvärminnen tutkimusasemalta lupa. Aitauksien perustaminen on välttämätöntä kauriiden vaikutuksen poissulkemiseksi tutkimuskohteelta. Biomassa- ja maanäytteiden ottaminen mahdollistaa myös vaikutusten tarkastelun ekosysteemitasolla (muun muassa hajoamisnopeus, aineiden kierto, kasvien toiminnalliset ominaisuudet, ravinnepitoisuudet) ja näin ollen haittaan nähdessä antavat huomattavan paljon biotooppien suojelun kannalta relevanttia tietoa. Tutkimukseni on toistaiseksi ainoa empiirinen tutkimus, jolla selvitetään runsastuneiden kauriskantojen vaikutuksia uhanalaisiin habitaatteihin tai perinnebiotooppeihin. Toimenpiteitä on tarkoitus tehdä Korsgloetin niityllä ja mahdollisesti kalkkikallion alueella tai parkkipaikan takaisella niitylaikulla (kohteet

merkitty alla olevaan karttaan) sen mukaan, mikä alueista soveltuu parhaiten tutkimukseen ja missä kasvillisuus vaarantuu vähiten. Näistä Korsgloet ja parkkipaikan niittylaikut ovat todennäköisimmät ehdokkaat, mutta tutkimuskohteen valinta tehdään vasta paikan päällä. Näistä kolmesta kohteesta vain yksi valitaan tutkimuskohteeksi.



Tutkimuksessa haetaan lupaa poiketa seuraavista Tvärminnen tutkimusaseman luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräyksistä:

- maankamaran ottaminen ja paikoiltaan siirtäminen;
- pensaiden ja muiden kasvien samoin kuin elävien ja kuolleiden kasvinosien ottaminen ja vahingoittaminen;
- muu toiminta, joka saattaa muuttaa luontoa tai maisemakuvaa.

Tutkimustoimenpiteet (aidat, biomassanäytteet ja maanäytteet) ovat välttämättömiä tutkimuksen kannalta. Kasvillisuudelle tai eläimistölle aiheutuva haitta on hyvin maltillista, väliaikaista ja pienialaista. Tutkimusaluetta ovat ehdottaneet perinnebiotooppien parissa työskentelevät henkilöt (muun muassa [redacted] Metsähallituksesta, [redacted] Tvärminnen tutkimusasemalta ja [redacted] Uudenmaan ELY-keskuksesta). Tutkimusalueen lajisto ei vaarannu. Aitaukset eivät estä esimerkiksi hyönteisiä, lintuja ja nisäkkäitä (kauriit pois lukien) liikkumasta alueella vapaasti eikä niiden pitäisi aiheuttaa vaaraa eliöille. Ruuduissa voidaan jatkaa alueen hoitoniittoa normaalisti, joten kokeen jälkeen alueelle ei pitäisi jäädä mitään havaittavia jälkiä tutkimuksesta. Hankkeen kokonaishyöty on merkittävästi suurempi kuin sen aiheuttama marginaalinen paikallinen haitta. Kohdealue on perinnebiotooppina ominaisuuksiltaan sellaista, joka on sopeutunut hyvin ja joka jopa vaatii tietynlaista häiriötä (laidunnus tai niitto tai tallaus) säilyttääkseen ominaisuutensa. Tutkimuksesta aiheutuva häiriö vastaa korkeintaan laidunnuksen, niiton tai tallauksen aiheuttamaa häiriötä.

Tvärminnen tutkimusaseman luonnonsuojelualue sijaitsee Natura 2000-verkoston kohteella Tammisaaren ja Hangon saariston ja Pohjanpitäjänlahden merensuojelualue FI0100005.

Hakija toivoo lupahakemukselle kiireellistä käsittelyä ja lupapäätökseen välitöntä täytäntöönpanoa, jotta tutkimus voi alkaa suunnitellussa aikataulussa, jolloin alueen kasvillisuus on parhaimmillaan.

ELY-keskukselle voidaan toimittaa tarvittaessa raportti tehdyistä toimenpiteistä joko vuosittain tai projektin lopuksi.

PÄÄTÖS

Uudenmaan ELY-keskus myöntää [REDACTED] luvan poiketa hakemuksen mukaisesti Tvärminnen tutkimusaseman luonnonsuojelualueen (YSA010336) rauhoitusmääräyksistä väitöskirjatutkimusta varten.

Lupa myönnetään seuraavin ehdoin:

1. Lupa on voimassa 1.5.2025-31.12.2027.
2. Luonnonsuojelualueella liikkuminen ja tutkimustoimenpiteet tulee toteuttaa siten, ettei se vahingoita tarpeettomasti alueen maaperää tai kasvillisuutta, tai aiheuta tarpeetonta häiriötä lajistolle.
3. Tutkimuksen koe- ja kontrolliruutuihin tulee kiinnittää infolappu, josta käy ilmi toteutettava tutkimus sekä luvanhakijan nimi ja yhteystiedot.
4. Kun tutkimus on päättynyt, hakijan tulee poistaa luonnonsuojelualueelta tarpeettomiksi käyneet puutolpat, puutikut ja laidunverkot. Luonnonsuojelualueelle ei saa jäädä tutkimuksesta roskaa.
5. Hakijan tulee toimittaa Uudenmaan ELY-keskukselle (sähköpostiosoitteeseen: kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi) vuosittain 31.12. mennessä raportti tehdyistä tutkimustoimenpiteistä. Raportissa tulee mainita tämän luvan diaarinumero UUDELY/1890/2025.
6. Luonnonsuojelualueella luvanomukaisia toimenpiteitä tehtäessä tämä lupa on pidettävä mukana (esim. puhelimessa) ja esitettävä pyydettyäessä.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Tvärminnen tutkimusaseman luonnonsuojelualue (YSA010336) on perustettu Uudenmaan lääninhallituksen päätöksillä 5.4.1957 n:o 4284 ja 19.9.1968 n:o 7802. Alueen rauhoitusmääräyksiä on muutettu 22.10.1981 Uudenmaan lääninhallituksen päätöksellä n:o 7109. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on muun muassa kielletty:
-maankamaran ainesten ottaminen ja paikaltaan siirtäminen ;
-puiden, pensaiden ja muiden kasvien samoin kuin elävien ja kuolleiden kasvinosien ottaminen ja vahingoittaminen;
-muu toiminta, joka saattaa muuttaa luontoa tai maisemakuvaa. Luonnonsuojelualue kuuluu Natura 2000 -verkoston kohteeseen Tammisaaren ja Hangon saariston ja Pohjanpitäjänlahden merensuojelualue FI0100005.

ELY-keskus voi luonnonsuojelulain (9/2023) 54 §:n 1 momentin nojalla yksittäistapauksessa myöntää luvan poiketa yksityistä luonnonsuojelualuetta koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon, käytön tai olemassa olevien yhdyskuntateknisten rakenteiden tai niihin liittyvien laitteiden kunnostamisen tai tutkimuksen kannalta.

Hakemuksen kohteena olevassa tutkimuksessa saadaan tietoa valkohäntä- ja metsäkauriiden vaikutuksista uhanalaisten perinnebiotooppien lajistolle ja ekosysteemin toiminnalle. Tutkimus on toistaiseksi ainoa empiirinen tutkimus, jolla selvitetään runsastuneiden kauriskantojen vaikutuksia uhanalaisiin habitaatteihin tai perinnebiotooppeihin. Kasvillisuudelle tai eläimistölle aiheutuva haitta on väliaikaista ja pienialaista.

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että luvanmukaiset toimet eivät vaaranna luonnonsuojelualueen perustamistarkoitusta. Koska luvanmukaiset toimet ovat myös tutkimuksen kannalta tarpeen, rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen voidaan luonnonsuojelulain 54 §:n mukaisesti myöntää.

Tvärminnen tutkimusaseman luonnonsuojelualue sijaitsee Natura 2000 -verkoston kohteella Tammisaaren ja Hangon saariston ja Pohjanpitäjän-lahden merensuojelualue FI0100005. Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että hakemuksen mukaiset tutkimustoimenpiteet eivät lupaehtojen mukaisesti toteutettuina merkittävästi heikennä ko. Natura 2000 -verkoston kohteen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja. Näin ollen toiminnan vaikutusten arviointi luonnonsuojelulain 35 §:n tarkoittamalla tavalla ei ole tarpeen.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tutkimusalueen kasvillisuus on tutkimuksen aloittamisen kannalta optimaalisimmillaan toukokuussa. Näin ollen tutkimus tulee voida aloittaa jo muutoksenhakuajankana. Päätöksen täytäntöönpanoa ei näin ollen voi yleisen edun ja tutkimuksen luonteen vuoksi lykätä.

Tämä päätös on oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 122 §:n mukaisesti pantava täytäntöön muutoksenhakuajankana. Muutoksenhakuviranomainen voi kuitenkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 54 §
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

sähköpostitse:
Hakija

Tiedoksi	sähköpostitse: Hangon kaupunki Ympäristöministeriö, Luontoympäristöosasto Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry Suomen ympäristökeskus
KÄSITTELYMAKSU	maksutta Valtioneuvoston elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuodelle 2025 antaman asetuksen (794/2024) mukaan luonnonsuojelua edistävään tutkimustarkoitukseen annetut luonnonsuojelulaissa (9/2023) tarkoitetut päätökset ovat maksuttomia.
MUUTOKSENHAKU	Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.
ASIAN KÄSITTELIJÄT	Asian on esitellyt ylitarkastaja Sari Pitkänen ja ratkaissut yksikön päälikkö Ilpo Huolman. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja UUELY/1890/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/1890/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pitkänen Sari 15.04.2025 12:29

Ratkaisija Huolman Ilpo 15.04.2025 16:09

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

- Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja; asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Yksityishenkilöt, yritykset ja yhteisöt voivat lähettää valituskirjelmän hallinto- ja erityistuo- mioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa (<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>). Valituskirjelmän voi toimittaa perille myös henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069, vaihde 029 56 42000

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42079

Aukioloaika: ma–pe 8.00–16.15