



Finnement Ab

Skräbbölevägen 18  
21600 Pargas

[ulla.leveelahti@finnsementti.fi](mailto:ulla.leveelahti@finnsementti.fi)

Begäran om beslut om tillämpning av MKB-förfarandet 20.1.2025

## MKB-beslut Finnsementti Oy:s projekt för torkning av återvinningsbränsle i Pargas

### Innehåll

|                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1) <a href="#">NTM-centralen i Egentliga Finlands avgörande</a>                                               | 2  |
| <a href="#">Uppgifter som lämnats av den projektansvariga</a>                                                 | 2  |
| <a href="#">Beskrivning av projektet</a>                                                                      | 2  |
| <a href="#">Cementfabrikens miljötillstånd och tidigare förfaranden enligt MKB-lagen</a>                      | 5  |
| <a href="#">Projektets omgivning</a>                                                                          | 5  |
| <a href="#">Projektområdets läge</a>                                                                          | 5  |
| <a href="#">Placeringen av en tork för avfallsbaserade bränslen</a>                                           | 5  |
| <a href="#">Planeringssituationen för markanvändningen i projektområdet</a>                                   | 5  |
| <a href="#">Landskap och kulturmiljö</a>                                                                      | 6  |
| <a href="#">Naturmiljö</a>                                                                                    | 6  |
| <a href="#">Projektets konsekvenser för luften</a>                                                            | 6  |
| <a href="#">Konsekvenser för avfall från produktionen</a>                                                     | 7  |
| <a href="#">Avloppsvatten och dagvatten</a>                                                                   | 7  |
| <a href="#">Buller</a>                                                                                        | 7  |
| <a href="#">Lukt</a>                                                                                          | 7  |
| <a href="#">Eventuella andra konsekvenser av projektet</a>                                                    | 7  |
| <a href="#">Behandling av ärendet</a>                                                                         | 8  |
| <a href="#">Myndigheternas utlåtanden</a>                                                                     | 8  |
| <a href="#">Den projektansvariges bemötande</a>                                                               | 8  |
| <a href="#">Motiveringar till NTM-centralens avgörande</a>                                                    | 9  |
| <a href="#">MKB-beslutets bakgrund i lagstiftningen</a>                                                       | 9  |
| <a href="#">Egenskaper och konsekvenser som ska granskas vid bedömningen av behovet av ett MKB-förfarande</a> | 9  |
| <a href="#">Avfallsfraktioner som tas emot i verksamheten och behandlas genom förbränning</a>                 | 10 |
| <a href="#">Bedömning av projektets miljökonsekvenser</a>                                                     | 12 |
| <a href="#">Konsekvenser för luften och klimatet</a>                                                          | 12 |
| <a href="#">Konsekvenser för buller och lukter</a>                                                            | 13 |
| <a href="#">Sammantagna konsekvenser</a>                                                                      | 13 |
| <a href="#">Projektområdets läge och tolerans</a>                                                             | 13 |
| <a href="#">Sammanfattning</a>                                                                                | 14 |
| <a href="#">Godkännande av dokumentet</a>                                                                     | 15 |
| <a href="#">Bilagor</a>                                                                                       |    |
| <a href="#">Bilaga 1 Karta över projektområdet</a>                                                            |    |
| <a href="#">Sändlista</a>                                                                                     |    |

**Projekt**

Finncement Ab:s projekt för torkning av återvinningsbränsle i Pargas

**Projektansvarig**

Finncement Ab

**Anhängiggörande av ärendet**

Finncement Ab (Finncement) har 20.1.2025 begärt ett beslut av Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland ("NTM-centralen") om huruvida det planerade projektet med ett system för torkning av återvunna bränslen i Pargas förutsätter ett förfarande för bedömning av miljökonsekvenserna ("MKB-förfarande").

**NTM-centralen i Egentliga Finlands avgörande**

**På Finncement Ab:s projekt för torkning av återvinningsbränsle enligt begäran om behovsprövning tillämpas ett förfarande för miljökonsekvensbedömning enligt lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017).**

**Uppgifter som lämnats av den projektansvariga**

De uppgifter om projektet som krävs enligt 12 § i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017, "MKB-lagen") och 1 § i statsrådets förordning om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (277/2017, "MKB-förordningen") har erhållits.

Finncements begäran om behovsprövning daterad 16.1.2025 har lämnats till NTM-centralen.

**Beskrivning av projektet***Allmän beskrivning av cementtillverkningen*

Vid Finncements fabrik i Pargas tillverkas cement för betongindustrins och byggnadssektorns behov. Huvudfaserna i cementtillverkningen är kalkstenstäkt, krossning, råmalning, förbränning av klinker och cementmalning.

Huvudråmaterialet i cement är kalciumkarbonat från kalksten och sidoberg från kalkbrottet samt kisel-, järn- och aluminiumoxid från andra industriella biprodukter. Nödvändiga råvaror matas in i råkvarnen. Klinkern tillverkas i en cirka 100 meter lång roterugn med hög temperatur. Därefter kyls den snabbt ner i luftkylare till cirka 200°C. En gallerkylare har tagits i bruk i fabriken. Byggcementen tillverkas genom att mala klinker, tillsatsmaterial och gips i en kulkvarn.

20.3.2025

*Avfallsbaserat bränsle har tidigare använts för cementugnen*

Finnsementet har tidigare använt stenkolk, oljekoks och koks som huvudsakligt bränsle för cementugnen. Fabriken har sedan 1998 använt olika återvunna bränslen. Enligt miljötillståndet som beviljades 2018 ökades användningen av avfallsbaserade bränslen med 15 300 t/a, varefter mängden har varit 58 800 t/a.

*Planerad ändring av projektet*

Ändringsprojektet vid Finnsement består av fem separata delprojekt:

1) Systemet för torkning av återvunnet bränsle syftar till att öka användningen av avfallsbaserade bränslen. Avfallsbaserade bränslen är i huvudsak icke-återvinningsbart SRF-avfall (solid recovered fuel). Avfallet är bränsle som förädlats av separat insamlat avfall från industrin, handeln och byggandet och det består i huvudsak av plast och biologiskt nedbrytbara ämnen, såsom trä och papp.

I produktionen utnyttjas redan nu SRF-bränsle. Torkning av SRF förbättrar bränslekväliteten och ökar värmevärdet samt gör det möjligt att ersätta stenkolk med återvunnet bränsle. Fukt begränsar användningen av återvunnet bränsle, eftersom det krävs ett tillräckligt högt värmevärde för att uppnå den temperatur som behövs vid cementtillverkningen.

SRF-torken har en kapacitet på 10 ton i timmen. I SRF-torken utnyttjas spillvärme från förbränningsugnen. Ugnens spillvärme utnyttjas också som fjärrvärme.

2) Ökning av mängden avfallsbaserat återvinningsbränsle. Det planeras att mängden avfallsbaserat återvinningsbränsle ska ökas med 20 200 t/a (58 800 t/a -> 80 000 t/a).

3) Ökning av lagringskapaciteten för SRF från 3 000 ton till 8 000 ton. Ytterligare lagringsareal behövs för att blanda olika typer av avfallspartier för att jämna ut kvaliteten. Minimilagret ska alltid vara cirka två fartygslaster, minst cirka 4 000 ton. I diskussionerna har man konstaterat att det är möjligt att utvidga lagret inom ramen för det nuvarande miljötillståndet.

4) Ändring av de avfallsfraktioner som tas emot. Man planerar att utvidga sortimentet av återvunnet material och råvaror som används i cementugnen och -kvarnen. Huvudgrupperna för de avfallsfraktioner som tas emot är i fortsättningen avfall enligt kategorigrupperna 01, 02, 03, 04, 05, 06, 07, 08, 09, 10, 11, 12, 15, 16, 17, 18, 19 och 20 i bilaga 3 till Srf (978/2021), med undantag av farligt avfall.

Enligt bolaget är de avfallspartier som erbjuds bolaget ofta små (1 000–3 000 t) och de kan inte tas emot om miljötillståndet inte innehåller en lämplig avfallsdefinition för dem. Många avfallspartier skulle passa bra som råvara för cement och direkt ersätta jungfruliga råvaror som aluminium-, kisel-, järn- och

20.3.2025

kalciumpåfyllnader. Det är arbetsamt att separat behandla tillstånd för dessa partier. Inom cirkulär ekonomi skulle avfallspartierna i fråga utnyttjas vid tillverkningen av cement, varvid de skulle ersätta jungfruliga råvaror bl.a. aluminium, kisel, järn och kalcium.

5) Höjning av gränsen för TOC-utsläpp. Målet är att höja TOC-utsläppsgränsen i miljötillståndet 10 mg/Nm<sup>3</sup> till 20 mg/Nm<sup>3</sup>.

#### *Lagring av SRF-bränslen och avfallsbaserade råvaror*

Otorkad SRF lagras på fyra olika ställen i området: 1) i huvudlagret (3 368 m<sup>3</sup>) öster om fabriksområdet, 2) i mitten av fabriksområdet, i ett delvis täckt ballager, 3) i en hall för återvunnet bränsle där det finns ett litet trailerförråd och 4) balade bredvid silo 22, området inte har täckts. Alla SRF-lagringsområden är asfalterade.

Utöver lagret av avfallsbaserat bränsle (SRF) har cementfabriken ett separat täckt och asfalterat lagerområde för avfallsråvaror, en s.k. Best-lagerhall på 1 632 m<sup>2</sup>. Hallen var under byggnad när beslutet beviljas.

Torkat avfallsbaserat bränsle lagras inte i verksamhetsområdet utan styrs direkt från torkningen till huvudförbränningen i ugn 6.

#### *Ändring som gäller transporter*

Trafiken bedöms inte förändras mycket. Om behövt SRF importeras med fartyg uppskattas antalet fraktfartyg öka med 5–8 procent, dvs. med cirka 10–12 fartyg per år. Åren 2023–2024 gjordes cirka 100 hamnbesök per år.

Om alla SRF-transporter skulle utföras med lastbilar skulle det däremot innebära en ökning med cirka 1 060 billaster per år.

#### *Målet med ändringsprojektet*

Syftet med projektet är att minska behovet av kol och oljekoks i cementtillverkningsprocessen genom att öka användningen av avfallsbränslen. Samtidigt ökas förbränningens verkningsgrad med hjälp av SRF-torkning.

Förändringarna i bränsle påverkar utsläppen. Andelen fossil koldioxid minskar och uppkomsten av kväveoxider minskar. Kväveoxiderna i produktionen minskas med SNCR-metoden. Lägre utgångsnivå för NO<sub>x</sub> minskar ammoniakmängden som behövs för reducering. Spillvärme från förbränningsugnen används för att torka SRF-bränsle och utnyttjas som fjärrvärme. Ändringen påverkar inte mängden producerad cement.

#### *Motivering till användningen av cementugnen*

De roterugnar som används för cementtillverkning lämpar sig väl för avfallsförbränning och att ersätta primära fossila bränslen med avfallsmaterial är förenligt med BAT-teknikerna för cementtillverkning. Hög temperatur och

20.3.2025

lång uppehållstid möjliggör ren förbränning. Förbränning av återvunnet bränsle i cementugnen orsakar ingen skadlig bottenaska. Den obrännbara delen av bränslena utnyttjas vid tillverkningen av cementklinker.

Cementfabrikens miljötillstånd och tidigare förfaranden enligt MKB-lagen

NTM-centralen har 15.3.2018 fattat ett MKB-beslut enligt MKB-lagen (252/2017) om att lägga till återvunna bränslen som används vid Finncements cementfabrik i Pargas (Dnr VARELY/2095/2017). Enligt beslutet tillämpades inte bedömningsförfarandet enligt MKB-lagen på ändringsprojektet.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland har beviljat Finncements nuvarande verksamhet miljötillstånd 1.6.2018 (Dnr ESAVI/10902/2015).

## Projektets omgivning

### *Projektområdets läge*

Projektområdet ligger på fastigheten 445-28-1-16 vid Finncements cementfabrik i Pargas (karta bilaga 1). Cementfabriken ligger ett par kilometersydväst om Pargas centrum. Fabriken gränsar på östra och sydöstra sidan till Kyrkfjärden som hör till Skärgårdshavet och på tomten finns en brygga som möjliggör fartygstrafik.

Projektområdet ligger inte i ett klassificerat grundvattenområde.

Den viktigaste övriga verksamheten i närheten av projektområdet är Nordkalk Oy Ab:s kalkbrott som ligger cirka 600 meter mot nordväst och norr.

De bostadsbyggnader som ligger närmast produktionsanläggningen ligger på cirka 140 meters avstånd från gränsen till cementfabrikens fastighet.

### *Placeringen av en tork för avfallsbaserade bränslen*

Projektets planerade torkanläggning för SRF placeras ovanpå cementugn nr 6 på fastigheten. Taket på torken är uppskattningsvis +23 m (+49 m.ö.h.) och ändarna av avluftkanalerna +27 m från markytan. Torkan påverkar utseendemässigt den byggda miljön. Anläggningen är en del av den industriella processen och smälter in i områdets övriga bygnadsbestånd.

### *Planeringssituationen för markanvändningen i projektområdet*

Finncements produktionsområde är förenligt med etappplansplanen för naturvärden och naturresurser som utarbetats av Egentliga Finlands förbund samt med landskapsplanerna för Loimaaregionen, Åboregionens kranskommuner, Åboland och Nystadsregionen. På sammanställningskartan över Egentliga Finlands landskapsplaner ligger projektområdet inom ett område för industriverksamhet (T) och sydväst om det finns ett område för tätortsfunktioner (A).

Pargas stads gällande generalplan är i kraft i området. Funktionerna är placerade på ett industri- och lagerområde (T). Sydost om området finns ett

20.3.2025

hamnområde (LS) och sydväst ett bostadsområde (A). Skydds- eller konsultzonen som sträcker sig till projektområdet hör enligt ansökan samman med verksamheten i Nordkalk Oy Ab:s kalkgruvor.

Projektområdet ingår i ett storindustriområde som märkts ut i Pargas detaljplan (TTV).

#### *Landskap och kulturmiljö*

I Pargas generalplan har projektområdet betecknats som en byggd kulturmiljö av riksintresse (RKY 2009). I Museiverkets system kallas objektet "Kalkbrott vid Åbolands kust och Pargas kalkfabrik". Enligt planen ska byggande och andra åtgärder genomföras så att den byggda kulturmiljöns särdrag bevaras.

#### *Naturmiljö*

Det närmaste skyddsområdet som hör till nätverket Natura 2000 ligger på cirka 200 meters avstånd: Pargas orkidéområde, som omfattar 2,4 ha (FI0200129, SAC). På cirka 1,7 km avstånd från projektområdet finns Natura 2000-skyddsområdet Pargas kalkområden och på 4 km avstånd Älviken, som ingår i fågelvattenprogrammet, samt Natura 2000-området Pettebyvikens SPA-område. Inga naturinventeringar har gjorts i projektområdet eller dess omedelbara närhet.

### **Den projektansvariges bedömning av projektets miljökonsekvenser**

#### *Projektets konsekvenser för luften*

De roterugnar som används vid cementtillverkningen lämpar sig väl för avfallsförbränning och att ersätta primära fossila bränslen med avfallsmaterial är förenligt med BAT-teknikerna för cementtillverkning. Hög temperatur och lång uppehållstid möjliggör ren förbränning.

Projektet bedöms ha både positiva och negativa konsekvenser för luftutsläppen och klimatet. Cementproduktionen ger upphov till stora koldioxidutsläpp (CO<sub>2</sub>). Avsikten är att minska utsläppen med bl.a. en ny gallerkylare med cirka 10 procent och genom att öka användningen av material som används inom cirkulär ekonomi som bränsle kan man minska andelen fossil koldioxid.

Ändringar i bränslena minskar också uppkomsten av kväveoxider. Kväveoxiderna i produktionen minskas med SNCR-metoden, varvid en lägre utgångsnivå för NO<sub>x</sub> minskar den ammoniakmängd som behövs för reduktion.

Det föreslås att utsläppsgränsen för TOC höjs från 10 mg/Nm<sup>3</sup> till 20 mg/Nm<sup>3</sup>. På grund av nedkörningen av kolkraftverk tas flygaska småningom ur bruk. Flygaska har använts som aluminiumkälla i cementtillverkningen. I återvinningsbränslen är TOC-halten i regel högre än i andra bränslen.

Projektet bedöms inte orsaka betydande dammbildning.

### *Konsekvenser för avfall från produktionen*

År 2024 användes avfallsbaserade bränslen i processen till 49,6 procent på veckonivå. Målet med projektet är att öka användningen av avfallsbaserat bränsle och öka förbränningens verkningsgrad med hjälp av SRF-torkning.

Det bedöms inte att förbränningen av återvunna bränslen i cementugnen skulle medföra skadliga bottenaska, utan även den obrännbara delen av bränslena utnyttjas som råvara vid tillverkningen av klinker. Förbränning av avfall i cementugnen är en parallell process där man utöver att utnyttja energiinnehållet i avfallet även utnyttjar avfallets materialinnehåll.

När projektet ändras uppstår inte sådant avfall från verksamheten som inte skulle kunna återvinnas i cementtillverkningsprocessen.

### *Avloppsvatten och dagvatten*

Dagvattnet som bildas i området leds till ett dagvattenavlopp och vidare till en dagvattenbassäng. Dagvattenbassängen är dimensionerad enligt en nederbördsmängd som uppträder en gång om året. Sediment stannar kvar på botten av bassängen och lakvattnet rinner ut i havet. Mängden vatten som ska ledas bort uppgår till ca 1,5 m<sup>3</sup> per vecka.

### *Buller*

Ljudeffektnivån ( $L_{WA}$ ) för en SRF-tork bedöms inte överstiga 85 dB. Det buller som ändringen orsakar bedöms inte skilja sig avsevärt från det omgivande industriella bullret och projektet ändrar inte bullerutsläppen från anläggningens mest betydande bullerkällor eller bullret som sprids från projektområdet. Projektet bedöms inte orsaka negativa bullerolägenheter för känsliga objekt i närområdet. Man har gjort en separat modellering av bullerolägenheterna från cementfabriken.

### *Lukt*

Avfall som tas emot kan orsaka luktolägenheter. Det har gjorts en modellering av spridningen av luktutsläpp. Enligt bedömningen bedöms inga negativa luktutsläpp som påverkar människors levnadsförhållanden och trivsel uppstå.

### *Eventuella andra konsekvenser av projektet*

Den projektansvariga har bedömt att projektet under driften inte orsakar:

- negativa konsekvenser för markanvändningen, planläggningen eller samhällsstrukturen eller betydande konsekvenser för landskapet, kulturarvet eller det arkeologiska kulturarvet,
- skadliga konsekvenser för naturförhållandena, skyddsområdena eller objekten i nätverket Natura 2000, fågelbeståndet eller skyddade objekt eller grund- eller ytvattnen eller mark- och berggrunden.

20.3.2025

- Den projektansvariga har bedömt att ovan nämnda konsekvenser är ringa eller obetydliga under projektets byggtid.
- Eventuella risker som projektet medför har inte identifierats som betydande.
- Finncements delprojekt bildar en helhet vars syfte är att öka användningen av alternativa bränslen och råvaror i cementproduktionen. De sammantagna konsekvenserna av de separata projekten bedöms vara obetydliga.

## Behandling av ärendet

### *Myndigheternas utlåtanden*

NTM-centralen i Egentliga Finland bad Pargas stad, Egentliga Finlands förbund och Egentliga Finlands regionala ansvarsmuseum ge ett utlåtande i ärendet.

*Pargas stad* har 11.2.2025 framfört att projektet enligt stadens uppfattning inte orsakar sådana konsekvenser vars bedömning skulle förutsätta ett bedömningsförfarande enligt MKB-lagen.

*Egentliga Finlands förbund* har 3.2.2025 framfört att projektet följer gällande planer, men att utlåtandematerialet inte innehåller en heltäckande beskrivning av områdets planbeteckningar och bestämmelser. Beteckningarna för Natura-områden och den nationellt värdefulla kulturmiljön borde ha beskrivits noggrannare. Projektets miljökonsekvenser har bedömts vara ringa och de orsakas i huvudsak av effektiviseringen av produktionsprocessen. I fråga om klimatutsläpp och materialeffektivitet är konsekvenserna positiva. En noggrannare numerisk bedömning av förändringarna i växthusgasutsläppen rekommenderas. I anslutning till vattenhanteringen uppstår avloppsvatten tidvis när anläggningen rengörs, men behandlingen av vattnet har ordnats på behörigt sätt. Ytvattenkonsekvenserna hanteras med dagvattensystem och lagringsarrangemang. Projektet förutsätter inget förfarande för miljökonsekvensbedömning (MKB), men förbundet rekommenderar att det regionala ansvarsmuseet hörs i fråga om kulturmiljön.

*Egentliga Finlands ansvarsmuseum* har 13.2.2025 konstaterat att den landskapsmässigt mest betydande förändringen i projektet är SRF-torken, som placeras ovanpå produktionsanläggningens ugn nr 6. Den bedöms huvudsakligen synas i industriområdet, men smälter in i det omgivande byggnadsbeståndet. Museet anser inte att projektet har så betydande konsekvenser att det kräver ett bedömningsförfarande enligt MKB-lagen.

## Den projektansvariges bemötande

Den projektansvarige har reserverats möjlighet att ge ett bemötande. Den projektansvarige har 19.2.2025 meddelat att man inte har något att tillägga till utlåtandena.

## Motiveringar till NTM-centralens avgörande

### MKB-beslutets bakgrund i lagstiftningen

Förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på projekt och ändringar av dem som kan antas medföra betydande miljökonsekvenser (3 § 1 mom. i MKB-lagen). Projekt på vilka bedömningsförfarandet alltid tillämpas oberoende av förlägningsplats definieras i projektförteckningen i bilaga 1 till MKB-lagen.

MKB-förfarandet tillämpas dessutom i enskilda fall när ett projekt som, även med de sammantagna konsekvenserna av olika projekt, till sin natur och omfattning kan jämföras med konsekvenserna av projekt som avses i 1 mom. (MKB-lagen 3 § 2 mom.)

Den projektansvariga Finncement har 20.1.2025 lämnat nödvändiga uppgifter om ändringsprojektet enligt 12 § i MKB-lagen och 1 § i MKB-förordningen till NTM-centralen som grund för beslutsfattandet enligt MKB-lagen.

NTM-centralen har beaktat de uppgifter som den projektansvarige lämnat, den övriga information som NTM-centralen har tillgång till om influensområdet, utlåtandena om projektet och den projektansvariges bemötande. NTM-centralen har övervägt sitt beslut utifrån 3 § 2 och 3 mom. i MKB-lagen samt bedömningsfaktorerna i bilaga 2 till MKB-lagen.

Konsekvenserna av Finncements ändringsprojekt har i fråga om deras art och omfattning jämförts med de betydande konsekvenserna av projekten i projektförteckningen i bilaga 1 till MKB-lagen. I beslutet har man särskilt beaktat *punkt 11b i bilaga 1) avfallsbehandlingsanläggningar där annat än farligt avfall förbränns och där anläggningen är dimensionerad för minst 100 ton avfall per dygn.*

Det har inte tidigare gjorts något MKB-förfarande för Finncements cementfabrik i Pargas, eftersom cementfabriken har inlett sin verksamhet innan MKB-lagen trädde i kraft. Det har dock gjorts ändringar i projektet, vars behov av MKB-förfarande har bedömts med stöd av MKB-lagen. NTM-centralen har 15.3.2018 med stöd av MKB-lagen (252/2017) fattat ett beslut om att MKB-förfarandet inte tillämpas på den då anhängiga ändringen för att öka användningen av återvunnet bränsle som bränsle vid cementfabriken.

### Egenskaper och konsekvenser som ska granskas vid bedömningen av behovet av ett MKB-förfarande

Cementfabriken har gradvis ökat användningen av avfallsbaserat bränsle. Huvudbränslet har ursprungligen varit stenkol, koks och oljekoks. Användningen av avfallsmaterial som bränsle inleddes 1998. Andelen återvunna bränslen har gradvis ökats.

Med stöd av det miljötillstånd som beviljades 2014 var mängden återvunnet bränsle som Finncement kunde använda högst 43 500 t/a. I det nu gällande

20.3.2025

miljötillståndet som beviljades 2018 tillåts en maximal mängd avfallsbaserat bränsle på 58 800 t/a.

Genomförandet av det planerade torksystemet för återvinningsbränsle skulle göra det möjligt att öka användningen av avfallsbaserat bränsle till 80 000 t/a. Den sökta ändringen i den tillåtna avfallsmängden som tas emot är 21 200 t/a. Det avfallsbränsle som tas emot innehåller inte farligt avfall.

NTM-centralen konstaterar att enligt punkt 11 b i projektförteckningen i bilaga 1 till MKB-lagen förutsätts ett bedömningsförfarande enligt MKB-lagen om man i projektet behandlar mer än 100 t/dygn annat än farligt avfall genom förbränning. MKB-förfarande krävs således när ett nytt projekt eller en ändring av projektet på en gång överskrider ovan nämnda gräns till sin storleksklass. Om den avfallsmängd som behandlas genom förbränning dock ökar småningom och inte ökar med över 100 t/dygn på en gång, överväger NTM-centralen behovet av ett MKB-förfarande med stöd av 3 § 2 mom. i MKB-lagen.

Den ökning av mängden avfallsbaserat bränsle som föreslås i ansökan, 21 200 t/a, skulle i sig inte förutsätta tillämpning av MKB-förfarandet, men efter ändringen skulle mängden avfallsbaserat bränsle vid cementfabriken öka till nivån 219 t/dygn, varvid den avfallsmängd som används genom förbränning är cirka 2,2 gånger så stor som gränsen i MKB-lagens projektförteckning (100 t/dygn).

NTM-centralen konstaterar dessutom att den i sitt beslut har beaktat att verksamheten vid Finncements cementfabrik i Pargas är gammal och att produktionen har inletts redan innan MKB-lagen stiftades. Enligt myndighetens uppgifter har dock cementfabriken börjat ta emot och använda avfallsbaserat bränsle och råmaterial första gången 1998. Mottagningen och användningen av avfall som råvara och bränsle i produktionen har således inletts och ökat efter att MKB-lagen trädde i kraft den 1 september 1994.

Cementfabriken är redan nu och särskilt efter ändringen till storleken en betydande mottagare och behandlare av avfallsbaserat bränsle.

### **Avfallsfraktioner som tas emot i verksamheten och behandlas genom förbränning**

Projektet består av fem separata delprojekt vars mål är att genomföra en tork för återvinningsbränsle, öka mängden avfallsbaserat bränsle i produktionen, öka lagringskapaciteten för SRF, höja gränsen för TOC-utsläpp som leds ut i luften och utvidga urvalet av avfallsfraktioner som tas emot. Alla delprojekt gäller avfall som tas emot, lagras på projektområdet eller behandlas genom förbränning.

I den nuvarande produktionen tas avfallsfraktioner emot både som avfallsbränsle och som råvara. I ansökan finns ingen beskrivning eller uppskattning av mängden avfallsråvaror som behandlas som råvara genom

20.3.2025

förbränning eller av mängden olika avfallsfraktioner som behövs och återvinns i produktionen.

I projektet tas mer avfall emot och används i sin helhet som bränsle och råvara än enbart den mängd avfallsbränsle 80 000 t/a som framförts i ansökan. Det finns dock ingen uppskattning av den avfallsbaserade råvarans kvantitet och kvalitet.

Det gällande miljötillståndet för Finncement gör det möjligt att i stor utsträckning ta emot olika icke-farliga avfallsfraktioner som råvara och bränna dem för återvinning. Enligt begäran om behovsprövning föreslås att urvalet av avfallsfraktioner enligt miljötillståndet som används som råvara utvidgas och att allt avfall enligt bilaga 3 till avfallsförordningen i fortsättningen kan tas emot och behandlas i produktionen från alla huvudgrupper 1–20, med undantag av farligt avfall. Orsaken är att det är arbetsamt att ansöka om miljötillstånd för en enskild avfallsfraktion. Mängden eller kvaliteten på de avfallsfraktioner som tas emot har inte diskuterats ur miljösynvinkel. Den projektansvariga har endast konstaterat att cementugnen lämpar sig för avfallsförbränning.

I begäran om behovsprövning presenteras inte heller hur avfallsfraktioner av olika typ matas in i förbränningen och hur man förhindrar att olika fraktioner reagerar sinsemellan i inmatningsskedet. Om avfallspartierna är små kan det vara nödvändigt att blanda avfallspartier av olika kvalitet sinsemellan för att förbränningsprocessen och återvinningen ska lyckas. Detta kan också kräva en förlängd lagringstid för avfallsfraktioner vid anläggningen. Alla avfallsfraktioner som presenterats är inte fasta. De föreslagna lagringsmetoderna lämpar sig inte för t.ex. avfallsfraktioner i vätske- eller slamform. Skyldigheten till separat insamling enligt avfallslagen får inte minska på grund av att avfallsfraktionerna kan tas emot utan separat insamling.

Finncement föreslår som projektets mål att användningen av återvunna bränslen och återvunna råvaror sparar naturresurser, minskar cementfabrikens koldioxidutsläpp och ökar mängden material som cirkulerar inom den cirkulära ekonomin.

NTM-centralen understöder återanvändning och återvinning av avfall. Projektet är dock förknippat med många oklarheter.

I cementfabrikens verksamhet tas redan många olika avfallsfraktioner emot som råvaror och bränsle. Om avfallsfraktionerna som tas emot utökas, uppstår frågan om alla avfallsbaserade råvaror och bränslen verkligen är nödvändiga för cementproduktionen och om den föreslagna ändringen är motiverad för att öka återvinningen av avfall.

Den projektansvariga har i begäran om behovsprövning inte framfört några grunder med tanke på produktionen av cement eller miljökonsekvenserna, om det i produktionen behövs nya avfallsfraktioner i större utsträckning än i

20.3.2025

nuläget, vilken nytta de medför eller om alla föreslagna avfallsbeteckningar ens lämpar sig som cementråvara. Om syftet med projektet i första hand är att förstöra avfall genom förbränning, kan förbränning av avfall inte betraktas som återvinning av avfall. Dessutom ska man fundera på om det är förenligt med avfallshierarkin om avfallsbaserade bränslen tillverkas av separat insamlat avfall. I princip anser NTM-centralen att separat insamlat avfall borde utnyttjas som material.

Även om cementugnen lämpar sig väl för förbränning av nästan allt avfall, bör det ändå grundas huruvida det med tanke på det avfall som tas emot för förbränning finns någon annan återvinningsmetod som är lämpligare med tanke på avfallshierarkin. NTM-centralen anser att man innan verksamheten inleds borde fundera närmare på hur avfallshierarkin enligt avfallslagen och avfallsförordningen förverkligas i samband med projektet.

### **Bedömning av projektets miljökonsekvenser**

NTM-centralen anser att behandlingen av avfall genom förbränning, lagring och förbehandling kan orsaka många slags skadliga miljökonsekvenser.

#### **Konsekvenser för luften och klimatet**

Även om de roterugnar som används vid tillverkningen av cement lämpar sig för avfallsförbränning är det inte en tillräcklig grund för att ta emot mycket omfattande avfall. Förbränning av avfall orsakar alltid utsläpp i luften och konsekvenser för klimatet. De föreslagna målen för projektändringen, med vilka man strävar efter att minska de skadliga konsekvenserna för luftutsläppen eller klimatet, är bra. På basis av framställningen kan man dock inte ta ställning till luftutsläppen i någon större utsträckning. I och med ändringen föreslås att TOC-utsläppsgränsen höjs från 10 mg/Nm<sup>3</sup> till 20 mg/Nm<sup>3</sup>. Det är nödvändigt att göra en mer omfattande bedömning av konsekvenserna av en höjning av utsläppsgränsen för TOC, eftersom bosättning som är känslig för olika utsläpp finns i närheten av projektet.

Det framförs att användningen av avfallsbaserat bränsle minskar CO<sub>2</sub>-utsläppen från fossila bränslen i cementproduktionen. För att man ska kunna säkerställa om återvinningen av avfall genom förbränning är en klimatgärning, ska ärendet bedömas mer omfattande än vad som framförts.

Förbränning av avfall och annan avfallshantering, såsom mottagning, mellanlagring eller förbehandling, kan också orsaka dammolägenheter. I fråga om dammolägenheter beror konsekvenserna på material, förfaringssätt och teknisk beredskap. Eftersom mängden avfallsfraktioner som tas emot är omfattande kan en del av avfallet också vara starkt dammande.

#### **Konsekvenser för buller och lukter**

Projektets skadliga konsekvenser bedöms ta sig uttryck i miljöbelastning orsakad av luftföroreningar samt i eventuella lukt- och bullerolägenheter bl.a.

20.3.2025

av mellanlagring, transporter, lossning och annan behandling av avfallsmaterial.

Ökningen av bullerolägenheterna till följd av projektändringen bedöms vara liten och ändringsprojektet bedöms inte ha konsekvenser för cementfabrikens egentliga betydande miljöbullerkällor, såsom fläktar. Emellertid, när man planerar en ny bullerkälla för en anläggning som redan producerar buller från flera källor, såsom en tork för avfallsbaserat bränsle (ljudeffektnivå  $L_{WA}$  85 dB), är det viktigt att i större utsträckning bedöma om källan till extra buller överhuvudtaget är godtagbar i området samt om och hur bullernivåerna i området snarare borde sänkas.

Även luktolägenheter kan förekomma i området om luktande avfallsfraktioner väljs som återvinningsbränslen eller -råvaror och tillräcklig omsorg inte iakttas vid lagringen eller behandlingen. Det är inte möjligt att förhindra alla luktolägenheter om avfallet lagras någon annanstans än inomhus, där luftutsläppen kan begränsas.

### Sammantagna konsekvenser

I projektframställan konstateras bl.a. att *"Finncements delprojekt bildar en helhet vars syfte är att öka användningen av alternativa bränslen och råvaror i cementproduktionen. De sammantagna konsekvenserna av de separata projekten bedöms vara obetydliga."*

Man får uppfattningen att de sammantagna konsekvenserna av förändringsprojektet endast består av de delprojekt som nu planeras. Vid bedömningen av de sammantagna konsekvenserna är det dock viktigt att bedöma konsekvenserna av det planerade projektet eller en ändring av det i förhållande till konsekvenserna av den befintliga, godkända verksamheten. Ändringsprojektet har sannolikt många skadliga sammantagna konsekvenser med den befintliga cementfabrikens verksamhet. Konsekvenserna av projekthelheten bör således bedömas i ett bedömningsförfarande enligt MKB-lagen.

Bedömningen av de sammantagna konsekvenserna behövs för att få en bedömning av om den planerade ändringen av projektet och den ökning av konsekvenserna som ändringen medför är motiverad och godtagbar.

### Projektområdets läge och tolerans

Projektet strider inte mot planbestämmelserna för projektområdet. Projektet förutsätter inte att ett nytt markområde tas i industribruk, utan ändringarna genomförs i det befintliga cementfabriksområdet.

I närheten av projektområdet finns det objekt som är känsliga för den befintliga cementfabrikens konsekvenser, såsom avfall, utsläpp, lukter och buller. NTM-centralen fäster särskild uppmärksamhet vid närheten till tät bebyggelse. Den närmaste bostadsbyggnaden ligger på cirka 140 meters

20.3.2025

avstånd från cementfabriken och ett tätt område avsett för boende, Skräbböle ligger nära projektområdet sydväst om cementfabriken. I samband med MKB-förfarandet bör man bedöma om verksamhetens sannolika skadliga konsekvenser får öka med beaktande av närområdets känslighet.

## Sammanfattning

NTM-centralen har med stöd av 3 § 2 mom. i MKB-lagen bedömt om bedömningsförfarandet enligt MKB-lagen ska tillämpas på den planerade ändringen av verksamheten vid Finncements fabrik i Pargas.

NTM-centralen har i sitt beslut beaktat betydande miljökonsekvenser som projektet antas medföra. NTM-centralen har i sina motiveringar fäst särskild uppmärksamhet vid att Finncement redan tidigare har haft ett brett utbud av och stora mängder avfallsbaserade bränslen och råvaror. I och med den planerade ändringen ökar mängden återvunnet bränsle 2,2-faldigt jämfört med punkt 11 b) 100 t/dygn i projektförteckningen i bilaga 1 till MKB-lagen. Samtidigt utvidgas urvalet av avfallsbaserade råvaror.

NTM-centralen anser att omfattande mottagning, förbehandling, lagring samt återvinning och behandling av avfall genom förbränning alltid orsakar olika skadliga miljökonsekvenser.

En tillräcklig bedömning och utredning av miljökonsekvenserna är särskilt viktig om det i projektområdets närhet finns objekt som är känsliga för skadliga konsekvenser. I konsekvensbedömningen ska man utreda om det vid produktionen av cement behövs alla avfallsfraktioner som presenteras i ansökan och om cementugnen är det bästa återvinningssättet för avfallet i fråga med beaktande av avfallshierarkin enligt avfallslagen.

NTM-centralen anser att man i samband med den planerade ändringen av projektet också bör beakta de sammantagna konsekvenserna av den befintliga verksamheten och bedöma om det utifrån konsekvensbedömningarna är möjligt att utvidga mottagningen av avfallsfraktioner och avfallsmängder på det sätt som cementfabriken föreslår.

NTM-centralen anser att miljökonsekvenserna av det av Finncement Ab planerade projektet till sin kvalitet och omfattning är jämförbara med konsekvenserna av de projekt som presenteras i projektförteckningen i bilaga 1 till MKB-lagen och att man därmed ska tillämpa ett bedömningsförfarande enligt MKB-lagen på projektet.

## Bestämmelser som tillämpats

Lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (MKB-lagen, 252/2017): 3, 11, 13, 31 och 37 § samt bilagorna 1 och 2

Förordningen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (MKB-förordningen, 277/2017): § 1 och 2

**Ändringssökande****Den projektansvarigas rätt att söka ändring**

Den projektansvarige har rätt att söka ändring i detta beslut genom besvär hos Åbo förvaltningsdomstol. Besvärсанvisning medföljer som bilaga.

**Andra parter rätt till sökande av ändring**

Med stöd av 37 § 2 mom. i MKB-lagen får ändring annars inte sökas genom separata besvär. Den som har rätt att söka ändring i ett tillståndsbeslut som gäller ett projekt får dock söka ändring i detta beslut i samma ordning och i samband med att besvär anföras över tillståndsbeslutet.

**Delgivning av beslutet**

Detta beslut skickas med mottagningsbevis till den projektansvariga.

NTM-centralen i Egentliga Finland ger även kännedom om beslutet genom en offentlig kungörelse. Kungörelsen och beslutet finns till påseende på NTM-centralen i Egentliga Finlands webbplats [www.ntm-centralen.fi/egentligafinland](http://www.ntm-centralen.fi/egentligafinland). Meddelandet om kungörelsen publiceras på Pargas stads webbplats.

Beslutet publiceras elektroniskt i miljöförvaltningens gemensamma webbtjänst <http://www.ymparisto.fi/yva-paatokset/varsinais-suomi-ja-satakunta> i kategorin "Jätehuolto" (Avfallshantering). Beslutet om projektet översätts till svenska.

Beslutet skickas elektroniskt för kännedom till dem som gett utlåtanden.

**Godkännande av dokumentet**

*Detta dokument har godkänts i ämbetsverkets elektroniska ärendehanteringssystem. Ärendet har föredragits av ledande sakkunnig Asta Asikainen och avgjorts av enhetschef Anu Lillunen.*

**Bilagor**

Bilaga 1 Karta över projektområdet  
Bilaga 2 Besvärсанvisning

**Sändlista**

Projektansvarig med mottagningsbevis, utan prestationsavgift

**Till kännedom**

Pargas stad  
Egentliga Finlands förbund  
Egentliga Finlands ansvarsmuseum  
Regionförvaltningsverket i Södra Finland  
Säkerhets- och kemikalieverket, TUKES

20.3.2025

Bilaga 1 Finncement Ab:s projektområde visas med röd cirkel.



## Besvärсанvisning

I detta beslut kan ändring sökas genom skriftligt besvär till **Åbo förvaltningsdomstol**.

**Besvärstid** Besvär ska anföras **skriftligen inom 30 dagar från delfåendet av beslutet**. När besvärstiden räknas ut ska den dag då delfåendet sker inte räknas med. Om den sista dagen av besvärstiden infaller en helgdag, en lördag, självständighetsdagen, första maj, julafton eller midsommarafton, omfattar besvärstiden ännu följande vardag.

Om delfåendet av beslutet har getts elektroniskt anses mottagaren ha fått del av ärendet den tredje dagen efter det att meddelandet avsändes, om inte något annat visas.

Om beslutet har skickats som vanligt brev anses delgivningen ha ägt rum den sjunde dagen efter postningsdagen, om inte annat framgår. Tjänste-brev anses ha kommit till myndighetens kännedom den dag då brevet har anlänt.

Om beslutet skickats per post mot mottagnings- eller delgivningsbevis eller som stämningsdelgivning, framgår tiden för delfåendet av mottagnings-beviset eller andra skriftliga bevis. När det är fråga om mellanhandsdelgivning, anses delfåendet ha skett den tredje dagen efter den dag som framgår av delgivnings- eller mottagningsbeviset.

Om delgivningen sker genom offentlig delgivning, anses delfåendet av handlingen ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten.

**Innehåll** I besvärsskriften, som riktas till Åbo förvaltningsdomstol, ska följande uppges:

- ändringssökandens namn och hemkommun
- postadress, telefonnummer och eventuell e-postadress där upplysningar om ärendet kan framföras till ändringssökanden
- det beslut, i vilket ändring söks (det överklagade beslutet)
- till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- grunderna för yrkandena

Om ändringssökandens talan förs av sökandens lagliga företrädare eller ombud eller om besvärsskriften upprättas av någon annan, ska också dennes namn och hemkommun uppges.

Ändringssökanden, dennes lagliga företrädare eller ombud ska underteckna besvärsskriften, om inte besvärsskriften tillställs elektroniskt (som telekopia, via e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst).

**Bilagor** Till besvärsskriften ska fogas:

- närings-, trafik- och miljöcentralens beslut, i original eller som kopia
- delgivningsbevis eller en utredning över tidpunkten för besvärstidens början
- de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten
- ombudets fullmakt, om ombudet inte är en advokat eller ett offentligt rättsbiträde eller ett rättegångsbiträde med tillstånd.

## Rättegångsavgift

För behandlingen i förvaltningsdomstolen kan av ändringssökanden uppbäras en rättegångsavgift. I lagen om domstolsavgifter (1455/2015) stadgas separat om vissa fall, i vilka avgift inte uppbärs.

Länken till domstolsavgiftslagen (1455/2015):

<https://www.finlex.fi/sv/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Justitieministeriets förordning om justering av avgifter (1020/2024) som utfärdats med stöd av lagen om domstolsavgifter (1455/2015) har trätt i kraft 1.1.2025. Enligt 1 § i förordningen är rättegångsavgiften för närvarande i förvaltningsdomstolen 310 euro. Aktuell information om rättegångsavgifterna finns här:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/sv/index/utrattandeavarendenochoffentlighet/avgifter/rattegangavgiftervidforvaltningsdomstolarna.html>

## Inlämnandet av besvärsskriften

Besvär kan anföras via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst på adressen

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#sv>



Besvärsskriften kan även inlämnas till **Åbo förvaltningsdomstols registratur**.

### Kontaktuppgifter till Åbo förvaltningsdomstol:

Besöksadress: Lasarettsgatan 2–4, 20100 Åbo

Postadress: PB 32, 20101 Åbo

Telefon: Kundservice/registratorskontor 029 56 42410

Telefonväxel: 029 56 42400

Fax: 029 56 42414

E-post: turku.hao@oikeus.fi

Öppethållningstid: må-fre kl. 8.00-16.15

Besvärsskriften ska vara framme hos myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Besvärsskriften kan inlämnas personligen, med bud, per post eller elektroniskt. Om besvärsskriften postas ska det göras i god tid så att den hinner fram till myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Om besvärsskriften skickas elektroniskt (som telefax, per e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst) ska den vara tillgänglig för förvaltningsdomstolen i mottagarapparaten eller datasystemet under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden.