



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Uusin YSL-lainsäädäntö ja asetukset

**kuntien kannalta keskeisimmät säädökset ja
niiden keskeisin sisältö**

**Ympäristönsuojelun neuvottelupäivä
23.9.2015
Hallitussihteeri Jaana Junnila**

Tausta ja pääasialliset muutokset YSL

Uusittu ympäristönsuojelulaki (527/2014) tuli voimaan 1.9.2014

Lakiuudistukset jatkuvat – vaiheistus

YSL-muutos 423/2015 - voimaan 1.5.2015

- Lupamääräysten tarkastamisesta luopuminen
- Toiminnan olennaista muuttamista koskevan lupamenettelyn keventäminen
- Määräaikaisen luvan käyttöalan supistaminen
- Eläinsuojien uutuudet: luparajojen määrittely uusilla eläinyksikkökertoimilla sekä luvanvaraisuuden ja lupatoimivallan (YSA) muutokset
- Maa-ainesten ottoluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittely ja MAL-toimivallan siirtyminen kunnan ys-viranomaiselle – voimaantulopoikkeus: 1.7.2016 lukien

Uuden YSL:n nojalla annetut uudet tai uudistetut asetukset

Valtioneuvoston asetus
tuulivoimaloiden
ulkomelutason ohjearvoista
(1107/2015) – voimaan
1.9.2015

Valtioneuvoston asetus
romuajoneuvoista sekä
vaarallisten aineiden käytön
rajoittamisesta ajoneuvoissa
(123/2015) – voimaan
27.2.2015

Valtioneuvoston asetus
eräiden orgaanisia liuottimia
käyttävien toimintojen ja
laitosten ilmaan johdettavien
päästöjen rajoittamisesta
(64/2015) – voimaan 5.2.2015

Valtioneuvoston asetus
eräiden maa- ja
puutarhataloudesta peräisin
olevien päästöjen
rajoittamisesta (1250/2014) –
voimaan 1.4.2015

Lupamääräysten tarkistamismenettelystä luopuminen

Koko pykälä (YSL 71 §) ja sitä koskevat maininnat muissa YSL-§:issä kumottiin

- → tarkistamismääräystä ei voi enää antaa vireillä olevissa ja tulevista lupa-asioissa

Siirtymäsäännös

- myös voimassa olevien lupapäätösten tarkistamismääräykset kumottiin suoraan lailla → ao. lupamääräykset lakkasivat olemasta voimassa (vaikka ovat vielä luvissa kirjoitettuna) → tarkistamishakemuksia ei voi vaatia
- poikkeus: jos tarkistamisen määräaika oli lupamääräyksen mukaan ennen 1.5.2015, on tarkistamista koskeva hakemus pantava vireille (aiemmin laiminlyöty)
- Erityinen valvontavelvoite: 1 vuoden kuluessa kumoutuneen tarkistamishakemuksen määräajasta arvioitava, onko tarve muuttaa lupaa – huom 89 §:n perusteet kriteereinä

Lupamääräysten tarkistamismenettelystä

luopuminen 2

Lupien muuttaminen jatkossa?

- 89 §:n perusteet luvan muuttamisesta aktiivisempaan käyttöön
- valvonnassa esiin tulevat tarpeet
- muillakin tahoilla kuin valvojalla aloiteoikeus luvan muuttamiseen (89 §)

Tavoitteita ja arvioituja vaikutuksia

- Tavoitteena vähentää turhia lupa- ja lausuntomenettelyitä
- Valvonnassa havaittujen muutostarpeiden korostuminen ja aloitteellisuus luvan muutosasioissa voi lisätä valvonnan työläyttä yksittäisissä asioissa, kokonaismassan vähentyminen tasapainottaa
- Luvan kaikkien ”muutosperusteiden” aktiivisempi käyttö
- Paineita sähköisen järjestelmän kehittämiselle (kodifioitu ajantasainen lupa-asiakirja)

Luvan muuttaminen 89 §

1 mom: toiminnanharjoittajan oikeus hakea luvan muuttamista laajasti eri perusteilla kirjattiin nyt lakiin

2 mom: perusteet luvan muuttamiseksi, kun valvontaviranomainen (tai muu vireillepanoon oikeutettu taho) on aloitteen tekijän roolissa

- Ei uusia perusteita vanhaan nähden
- Toiminnanharjoittajaa kuultava (jos ei jätetä heti tutkimatta)
- Pyydetään asianosaisilta tarvittavat selvitykset heidän vaatimustensa ja väitteidensä perusteista
 - Toiminnanharjoittajan velvollisuus olla selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista vaikuttaa hänen selvitysvelvollisuutensa laajuuteen (osa aloitteen ratkaisemiseksi tarpeellisista selvityksistä voidaan pyytää toiminnanharjoittajalta)

Menettely muilta osin 96 §:n mukaan (ks. seuraava kalvo)

Maksu toiminnanharjoittajalta, jos viranomainen aloitteen tekijä

Toiminnan olennainen muuttaminen 29 §

Menettelyä kevennetty viittaamalla 96 §:n menettelyyn →
jatkossa täysimittaista lupamenettelyä ei enää tarvita, jos se ei ole
asian sisällön ja luonteen vuoksi tarpeen

96 §:n joustot:

- Lausunnot muilta viranomaisilta harkinnanvaraisia (tarpeeseen, ei muodon vuoksi)
- Kuuleminen koskee vain niitä asianosaisia, jotka muutoksen ympäristövaikutusten piirissä
- Kuuluttaminen tarpeetonta, jos hakijaa ja muita asianosaisia kuullaan ja päätös annetaan tiedoksi tarvittaessa erikseen (pieni joukko tai ei kuulemistarvetta)

Ympäristöluvan voimassaolo – määräaikaisuuden ehtojen kiristyminen ja lailla säättäminen 87 §

Aikaisemmasta poiketen lupa on mahdollista määrätä olemaan voimassa määräajan vain laissa erikseen säädetyissä tilanteissa:

- toiminnan erityiset ominaisuudet
- haitallisten vaikutusten arvioinnin ongelmin liittyvät kysymykset
- toiminnassa käytetyn tekniikan tai menetelmän uutuus.

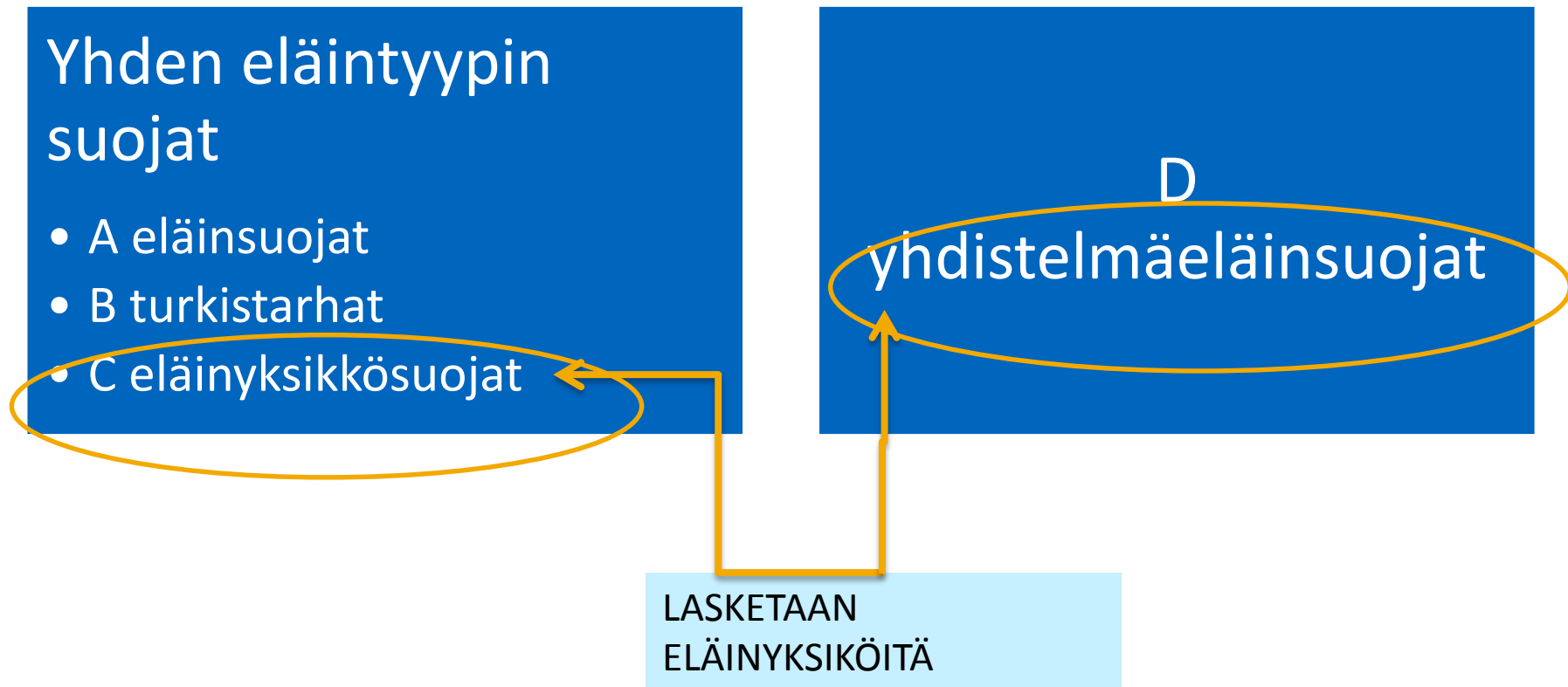
Syyn on oltava luonteeltaan painava.

Lupa voi olla määräaikainen aina myös toiminnanharjoittajan oman hakemuksen perusteella.

Poikkeuksena MAL+YSL yhteisluvut → aina määräaikainen .

Eläinsuojien lupa- ja toimivaltarajat: luparajojen laskentaperiaatteet

Luvanvaraisuus: lain liite 1, taulukko 2, kohta 11, alakohdat a-d



Eläinsuojien lupa- ja lupatoimivaltarajat 2

– muutokset (a ja b kohdat)

Eläinlaji	Vanha → uusi luparaja	Vanha → uusi toimivaltaraja
lypsylehmä	30 → 50	75 → 150
lihanauta	80 → 100	200 → 300
Täysik. emakko	60 → 100	250 → 300
hevonen/poni	60	
lihasika	210 → 250	1 000 → 1200
uuhi tai vuohi	160 → 250	
munituskana	2 700 → 4000	30 000
broileri	10 000	40 000

Turkiseläin	Vanha → uusi luparaja	Vanha → uusi toimivaltaraja
Siitosnaaras-minkki tai hilleri	250 → 500	2 000 → 2800
siitosnaaras-kettu	50 → 250	600 → 1400

Liite 3 eläin	Vanha → uusi luparaja	Vanha → uusi toimivaltaraja
Muu kuin a-b kohdassa mainittu Liite 3 eläintyyppi (EY-kerroin)	→ 250	→ 1200

Vaikutusarvio: 800 lupaa tipahtaa ELYiltä kuntien valvottavaksi;
 >< 3000 eläinsuojaa tipahti pois luvasta ja valvontaohjelmien piiristä kokonaan

d) useamman sorttisia eläimiä

- Luparajojen EY-laskelma
- Toimivaltarajojen EY-laskelma
- Eläinten EY-laskelma
- → vertailulla selviää luvanvaraisuus ja lupatoimivalta

ELÄINSUOJAN JA TURKISTARHAN LUPA- JA TOIMIVALTARAJAN LASKEMISESSA KÄYTETTÄVÄT ELÄINYKSIKKÖKERTOIMET

Taulukko 1. Eläinsuojan ja turkistarhan kokonaiseläinyksikkömäärän laskemiseen käytettävät eläinyksikkökertoimet. Muiden eläinlajien kohdalla on käytettävä vuotuiselta typeneritykseltään lähinnä vastaavan eläimen eläinyksikkökerrointa.

Eläin Eläinyksikkökerroin

- - -

Vieroitettu porsas, 5—11 vk, jos tilalla ei ole emakoita*
 0,24

Hevonen 2 v— 3,9

Poni** 2 v—, hevonen 1 v 2,8

- - -

Maa-ainesten ottoluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittely (voimaan 1.7.2016) YSL 47a §

Jos sama hanke ja samanaikainen lupatarve, lupamenettelyt yhdistetään ja annetaan yksi lupapäätös.

- Menettely: YSL:n menettelysäännöt ja muutoksenhaku Vaasaan
- Aineellinen lupaharkinta ”omasta” laista edelleen
 - Poikkeuksena luvan määräaikaisuus ja maksut → aina MAL aineellinen säännös

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen jatkossa MAL:n mukainen lupaviranomainen (vrt. kunta itse päätti aiemmin sopivan viranomaisen)

- huom! Ottolupien hallinto- ja valitusprosessissa pieniä eroja riippuen siitä, onko yhteiskäsittelyasia vai ei!

VNA tuulivoimaloiden ulkomelutason ohjearvoista (1107/2015)

Asetuksessa säädetään tuulivoimaloiden melusta aiheutuvan ulkomelutason ohjearvoista

- Valtuutus YSL 142 §:stä: VNA:lla säädetään ääniympäristön laadun turvaamiseksi ympäristönlautuvaatimukset ja -tavoitteet.
- Ohjearvot ovat laatutavoitteita, eivät laatuvaatimuksia
- Ohjearvot joustavat , niistä voidaan poiketa lupamenettelyssä

Asetusta sovelletaan kaavoituksessa ja MRL / YSL - lupamenettelyissä ja valvonnassa

VNA tuulivoimaloiden ulkomelutason ohjearvoista (1107/2015)

Voimaan 1.9.2015.

Siirtymäsäännökset olemassa oleville ja vireillä oleville asioille

- Asetus ei koske tuulivoimalaa, jolla on lainvoimainen ympäristölupa tai rakennuslupa
 - Kuitenkin sitä sovelletaan YSL 29 §:n ja 89 §:n luvan muutostilanteissa ja arvioitaessa olemassa olevan toiminnan lupatarvetta naapuruushaitan perusteella
 - Mutta, asetus ei itsessään aiheuta luvan muuttamistarvetta 89.2 §:n 6 kohdan perusteella
- Soveltamisrajaus myös vireillä olevia asioita koskien

VNA tuulivoimaloiden ulkomelutason ohjearvoista (1107/2015)

Melutaso ei saa ulkona ylittää melun A-taajuuspainotetun keskiäänitason (ekvivalenttitason L_{Aeq}) ohjearvoja, jotka ovat (dB)

Ylityskielto koskee mm. valvonnan yhteydessä mitattuja arvoja

Lupamenettelyssä voidaan käyttää valmistajan ilmoittamia takuuarvoja (melumallinnus) laskettaessa melutasoja

	Pv (7-22)	Yö (22-7)
Pysyvä asutus	45	40
Loma-asutus	45	40
Hoitolaitos	45	40
Oppilaitos	45	-
Virkistysalue	45	-
Leirintäalue	45	40
Kansallispuisto	40	40

5 dB lisäys mittaustuloksiin (valvonta), jos impulssimaista tai kapeakaistaista

Romuajoneuvot ja vaaralliset aineet ajoneuvoissa VNA 123/2015

Vastaa asiasisällöltään pitkälti kahta kumottua asetusta:

- romuajoneuvoista annettu valtioneuvoston asetus (581/2004) sekä
- vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa annettu valtioneuvoston asetus (572/2003).

Tuottajavastuusta säädetty jonkin verran entistä tarkemmin

- vastaanottopisteiden vähimmäismäärä ja laatu (5 §)
- Sekä romuajoneuvojen että korjaustoiminnassa käytöstä poistettujen osien vastaanotto

Ei uusia viranomaisvelvoitteita

Uudistettu VOC-asetus

Valtioneuvoston asetus eräiden orgaanisia liuottimia käyttävien toimintojen ja laitosten ilmaan johdettavien päästöjen rajoittamisesta 64/2015, voimaan 5.2.2015

- Kumosi vanhan VOC-asetuksen 435/2001, mutta sisällöltään hyvin samanlainen kuin kumottu asetus
- Lähinnä lainsäädäntötekniisiä ja teollisuuspäästödirektiivin täytäntöönpanoa koskevia uutuuksia
- Lisätty valvonnallisia ilmoitusvelvollisuuksia (uusia rekisteröityjen toimintojen osalta)
 - Ilmoitus toiminnan lopettamisesta ja valvonnan kannalta olennaisista muutoksista valvontaviranomaiselle (14 ja 15 §)
- Ei siirtymäsäännöksiä