



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Ympäristönsuojelulaki- uudistus

Kuntien ympäristönsuojelun neuvottelupäivä
UUS 4.9.2013
Hallitussihteeri Jaana Junnila
Ympäristöministeriö

Uudistuksen aikataulu ja tavoitteet

2011	2012	2013	2014
------	------	------	------

1. VAIHE ESISELVITYKSET VALMISTELU EDUSKUNTA VOIMAAN

2. VAIHE

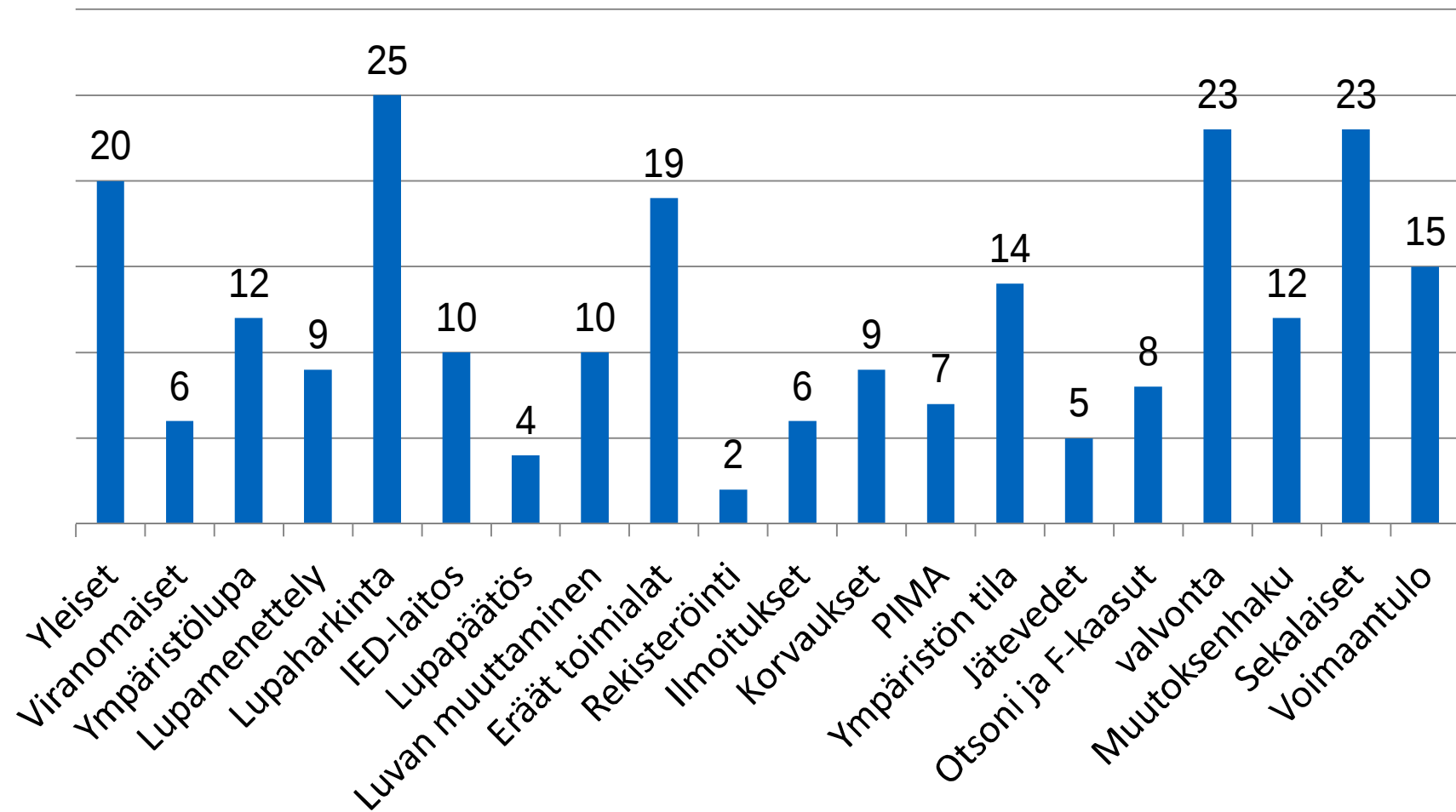
Toimeenpanohanke

(1. vaiheen)

Teollisuuspäästödirektiivi
Lain rakenne
Perustuslakikysymykset
Luonnonarvot

Lupamenettelyt sujuvammiksi
Eri ympäristölakien suhteet
selkeämmiksi
YVA hyödyksi ympäristöluvassa

Ehdotuksessa on 239 §:ää 20 luvussa



Yleiset velvollisuudet, periaatteet ja kiellot

KIELLOT
meri
maa
pohjavesi

VELVOITTEET
Selvilläölo
Ehkäisy
Torjunta

UUDET VELVOITTEET
BAT
Kemikaalit
Energiatehokkuus
Varautuminen
Asiantuntemus
Tarkkailu ja tietoa
viranomaiselle

PERIAATTEET
Varovaisuus
BEP

KOHDENNUS
Luvanvaraiset

Rekisteröi-
tävät

Kaikki
pilaava
toiminta

Viranomaiset ja niiden tehtävät

Viranomaisten nimet laissa muuttuvat:

ELY = valtion valvontaviranomainen

AVI = valtion

ympäristölupaviranomainen

Pysyy: kunnan

ympäristönsuojeluviranomainen

Tyyppihyväksynnän tarkastuslaitokseksi
nimeämisestä tarkemmat säännökset
lakitasolla

§ Valtion viranomaiset

§ Kunnan

ympäristönsuojeluviranomainen

§ Yleiset valvontaviranomaiset

§ Muut valvontaviranomaiset

§ Asiantuntijaviranomaiset ja –
laitokset

§ Tyyppihyväksyntäviranomaiset

§ Muut viranomaiset ja laitokset

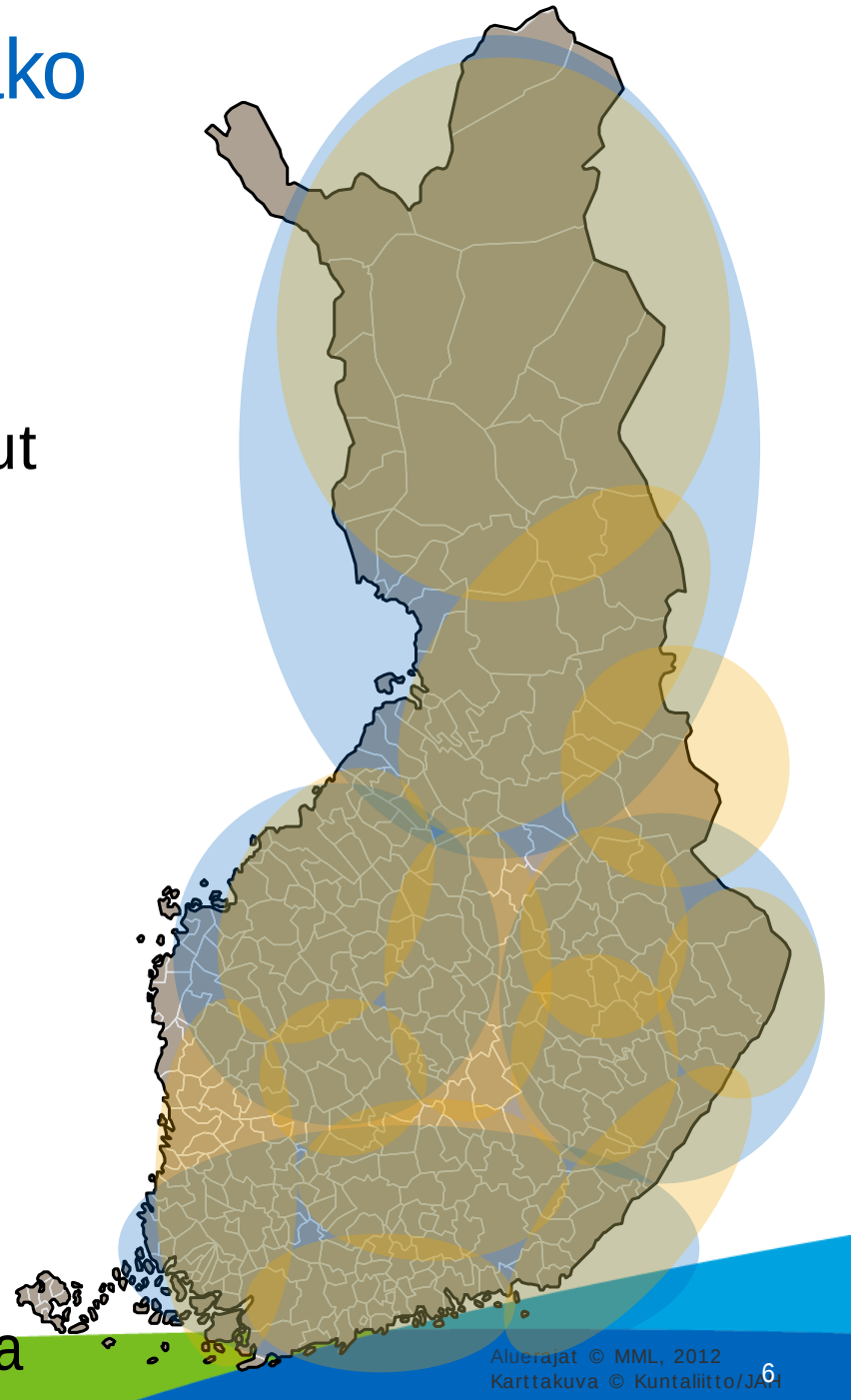
Viranomaisten toimivaltajako

Edelleen Avit ratkaisevat laajimpien toimintojen lupa-asiat (6000) ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen muut (20 000)

Lupatoimivallan jakautuminen Avien ja kuntien kesken määrätään käytännössä asetuksella

UUSI: Ympäristöministeriö voi siirtää kunnan pyynnöstä lupatoimivallan tietyillä toimialoilla Avilta kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle

Valvontaviranomainen määräytyy vanhaan tapaan luvittajan perusteella



Ympäristölupa – mitä uutta

Menettely

- Sähköisyys
- Täydentäminen

Harkinta

- Saamelaiset
- Puolustusvoimat
- Luontoarvot
- Kaavat

Määräykset

- Energiatehokkuus
- Maaperä ja pohjavedet

- BAT-päätelmät
- perustilaselvitys

Rekisteröinti- ja ilmoitusmenettelyt -muutoksia

Poikkeukselliset
tilanteet:
Luvanvaraisille
ja
rekisteröitäville
toiminnoille
oma §

- Täsmällisempi sääntely
- Hallintopakkomääräys

Pima-asiat

- Täsmällisempi sääntely
- Ilmoitusmenettelystä
pääsääntö

Lain LIITE 2
rekisteröitävät toiminnot

Asfalttiasemat
Jakeluasemat
Pienet polttolaitokset
VOC

ASETUKSEN myötä rekisteröintiin:
Jätteen käsittely

Ympäristön tila

UUTENA TAVOITTEET: pintaveden ja ilman laatu sekä ääniympäristö

- Kaikessa toiminnassa on tavoiteltava...
- Sellaista veden, ilman tai ääniympäristön laatua...
- Ettei aiheudu merkittävää ympäristön pilaantumista tai terveyshaittaa
- Varsinaiset tarkemmat laatuvaatimukset ja -tavoitteet tms. säädetään tarkemmin asetuksilla, kuten nykyisinkin

Kunnan ja muiden viranomaisten vastuut

- Seurata ympäristön tilaa (kunnat, ELYt)
- Edistää ääniympäristön laadun toteutumista (kunnat)
- Tehdä meluselvityksiä ja meluntorjunnan suunnitelmia
- Turvata hyvä ilmanlaatu sekä antaa määräyksiä ja tehdä ilmansuojelusuunnitelmia ja selvityksiä (kunnat)

Valvonta ja hallintopakko

Valvonnan suunnittelu

- Säännöllisyys
- Riskinarviointi
- Priorisointi
- Maksut

Keinot

- Täsmällisempää sääntelyä
- Kehotukset
- AVIn hallintopakko (AVI-luvat)

Toimivalta

- ELYn ja kunnan viranomaiset rinnakkain
- Työnjakoa valvonnassa

Erinäiset, Muutoksenhaku, Voimaantulo

Erinäiset säännökset	Muutoksenhaku	Voimaantulo ja siirtymäsäännökset
Mittausten ja tutkimusten laadunvarmistus: jatkossa vain hyväksytyt toimijat /SYKE (vesi) Ilmatieteen laitoksen vastuut täsmällisemmin (ilmanlaadun mittausten tarkastaminen)	Ympäristölupien valituskirjelmät suoraan Vaasan hallinto-oikeuteen	Voimaan mahdollisimman pian (alkuvuosi 2014)
Tuotesääntely: polttoaineet, kemikaalit, tuotteet		Vireilletulohetken lainsäädäntöä sovelletaan (poikk. luontoarvo-§)
Ajoneuvot, työkoneet, laitteet		Vanhat (ja ikivanhat) luvat valvotaan uuden lain valvontakeinoin
Valtion rajat ylittävät vaikutukset		

Uuden lain täytäntöönpanon tuki ja ohjaus

YM perustanut projektin ”Ympäristönsuojelulainsäädännön uudistuksen toimeenpano” (asettamiskirje 29.1.2013)

Projektin toimikausi 1.2.2013 – 31.1.2014

Tavoite: laaditaan käytännön ohjeistusta, järjestetään koulutusta, edistetään sähköisten työkalujen käyttöä

Osallistujat: viranomaiset ja keskeiset sidosryhmät, yhteistyö ympäristöhallinnon sisäisten laaturyhmien (toimintamalliryhmät) kanssa

Kuntaliiton
edustajat
ryhmissä

Viestintä: ryhmän jäsenet, www-sivut, työpajat, koulutustilaisuudet

TYÖRYHMÄN AIHE	PUHEENJOHTAJA
Perustilaraportti ja muut maaperän ja pohjavesien suojeluun liittyvät YSL:n muutokset	A.-M. Pajukallio / YM
Suuria polttolaitoksia koskevat säännökset ja niiden tulkinta	A. Karjalainen / YM
BATin tulkinta ja erityisesti BAT-päästötasoista poikkeamisen kriteerit ja perustelut	A. Karjalainen / YM
Toiminnan olennainen muuttaminen/luvan tarkistaminen	n.n. / AVI
Laitosluettelon avaaminen ja luokittelun yhtenäistäminen	M: Attila / SYKE
Valvontaohjeen uusiminen	M. Hietämäki / YM
Kemikaalivalvonnan ja YSL-valvonnan roolit ja yhteistyö	n.n. / ELY
Raportointiohje osana valvontaa	M. Hietämäki / YM
Toiminta poikkeuksellisissa tilanteissa	M. Hietämäki / YM
Ennaltavaraautumissuunnitelma	M. Attila / SYKE
Luvituksen menettelytapaohjeet	Toimintamalliryhmät /AVI
VOC	M. Attila / SYKE
PK-yritysten ohjeistus	M. Attila / SYKE