



Joensuun kaupunki
kirjaamo@joensuu.fi

Viite: Lausuntopyyntö 18.10.2023

Lausunto Kontiosuon energia- ja teollisuusalueiden asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä valmisteluaineistosta

ASIAN KUVAUS

Joensuun kaupunki pyytää Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta lausuntoa Kontiosuon energia- ja teollisuusalueiden asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä valmisteluaineistosta.

Kontiosuon jätekeskuksen ja ympäristön asemakaavan ja asemakaava-muutoksen hyväksymisestä päätettiin 29.5.2023. Hyväksymispäätöksestä on valitettu. Asemakaava on 28.9.2023 määrätty voimaan kaava-alueen siltä osalta, johon valituksen ei katsottu kohdistuvan. Kyseessä oleva kaava-hanke käsittää hyväksytyin asemakaavan valituksenalaiset alueet.

Kaavan tavoitteena on tarkentaa valituksenalaisten alueiden rajauksia ja käyttötarkoituksia yhteistyössä osallisten ja alueelle pyrkivien yritysten kanssa. Kaavan laadinta on käynnistetty kaupungin aloitteesta.

Suunnittelutyötä ohjaa liksenvaaran-Ketunpesien-Papinkankaan osayleiskaava. Alustavan aluerajauksen perusteella osayleiskaavassa osoitetut, suunnittelualueelle kohdistuvat aluevaraukset ovat jätteenkäsittelyalue (EJ), teollisuus- ja varastoalue (T ja T-1), energihuollon alue (EN), suojaviheralue (EV), maa- ja metsätalousvaltainen alue (M ja M-1), maatalousalue (MT), luonnonsuojelualue (SL) sekä maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityisiä ympäristöarvoja (MY).

Kaupungin viheralueisiin keskittyvässä oikeusvaikutuksettomassa viherkaavassa Kontiosuon jätekeskuksen ympäristö on osoitettu suojaviheralueeksi (EV).

Alustavan aluerajauksen perusteella suunnittelualueella on voimassa useampi asemakaava. Asemakaavoissa suunnittelualue on osoitettu energihuollon alueeksi (EN), teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T), luonnontilaisena säilytettäväksi lähivirkistysalueeksi (VL-6) ja suojaviheralueeksi (EV).

10.11.2023

LAUSUNTO

Alueidenkäyttö

Kaavahankkeen tarkoitus on mahdollistaa alueelle kaksi vihreän siirtymän energiahanketta, aurinkovoimapuisto ja vihreän vedyn tuotantolaitos. Näiden sijoittamismahdollisuus on jo ratkaistu asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella, josta on valitettu hallinto-oikeuteen. OAS:n mukaan kaavahankkeella on tarkoitus tarkentaa aiemman päätöksen mukaisia kaavaratkaisuja yhteistyössä osallisten ja yritysten kanssa. Pääpaino hankkeessa vaikuttaisi olevan vihreän siirtymän hankkeiden hyväksyttävyyden varmistamisessa riittävän vuorovaikutuksen avulla.

Kaavahankkeessa hyödynnettäneen pääosin aiemman kaavahankkeen selvitysaineistoja. Tässä vaiheessa ei ole tiedossa, millä tavalla kaavaratkaisu tulisi muuttumaan aiemman päätöksen mukaisesta, joten mahdollisten lisäselvitysten tarvetta ei voi kattavasti arvioida käsillä olevan tiedon perusteella.

Kontiosuon jätekeskuksen alueelle sijoittuu toimintaa, josta aiheutuu ympäristöhäiriöitä. ELY-keskus lausui Kontiosuon jätekeskuksen ja ympäristön asemakaavan ja asemakaavamuutoksen ehdotuksesta 17.3.2023. Lausunnossa kiinnitettiin huomiota siihen, että kaavaehdotuksen mukainen ratkaisu vähentää suojaviheralueiden määrää merkittävästi. Suojaviheralueiden riittävyteen on kiinnitettävä huomiota myös tässä kaavatyössä. Riittäville suojaviheralueilla voidaan muun ohella vähentää maisemallisia vaikutuksia ja hillitä pölyn leviämistä. Lisäksi näille alueille voidaan toteuttaa tarvittavat melunsuojarakenteet.

Luontoasiat

Asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa sekä valmisteluaineistossa on kuvattu kaava-alueen luonnonympäristöä ja sen nykytilaa hyvin suurpiirteisesti. Aineistossa mainitut kaava-aluetta koskevat luontoselvitykset eivät ole enää ajantasaisia, eikä niiden perusteella ole mahdollista arvioida kaavan luontovaikutuksia luotettavasti ja sijoittaa toimintoja alueelle siten, ettei luontoarvojen säilyminen vaarannu. Tämä on käynyt ilmi jo laadittaessa alueen aiempaa asemakaavaa (Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö), jonka valmistelussa on käytetty aineistoina samoja luontoselvityksiä.

Kaava-aineiston mukaan kaavaa varten tilattavia selvityksiä ovat luontovaiikutusten arviointi ja hiilinielulaskelma, mutta varsinaisia luontoselvityksiä ei ole esitetty tehtäväksi. Uusien luontoselvitysten laatiminen on tarpeellista luontovaikutusten luotettavan arvioinnin ja myös kaavan sujuvan etenemisen kannalta.

10.11.2023

Viranomaisneuvottelu

ELY-keskukselta pyydettiin tieto siitä, onko viranomaisneuvottelua tarpeen järjestää. Viranomaisneuvottelulle ei ole tässä tapauksessa tarvetta. Kaupungin ja ELY-keskuksen välillä on kuitenkin syytä käydä kaavaa koskeva työneuvottelu, kunhan muun muassa kaavan aluerajaus ja suunnitellut sisällölliset muutokset ovat tarkentuneet.

Lausunnon on esitellyt alueidenkäyttöasiantuntija Viljam Jokinen ja ratkaisut alueidenkäytön johtava asiantuntija Juha-Pekka Vartiainen. Lausunnon valmisteluun on lisäksi osallistunut luonnonsuojelun johtava asiantuntija Saara Heräjärvi. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti ja merkintä hyväksynnästä on asiakirjan lopussa.

Jakelu

Joensuun kaupunki, kaavoitus

Tiedoksi

Pohjois-Savon ELY-keskus, liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualue