



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Aluehallinnon uudistus

7.10.2024 | Olli Madekivi

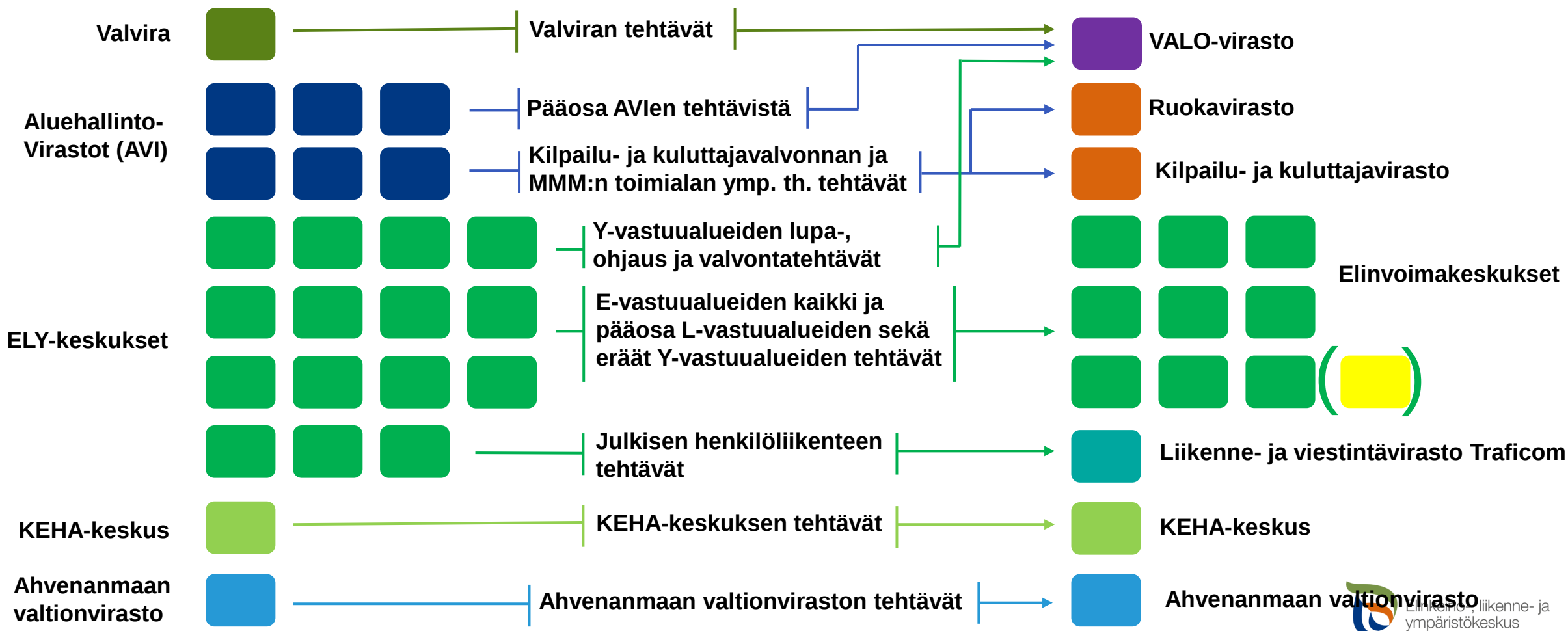
ELY-keskukset ja AVIt teini-iässä historiaan

- Vuoden 2026 alussa uudet virastot
 - EVK = elinvoimakeskukset
 - LVV = lupa- ja valvontavirasto
- Elinvoimakeskuksiin valtaosa ELY-keskusten tehtävistä; 15 ELY-keskuksesta kootaan 10 elinvoimakeskusta
- Valtakunnalliseen lupa -ja valvontavirastoon ELY-keskusten ja AVIen henkilöstöstä 800 asiantuntijan ympäristöosasto
 - hallitusohjelman mukaisesti lupa- ja valvontaprosessien sujuvoittaminen & yhdenmukaistaminen

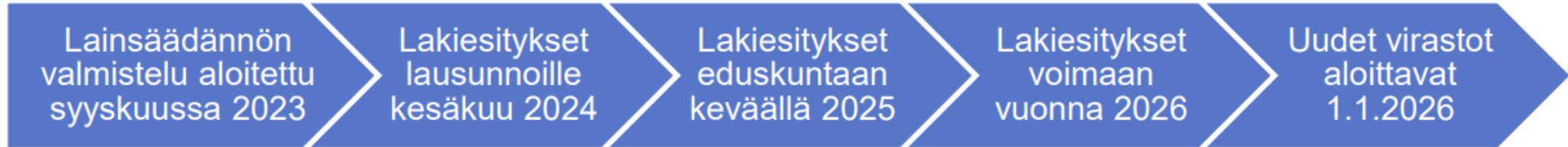
Yleiskuva tehtäväsiirroista ja virastorakenteen muutoksesta

Nykytila: tehtävät organisoitu 24 virastoon: Valvira, 6 aluehallintovirastoa, 15 ELY-keskusta, KEHA-keskus sekä Ahvenanmaan valtionvirasto.

Tavoitetila: tehtävät organisoitu 14 virastoon: VALO-virasto, 9-10 elinvoimakeskusta, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Ruokavirasto, Liikenne- ja viestintävirasto ja Ahvenanmaan valtionvirasto



Lainsäädäntöhankkeen eteneminen



- Lausuntokierrokselta joitain täsmennyksiä – ei erityisiä esteitä uudistukselle
- Lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohanke hyvässä vauhdissa
- Elinvoimakeskusten toimeenpanohanke käynnistymässä lokakuussa
- Uusien elinvoimakeskusten alueellinen valmistelu ELY-keskusten yhteistyönä

Elinvoimakeskusten toimialueet ja -paikat säädetään valtioneuvoston asetuksessa

Elinvoimakeskusten toimipaikat:

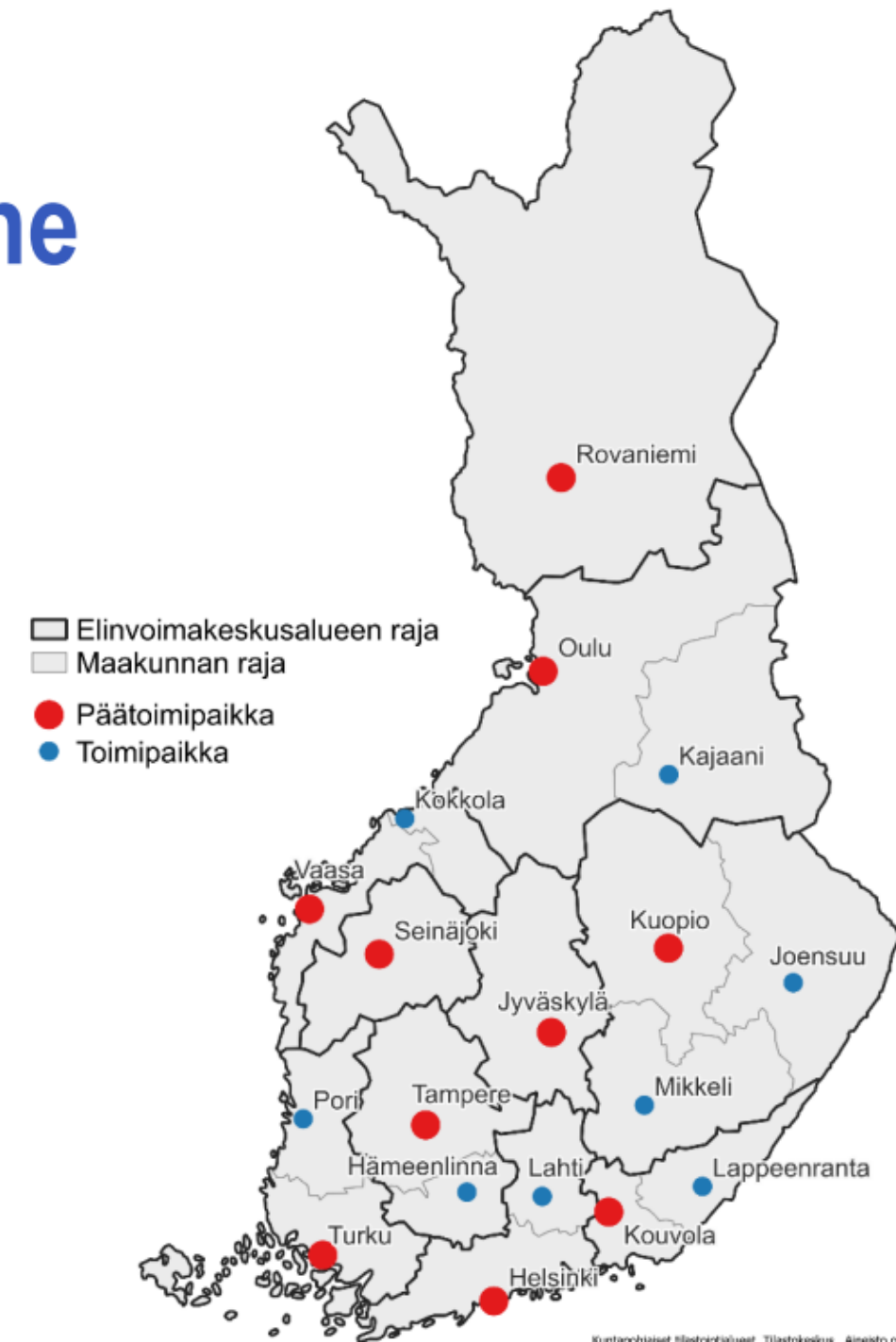
- 1) Uudenmaan ja Päijät-Hämeen maakunnat: päätoimipaikka Helsinki, toimipaikka Lahti;
- 2) Varsinais-Suomen, Satakunnan ja Ahvenanmaan maakunnat: päätoimipaikka Turku, toimipaikka Pori
- 3) Etelä-Karjalan ja Kymenlaakson maakunnat: päätoimipaikka Kouvola, toimipaikka Lappeenranta
- 4) Pirkanmaan ja Kanta-Hämeen maakunnat: päätoimipaikka Tampere, toimipaikka Hämeenlinna
- 5) Keski-Suomen maakunta: päätoimipaikka Jyväskylä;
- 6) Etelä-Savon, Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan maakunnat: päätoimipaikka Kuopio, toimipaikat Mikkeli ja Joensuu
- 7) Etelä-Pohjanmaan maakunta: päätoimipaikka Seinäjoki
- 8) Pohjanmaan ja Keski-Pohjanmaan maakunnat: päätoimipaikka Vaasa, toimipaikka Kokkola
- 9) Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakunnat: päätoimipaikka Oulu ja toimipaikka Kajaani
- 10) Lapin maakunta: päätoimipaikka Rovaniemi.

Lisäksi elinvoimakeskuksilla voi olla sivutoimipaikkoja, jotka päätetään työjärjestyksellä.

Nimet linjataan myöhemmin. Lausuntokierroksella mahdollisuus vaikuttaa.

Elinvoimakeskusten määrä ja toimipaikat sekä sisäinen rakenne

- **Perustetaan 10 elinvoimakeskusta**
- Elinvoimakeskuksissa olisi niiden tehtävistä ja koosta riippuen **kolme osastoa**, joista ensimmäinen hoitaa elinkeinojen ja osaamisen, toinen liikenteen ja kolmas maaseutupalvelujen tehtäviä sekä ympäristötehtäviä. Lisäksi keskuksessa voisi olla osastot yhdistäviä ja muita yksiköitä.
- **Osa elinvoimakeskusten tehtävistä keskitettäisiin** tiettyihin keskuksiin (28 tehtävää, noin 1/3 kaikista tehtävistä). Keskitettyjä tehtäviä ovat muun muassa vesitaloustehtävät, kalataloustehtävät, maanteiden kunnossapidon ja rakentamisen hankinta, vesienhoidontehtävät sekä EU:n alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanotehtävät, joissa rahoituksesta vastaava elinvoimakeskus tekee tiivistä yhteistyötä muiden elinvoimakeskusten ja alueen maakuntien kanssa.
- Uusien keskittämiskäytäntöjen valmisteluun suhtaudutaan lähtökohtaisesti pidättyväisesti.





Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

LVV = Lupa- ja valvontavirasto
YLP = yhden luukun palvelu

(ESAELY/Jari Mutasen diat 1.10.2024)

Sujuva lupamenettely

Investointien edistämiseksi edetään kohti yhden luukun mallia, jossa asiointi ja lupien haku tapahtuu keskitetysti ja digitaalisesti yhden ja käyttäjälähtöisen lupaprosessin kautta.

Lupakäytäntöjen sujuvoittamisella edistetään puhdasta siirtymää ja Suomen kilpailukykyä

Yhdellä viranomaisella on vastuullaan lupaprosessin eteneminen ja koordinointi. Tämä viranomainen vastaa myös siitä, että luvan hakijalla on mahdollisuus etukäteen keskustella luvitukseen liittyvistä velvollisuuksista, selvitystarpeista ja reunaehdoista.



Yksi tietojärjestelmä – yksi viranomainen – yksi lupa – yksi valitusmahdollisuus



Yhden luukun palvelujen hanke



Euroopan unionin
rahoittama
NextGenerationEU

Seurantaryhmä

Lupa- ohjaus- ja valvontaviraston perustaminen

Lupa-, ohjaus- ja
valvontaviraston
lainsäädännön valmistelu
YM-hallinnonalan
lainsäädännössä
(*VM-valmisteluvastuu*)

Yhden luukun lainsäädäntöhanke

Yhden luukun mallia
edistävän luvituksen
toteuttaminen: "Tavoitteena
on, että lupakäsittelyjä
yhdistämällä hakemus johtaa
lähtökohtaisesti yhteen
viranomaispäätökseen ja
valitusmahdollisuuteen"

Vesienhoidon ympäristötavoitteet ja niistä poikkeaminen

"Hallitus vastaa
vesipuitedirektiivin
vaatimukseen kansallisella
lainsäädännöllä"

"Vesipuitedirektiivin
mahdollistamat kansalliset
joustot otetaan käyttöön"

Alueiden käytön sääntelyn uudistus (lupamenettelyt)

"Teollisuuspuistoista
tehdään yksi keino
sujuvoittaa
investointeja"

"Ympäristöluvan
käsittely
kaavapäätöksen nojalla
odottamatta
lainvoimaisuutta" jne.

Useita erillistoimia, kuten

Selvitetään mahdollisuus
kompensatioon
ympäristöluvan ehdoissa

Varovaisuusperiaate-
selvitys

Arvioidaan mahdollisuus
palauttaa lupamääräyksiin
lupien tarkastamisen
edellytyksiä

Automaatio, tavoiteajat

Etusijamenettelyn arvio ja
kehittäminen,
pumppuvoimalat

Arvioidaan mahdollisuus
säättää VN:lle mahdollisuus
siirtää käsittely
nopeutettuun menettelyyn
(poikkeuksellisen tärkeät
hankkeet)

Viranomaisrakenne ja lupamenettelyt

AVI

Ympäristölupa
Vesilupa
Maa-aineslupa (osin)

ELY

Luonnonsuojelupäätös
YVA-menettely
Natura-arvio

Kunta

Ympäristölupa
Maa-aineslupa
Rakentaminen
Kaavoitus

Tukes

Kaivoslain
mukaiset luvat
Kemikaaliturval-
lisuuslupa

Lupa- ja valvontavirasto

Ympäristölupa
Vesilupa
Maa-aineslupa (osin)
Luonnonsuojelupäätös
YVA-menettely
Natura-arvio

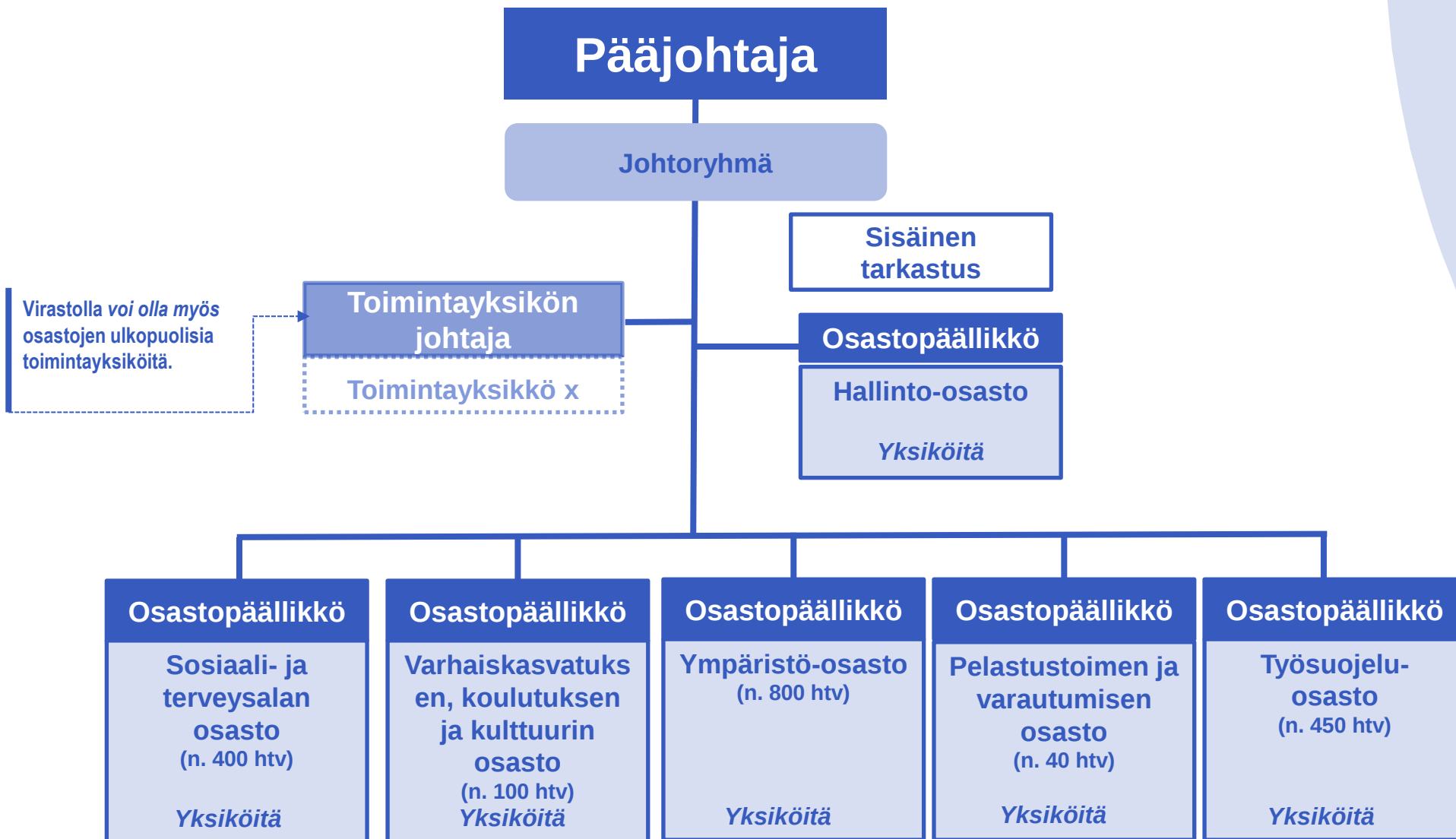
Vesienhoidon hankekohtainen poikkeus YSL, VL
lupa-asian yhteydessä

YLEISEN
EDUN
VALVONTA
YKSIKKÖ



Ministry of the Environment

Yleiskuva Lupa- ja valvontaviraston organisaatiosta

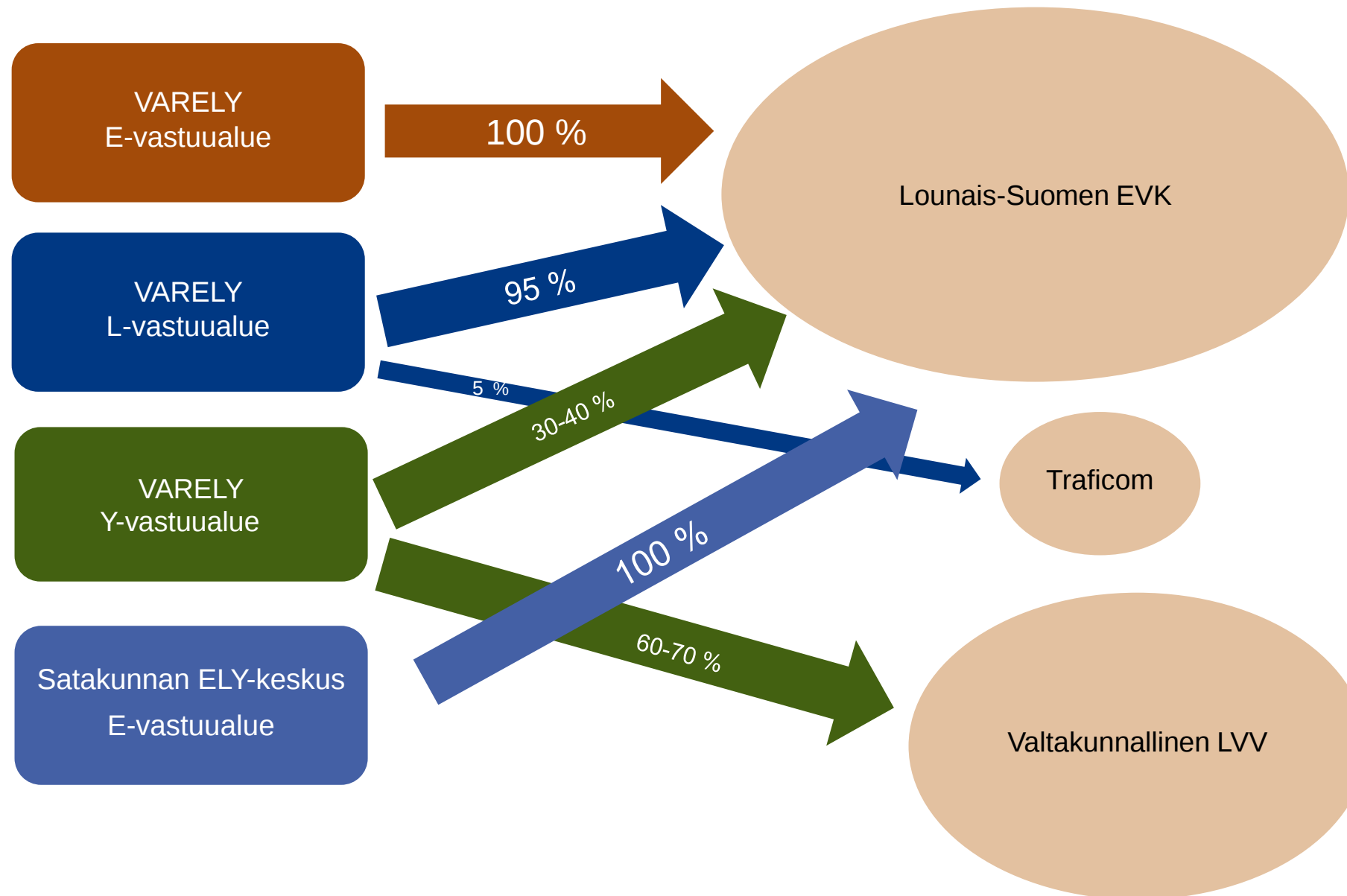


Toimeenpanossa huomioitavaa

- Säilytettävä hyvä alueellinen ja paikallinen tuntemus
 - asiakkaat, sidosryhmät, olosuhteet
- Asiakkaan tarve keskiöön
- Muistettava, että yksi luukku ei kata kaikkia lupia (kunnat, Tukes)
 - Eikä kaikkia tehtäviäkään AK,LS,YS,VH
- Sujuva yhteispeli myös elinvoimakeskusten kanssa
 - Jatkossakin yhteisissä toimitiloissa, erityisesti luonnonsuojelu ja vesienhoito
- Tietojärjestelmät kuntoon

Lounais-Suomen elinvoimakeskus 2026 -

Varsinais-Suomen ja Satakunnan ELY-keskusten jakautuminen uusiin virastoihin



Lounais-Suomen elinvoimakeskuksen valmistelu käynnistymässä

- Varsinais-Suomen ja Satakunnan ELY-keskusten yhteinen valmistelu nykyisten johtajien vetovastuulla
- Muutosryhmä kootaan ensi viikolla (johtajat, hallinto, viestintä, henkilöstö) - myös alaryhmiä
- Taustalla myös valtakunnallisia yhteisiä linjauksia
- Elinvoimakeskuksen organisointi ja työjärjestys täsmentyvät tulevan ylijohhtajan ratkaisuin
- Alueellinen muutoskoordinaattori = Timo Pukkila /SATELY
- Sidosryhmiä ja kumppaneita osallistetaan valmistelun aikana
- Alueelliseen yhteistyöhön jonkin verran uudistusta