



Itä-Suomen yritysrahoitusstrategia 2022

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus



Sisällysluettelo

1 Taustaa	2
2 Tavoitteet	2
3 Rahoituksen suuntaaminen	3
4 Kehittäminen, johon rahoitusta voidaan myöntää	3
5 Kehittämishankkeen merkittävyys ja vaikuttavuus	4
6 Avustuksen hakeminen	6
7 Hakemuksen käsittely ELY-keskuksessa	7
8 Täsmennyksiä	8
8.1 Kilpailunäkökohdat	8
8.2 Toimipaikka	9
8.3 Toimitilahankkeet	9
8.4 Valmistelevat hankkeet ja kertakorvaushankkeet	9
9 Tukitasot	9
10 Lisätietoja	10

1 Taustaa

ELY-keskuksen myöntämä yritysrahoitus on harkinnanvaraista avustusta yritysten kehittämiseen. Rahoituksen hakeminen on määrämuotoista ja myönnetty avustus maksetaan pääsääntöisesti jälkikäteen toteutuneita ja hyväksytyjä kustannuksia vastaan. Rahoitusta ohjaavat kansalliset ja Euroopan unionin säädökset, rahoitusohjelmat sekä ELY-keskusten tulostavoitteet.

Yritysrahoitusstrategia on laadittu käytettäväksi avustushakemusten arviointityössä. Sitä käytetään ELY-keskuksissa yrityksen kehittämisavustushakemusten arvioinnissa Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan sekä Pohjois-Savon maakuntien alueella sekä maaseuturahaston yritystukien osalta Etelä-Savossa sekä Pohjois-Karjalassa. Strategian julkistamisella pyritään lisäämään päätöksenteon avoimuutta sekä helpottamaan avustuksen hakemista suunnittelevien tahojen työtä. Lisäksi strategialla parannetaan kansallisen yritystuki-rahituksen sekä aluekehitysrahaston ja maaseuturahaston yritystukien välistä koordinaatiota Itä-Suomessa.

Yritysrahoitusstrategia täsmentää rahoituksen periaatteita, ja se on voimassa toistaiseksi. ELY-keskus voi tehdä muutoksia yritysrahoitusstrategiaan sekä erityisistä syistä yksittäistapauksissa poiketa sen linjauksista.

Maakuntavaltuuston hyväksymä maakuntaohjelma ohjaa aluekehitystyötä maakuntatasolla. Etelä-Savon älykkään erikoistumisen viisi kärkeä ovat metsä, ruoka, vesi, matkailu ja hyvinvointi yhdistettynä TKI-toimintaan. Pohjois-Karjalan erikoistumisen painopisteiksi on valittu uudistuva teollisuus ja kehittyvät teknologiat, puhtaat ratkaisut ja vihreä siirtymä sekä innovatiiviset ja kestävästi tuotetut palvelut. Pohjois-Savossa maakuntaohjelman mukaisia kehittämisen kärkiä ovat kone- ja energiateknologia, metsäteollisuus, elintarvikkeet, hyvinvointiteknologia, matkailu, älykäs vesijärjestelmä sekä biojalostus. Linkit kaikkien kolmen maakunnan maakuntaohjelmiin löytyvät lisätietoja -luvusta.

Osana yritysrahoitushakemuksen käsittelyprosessia ELY-keskus varmistaa, että rahoituksen piiriin hyväksyttävät hankkeet ovat alueellisten painotusten mukaisia, ja että EU-osarahoituksen piiriin hyväksyttävät hankkeet ovat EU-ohjelman mukaisia ja toteuttavat omalta osaltaan ohjelman tavoitteita.

2 Tavoitteet

Myönnettävän avustuksen tarkoituksena on kannustaa yrityksiä kasvuun ja kansainvälistymiseen tähtäävään, määrätietoiseen, pitkäjänteiseen ja tavoitteelliseen liiketoiminnan kehittämiseen ja uudistamiseen sekä jakaa hankkeen toteutuksesta yritykselle aiheutuvaa riskiä. Yritysten kasvun ja kansainvälistymisen tukeminen parantaa alueen työllisyyttä ja sitä kautta alueen elinvoimaa ja houkuttelevuutta.

Kestävä kehitys, sukupuolten tasa-arvo, yhdenvertaisuus, digitaalisuus, kansainvälistyminen, ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja innovatiivisuus ovat keskeisiä tavoitteita. Nämä sisällytetään toimintaan tarkoituksenmukaisesti siten, että aktivoidaan toimijoita näkemään uusia potentiaaleja ja kehittämään toimintaansa tavoitteiden mukaiseen suuntaan.

3 Rahoituksen suuntaaminen

Rahoitus suunnataan yrityksille, joilla arvioidaan olevan hyvät valmiudet toimia kannattavasti ja kilpailukykyisesti markkinoilla sekä joilla arvioidaan olevan halua ja kykyä liiketoiminnan merkittävään kehittämiseen ja kasvattamiseen, ja joiden kehittämishankkeilla on positiivinen vaikutus myös aluetalouteen.

Yrityksen kannalta tavanomaiseen toimintaan tai vähäiseksi katsottavaan kehittämiseen rahoitusta ei voida myöntää. Rahoitus kohdistetaan siten, että tuettavat toimet eivät aiheuta merkittävää haittaa tai sen riskiä ilmasto- tai ympäristötavoitteille.

Eryteisesti ELY-keskus tukee pk-yritysten toteuttamia kehittämishankkeita. Pk-yrityksellä tarkoitetaan yritystä, joka täyttää komission antaman pienen tai keskisuuren yrityksen määritelmän. Lisätietoja luvussa on linkki pk-yritysten ja mikroyrityksen määritelmään.

Kuva: Mikroyritys, pienyritys ja keskisuuri yritys (määrittelyssä huomioidaan lisäksi mm. yrityksen omistussuhteet).

Mikroyritys: <ul style="list-style-type: none">• Alle 10 henkilöä• Liikevaihto tai tase enintään 2 M€.	Pienyritys: <ul style="list-style-type: none">• Alle 50 henkilöä• Liikevaihto tai tase enintään 10 M€.	Keskisuuri yritys: <ul style="list-style-type: none">• Alle 250 henkilöä• Liikevaihto enintään 50 M€ tai tase enintään 43 M€.
--	--	---

Avustusta myönnettäessä ELY-keskus edellyttää, että hakija on hoitanut yhteiskunnalliset veloitteensa, toimii yhteiskuntavastuullisesti sekä eettisesti kestäväällä tavalla. Lisäksi ELY-keskus edellyttää, että yrityksen toimintaan sekä hankkeen toteuttamiseen liittyvät lupa-asiat ovat kunnossa.

4 Kehittäminen, johon rahoitusta voidaan myöntää

ELY-keskus voi myöntää avustusta investointeihin sekä muuhun kehittämiseen. Kehittämistoimenpiteellä tarkoitetaan yrityksen liiketoimintaosaamisen, kansainvälistymisen, tuotteiden, palvelujen ja tuotantomenetelmien kehittämistä, hankkeiden valmistelua sekä muuta niihin rinnastettavaa yritystoiminnan merkittävää kehittämistä. Kehittämistoimenpiteistä avustukseen piiriin voidaan hyväksyä ulkopuolisia asiantuntijakustannuksia, yrityksen henkilökunnan kehittämistyöhön osallistumisesta aiheutuvia palkka- ja matkakustannuksia ja kehittämistyöhön olennaisesti liittyviä raaka-ainemenoja. Kansainvälistymisvalmiuksien kehittämiseen tähtäävissä hankkeissa rahoitusta voidaan lisäksi myöntää kansainvälistymistä edistävään näyttelyyn tai messuille osallistumisesta aiheutuviin kustannuksiin.

Investoinnilla tarkoitetaan aineellista ja aineetonta investointia. Aineellisina investointeina voidaan avustuksen piiriin hyväksyä rakentamisesta aiheutuvia kustannuksia sekä koneiden ja laitteiden hankinta- ja leasingkustannuksia. Aineettomalla investoinnilla tarkoitetaan teknologian siirtoon liittyvien patenttioikeuksien, käyttöilupien, tietotaidon ja patentoimattoman teknisen tietämyksen hankintaa.

ELY-keskus voi myöntää **yrityksen kehittämisavusta** myös kertakorvauksena kasvuun tähtäävälle pk - yritykselle, kun yritys selvittää uuden liiketoiminnan käynnistämisen mahdollisuutta. Avustus myönnetään hakijan esittämän suunnitelman ja luonnosbudjetin pohjalta. Suunnitelma tulee laatia siten, että yritys pystyy

projektin päätyttyä raportoimaan tulokset suunnitelmaan verraten. Avustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että hakija on laatinut yksityiskohtaisen ja toteuttamiskelpoisen toteutussuunnitelman, josta käyvät ilmi tavoitellut tuotokset, tehtävä työ, kustannusarvio sekä toteutuksen aikataulu. Avustus maksetaan toteutussuunnitelman mukaisten ja todennettavissa olevien tulosten perusteella, eikä avustuksen saajan pääsääntöisesti tarvitse raportoida projektin toteutuneita kustannuksia.

Maaseuturahastosta voidaan myöntää yrityksen perustamistukea yritystoiminnan aloittamiseen uudelle yritykselle tai liiketoimintaansa uudistavalle toimivalle yritykselle. Hakijalle myönnetty starttiraha tai nuoren viljelijän aloitustuki estää perustamistuen myöntämisen uudelle yritykselle. Perustamistukea voidaan myöntää myös uuden yritystoiminnan aloittamista ja kehittämistä edistäviin kokeiluihin. Kokeilulla tarkoitetaan yrityksen toimintaedellytyksiä vahvistavien, uusien tuotteiden ja palveluiden sekä toimintamallien asiakas- ja markkinalähtöistä suunnittelua, testaamista ja kehittämistä. Tuen myöntämisen edellytyksenä on yrityksen esittämä yksityiskohtainen suunnitelma ja kustannusarvio toteutettavista toimenpiteistä. Suunnitelmassa on oltava selvitys, miten toimenpiteiden toteutuminen raportoidaan. Avustus maksetaan hyväksytysti toteutettujen toimenpiteiden mukaan.

Myönnettävän perustamistuen määrä suhteutetaan yrityksen tavoiteltuun liiketoiminnan laajuuteen ja tasoon. Tukea myönnetään ensisijaisesti aloittamisvaiheen liiketoimintaosaamista vahvistaviin neuvonta- ja asiantuntijapalveluihin sekä toimenpiteisiin, joihin sisältyy merkittävä kehittämisnäkökulma. Suunnitelmaa laadittaessa on hyvä muistaa, että hyväksytyä suunnitelmaa voi muuttaa ainoastaan toteutusajan osalta.

Maataloustuotteiden jalostukseen ja kaupan pitämiseen liittyviä pk-yritysten hankkeita voidaan rahoittaa Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmasta koko Itä-Suomen alueella. Maataloustuotteen jalostuksella tarkoitetaan maataloustuotteen sellaista käsittelyä, jonka tuloksena saatava tuote on edelleen maataloustuote. Kaupan pitämisellä tarkoitetaan puolestaan tuotteen markkinoille saattamista lukuun ottamatta sellaisia maatilalla tapahtuvia toimia, jotka ovat tarpeen alkutuotannossa saatavan tuotteen valmistamiseksi ensimyyntiä varten tai tuottajan suorittamaa maataloustuotteen ensimyyntiä, jollei tätä harjoiteta erillisissä, kyseistä tarkoitusta varten varatuissa tiloissa.

5 Kehittämishankkeen merkittävyys ja vaikuttavuus

Kehittämishankkeen tulee olla merkittävä suhteessa yrityksen toiminnan laajuuteen. Lisäksi hankkeen toteutuksella tulee olla merkittävä vaikutus yrityksen käynnistymiseen, kasvuun tai kansainvälistymiseen, innovaatiotoimintaan, osaamisen vahvistamiseen tai digitalisaation edistämiseen, tuottavuuteen, toiminnan hiilineutraaliuden edistämiseen tai energia tai materiaalitehokkuuteen tai ilmastonmuutokseen sopeutumiseen.

Arvioidessaan kehittämishankkeen merkittävyyttä ELY-keskus tarkastelee yrityksen (toimipaikan) kokonaiskehittämistä, ei pelkästään rahoitushakemuksessa esitettyä toimintaa.

Avustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että rahoituksella on selkeästi todettavissa oleva vaikutus hankkeen toteutukseen. Myönnettävällä avustuksella tulee olla merkittävä vaikutus siihen, että hanke toteutetaan nopeammassa aikataulussa, korkeatasoisempaan, laajempaan tai hanketta ei toteutettaisi lainkaan ilman myönnettävää rahoitusta.

Hankkeen työllisyysvaikutukset vaikuttavat rahoituksen myöntämisharkintaan. Puoltavia tekijöitä ovat yrityksen kehittämishankkeen myötävaikutuksella syntyvät uudet työpaikat sekä työpaikat, jotka menetettäisiin

ilman hankkeen toteuttamista. Myös hankkeen toteuttamisen seurauksena syntyvät välilliset vaikutukset otetaan huomioon hakemusta arvioitaessa.

Merkittävyyden arvioinnissa ELY-keskus käyttää alla olevia taulukoita.

1. Hankkeen arvioidaan olevan yrityksen toiminnan kehittämisen kannalta merkittävä

	Investointi	Muu kehittäminen (pl. valmistelevat sekä kertakorvaus-hankkeet)
Kokonaishanke suhteessa yrityksen (toimipaikan) liikevaihtoon.	Vähintään 10 % vuosiliikevaihdosta, kustannusarvio yrityksen kehittämisavustuksessa kuitenkin vähintään 30 000 euroa.	Vähintään 5 % vuosiliikevaihdosta, kustannusarvio yrityksen kehittämisavustuksessa kuitenkin vähintään 20 000 euroa.

2. Hankkeella on merkittävä vaikutus yrityksen:

Kasvuun tai uudistumiseen TAI	<ul style="list-style-type: none"> Hankkeen toteutuksen myötä alueelle syntyy uusi yritys. Toimiva yritys käynnistää hankkeen myötä uuden liiketoiminta-alueen, tuo markkinoille uuden tuotteen tai palvelun. Käynnistysvaiheen ohittaneen yrityksen liikevaihto kasvaa hankkeen toteutuksen vaikutuksesta vähintään neljänneksen.
Kansainvälistymiseen TAI	<ul style="list-style-type: none"> Yritys panostaa kansainvälistymisvalmiuksien kehittämiseen tavoitteena käynnistää vientitoimintaa. Käynnistysvaiheen ohittanut yritys panostaa kansainvälistymiseen ja käynnistää vientitoimintaa uusille markkina-alueille tai uusilla tuotteilla siten, että hankkeen toteuttamisen jälkeen uusien tuotteiden tai uusien markkina-alueiden osuus on vähintään neljännes yrityksen viennistä.
Innovaatiotoimintaan tai osaamisen vahvistamiseen TAI	<ul style="list-style-type: none"> Yritys hankkii uutta osaamista yrityksen henkilöresursseja vahvistamalla ja / tai hankkii innovaatiotoiminnan tai osaamisen kehittämiseen kohdistuvia ostopalveluja siten, että niiden osuus on vähintään puolet kehittämisbudjetista. Yritys kehittää tai ottaa käyttöön merkittävässä määrin sellaista uutta teknologiaa, jota sillä ei aiemmin ole ollut käytössä ja joka selvästi parantaa yrityksen kilpailukykyä. Uuden teknologian osuus on vähintään puolet kehittämisbudjetista.
Tuottavuuteen TAI	<ul style="list-style-type: none"> Hankkeen toteutuksen kautta syntyvien toimintatapojen muutosten myötä yrityksen liikevaihto kasvavaa vähintään viidenneksen kokonaiskustannuksia nopeammin.
Digitaaliseen liiketoimintaan TAI	<ul style="list-style-type: none"> Yritys kehittää innovatiivisen digitaalisen ratkaisun (palvelu ja/tai tuote). Hankkeen vaikutuksesta yritys integroi digitaalisen teknologiaa yrityksen tuotteisiin ja / tai palveluihin.

2. Edellisen sivun taulukko jatkuu - Hankkeella on merkittävä vaikutus yrityksen:

Ilmastonmuutokseen sopeutumiseen, hiilineutraalisuuden edistämiseen tai energia- tai materiaalitehokkuuteen	<ul style="list-style-type: none">• Yritys kehittää tai ottaa käyttöön innovatiivisia menetelmiä, teknologioita tai tuotteita, joiden avulla edistetään kilpailukykyisten tuotteiden, palveluiden tai ratkaisuiden kehittämistä ja valmistusta ilmastomuutokseen sopeutumisessa.• Yritys kehittää tai ottaa käyttöön kilpailukykyinsä vahvistamiseksi uutta, ympäristöä vähemmän kuormittavaa teknologiaa. Materiaali- tai energiasäästö on vähintään viidennes nykyiseen verrattuna.• Yritys kehittää materiaali- tai energiatehokkaamman tuotteen tai palvelun. Materiaali- tai energiasäästö vähintään viidennes nykyiseen verrattuna.
--	---

3. Rahoituksella on merkittävä vaikutus hankkeen toteuttamiseen, avustuksen myötä hanke toteutetaan:

Nopeammin	On perustellusti todettavissa, että hanke saatetaan päätökseen avustuksen myötä vähintään puoli vuotta nopeammin.
Korkeatasoisempaan	Investointi: Myönnettävä avustus vaikuttaa selkeästi investoinnin tekniseen tasoon. Muu kehittäminen: Avustuksen myötävaikutuksesta yrityksen ulkopuolelta hankittavan uuden osaimisen osuus on vähintään neljännes kehittämisbudjetista.
Laajempaan	Avustuksen myötä yrityksen oma panostus hankkeeseen kasvaa merkittävästi.
Ei toteuteta lainkaan ilman avustusta	Avustus on välttämätön kokonaisrahoituksen järjestymisen kannalta.

Taulukon kohdissa 2–3 on vähintään yhden arviointikriteerin täytyttävä kussakin kohdassa. Kasvua kuvaavien numeeristen arvojen osalta verrataan viimeisimmän tilinpäätöksen mukaista tilannetta arvioon tilanteesta kaksi vuotta hankkeen päättymisen jälkeen.

6 Avustuksen hakeminen

Avustusta voidaan myöntää yksilöityyn, rajattuun, yrityksen normaalista toiminnasta erottuvaan erilliseen kehittämishankkeeseen. Avustusta haetaan sähköisen hakujärjestelmän kautta. Hakemus tulee jättää ennen hankkeen aloittamista. Hanke, johon avustusta haetaan, tulee kuvata hakemuksessa ja sen liitteissä yksityiskohtaisesti.

Joensuun, Kuopion, ja Varkauden, Mikkelin ja Savonlinnan kaupunkien ydintaajamissa sijaitsevien mikroyritysten rahoitus kanavoidaan yrityksen kehittämisavustusten kautta. Maaseuturahaston tukialueen rajaava kartta löytyy mm. Maanmittauslaitoksen karttapalvelusta: [Yritystukialueet](https://hkp.maanmittauslaitos.fi) (https://hkp.maanmittauslaitos.fi).

Edellä mainittujen viiden kaupungin ydintaajamien ulkopuolella sijaitsevien mikroyritysten rahoitus myönnetään pääsääntöisesti Maaseuturahastosta. Tästä pääsäännöstä voidaan poiketa, mikäli mikroyrityksen hanke sisältää merkittävässä määrin kehittämistoimenpiteitä.

Yrityksen kehittämisavustushakemukset tulee jättää ELY-keskukselle sähköisesti EURA 2021 - järjestelmässä (www.eura2021.fi). Hakemus tulee jättää ennen hankkeen aloittamista.

Maaseuturahaston yritystukihakemukset tulee jättää Hyrrä-asiointipalvelussa ([Hyrrä – maaseudun tukien sähköinen haku, Ruokavirasto.fi](#)). Maaseuturahastosta haettaessa rahoitushakemus tulee vireille vasta kun hakemus on vastaanotettu hyväksytysti ELY-keskuksessa.

ELY-keskuksen myöntämä avustus on luonteeltaan yksityistä rahoitusta täydentävää rahoitusta, joten hakemuksen liitteenä tulee olla luotettava selvitys hankkeen kokonaisrahoituksesta (esimerkiksi lainatarjoukset tai -päätökset). Lisäksi hakemuksessa tulee olla ajantasainen liiketoimintasuunnitelma.

Hakijan on huomioitava hakemusta laatiessaan myös Euroopan unionin ohjelmien sisällöt. Rahoitettavien hankkeiden on toteuttava Euroopan unionin ohjelmien tavoitteita. Yrityksen kehittämisavustus myönnetään pääsääntöisesti Euroopan aluekehitysrahaston varoista, maaseudun yritystuet Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta.

Ennen hakemuksen jättämistä on suositeltavaa olla yhteydessä ELY-keskusten rahoitusneuvontaan tai oman alueen ELY-keskuksen asiantuntijaan.

7 Hakemuksen käsittely ELY-keskuksessa

ELY-keskus ottaa hakemukset käsittelyyn pääsääntöisesti saapumisjärjestyksessä. Hakemuksen käsittelystä vastaa nimetty asiantuntija, joka on käsittelyn aikana yhteydessä yrityksen edustajaan. Käsittelyyn liittyy useasti myös yrityskäynti, jonka aikana täsmennetään yrityksen nykytilannetta, selvitetään kehittämistarpeita ja tarvittaessa täsmennetään hakemuksen sisältöä.

ELY-keskuksessa rahoituspäätökset tehdään esittelystä. Hakemuksen käsittelijänä toimiva asiantuntija laatii hakemuksen sekä muun selvityksen pohjalta päätösesityksen, jonka pohjalta päätös tehdään.

Käsittelyn yhteydessä hakemukset pisteytetään julkaistujen valintaperusteiden mukaisesti. Pisteytyksellä arvioidaan sitä, kuinka hyvin hanke edistää ohjelman toteutusta. Rahoituksen piiriin voidaan hyväksyä pisteytyksessä parhaiten menestyneet hankkeet. Avustusta voidaan kuitenkin myöntää ainoastaan ilmoitetun minimipisterajan saavuttaneille hankkeille. Maaseuturahaston valintaperusteet on esitetty [Ruokaviraston sivuilla \(ruokavirasto.fi\)](#). Yrityksen kehittämisavustuksen valintaperusteet kuvataan kunkin haun avauksen yhteydessä EURA 2021 -järjestelmässä.

Avustuksen myöntöön vaikuttaa ohjelmaan sopivuuden lisäksi myös sopivuus lainsäädäntöön. Avustuksen myöntämistä ohjaava lainsäädäntö ei kaikilta osin anna ELY-keskukselle harkintavaltaa. Esimerkiksi avustuksen myöntäminen vaikeuksissa oleville yrityksille on muutama poikkeusta lukuun ottamatta kiellettyä, samoin tietyt toimialat on lainsäädännössä rajattu avustuksen ulkopuolelle. Avustusta hakevan yrityksen yritysköön merkitys avustuksen myöntöedellytyksiin perustuu myös suoraan lainsäädäntöön.

Mikäli hankkeen rahoittamiseen ei ole ohjelmien tai lainsäädännön puolelta suoranaista estettä, tekee ELY-keskus ohjelmien sisällön ja lainsäädännön puitteissa harkintansa pohjalta avustuspäätöksen. Kokonaisharkintaan vaikuttavat mm. hankkeen suunnitelmallisuus, innovatiivisuus, haasteellisuus ja vaikuttavuus sekä yrityksen kyvykkyys toteuttaa hanke ja edellytykset toimia kannattavasti hankkeen toteutuksen jälkeen.

Hakemuksen käsittelyn yhteydessä ELY-keskus tarkastaa yrityksen sekä sen vastuuhenkilöiden mahdolliset maksuhäiriöt. Lisäksi yrityksen tietoja voidaan tarkastaa myös muiden viranomaisten, kuten esimerkiksi verottajan ylläpitämistä rekistereistä.

8 Täsmennyksiä

Avustuksen myöntö perustuu tapauskohtaiseen kokonaisharkintaan. Harkinnan taustalla on aina kansallinen ja Euroopan yhteisön säädöspohja sekä EU-ohjelmien toimenpidekokonaisuudet ja tavoitteet. Näiden pohjalta ELY-keskus on laatinut seuraavat avustuksen myöntämistä ohjaavat täsmennykset.

8.1 Kilpailunäkökohdat

Yritykselle myönnettävä julkinen tuki voi antaa sille muihin, kilpaileviin yrityksiin verrattuna valikoivaa taloudellista etua, mikä voi vääristää markkinoiden toimintaa ja kilpailua. Tämän vuoksi Euroopan unionin oikeuden mukaan valtiontuet yritystoiminnalle ovat lähtökohtaisesti kiellettyjä. Julkiset tuet yritystoiminnalle voivat kuitenkin olla sisämarkkinoille soveltuvia, jos niillä edistetään yleistä taloudellista kehitystä ja yhteisesti määriteltyjä tavoitteita. Komissio on antanut yksityiskohtaisia sääntöjä siitä, millaiset valtiontuet ovat sallittuja ja siitä, millaisia menettelytapoja tukia myönnettäessä tulee noudattaa.

ELY-keskus huomioi avustusta myönnettäessä kilpailunäkökohdat, jotta avustuksilla ei vaarannettaisi olemassa olevien kilpailukykyisten yritysten toimintaedellytyksiä. Avustusten myöntämisen yleisenä edellytyksenä on, ettei myönnettävän avustuksen voida arvioida aiheuttavan muita kuin vähäisiä kilpailua ja markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia.

Kilpailun vääristymisvaaran vuoksi ELY-keskus ei pääsääntöisesti rahoita paikalliseen loppukysyntään pohjautuvia investointeja eikä yrityksen kiinteän toimipisteen ulkopuolella operoivan kaluston hankintaa. Yrityksen muuta merkittävää kehittämistä, joka perustuu paikalliseen loppukysyntään, voidaan sen sijaan rahoittaa. Maaseuturahastosta voidaan kuitenkin myöntää avustusta maaseudulla toimivalle mikroyritykselle myös investointeihin, vaikka sen toiminta perustuisi paikalliseen kysyntään. Avustusta maaseuturahastosta paikalliseen kysyntään perustuvaan investointiin voidaan myöntää, mikäli yrityksen arvioidaan palveluillaan tai tuotteillaan täydentävän sellaista alueellista kysyntää, jota jo toimivat yritykset eivät muutoin saisi tyydytetyksi.

Avustuksen myöntäminen useita kertoja samalle yritykselle lyhyen ajan kuluessa saattaa myös johtaa kilpailun ja markkinoiden toiminnan vääristymiseen ja vaikeuttaa muiden samalla alalla toimivien yritysten asemaa. Avustuksen myöntäminen useampaan kertaan lyhyellä aikavälillä on kuitenkin mahdollista, mikäli aiempien hankkeiden tulokset on saavutettu / saavutetaan ja yrityksellä on menossa selkeä kasvuvaihe tai hanke on alun perin jaettu osiin esimerkiksi riskien hallinnan näkökulmasta.

Verkkokaupan suunnitteluun voidaan myöntää avustusta silloin, kun verkkokaupassa myydään yrityksen omaa tuotetta tavoitteena kasvavat / kansainväliset markkinat tai sillä uudistetaan laajasti koko toimialaa. Omalla tuotteella tarkoitetaan tuotetta, jonka tuoteoikeudet avustusta hakevalla yrityksellä on omistuksessaan. Asiantuntijapalveluyritysten kehittämishankkeisiin voidaan myöntää avustusta, kun hankkeella on merkittävä, toimialan tavantasaista palvelumalleja uudistava vaikutus tai kansainvälistymiseen tähtäävä tavoite.

8.2 Toimipaikka

Avustuksen myöntämisen edellytys on, että yrityksellä on kiinteä toimipiste ja että yritys harjoittaa toimintaa rahoituksen myöntävän ELY-keskuksen toimialueella Itä-Suomessa tai sieltä käsin. Mikäli osa kehittämistyöstä tehdään Itä-Suomen ulkopuolella, tulee kehittämistyön hyötyjen kohdistua selkeästi Itä-Suomen alueelle. Tuettavien investointien tulee olla yrityksen omassa käytössä ja sijaita rahoituksen myöntävän ELY-keskuksen toimialueella Itä-Suomessa.

8.3 Toimitilahankkeet

ELY-keskus voi myöntää avustusta hakijayrityksen omaan käyttöön rakennettavien toimitilojen kustannuksin. Rahoitusta voidaan myöntää silloin, kun rakennusinvestointi edistää merkittävästi yrityksen kilpailukykyä esim. tehostamalla tuotantotoimintaa, nostamalla teknologian tasoa tai edistämällä uusien tuotteiden ja tuotantomenetelmien käyttöönottoa.

Kaupunkitaajamien majoituskapasiteetti-investointien, valmiiden rakennusten tai maa-alueiden ostoon sekä muiden kuin tuotantilojen rahoittamiseen ELY-keskus suhtautuu pääosin pidättyvästi.

8.4 Valmistelevat hankkeet ja kertakorvaushankkeet

Yrityksen kehittämisavustusta voidaan myöntää haasteellisten tutkimus-, kehittämis-, kansainvälistymis- ja investointihankkeiden valmisteluun, vaikka hankkeen koko on alle 5 % liikevaihdosta, kuitenkin yli 20 000 euroa. Valmisteleva hanke voi sisältää suunnitteilla olevan haasteellisen hankkeen toiminnallisten, taloudellisten tai teknisten edellytysten selvitystyötä.

9 Tukitasot

Kertakorvauksena pk-yrityksille maksettavan yrityksen kehittämisavustushankkeen kokonaiskustannukset voivat olla enintään 60 000 euroa, tukitaso on enintään 60 % ja toteutusaika enintään 6 kuukautta. Perustamistukea voidaan myöntää aloittavalle yritykselle tai toimintaansa uudistavalle yritykselle enintään 35 000 euroa sekä kokeiluihin ja omistajanvaihdoksiin 10 000 euroa.

Kehittämistoimenpiteisiin voidaan myöntää avustusta pk-yrityksille enintään 50 % hyväksytyistä kustannuksista. Pk-yritysten kehittämistoimenpiteiden tukitasona käytetään pääsääntöisesti lainsäädännön mahdollistamaa maksimitukitasoa.

Mikro- ja pienyritysten investointien tukemisessa käytettävä tukitaso on pääsääntöisesti 35 % hyväksytyistä kustannuksista. Keskisuurten yritysten investointien enimmäistukitaso on lainsäädännön mukaan 30 % hyväksytyistä kustannuksista, suuryritysten 20 %.

Keskisuurten ja suurten yritysten investointeihin voidaan myöntää avustusta asetuksessa säädettyjen enimmäisprosentiosuuksien mukaisesti, jos avustuksen myöntämisen voidaan katsoa nopeuttavan hankkeen aloittamista merkittävästi. Myös hankkeeseen liittyvä selkeästi kohonnut teknologinen ja/tai kaupallinen riski voi olla perusteena korotetulle tukitasolle. Toteutusalueen, yrityksen toimialan, tai muun tunnistetun, yleisen ja tilapäisen taloudellisen häiriön aikana voidaan myös häiriötilaa pitää perusteena enimmäistukitason käyttöön investoinneissa.

Yrityksen kehittämisavustuksen myöntämisessä ELY-keskus voi käyttää tarkoituksenmukaisuusharkintaa, ja myöntää avustuksen myös em. tukitasoja alempana esimerkiksi määrärahojen riittävyyden turvaamiseksi. Samoin, mikäli ELY-keskus näkee, että hanke toteutuu em. tukitasoja alhaisemmalla avustuksen määrällä, voi se käyttää päätöksessään alhaisempaa tukitasoa.

10 Lisätietoja

Lisätietoja rahoituksesta saa valtakunnallisesta yritysrahoitusneuvonnasta tai oman alueen yritysasiantuntijalta. Valtakunnallinen yritysrahoitusneuvonta palvelee arkisin klo 9–15 numerossa 0295 024 800.

ELY-keskuksen yritysrahoituksen asiantuntijat:

- [ELY-keskuksen yrityksen kehittämisavustuksen asiantuntijat \(rakennerahastot.fi\)](https://rakennerahastot.fi)
- [ELY-keskusten maaseudun yritysrahoituksen asiantuntijat \(ely-keskus.fi\)](https://ely-keskus.fi)

Linkkejä lisätietoon yritysrahoituksesta:

- [Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 \(EAKR\) ohjelma \(tem.fi\)](https://tem.fi)
- [Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelma: Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelma \(pdf, maaseutu.fi\)](https://maaseutu.fi)
- [Pk-yrityksen määritelmä: Pk-yrityksen määritelmä \(publications.europa.eu\)](https://publications.europa.eu)
- [Rakennerahastot.fi-verkkosivu \(rakennerahastot.fi\)](https://rakennerahastot.fi)
- [ELY-keskuksen yrityksen kehittämisavustus \(ely-keskus.fi\)](https://ely-keskus.fi)
- [Maaseuturahaston valintaperusteet \(ruokavirasto.fi\)](https://ruokavirasto.fi)

Suomi.fi-valtuudet neuvonta:

- [Suomi.fi-valtuudet neuvonta Yritys-Suomi puhelinpalvelu \(suomi.fi\)](https://suomi.fi)

Maakuntaohjelmat:

- [Etelä-Savo \(pdf, esavo.fi\)](https://esavo.fi)
- [Pohjois-Karjala \(pohjois-karjala.fi\)](https://pohjois-karjala.fi)
- [Pohjois-Savo \(pdf, pohjois-savo.fi\)](https://pohjois-savo.fi)

Hakujärjestelmät:

- Yrityksen kehittämisavustuksen hakeminen, EURA 2021 -järjestelmä: [EURA 2021 \(eura2021.fi\)](https://eura2021.fi)
- Maaseuturahaston yritystuen hakeminen, Hyrrä-asiointipalvelu: [Hyrrä-asiointipalvelut \(ruokavirasto.fi\)](https://ruokavirasto.fi)

NÄKYMIÄ | MAALISKUU | 2022

ITÄ-SUOMEN YRITYSRAHOITUSSTRATEGIA

**Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
7.3.2022**

www.doria.fi/ely-keskus | www.ely-keskus.fi



**Euroopan unionin
osarahoittama**