



23.5.2024

ASIA Lupa poiketa luonnonsuojelulain nojalla rauhoitetun ja Euroopan unionin tiukkaa suojelua edellyttävän vuollejokisimpukan rauhoitussäännöksistä

HAKIJA Alleco Oy

VIREILLETULO 20.5.2024

HAKEMUS Alleco Oy hakee Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskukselta) lupaa poiketa vuollejokisimpukan (*Unio crassus*) rauhoitussäännöksistä lajin tunnistamista ja siirtämistä varten Pikkalanjoessa. Lupaa haetaan ajalle 1.6.2024–31.12.2025. Työ liittyy Pikkalanjoen ylittävän sillan uusimiseen ja leventämiseen kantatiellä 51.

Kantatie 51 muutetaan nelikaistaiseksi. Hankkeessa rakennetaan uusi tie kantatien linjalle sekä tilapäinen työnaikainen silta työmaan ohitustielle. Joessa esiintyy uhanalaista vuollejokisimpukkaa, jonka esiintymisen selvittäminen on tarpeen ympäristövaikutusten arviointia varten.

Simpukoiden kartoitustyön ensi vaiheessa selvitetään uhanalaisten vuollejokisimpukoiden esiintyminen tiehankkeen vaikutusalueella, jotta voidaan ottaa kantaa hankkeen mahdollisiin vaikutuksiin vuollejokisimpukan kannalta. Simpukoiden kartoitustyö toteutetaan tekemällä joen virtaussuuntaan nähden poikittaisia tutkimuslinjoja, joilta kerätään kaikki simpukat. Linjat merkitään laskemalla joen pohjalle lyijyköysi, jota myöten sukeltaja etenee. Simpukat tuodaan pintaan lajitunnistusta varten. Kaikki suursimpukat määritetään lajilleen. Tunnistamisen aikana simpukoita säilytetään turvallisesti niin, etteivät ne lämpene auringossa. Tunnistamisen jälkeen kaikki simpukat palautetaan tarkasti samalle paikalle joessa. Työssä tutkitaan noin 6 % hankealueen pohjan pinta-alasta.

Mikäli siltapaikoilla havaitaan vuollejokisimpukoita, ne tullaan siirtämään turvaan ennen rakennustöiden aloittamista.

Simpukoiden lukumäärä ja tiheys tutkittavalla jokiosuudella raportoidaan työn tilaajalle (Sitowise) ja ELY-keskukselle.

Tutkimuksen vastuullinen johtaja on [REDACTED] Lupaa anotaan seuraaville henkilöille: [REDACTED]

██████████ sekä mahdollisille tutkimusavustajille, joiden nimet ilmoitetaan ELY-keskukselle jälkepäin.

Lupaa haetaan kiireellisenä. Perusteena on maakunnallisesti merkittävän tihankkeen YVA-suunnittelun aikataulu.

ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

ELY-keskus myöntää Alleco Oy:lle luvan hakemuksen mukaisesti poiketa vuollejokisimpukan rauhoitussäännöksistä simpukoiden tunnistamiseksi ja siirtämiseksi hakemuksessa tarkoitetulla alueella Pikkalanjoessa (Siuntio). Lupaehdot ovat seuraavat:

1. Lupa on voimassa 31.12.2025 asti.
2. Simpukoiden tunnistamiseen ja siirtoon osallistuvien hakemuksessa mainitsemattomien henkilöiden nimet on ilmoitettava Uudenmaan ELY-keskukseen (kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi) ennen töiden aloittamista. Ilmoituksessa on mainittava tämän luvan diaarinumero (UUDELY/9217/2024). Luvansaaja vastaa siitä, että kaikki toimenpiteisiin osallistuvat noudattavat tämän luvan lupaehdoja.
3. Tunnistamista ja siirtämistä varten ylös nostettuja vuollejokisimpukoita on käsiteltävä niin, ettei niiden hengissä säilymistä vaaranneta. Vuollejokisimpukat on palautettava takaisin vesistöön niille sopivaan elinympäristöön mahdollisimman pian.
4. Toimenpiteitä suoritettaessa tämä lupa tai sen kopio on pidettävä mukana ja näytettävä vaadittaessa.
5. Luvansaajan on toimitettava raportti vuollejokisimpukoiden siirtämisestä Uudenmaan ELY-keskukseen (kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi) 31.12.2025 mennessä. Raportissa on mainittava tämän luvan diaarinumero (UUDELY/9217/2024), löydettyjen ja siirrettyjen vuollejokisimpukoiden lukumäärä, tunnistuksen ja siirron ajankohta ja paikka (vuollejokisimpukoiden alkuperäinen sijaintipaikka) sekä siirrettyjen vuollejokisimpukoiden uusi sijainti.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Vuollejokisimpukka on luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n mukaisesti luonnonsuojeluasetuksella (1066/2023) rauhoitettu eläinlaji, jonka yksilöiden tahallinen pyydystäminen, yksilöiden eri kehitysasteiden ottaminen haltuun, siirtäminen toiseen paikkaan tai muu tahallinen vahingoittaminen sekä yksilöiden tahallinen häiritseminen on luonnonsuojelulain 70 §:n mukaan kielletty. Vuollejokisimpukka kuuluu myös luonnonsuojelulain 78 §:ssä tarkoitettuihin luontodirektiivin

liitteessä IV a mainittuihin tiukkaa suojelua edellyttäviin eläinlajeihin. Luonnonsuojelulain 83 §:n 1 momentin nojalla ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa 70 §:ssä säädetystä, jos siitä ei ole haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle. 83 §:n 3 momentin mukaan 78 §:ssä tarkoitettujen eliölajien osalta poikkeamisen edellytyksenä on lisäksi, ettei sille ole muuta tyydyttävää ratkaisua ja että poikkeus on tarpeen jostain momentin 1–4 kohdassa tarkoitettua syystä.

Vuollejokisimpukoiden kartoitukset tehdään osana kantatie 51:n parantamishanketta (välillä Sunnanvik-Munkinmäki, Kirkkonummi ja Siuntio). Hankkeen tavoitteena on kehittää kantatietä 51 ja muodostaa sille yhtenäinen rinnakkaisväylä. Osana hanketta Pikkalanjoen yli suunnitellaan rakennettavaksi uusi silta. Ympäristövaikutusten arviointiohjelmaa koskevassa yhteysviranomaisen lausunnossaan (UUDELY/13906/2023) ELY-keskus kiinnitti huomiota siihen, että vuollejokisimpukaselvitystä ei ollut esitetty tehtäväksi. Lausunnossa todettiin, että ainakin alustavat tiedot vuollejokisimpukan esiintymisestä hankkeen vaikutusalueella olisi esitettävä arviointiselostuksessa. Lisäksi olisi esitettävä ne haittojen lievennyskeinot, joilla simpukoiden elinoloihin kohdistuvia haittoja voidaan vähentää riittävästi tai kokonaan poistaa.

Pikkalanjoen vuollejokisimpukoiden esiintymien kartoitus on tarpeen lajin suojelemiseksi (luonnonsuojelulain 83 §:n 3 momentin 1 kohta). Jotta hanke kantatie 51:n parantamiseksi voidaan toteuttaa niin, että vuollejokisimpukoihin mahdollisesti kohdistuvat haittavaikutukset jäävät mahdollisimman vähäisiksi, on simpukoiden esiintymien kartoittaminen välttämätöntä. Kartoituksen jälkeen on myös mahdollista arvioida, onko vuollejokisimpukoita siirrettävä turvaan rakentamisen vaikutusalueelta. (Poikkeuslupaa näille siirtotoimenpiteille on haettava erikseen.) Muuta tyydyttävää ratkaisua luvanmukaisille toimille ei ole. Edelleen ELY-keskus katsoo, että varovaisuutta noudattaen ja lupaehdot huomioon ottaen toimet eivät aiheuta haittaa vuollejokisimpukan suotuisan suojelutason saavuttamiselle.

Vuollejokisimpukoiden tunnistamiseksi ja siirtämiseksi suoritettavat toimet kohdistuvat osin Natura 2000 -verkoston kohteeseen Siuntionjoki (FI0100084, SPA). ELY-keskus katsoo, että luvassa sallitut toimet eivät heikennä niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty Natura 2000 -verkostoon. Luonnonsuojelulain 35 §:n mukainen vaikutustenarviointi ei siten ole asiassa tarpeen.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 70 §, 78 §, 83 § ja 121 §
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös sähköpostitse 23.5.2024:
Alleco Oy

Tiedoksi sähköpostitse 23.5.2024:
Sitowise
Siuntion kunta
Ympäristöministeriö
Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry

KÄSITTELYMAKSU 316 euroa

Maksu määräytyy valtioneuvoston elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskusten maksullisista suoritteista vuonna 2024 antaman asetuksen (1215/2023) mukaisesti.

MUUTOKSENHAKU Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

ASIAN KÄSITTELIJÄT Asian on esitellyt ylitarkastaja Anni Kuoppamaa ja ratkaissut ylitarkastaja Juha Lumme. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja UUELY/9217/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/9217/2024 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kuoppamaa Anni 23.05.2024 14:53

Ratkaisija Lumme Juha 23.05.2024 15:03

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

- Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja; asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Yksityishenkilöt, yritykset ja yhteisöt voivat lähettää valituskirjelmän hallinto- ja erityistuo- mioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa (<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#>). Valituskirjelmän voi toimittaa perille myös henkilökohtaisesti, lähtein välityksellä, postitse tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069, vaihe 029 56 42000

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42079

Aukioloaika: ma–pe 8.00–16.15

Suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.