



Asia

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 65 §:n mukaisesta tarkkailusuunnitelman muuttamisesta

Hakijat

UPM-Kymmene Oyj, Kymi, Kymin sellutehdas
UPM Communication Papers Oyj, Kymi, Kymin paperitehdas
Stora Enso Publication Papers Oy Ltd, Anjalan paperitehdas
Kouvolan Vesi, Mäkikylän puhdistamo
Kymen Vesi Oy, Halkoniemen ja Huhdanniemen puhdistamot
Sonoco-Alcore Oy, Karhulan kartonkitehdas
Kotkan Energia Oy, Hyötyvoimalaitos

Asian vireille tulo

Kymijoen vesi ja ympäristö ry toimitti 2.4.2024 Kaakkois-Suomen elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskukselle Kymijoen ja sen edustan merialueen vesistötarkkailuohjelman Kymijoen alaosan vesistötarkkailuun liittyvän muutosesityksen, jossa esitetään Kymijoen nykyiseen pohjaeläintarkkailuun sisältyvästä surviaissääskien kotelonahkamenetelmästä (CPET) luopumista (Muutosesitys: Luopuminen Kymijoen vesistötarkkailuun sisältyvästä (CPET) surviaissääskien kotelonahkamenetelmästä, 2.4.2024, Kymijoen vesi ja ympäristö ry).

Toimintaa koskevat luvat

Kymijoen alaosan (Pyhäjärvi-Suomenlahti) ja sen edustan merialueen kuormittajilla on ympäristöviranomaisen määräämä velvoite tarkkailla kuormituksen vaikutuksia vastaanottavassa vesistössä. Yhteistarkkailuna toteutettua vesistövaikutustentarkkailua on tehty Kymijoen alaosalla ja sen edustan merialueella 1970-luvulta alkaen. Nykyisen kaltainen toiminnanharjoittajien ympäristölupien mukainen yhteistarkkailu perustuu alun perin Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 20.12.2006 hyväksymään ohjelmaan (Dnro 0498Y0085-103). Tarkkailussa on ollut kolme päätasoa: veden fysikaalis-kemiallisen tilan seuranta, rehevöitymisen seuranta ja haitallisten aineiden kertymis seuranta. Yhteistarkkailun käytännön toteutuksesta on vastannut Kymijoen vesi ja ympäristö ry.

Kymijoen alaosan yhteistarkkailuohjelman mukaisiin pohjaeläintutkimuksiin ovat osallistuneet seuraavat kuormittajat:

Luvanhaltija	Vesistötarkkailuun liittyvä päätös
UPM-Kymmene Oyj, Kymi, Kymin sellutehdas UPM Communication Papers Oyj, Kymi, Kymin paperitehdas	Päätös nro 317/2016/1, ESAVI/1834/2016, 13.12.2016 VHO 18/0058/2, Dnro 00048/17/5101, 15.3.2018
Kouvolan Vesi, Mäkikylän puhdistamo	Päätös nro 11/2011/2, ESAVI/494/04.08/2010, 10.2.2011

Kymen Vesi Oy, Halkoniemen puhdistamo (lopettanut 8/10*) ja Huhdanniemen puhdistamo (lopettanut 9/10*) - *toiminnassa tulvatilanteissa	Päätös nro 8/2015/2, ESAVI/351/04.08/2012, 29.1.2015
Stora Enso Publication Papers Oy Ltd, Anjalankosken tehtaat	Päätös nro 157/2017/1, ESAVI/2466/2016, 9.8.2017
Sonoco-Alcore Oy, Karhulan kartonkitehdas	Päätös nro 198/2018/1, ESAVI/7001/2017, 23.10.2018
Kotkan Energia Oy, Hyötyvoimalaitos	Päätös nro 61/2017/1, ESAVI/9242/2014, 17.3.2017 Tarkkailuohjelmapäätös KASELY/210/07.00/2010, 22.1.2013

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen toimivalta

Tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä ja tarkkailumääräysten muuttamisesta säädetään ympäristönsuojelulain 64, 65 ja 96 §:ssä. Edellä esitetyn yhteistarkkailuohjelman muutoksen hyväksyminen käsitellään Kaakkois-Suomen ELY-keskuksessa.

Tarkkailusuunnitelma ja sen muutosesitys

Nykyinen Kymijoen ja sen edustan merialueen toiminnanharjoittajien ympäristölupien mukainen yhteistarkkailu perustuu alun perin Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 20.12.2006 hyväksymään ohjelmaan (Dnro 0498Y0085-103).

Tarkkailuohjelmaan on tehty muutoksia, joista viimeisin Kymijoen alaosa koskeva on Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen hyväksymä muutosesitys vuodelta 2022 (Päätös 5.4.2022, KASELY/217/2018).

Kymijoen alaosan pohjaeläintarkkailuun on vuonna 2006 ja sen jälkeen tehty seuraavat tarkistukset ja täydennykset:

Kymijoen ja sen edustan merialueen vesistö tarkkailuohjelma, Kymijoen vesi ja ympäristö ry 6.7.2006 (Kaakkois-Suomen ympäristökeskus 20.12.2006, Dnro 0498Y0085-103)

- Ohjelmassa oli koottu yhteen vuoden 1992 jälkeen tarkkailuohjelmaan hyväksytyt muutokset.
- Kymijoen alaosan pehmeiden pohjien pohjaeläintutkimus tehdään 7 näytteenottoasemalta (8 rinnakkaisnostoa Ekman-noutimella) ja näytteenotto toteutetaan vuodesta 2006 alkaen joka toinen vuosi.
- täydentävänä menetelmänä käytetään surviaissääskien kotelonahkamenetelmää (CPET) viideltä näytealueelta vuodesta 2006 alkaen (näyteaineiston keräys samoina vuosina kuin pehmeiden pohjien pohjaeläintutkimus).
- Pohjasedimenttien toksisuuden arviointi tehdään *Chironomus*-suvun surviaissääskien hampaiden epämuodostuminen perusteella. Aineistona käytetään pehmeiden pohjien näytteenoton *Chironomus* -aineistoa.

Muutos 2012 (10.9.2012, KASELY/545/07.00/2010)
<ul style="list-style-type: none">• <i>Chironomus</i> –epämuodostumatarkastelua harvennetaan joka 4. vuosi tehtäväksi ja toteutetaan seuraavan kerran vuonna 2014. Tulosten perusteella tarkastellaan osatutkimuksen rytmitystä jatkossa.
Muutos 2016 (16.9.2016, KASELY/545/07.00/2010)
<ul style="list-style-type: none">• Pehmeiden pohjien pohjaeläintutkimus tehdään vuonna 2016 ja sen jälkeen joka 4. vuosi. Rinnakkaisnostojen määrä on 6 kpl/paikka.• <i>Chironomus</i>-epämuodostumatarkastelu toteutetaan vuonna 2019 ja sen jälkeen joka 5. vuosi.• Pohjaeläintarkkailua täydennetään Kymijoen alaosan koskipaikkojen pohjaeläintutkimuksella.
Muutos 2022 (5.4.2022, KASELY/217/2018)
<ul style="list-style-type: none">• Chironomus-epämuodostumatarkastelusta luovutaan osana Kymijoen alaosan pohjaeläintarkkailua. Joen pehmeiden sedimentaatiopohjien tila on parantunut eikä rehevää/hyvin rehevää pohjanlaatua ilmentäviä on suurikokoisia <i>Chironomus</i>-toukkia enää juurikaan esiinny tarkkailualueella eikä epämuodostumien esiintymisfrekvenssi enää poikennut merkittävästi taustatasosta.

Kymijoen alaosan pohjaeläintarkkailuun on vuodesta 2016 alkaen kuulunut neljän vuoden välein toteutettava pehmeiden pohjien pohjaeläintutkimus sekä sitä täydentävä kahden vuoden välein suvantoalueiden rantavyöhykkeeltä kerättyyn surviaissääskiaineistoon perustuva tutkimus, joka on tehty CPET-menetelmällä. Pehmeiden pohjien pohjaeläintutkimus on toteutettu viimeksi vuonna 2020 (Anttila-Huhtinen 2022) ja CPET-tutkimus 2022 (Raunio 2023). Uusimpana, erityisesti jokialueiden pohjaeläimistöön liittyvänä tarkkailumenetelmänä, on Kymijoella otettu käyttöön koskipaikkojen pohjaeläintutkimus, joka on toteutettu vuonna 2018 ja 2022 (Anttila-Huhtinen 2019 ja 2024).

Muutosesitys (2.4.2024) Kymijoen alaosan vesistötarkkailuun sisältyvästä surviaissääskien kotelonahkamenetelmästä (CPET) luopumisesta

Kymijoen alaosan yhteistarkkailuun sisältyvää pohjaeläintarkkailua oli aiemmin täydennetty siten, että perinteisen syvänneäytteenoton rinnalle tuotiin rantavyöhykkeen pohjaeläintutkimukset, jossa menetelmänä käytettiin surviaissääskien kotelonahkamenetelmää. Menetelmän avulla on saatu tietoa erityisesti rantavyöhykkeen lajistosta ja ekologisesta tilasta. Tämä menetelmä ei kustannustehokkuudesta huolimatta ole yleistynyt Suomessa, eikä tällä hetkellä tiettävästi ole enää kuin 1-2 henkilöä, jotka sen hallitsevat. Tämä on nostanut menetelmän kustannustason varsin korkeaksi. Vertailtavuus ja yleistettävyyden ovat menetelmän osalta täten katsottu olevan heikkoa.

Perusteena CPET- menetelmästä luopumiselle on lisäksi tuotu esiin Kymijoen alaosaan kohdistuvan teollisuuden ja yhdyskuntien jätevesikuormituksen vähentyminen.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ratkaisu

Kaakkois-Suomen ELY-keskus hyväksyy muutoksen Kymijoen ja sen edustan merialueen yhteistarkkailuohjelmaan, jossa luovutaan Kymijoen alaosan pohjaeläintarkkailuun sisältyvästä CPET- menetelmästä.

Jatkossa Kymijoen alaosan pohjaeläintarkkailuun sisältyvät edelleen sekä neljän vuoden välein toteutettava pehmeiden pohjien pohjaeläintutkimus että joen koskipaikkojen pohjaeläintutkimus, jonka tuloksia voidaan käyttää osana jokiosuuksien ekologisen tilan arviointia.

Perustelut

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus katsoo, että ehdotettu tarkkailuohjelman muutos, luopuminen Kymijoen pohjaeläintarkkailuun sisältyvästä CPET-menetelmästä, ei heikennä Kymijoen alaosaan kohdistuvan kuormituksen vesistövaikutusten arviointia.

Pehmeiden pohjien pohjaeläintutkimuksella (8 näyteasemaa) saadaan kattavasti tietoa Kymijoen alaosan rakennettujen osuuksien ja suvantoalueiden pohjien tilasta ja tilan kehityksestä. Vastaavasti pohjaeläintarkkailuun sisältyvä koskialueiden pohjaeläintutkimus (5 koskijaksojen näytealuetta) antaa arvokasta tietoa joen koski- ja virta-alueiden tilan kehityksestä, kun tuloksia on mahdollista käyttää myös vesienhoidon mukaisessa joen ekologisen tilan arvioinnissa yhdessä ympäristöhallinnon toteuttaman seurannan tulosten kanssa (2 koskialuetta).

Kymijoen alaosan vesistö tarkkailuun sisältyvät edelleen sekä säännöllinen vedenlaadun tarkkailu että biologisista menetelmistä pohjaeläintutkimusten ohella myös 2 vuoden välein toteutettavat päällyslevästö-/piilevätutkimukset (10 havaintopaikkaa), joiden tuloksia voidaan käyttää myös joen ekologisen tilan arvioinnissa. Jätevesien vaikutuksia Kymijoen ja merialueen kalakantoihin ja kalastukseen seurataan lisäksi Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kalatalousyksikön hyväksymän ohjelman mukaisesti.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 64, 65 ja 96 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskusten maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023)

Käsittelymaksu

464 euroa (8 h x 58 €/h)

Maksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella annetussa asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja

elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023).

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Päätöksestä tiedottaminen

Luvanhaltijat:

UPM-Kymmene Oyj, Kymi

UPM Communication Papers Oy Kymi

Kouvolan Vesi Oy

Kymen Vesi Oy

Stora Enso Publication Papers Oy Ltd Anjalankosken tehtaat

Sonoco-Alcore Oy

Kotkan Energia Oy

Kouvolan kaupungin ilmoitustaulun hoitaja

Kouvolan kaupunki, ympäristönsuojeluviranomainen

Kotkan kaupungin ilmoitustaulun hoitaja

Kotkan kaupunki, ympäristönsuojeluviranomainen

Pyhtään kunnan ilmoitustaulun hoitaja

Loviisan kaupungin ilmoitustaulun hoitaja

Loviisan kaupunki, ympäristönsuojeluviranomainen

Uudenmaan ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat

Varsinais-Suomen ELY-keskus, kalatalouspalvelut

Kymijoen vesi ja ympäristö ry

Päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla päätöksen antopäivää seuraavasta arkipäivästä alkaen ELY-keskuksen verkkosivuilla

(https://www.ely-keskus.fi/kuulutukset Kaakkois-Suomen ELY-keskus) sekä

Kouvolan, Kotkan ja Loviisan kaupunkien sekä Pyhtään kunnan

verkkosivuilla: www.kouvola.fi, www.kotka.fi, www.loviisa.fi ja

www.pyhtaa.fi

Päätös ja kuulutus pidetään nähtävillä muutoksenhakuajan loppuun saakka.

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea oikaisua **Etelä-Suomen aluehallintovirastolta**

30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus

liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon

(kirjaamo.etela@avi.fi). Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat

päätöksen liitteinä olevassa oikaisuvaatimusosoituksessa. Asian

käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa

järjestyksessä kuin pääasiasta.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt Hydrobiologi Jouni Törrönen ja ratkaissut Ympäristönsuojelupäällikkö Juha Rantala.

Viitteet

Anttila-Huhtinen, M. (2019): Kymijoen alaosan koskipaikkojen pohjaeläintarkkailu vuonna 2018. Kymijoen vesi ja ympäristö ry:n julkaisu no 288/2019.

Anttila-Huhtinen, M. (2022): Kymijoen alaosan pohjaeläintarkkailu (pehmeät pohjat) vuonna 2020, Kymijoen vesi ja ympäristö ry:n julkaisu no 305/2022.

Raunio, J. (2023): Raunio J. 2021. Kymijoen alaosan pohjaeläintarkkailu vuonna 2020 – surviaissääskien kotelonahkamenetelmän tulokset. Liitteenä 8. Kymijoen vesi ja ympäristö ry:n julkaisu no 316/2023.

Nakari H. (2024): Kymijoen alaosan koskipaikkojen pohjaeläintarkkailu vuonna 2022. Kymijoen vesi ja ympäristö ry:n julkaisu no 320/2024.

Liitteet

Muutosesitys: Luopuminen Kymijoen alaosan vesistötarkkailuun sisältyvästä (CPET) surviaissääskien kotelonahkamenetelmästä, 2.4.2024, Kymijoen vesi ja ympäristö ry.

Oikaisuvaatimusosoitus

Tämä asiakirja KASELY/217/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/217/2018 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Rantala Juha 31.05.2024 14:56

Esittelijä Törrönen Jouni 31.05.2024 14:57