



Undantagstillstånd i enlighet med naturvårdslagen 49 § om ofredande av fredade fågelarter och fälla boträden

Sökande	Josefine Janhonen
Ärende	Avvikande från fridlysningsstadganden om fridlysta arter, anhållan om undantagstillstånd för förstöring av skarven (<i>Phalacrocorax carbo sinensis</i>).
Ansökan	<p>Den sökande ansöker om tillstånd att skjuta storskarv (<i>Phalacrocorax carbo</i>) samt tillstånd att fälla träd med skarvbon i ett område på holmen Dikarnäs (638–412–2–7) i Borgå. Tillstånd söks för perioden 1.4–30.10 fram till år 2026. Tillståndet söks av hänsyn till folkhälsan och säkerhet samt för att skydda flora och fauna.</p> <p>I området finns cirka 200 storskarvindivider. Storskarvens avföring förstör naturen och orsakar luktolägenheter. Det är omöjligt att bedriva rekreativ verksamhet på holmen. Den sökande hade för avsikt att hyra ut ön till en båtklubb. Det finns ingen inkvartering på holmen, men den har använts som rekreativ område. För närvarande är det dock inte möjligt att ordna inkvartering på holmen. I delgeneralplanen för Borgå har området markerats som jord- och skogsbruksområde med miljövården. Området är i huvudsak ämnat för jord- och skogsbruk. Lukten från storskarvarna sprids också till de närliggande holmarna, där det finns fritidsbostäder. Dessutom finns det en risk att storskarvarna breder ut sig till dessa holmar.</p> <p>Den sökande ansöker om tillstånd att skjuta några storskarvar och hänga upp dem i området för att skrämma bort andra storskarvar. Målet är att få storskarvarna att lämna holmen för gott, så att holmen kan återhämta sig. På holmen häckar också andra fågelarter, vilka enligt den sökande knappast störs av några skott då och då. Den sökande vill också fälla träden på holmen.</p> <p>Tidigare har den sökande försökt skrämma bort fåglarna genom att övernatta i området samt använda eld, ficklampsljus och ljud som avskräckningsmetod. De avskräckande åtgärderna har utförts utanför häckningsperioden. Den kontinuerliga närvaron på holmen har krävt tid och är inte möjlig att upprätthålla. Tidigare har bortskrämningen lyckats, men nu fungerar den inte längre. Under 2022 har situationen förvärrats så mycket att alla träd på holmen har dött. Den sökande har inga tidigare tillstånd. Den sökande önskar snabb behandling, eftersom de första fåglarna kan anlända redan i april.</p>

Ytterligare utredning**Finlands miljöcentralers uppföljning av skarvbeståndet**

NTM-centralen har haft tillgång till information från Finlands miljöcentral (SYKE) om uppföljningen av skarvstammen i området gällande ansökan. Enligt Finlands miljöcentralers mest uppdaterade skarvuppföljning häckade det följande mängder skarvpar på holmen Dikarnäs:

Koloni	Bon 2020	Bon 2021	Bon 2022	Bon 2023
Dikarnäs	0	0	50	42

Alla bon på Dikarnäs ligger i träd.

Bestämmelser som berörs av ansökan

Skarven är en fridlyst fågelart med stöd av 37 § och 38 § i naturvårdslagen och ingår i artikel 1 i EU:s fågeldirektiv. Enligt 39 § i naturvårdslagen är det förbjudet, att avsiktligt döda eller fånga en fridlyst fågelart, ta bon samt ägg och individer i andra utvecklingsstadier, att flytta dem eller att avsiktligt skada dem på något annat sätt, och att avsiktligt störa dem, i synnerhet under förökningstiden, på viktiga rastplatser under flyttningen, eller på platser som annars är viktiga under deras livscykel.

39 § naturvårdslagen och artikel 5 i fågeldirektivet förbjuder uppsåtlig skada eller flyttning av fågelbon. EU-domstolen har i sitt beslut (C-252/85) slagit fast att förbudet mot förstörelse av bon ska tillämpas utan tidsbegränsning på arter som använder samma bon upprepade gånger. Skarven är trogen till sin boplats. Bon är skyddade året runt.

Enligt 49 § i naturvårdslagen kan NTM-centralen ge tillstånd att avvika från förbuden med de motiveringar som anges i artikel 9 i Europeiska unionens fågeldirektiv (147/2009/EG). Fågeldirektivet reglerar skyddet av skarven, men enligt artikel 9 kan undantag göras från detta, om det inte finns någon annan tillfredsställande lösning, bl.a. för att förhindra allvarlig skada på fiske och skog.

NTM-centralen i egentliga Finlands avgörande

NTM-centralen i Egentliga Finland beviljar den sökande tillstånd att fälla träd med storskarvbon och förstöra storskarvarnas bon på holmen Dikarnäs (638–412–2–7) i Borgå på följande villkor:

1. Tillståndet gäller från 2023–2025.
2. Med detta tillstånd får träd med storskarvbon fällas och förstöra skarvbon på marken eller från träd mellan 1.9.-30.4.
3. Om det observeras att andra arter häckar på ön, får ön inte bordas och trakasserande operationer bör avbrytas.
4. Den sökande ansvarar för att alla personer som deltar i åtgärderna enligt detta tillstånd följer villkoren för tillståndet.
5. Detta tillstånd eller en kopia av det ska medföras vid utförandet av åtgärderna (till exempel i mobilen) och visas upp på begäran.
6. Den sökande ansvarar vid behov för kontakter till andra myndigheter och markägare.
7. NTM-centralen i Egentliga Finland övervakar efterlevnaden av tillståndsvillkoren i samarbete med den regionala NTM-

centralen. Inspektioner kan vid behov göras i samband med övervakningen av tillståndet.

8. Användningen av tillståndet ska rapporteras årligen före slutet av januari (31.1) följande år. Rapporten lämnas till registratörskontoret vid NTM-centralen i Egentliga Finland (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) försedd med beslutets diarienummer VARELY/1586/2022. Tidpunkten för trädfällningen och antalet förstörda bon ska framgå av rapporten.

Motivering till beslutet

NTM-centralen i Egentliga Finland anser att ansökan uppfyller villkoren i artikel 9 i fågeldirektivet och att det är motiverat att avvika från skyddsbestämmelserna på ett sätt som avviker från ansökan för att förhindra allvarlig skada på skogarna. Med beaktande av uppgifterna om kolonins och holmens storlek samt de redan uppkomna skadorna är det motiverat att tillåta förstöring av storskarvens bon i träden genom att fälla träden och förstöra bon.

NTM-centralen i Egentliga Finland ger inte tillstånd att skjuta skarv. Att fälla träd och förstöra bon är ett tillräckligt effektivt sätt. Avlägsnande av bon kommer att utvisa skarvar från ön och intensifiera effekten av att fälla ner träd.

Syftet med att avlägsna boträd och förstöra bon är att förhindra att storskarven häckar på holmen. Med beaktande av holmens storlek orsakar storskarvarna allvarlig skada på skogen. Holmen är 0,3 hektar, vilket innebär att också en liten koloni kan invadera hela holmen. I delgeneralplanen för Borgå har området getts beteckningen MY, dvs. området är ett jord- och skogsbruksområde med miljövärden. Området är alltså i huvudsak ämnat för jord- och skogsbruk.

Att förstöra boträd och/eller bon har ingen inverkan på den gynnsamma skyddsnivån för storskarven. I en granskning av den gynnsamma skyddsnivån är en regional granskning i regel ett motiverat sätt att bedöma inverkan på artbeståndet. Det finns ingen entydig definition av den regionala granskningens omfattning. I detta fall finns det dock skäl att påpeka att kännedomen om den häckande stammen av storskarv och dess utveckling samt koloniernas placering och utveckling i olika havsområden är exceptionellt god tack vare långvariga årliga uppföljningar. I Finland är de årliga regionala variationerna stora och stammen på riksnivå har hållits synnerligen stabil under de senaste åren, ca 25 000 par.

Förutom kolonin på Dikarnäs finns också en annan, mycket större koloni i området. År 2023 var antalet bon i denna koloni 1 933 (Finlands miljöcentral SYKE). Det häckande beståndet av storskarv är livskraftigt även på riksnivå. Enligt miljöministeriets anvisningsbrev om storskarv (VN/10071/2020-YM-1) hotas inte bevarandet av stammen på en nivå som överensstämmer med det allmänna målet i fågeldirektivet, eftersom arten är livskraftig. Stammen av storskarv är på samma nivå som vid tidpunkten för utfärdandet av det ovan nämnda anvisningsbrevet och det är inte motiverat att bedöma inverkan på den gynnsamma skyddsnivån på något annat sätt.

NTM-centralen i Egentliga Finland beviljar inte tillstånd att skjuta storskarv, utan anser att fällande av boträd och/eller förstöring av bon är en tillräcklig avskräckande åtgärd. Situationen kan vid behov bedömas på nytt utifrån rapporteringen om detta tillstånd.

På holmen finns inga bostads- eller fritidsbyggnader vars användning kunde vara förknippad med hälso- eller säkerhetsrisker orsakade av storskarvarna. Enligt ansökan finns det fritidsbostäder på de närliggande holmarna, men hälso- eller säkerhetsriskerna för invånarna på dessa holmar har inte motiverats i tillräcklig utsträckning. Således kan undantagstillstånd inte beviljas av hänsyn till människors hälsa och säkerhet.

Undantagstillstånd för att skydda flora och fauna kan i regel beviljas för att trygga stammarna av sällsynta eller hotade arter. Hotet ska kunna verifieras på ett tillförlitligt sätt och skadan som storskarven orsakar övrig flora eller fauna ska vara betydande. Den sökande har inte presenterat vederbörliga motiveringar eller forskningsresultat som visar att storskarven skulle påverka minskningen av sällsynta eller hotade arter

Ansökan har kommit in före den nya naturvårdslagens (9/2023) ikraftträdande (1.6.2023) och har handlagts enligt 143 § i den och enligt den tidigare gällande naturvårdslagen (1096/1996).

Tillämpande lagrum

Naturvårdslagen (1096/96) 1 §, 5 §, 37 §, 38 §, 39 §, 49 §

Naturvårdslagen (9/2023) 143 §

Europaparlamentets och rådets direktiv om bevarande av vilda fåglar (2009/147/EG), artiklarna 1, 5, 9

Förvaltningslagen (434/2003) 37 §, 62 §

Lag om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) 19 §

Statsrådets förordning (1259/2021) om närings-, trafik- och miljöcentralernas, arbets- och näringsbyråernas samt utvecklings- och förvaltningscentrets avgiftsbelagda prestationer 2022

Statsrådets förordning (1357/2022) om närings-, trafik- och miljöcentralernas, arbets- och näringsbyråernas samt utvecklings- och förvaltningscentrets avgiftsbelagda prestationer 2023

Sökande av ändring

Den som är missnöjd med detta beslut får söka ändring i det genom skriftliga besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärsanvisning medföljer som bilaga.

Överinspektör Tapio Aalto

Överinspektör Lida-Sofia Holma

Detta dokument har godkänts elektroniskt. Markeringen av det elektroniska godkännandet finns på sista sidan i beslutet.

Bilagor

Besvärsanvisning

För kännedom

Miljöministeriet registratorskontoret.ym@gov.fi
Finlands miljöcentral kirjaamo@syke.fi
Uudenmaan ELY-keskus kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi
Itä-Uudenmaan poliisilaitos kirjaamo.ita-uusimaa@poliisi.fi
Porvoo kirjaamo@porvoo.fi
Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry uusimaa@sll.fi
Porvoon Seudun Lintuyhdistys ry PSLY psly@birdlife.fi
Tapiola Kanta-Häme - Uusimaa ry info@tapiolary.com
Natur och Miljö r.f. kansliet@naturochmiljo.fi

Avgift**AVGIFT 150 euro**

Tämä asiakirja VARELY/1586/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/1586/2022 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Aalto Tapio 25.09.2023 08:14

Esittelijä Holma Iida-Sofia 25.09.2023 08:07

BESVÄRSANVISNING

Besvärmyndighet

Den som är missnöjd med detta beslut kan söka ändring hos **Helsingfors förvaltningsdomstol** genom skriftligt besvär.

Besvärstid

Besväret ska lämnas in inom 30 dagar från dagen för delfäendet av beslutet. Dagen för delfäendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, lördag, självständighetsdagen, första maj, julafton eller midsommarafton förlängs besvärstiden till följande vardag.

När delgivningen skickas per post anses mottagaren ha fått del av ärendet den sjunde dagen efter det att brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Ett ärende anses dock ha kommit till en myndighets kännedom den dag brevet anlände.

Vid vanlig elektronisk delgivning anses en handling ha blivit delgiven den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

Vid en bevislig delgivning framgår dagen för delfäendet av delgivnings- eller mottagningsbeviset. Om det är fråga om en mellanhandsdelgivning anses delfäendet ha skett den tredje dagen efter den dag som framgår av delgivningsbeviset.

Besvärsskriftens innehåll och underskrift

I besvärsskriften ska följande uppges:

- * ändringssökandens namn och hemkommun
- * om ändringssökandens talan förs av sökandens lagliga företrädare eller ombud eller om besvärsskriften upprättats av någon annan, ska också dennes namn och hemkommun uppges
- * postadress, telefonnummer och eventuell e-postadress där upplysningar om ärendet kan framföras till ändringssökanden
- * det beslut i vilket ändring söks
- * till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- * de grunder på vilka ändring yrkas

Ändringssökanden, dennes lagliga företrädare eller ombud ska underteckna besvärsskriften, om inte besvärsskriften tillställs elektroniskt (som telekopia, via e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst).

Bilagor till besvärsskriften

Till besvärsskriften ska fogas:

- * närings-, trafik- och miljöcentralens beslut, i original eller som kopia
- * intyg över delgivningen eller annan utredning över tidpunkten för besvärstidens början
- * de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten
- * ombudets fullmakt. En advokat och ett allmänt rättsbiträde ska förete fullmakt endast om besvärsmyndigheten bestämmer så
- * utredning om ombudets befogenheter om besvärsskriften tillställs elektroniskt

Tillställande av besvärsskriften

Besvärsskriften ska tillställas **Helsingfors förvaltningsdomstols registratorskontor**. Besvärsskriften ska vara framme hos myndigheten

under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Besvärsskriften kan inlämnas personligen, med bud, per post eller elektroniskt. Om besvärsskriften postas ska det göras i god tid så att den hinner fram till myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Om besvärsskriften skickas elektroniskt (som telefax, per e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst) ska den vara tillgänglig för förvaltningsdomstolen i mottagarapparaten eller datasystemet under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden

Rättegångsavgift

En rättegångsavgift på 270 euro uppbärs av den ändringssökande för handläggning av ärendet i förvaltningsdomstolen. I lagen om domstolsavgifter (1455/2015) stadgas särskilt om fall där ingen avgift uppbärs. Länken till domstolsavgiftslagen:

<https://www.finlex.fi/sv/laki/ajantasa/2015/20151455#P5>

Kontaktuppgifter till Helsingfors förvaltningsdomstol:

Postadress: Banbyggarvägen 5, 00520 Helsingfors

Besöksadress: Banbyggarvägen 5, 00520 Helsingfors

Telefon: 029 56 42069 (registratur), 029 56 42000 (växel)

Telefax: 029 56 42079

E-post: helsinki.hao@oikeus.fi

Öppettider: 8.00–16.15

Förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistui/met>

Ansökan om ändring i avgiften som debiterats för beslutet från närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland

En betalningsskyldig som anser att ett fel har begåtts när en offentligrettslig prestation har påförts kan inom sex månader från det avgiften påfördes yrka på rättelse hos närings- trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland

(vanlig/bevislig delgivning)