



## Undantagstillstånd i enlighet med naturvårdslagen 49 § 3. mom. om ofredande av fredade fågelarter

<b>Sökande</b>	Pargas-Nagu fiskeriområde kontaktperson verksamhetsledare Olav Granström
<b>Ärende</b>	Avvikande från fridlysningsstadganden om fridlysta arter, anhållan om undantagstillstånd för avskjutning av skarven.
<b>Ansökan</b>	Pargas-Nagu fiskeriområdet ansöker om undantagstillstånd för åren 2023–2025, årligen under perioden 20.7.–30.9. för att förhindra allvarlig skada på fiske och skog orsakade av skarven ( <i>Phalacrocorax carbo sinensis</i> ) genom att årligen skjuta 800 skarvar vid skarvkolonin på ön Högen och vid behov, med fastighetsägarens tillstånd, även på andra öar eller boplatser inom Kyrkfjärden i Pargas stad. Sökande ansöker därutöver om undantagstillstånd från förbudet att inneha, nyttja som föda och försälja de skjutna skarvarna.

För den ovan ansökta skjutning av skarv på ön Högen, har fiskeriområdet erhållit jaktlov av fastighetsägaren Partek Oy Ab och Nordkalk Oyj Abp, som äger vattenområdet (445-494-1-236) runt ön.

Ansökan är en förlängning till undantagstillståndet VARELY/2602/2020, som det har rapporterats om i enlighet med undantagstillståndets villkor.

### *Motivering till ansökan*

Undantagstillstånd för att skjuta skarvar söks i enlighet med naturvårdslagen 49 § 3 moment, med hänvisning till fågeldirektiv 9 för att motverka betydande skador på gös- och abborrbestånden i kyrkfjärden, vilka enligt VELMU-modelleringar, fastställts som mycket goda eller goda samt för att minska skadorna på den ca 6 ha stora öns skogsbestånd.

De första skarvarna etablerade sig på ön Högen i april 2020. Kolonins tillväxt har varit kraftig och redan under första häckningssäsongen 2020 räknades 110 bon. Därefter har kolonin årligen expanderat så, att det år 2021 räknades 405 bon och under senaste säsong 2022, 730 bon. Med beaktande av att Kyrkfjärden och dess närbelägna vattenområden är mycket goda eller goda yngelproduktionsområden för gös och aborre, samt det konstaterade faktum att kolonierna numera etableras i första hand i innerskärgården där havsörnarnas predation är mindre, är det synnerligen sannolikt, att skarvkolonin fortsätter expandera på den ca 6 ha stora ön eller i dess närhet.

År 2021 erhöll fiskeriområdet ett undantagstillstånd av NTM-centralen i Egentliga Finland för avskjutning av 200 skarvar per år under åren

2021-2022 (VARELY/2602/2020). Erfarenheter från de två första årens dispensjakt visade entydigt att skjutning bör inledas så fort som möjligt efter att ungarna blir flygga eftersom skarvarna börjar lämna kolonin redan från början av augusti. Möjligheten att reducera tillväxten av skarvkolonin, och härmed hindra betydande skador på fiskbestånden, är beroende av att tidigt, vid några få tillfällen kunna skjuta den beviljade mängden fåglar. Av utrymmes- och säkerhetsskäl är det inte möjligt att på ett säkert och etisk sätt skjuta fler än ca 250 fåglar per dag. För att lyckas skjuta det nu ansökta antalet skarvar bör skjutning få inledas redan de sista veckorna i juli då skarvarna fortfarande är hårt knutna till kolonin.

Förbudet att inneha och nyttja de skjutna skarvarna upplevs av jägare och allmänhet som slöseri och oetiskt. Förbudet att nyttja skarvarna till mat upprätthåller synen på skarven som enbart en expansiv skadlig art, vilket inte gynnar upprätthållandet av skarvens skyddstatus. Skarven är idag en vanlig art som på intet sätt är hotad i Finland eller ens Europa. Förbudet att inneha och nyttja de skjutna skarvarna är inte längre motiverat ur ett skarvskyddsperspektiv. Skarvarna bör till denna del ses som en förnyelsebar naturresurs jämställd med jaktbara arter.

## Ytterligare utredning

### Finlands miljöcentrals uppföljning av skarvbeståndet

NTM-centralen har haft tillgång till information från Finlands miljöcentral (SYKE) om uppföljningen av skarvstammen i området gällande ansökan. Enligt Finlands miljöcentrals mest uppdaterade skarvuppföljning häckade det följande mängder skarvpar i Pargas-Nagu fiskeriområdet:

Koloni	Bon 2020	Bon 2021	Bon 2022	Bon 2023
Högen	110	405	730	860

## Bestämmelser som berörs av ansökan

Skarven är en fridlyst fågelart med stöd av 37 § och 38 § i naturvårdslagen och ingår i artikel 1 i EU:s fågeldirektiv. Enligt 39 § i naturvårdslagen är det förbjudet, att avsiktligt döda eller fånga en fridlyst fågelart, ta bon samt ägg och individer i andra utvecklingsstadier, att flytta dem eller att avsiktligt skada dem på något annat sätt, och att avsiktligt störa dem, i synnerhet under förökningstiden, på viktiga rastplatser under flyttningen, eller på platser som annars är viktiga under deras livscykel.

Enligt 49 § i naturvårdslagen kan NTM-centralen ge tillstånd att avvika från förbuden med de motiveringar som anges i artikel 9 i Europeiska unionens fågeldirektiv (147/2009/EG). Fågeldirektivet reglerar skyddet av skarven, men enligt artikel 9 kan undantag göras från detta, om det inte finns någon annan tillfredsställande lösning, bl.a. för att förhindra allvarlig skada på fiske och skog.

## NTM-centralen i Egentliga Finlands avgörande

NTM-centralen i Egentliga Finland beviljar sökanden tillåtelse att skjuta skarvar under följande villkor:

1. Tillståndet gäller år 2023-2024.
2. Skjutning är tillåtet årligen under perioden 28.7.-30.9.

3. På öarna Högen, Tjuvholm, Alagrund och Västöra och vattenområdet runt öarna (enligt kartbilaga) får 800 skarvar skjutas per år under tiden 28.7.-30.9. (sammanlagt 1600 skarvar under tillståndets giltighetstid åren 2023-2024). Vettar får användas vid skjutningen.
4. Vid skjutningen ska bestämmelserna i jaktlagen iakttas och sökanden ansvarar för anskaffning av tillbörliga tillstånd.
5. Om en skjuten skarv är ringmärkt, ska ringen skickas till ringmärkningsbyrån vid Naturhistoriska centralmuseet vid Helsingfors universitet (adress: Ringmärkningsbyrå, PL 17 (Norra Järnvägsgatan 13, 00014) Helsingfors universitet).
6. De skjutna fåglarna måste kasseras genom att begrava dem eller vederbörligen bland avfall. Om NTM-centralen får veta om forskningsprojekt där döda skarvar behövs som undersökningsmaterial bör tillståndshavaren överlämna skjutna skarvar för forskningsändamål enligt NTM-centralens begäran.
7. Detta beslut eller en kopia av det ska medföras när åtgärder enligt tillståndet vidtas och bör visas upp vid anfordran. Sökanden ansvarar för att alla som deltar i genomförandet av åtgärderna följer villkoren i detta beslut.
8. Sökanden ansvarar för kontakt med markägarna och nödvändiga myndigheter.
9. NTM-centralen i Egentliga Finland övervakar att tillståndsvillkoren uppfylls. Vid behov kan inspektioner utföras i samband med övervakning av tillståndet.
10. Ett sammandrag av hur tillståndet har använts ska lämnas in till NTM-centralen i Egentliga Finland (registratur.egentligafinland@ntm-centralen.fi) med diarienumret VARELY/8154/2022 årligen senast 31.12. I rapporten ska framgå tidpunkter då skarvar har skjutits, antalet skjutna skarvar för varje dag samt skjutningsställen. Rapporteringen görs med den bifogade Exceltabellen.

### **Motivering till beslutet**

Enligt NTM-centralen i Egentliga Finland uppfyller ansökan delvis villkoren i artikel 9 i fågeldirektivet och det är motiverat att avvika från bestämmelserna i naturvårdslagen och fågeldirektivet för att förhindra allvarliga skador på fiske och skog. Utifrån utredning som inkommit kan man uppskatta att skarvpopulationen i området i fråga kan orsaka allvarliga skador på fiske och skog i området.

Sökandens tidigare undantagstillstånd (VARELY/2602/2020) beviljades för att förhindra allvarliga skador på skog på följande grunder: Eftersom Högen definieras som ett rekreationsområde i landskapsplanen, har skogen på ön rekreativ värde. För att skogen fortsättningsvis ska vara en skogsmiljö som lämpar sig väl som rekreationsområde istället för ett öppet område på grund av omfattande träddöd, är det motiverat att begränsa tillväxten av skarvpopulationen samt minska öns lämplighet för häckning, för att förhindra allvarliga skador relaterade till skogens rekreativ värde. Eftersom antalet skarvar har ökat, har även sannolikheten för allvarliga skador på öns skog ökat, och grunderna för att bevilja tillstånd är fortfarande gällande.

Vid beviljandet av det tidigare tillståndet (30.3.2021) bedömdes att skarven inte orsakar allvarliga skador på fiske i området (110 häckande par). I Naturresursinstitutets uttalande som använts i beslutet bedömer man att om antalet häckningar ökar i Kyrkfjärden ökar också skadorna

och risken för en betydande minskning av fiskfångsterna. Nu har antalet häckande par nästan åttafaldigats, och det är motiverat att uppskatta att kolonin kan orsaka allvarliga skador på fisket och fiskbeståndet i Kyrkfjärden.

### **Gynnsam skyddsnivå och antalet skarvar som kan skjutas**

Vid prövning av en gynnsam skyddsnivå är en regional prövning i princip ett motiverat sätt att bedöma påverkan på artens population. Det finns inga tydliga riktlinjer för regional prövning. Men i det här fallet är det viktigt att notera att populationerna av skarvar och deras utveckling, samt lokaliseringarna och utvecklingarna av kolonier i olika havsområden, är exceptionellt välkända tack vare långvarig årlig övervakning. I Finland är de regionala årliga fluktuationerna stora och det nationella beståndet har legat ganska stabilt kring 25 000 par de senaste åren.

Högens skarvpopulation är livskraftig och antalet skarvar som kan skjutas med tillstånd är begränsat. Tillstånd beviljas, enligt ansökan, årligen för avskjutning av 800 skarvar (sammanlagt 1600 skarvar under tillståndets giltighetstid). Det beviljade skjutantalet är motiverat då antalet skarvbon på ön Högen har nästan åttafaldigats från 2020 till 2023, trots att sökanden har skjutit totalt 316 skarvar under åren 2021–2022 med tidigare undantagstillstånd. Med nuvarande antal bon motsvarar 800 skarvar ungefär hälften av den årliga ungproduktionen. 800 avskjutna skarvar per år kommer det vill säga inte att påverka skarvens gynnsamma skyddsnivå ens lokalt.

Ur en bredare synvinkel finns det bara ett annat tillstånd av samma slag i NTM-centralen i Egentliga Finlands område: Airisto-Velkua fiskeriområdet har ett undantagstillstånd VARELY/6962/2021 för att skjuta 300 skarvar per år och förstöra bon och äggbon i nybildade kolonier. Tillståndet gäller till 31.12.2024. Det har också funnits andra tillstånd i området för NTM-centralen i Egentliga Finland, men de är inte längre giltiga. Den sammanlagda effekten av tillstånden äventyrar inte den gynnsamma skyddsnivån för skarvar regionalt.

Skarvens häckande population är livskraftig i hela landet. Enligt miljöministeriets anvisningsbrev om skarvar (VN/10071/2020-YM-1), är arten så pass livskraftig att bevarandet av populationen på en nivå som är i enlighet med fågeldirektivets allmänna målsättningar inte är hotat. Skarvens häckande population ligger på samma nivå som vid utgivning av det förutnämnda anvisningsbrevet och det saknas anledning att tolka påverkan på den gynnsamma skyddsnivån annorlunda.

Det bör noteras att det inte finns några tydliga forskningsdata om skarvar eller ett entydigt tröskelvärde för hur stort antal skarvar som kan orsaka allvarliga skador på till exempel fisket eller fiskbeståndet. Effekterna är regionala och fallspecifika. Målet med tillståndet är att skarven i framtiden undviker att häcka i området.

### **Giltighetstid**

Sökanden har ansökt om skjutstillstånd från 20.7. År 2023 häckar 20–30 gråhägerpar på Högen. Deras ungar var stora i början av juni (8.6), och häckningen kan anses vara över i slutet av juli. För att kunna skjuta utan att störa gråhägerens häckning är det endast tillåtet att skjuta från

och med 28.7, baserat på häckningsdata från år 2023. Genom att börja i slutet av juli, då de häckande vuxna och unga fåglarna för det mesta är kvar på sina häckningsplatser, riktas effekten av avskjutningen så effektivt som möjligt till skarvarna som häckar på ön.

Det hade dock inte varit motiverat att begränsa avskjutningen till enbart minskningen av häckande populationen, eftersom mängden skador på fiske kan ökas av skarvar som fångar fisk under deras migration. Därför kan skjutningen fortsätta enligt ansökan fram till 30.9.

Tillståndet är i kraft i två år. Omständigheter i naturen är inte konstanta och antalet häckande skarvar i fiskeriområdet har varierat betydligt förut. Efter två år kan behovet och tillräckligheten av tillståndet avgöras på nytt.

### **Tillståndsområdet**

Förutom Högen har tillstånd sökts för de övriga öarna i Kyrkfjärden. Tillståndet är enligt ansökan (kartbilaga) beviljat till Högen och dess omgivande vatten samt till Tjuvholmen, Alagrund och Västöra. Området har bedömts vara ett potentiellt predationsområde för kolonin. I fråga om skadeförebyggande har det inte funnits skäl att begränsa tillståndsområdet. Tillståndsområdet överlappar inte naturskyddsområden eller Natura 2000-områden.

### **Ätande och försäljning av skarv**

Sökanden har dessutom ansökt om tillstånd att inneha, nyttja som föda och försälja de skjutna skarvarna. Sökanden åberopar, att skarvarna bör ses som en förnyelsebar naturresurs jämställd med jaktbara arter. Både döda och levande fridlysta arter omfattas av naturskyddslagen, inte av jaktlagen. I 49 § i naturskyddslagen förbjuds innehav av sådana djurarter som avses i bilaga IV (a) till fågeldirektivet, inklusive skarv, vilket förhindrar att skjutna, fridlysta fåglar kan nyttjas som föda eller försäljas utan undantagstillstånd. Jaktlagen gäller skjutning av fridlysta skarvar i fråga om skjutsäkerhet, eftersom det inte finns särskilda föreskrifter om skjutsäkerhet i naturvårdslagen.

Undantag för att skjuta skarv som beviljats med stöd av naturskyddslagen syftar till att förhindra allvarliga skador på fiske och skog. I detta sammanhang bör förutsättningarna och randvillkoren för besittning prövas från samma utgångspunkter som har att göra med att förhindra allvarliga skador. Men för att förhindra skador krävs det inte att man äter eller säljer de skjutna skarvarna, och det är inte möjligt att bevilja undantagstillstånd för innehav av fåglar för att man ska kunna äta eller sälja dem, när syftet med undantagstillståndet i det här fallet är att förhindra allvarliga skador på fiske och skog.

Utöver detta strider besittning för att nyttja fridlysta fågelarter som föda mot den i naturvårdslagen inkluderade skyldigheten att skydda fridlysta arter. Med undantagstillstånd kan man inte utöka listan av arter som kan nyttjas som vilt. Vid bedömningen av ärendet är det också nödvändigt att väga in vad förfarandet skulle innebära när det gäller undantag för andra fridlysta fåglar än skarv och eventuella nyttjandeönskemål kopplade till dessa.

Ansökan har kommit in före den nya naturvårdslagens (9/2023) ikraftträdande (1.6.2023) och har handlagts enligt 143 § i den och enligt den tidigare gällande naturvårdslagen (1096/1996).

<b>Tillämpande lagrum</b>	<p>Naturvårdslagen (1096/96) 1 §, 5 §, 37 §, 38 §, 39 §, 49 §</p> <p>Naturvårdslagen (9/2023) 143 §</p> <p>Europaparlamentets och rådets direktiv om bevarande av vilda fåglar (2009/147/EG), artiklarna 1, 5, 9</p> <p>Förvaltningslagen (434/2003) 37 §, 62 §</p> <p>Lag om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) 19 §</p> <p>Lag om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019) 122 §</p> <p>Statsrådets förordning (1259/2021) om närings-, trafik- och miljöcentralernas, arbets- och näringsbyråernas samt utvecklings- och förvaltningscentrets avgiftsbelagda prestationer 2022</p> <p>Statsrådets förordning (1357/2022) om närings-, trafik- och miljöcentralernas, arbets- och näringsbyråernas samt utvecklings- och förvaltningscentrets avgiftsbelagda prestationer 2023</p>
<b>Verkställighet av beslutet</b>	<p>NTM-centralen i Egentliga Finland har beslutat med stöd av lag om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019) 122 §, att detta beslut får verkställas trots att det inte har vunnit laga kraft.</p> <p>Det fanns ett tidigare undantagstillstånd för åtgärderna som gick ut 2022. För att kunna fortsätta och förstärka de påbörjade åtgärderna så att skador på skog och fiske så effektivt som möjligt förebyggs måste åtgärderna enligt tillståndet kunna starta i enlighet med villkoren 28.7.2023.</p>
<b>Sökande av ändring</b>	<p>Den som är misnöjd med detta beslut får söka ändring i det genom skriftliga besvär hos Åbo förvaltningsdomstol. Besvärsanvisning medföljer som bilaga.</p> <p>Överinspektör Tapio Aalto</p> <p>Överinspektör Liisa Maanpää</p> <p><i>Detta dokument har godkänts elektroniskt. Markeringen av det elektroniska godkännandet finns på sista sidan i beslutet.</i></p>
<b>Bilagor</b>	<p>Besvärsanvisning</p> <p>Kartbilaga</p> <p>Tabell för rapportering</p>
<b>Beslut</b>	<p>Pargas-Nagu fiskeriområde</p> <p>kontaktperson verksamhetsledare Olav Granström</p> <p><a href="mailto:olav.granstrom@abofish.net">olav.granstrom@abofish.net</a></p>

**För kännedom**

Miljöministeriet [registratorskontoret.ym@gov.fi](mailto:registratorskontoret.ym@gov.fi)

Finlands miljöcentral [kirjaamo@syke.fi](mailto:kirjaamo@syke.fi)

Lounais-Suomen poliisilaitos [kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi](mailto:kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi)

Pargas [parainen@parainen.fi](mailto:parainen@parainen.fi)

SLL Varsinais-Suomen luonnonsuojelupiiri [varsinais-suomi@sll.fi](mailto:varsinais-suomi@sll.fi)

Pargas Naturskyddsförening [parainen@sll.fi](mailto:parainen@sll.fi)

Turun Lintutieteellinen Yhdistys ry. [suojelu@tly.fi](mailto:suojelu@tly.fi)

Tapiola Varsinais-Suomi–Satakunnan ry. [info@tapiolary.com](mailto:info@tapiolary.com)

Natur och Miljö r.f. [kansliet@naturochmiljo.fi](mailto:kansliet@naturochmiljo.fi)

**Avgift 150 €**

Tämä asiakirja VARELY/8154/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/8154/2022 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Aalto Tapio 30.06.2023 13:00

Esittelijä Maanpää Liisa 30.06.2023 13:01





Tillståndsområde

## BESVÄRSANVISNING

### Besvärmyndighet

Den som är missnöjd med detta beslut kan söka ändring hos **Åbo förvaltningsdomstol** genom skriftligt besvär.

### Besvärstid

Besväret ska lämnas in inom 30 dagar från dagen för delfäendet av beslutet. Dagen för delfäendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, lördag, självständighetsdagen, första maj, julafton eller midsommarafton förlängs besvärstiden till följande vardag.

När delgivningen skickas per post anses mottagaren ha fått del av ärendet den sjunde dagen efter det att brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Ett ärende anses dock ha kommit till en myndighets kännedom den dag brevet anlände.

Vid vanlig elektronisk delgivning anses en handling ha blivit delgiven den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

Vid en bevislig delgivning framgår dagen för delfäendet av delgivnings- eller mottagningsbeviset. Om det är fråga om en mellanhandsdelgivning anses delfäendet ha skett den tredje dagen efter den dag som framgår av delgivningsbeviset.

### Besvärsskriftens innehåll och underskrift

I besvärsskriften ska följande uppges:

- \* ändringssökandens namn och hemkommun
- \* om ändringssökandens talan förs av sökandens lagliga företrädare eller ombud eller om besvärsskriften upprättats av någon annan, ska också dennes namn och hemkommun uppges
- \* postadress, telefonnummer och eventuell e-postadress där upplysningar om ärendet kan framföras till ändringssökanden
- \* det beslut i vilket ändring söks
- \* till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- \* de grunder på vilka ändring yrkas

Ändringssökanden, dennes lagliga företrädare eller ombud ska underteckna besvärsskriften, om inte besvärsskriften tillställs elektroniskt (som telekopia, via e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst).

### Bilagor till besvärsskriften

Till besvärsskriften ska fogas:

- \* närings-, trafik- och miljöcentralens beslut, i original eller som kopia
- \* intyg över delgivningen eller annan utredning över tidpunkten för besvärstidens början
- \* de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten
- \* ombudets fullmakt. En advokat och ett allmänt rättsbiträde ska förete fullmakt endast om besvärmyndigheten bestämmer så
- \* utredning om ombudets befogenheter om besvärsskriften tillställs elektroniskt

### Tillställande av besvärsskriften

Besvärsskriften ska tillställas **Åbo förvaltningsdomstols registratorskontor**. Besvärsskriften ska vara framme hos myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Besvärsskriften kan inlämnas personligen, med bud, per post eller elektroniskt. Om besvärsskriften postas ska det göras i god tid så att den hinner fram till myndigheten under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden. Om besvärsskriften skickas elektroniskt (som telefax, per e-post eller via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst) ska den vara tillgänglig för förvaltningsdomstolen i mottagarapparaten eller datasystemet under tjänstetid senast den sista dagen av besvärstiden.

### Rättegångsavgift

En rättegångsavgift på 270 euro uppbärs av den ändringssökande för handläggning av ärendet i förvaltningsdomstolen. I lagen om domstolsavgifter (1455/2015) stadgas särskilt om fall där ingen avgift uppbärs.

### Kontaktuppgifter till Åbo förvaltningsdomstol:

Postadress: PB 32, 20101 Åbo

Besöksadress: Lasarettgatan 2-4, 20100 Åbo

Telefon: 029 56 42400

Telefax: 029 56 42414

E-post: [turku.hao@oikeus.fi](mailto:turku.hao@oikeus.fi)

Öppettider: 8.00–16.15

Förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/sv>

---

### Ansökan om ändring i avgiften som debiterats för beslutet från närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland

En betalningsskyldig som anser att ett fel har begåtts när en offentligrättslig prestation har påförts kan inom sex månader från det avgiften påfördes yrka på rättelse hos närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland.

(vanlig/bevislig delgivning)