



Elinkeino-, liikenne- ja  
ympäristökeskus

# VAKUUDET YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖKSISSÄ

Ympäristönsuojelun ajankohtaispäivä 3.2.2023  
Juha Ahonen ja Johanna Hassel



# Vakuuden asettaminen

- Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset vakuudesta ja sen asettamisesta.
- Saman toiminnan osalta voi tulla kyseeseen vaatia sekä **vakuutta toiminnan aloittamiseksi** muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §) että **vakuutta jätteenkäsittelyn turvaamiseksi** (YSL 59 §).
- Mikäli lupaviranomainen määrää lupapäätöksessä YSL 199 §:n mukaisesti, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, tulee toiminnanharjoittajan asettaa hyväksyttävä vakuus ennen toiminnan aloittamista.
  - Vakuus asetetaan ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.
  - Toiminnan aloittamiseen liittyvä vakuus voidaan palauttaa toiminnanharjoittajalle lupa-päätöksen saatua lainvoiman, jos vakuus on tullut tarpeettomaksi.
- Jätteen käsittelytoiminnan vakuus asetetaan asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.
  - Vakuus voidaan vapauttaa, kun toimet on asianmukaisesti suoritettu.

# Poikkeaminen vakuusvaatimuksesta

- Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset (YSL 59 §).
- Edellyttää kokonaisharkintaa, jossa otetaan huomioon toiminnan taloudellinen laajuus, jätteen määrä sekä ympäristövaikutukset.
- Jätteen määrän perusteella vakuus voidaan jättää vaatimatta, jos jätettä syntyy niin vähän, ettei vakuuden asettaminen ole mielekästä ottaen huomioon muun muassa vakuudella saavutettava hyöty ja vakuuden valvonnasta aiheutuvat hallinnolliset kustannukset.
- Jätteen vähäisyyden perusteella poikkeaminen vakuusvaatimuksista voi tulla kysymykseen esimerkiksi tilanteissa, joissa jätteen käsittely ei ole toiminnan pääasiallinen tarkoitus, mutta jätteenkäsittely kuitenkin muodostaa pienen osan toiminnasta.

# Hyväksyttävät vakuudet

## Tarkistuslista

### 1. Vakuusmuoto (YSL 61 §)

- Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus.
- Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.
- ETA-valtioita ovat EU:n jäsenmaiden lisäksi Islanti, Liechtenstein ja Norja

#### **a. Pantattu talletus**

- Pankilta saatava kuittaamattomuustodistus → tilinhoitajapankki ei pääse kuittaamaan omia saataviaan vakuustilillä olevilla varoilla

#### **b. Pankin takaus/Vakuutusyhtiön takaus (takausvakuutus)**

- Oltava omavelkainen → takauksen kohteena olevaa rahamäärää voidaan vaatia suoraan takaajalta

# Hyväksyttävät vakuudet

## Tarkistuslista

### 2. Muut perustiedot:

- Edunsaajatieto: Onko vakuus asetettu ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi (kunta tai kunnan ympäristönsuojeluviranomainen)
- Vakuuden asettajan tiedot
- Vakuuden kohde: Onko yksilöitynä tieto siitä, minkä yksittäisen ympäristöluvan vakuudesta on kyse
- Vakuusumma: Vastaako päätöksessä asetettua summaa
- Vakuuden viimeinen voimassaolopäivä tai irtisanomisaika (määräaikainen/toistaiseksi voimassa oleva)
- Tarkistettava, onko vakuusasiakirjaan liitetty myös muita mahdollisia ehtoja esim. irtisanomisen osalta.

# Hyväksyttävät vakuudet

## Tarkistuslista

### 3. Vakuuden voimassaolo

- Vakuuden on oltava voimassa yhtäjaksoisesti tai määrävälein uusittuna vähintään kolme kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle (YSL 61 a §)
  - Esim. jos vakuuden edellyttämät toimenpiteet ilmoitetaan tehdyksi 31.1., on vakuuden oltava voimassa ainakin 30.4. saakka
  - Jos voimassaoloa jatketaan, uusiminen on tehtävä ennen vakuuden voimassaolon päättymistä.
    - Ei saa syntyä vakuudetonta tilaa

# Vakuuden määrä

- Vakuuden määrän on oltava riittävä YSL 59 §:n mukaisten toimien suorittamiseksi.
- Vakuuden määrän arvioinnissa vaikuttaa toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat lupamääräykset (YSL 60 §).
- Vakuuden tarkoituksena on pyrkiä varmistamaan, että asianmukainen jätehuolto voidaan vakuuden turvin järjestää, jos toiminnanharjoittaja laiminlyö jätehuoltovelvoitteen tai ei maksukyvyttömyyden vuoksi pysty järjestämään jätehuoltoa.
- Vakuuden tulee kattaa ne kustannukset, joita toiminnanharjoittajan hallussa olevan jätteen käsitteleminen viranomaisen toimesta aiheuttaa, jos toiminta yllättäen päättyy.

# Vakuuden määrä

- Vakuutta koskevan lupamääräyksen perusteluissa olisi tuotava esiin tarvittavilta osin, miten vakuusmäärä on laskettu ja mitä kulueriä siinä on huomioitu.
- Vakuuden määrän tulee perustua laskelmaan siitä, mitä maksaa tonnin kuljetus-, käsittely- ja varastointikustannukset.
  - Otettava huomioon jätteiden laatu
  - Kaatopaikka- tai käsittelylaitosmaksut
  - Kuljetuskustannukset
  - Vakuuden määrästä voidaan vähentää hyödynnettävän jätteen taloudellinen arvo, jos jäte on luonteeltaan sellaista, että sille on olemassa vakiintuneet markkinat.
  - Huomioitava kuitenkin, että yleensä vakuuden käyttövaiheessa kaikki rahanarvoinen jäte on jo realisoitu.



# Vakuuden määrä

- Vakuuden määrän laskemisessa on otettava huomioon, että vakuudella katettavat toimet voi tehdä joku muu kuin toiminnanharjoittaja itse tai viranomainen.
- Esim. toiminnanharjoittajan konkurssitilanteessa ympäristönsuojeluviranomaisen on usein teetettävä tarvittavat jätehuoltotyöt ulkopuolisen toimijan toimesta.
  - Viranomaisella ei ole käytössään toiminnanharjoittajan omia sopimussuhteita ja niihin perustuvia hinnastoja tai kalustoa.
  - Vakuuden määrän oltava riittävä, jotta toimet voidaan suorittaa myös viranomaisen tilaamana ulkopuolisen toimijan toimesta.
- Mikäli ei ole vaadittu riittävää vakuutta, voi riski viime kädessä siirtyä kunnalle.

# Jätevakuusopas

- Opas jätehuollon toimijoilta vaadittavista vakuuksista:

[Jätevakuusopas: Opas jätehuollon toimijoilta vaadittavista vakuuksista - Valto \(valtioneuvosto.fi\)](#)

→ Opasta ollaan päivittämässä!

# Yhteystiedot

## Ympäristölakimiehet

Juha Ahonen

[Juha.ahonen@ely-keskus.fi](mailto:Juha.ahonen@ely-keskus.fi)

+358 295 022 939

Johanna Hassel

[Johanna.hassel@ely-keskus.fi](mailto:Johanna.hassel@ely-keskus.fi)

+358 295 022 065

