



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 118 §:n mukaisen tilapäistä melua ja tärinää koskevan ilmoituksen johdosta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Keski-Karjalan Urheiluautoilijat ry (Y-tunnus 1092915-5)
Hiekkalahdentie 45
82210 Suhmura

MELUA AIHEUTTAVA TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ilomantsi ralli -niminen henkilöautojen nopeuskilpailu järjestetään 11.3.2023 Ilomantsin kunnan ja Joensuun kaupungin alueilla.

ILMOITUSVELVOLLISUUS JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sähköisesti ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Jos toimenpide tehdään tai tapahtuma järjestetään usean kunnan alueella, ilmoitus tehdään sille valtion valvontaviranomaiselle, jonka toimialueella melu tai tärinä pääasiallisesti ilmenee.

TOIMINNAN KUVAUS JA YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Kilpailu järjestetään 11.3.2023 Kontiolahden kunnan ja Joensuun kaupungin alueilla klo 11.00 - 22.00 välisenä aikana. Kilpailukeskus ja huoltopaikka on Ilomantsin lukiolla, osoitteessa Ylätie 10a, 82900 Ilomantsi. Lähtö ja maali sijaitsevat osoitteessa Kalevankatu 13, 82900 Ilomantsi.

Kilpailussa ajetaan viisi erikoiskoetta, joihin osallistuu enintään 240 autoa. Autot ajavat erikoiskokeilla yhden minuutin väliajoin. Erikoiskokeet ajetaan Ilomantsin kunnan ja Joensuun kaupungin alueilla. Erikoiskokeisiin käytettävät tiet ovat muulta liikenteeltä suljettuina noin 8 tunnin ajan.

Autojen ajo siirtymäosuuksilla tai huolto- ja taukopaikkojen tai kilpailukeskuksen toiminta eivät ilmoituksen mukaan aiheuta tavanomaisesta liikenteestä poikkeavaa melua.

Arvio toiminnan aiheuttamista ympäristövaikutuksista ja niiden vähentämisestä

Ilmoituksen mukaan ohiajavat ralliautot aiheuttavat 10 metrin etäisyydellä tiestä keskimäärin 73 dB(A) melutason ja 50 metrin etäisyydellä 56 dB(A) melutason (Lähde: Insinööritoimisto Paavo Ristola Oy:n raportti nro 14424, Kesä- ja talvirallin melumittaus Heinolassa ja Tampereella).

Rallin melun aiheuttama haitta-alue on verrattavissa keskitason (noin 10 000 ajoneuvoa/vuorokausi) liikennemäärän valtatiehen. Kilpailun aiheuttama meluhaitta on lyhytaikainen; noin 1-4 tuntia kullakin erikoiskokeella. Yksittäinen meluhuippu, jonka ralliauto aiheuttaa, on samansuuruinen kuin yksittäisen raskaan ajoneuvon ohiajon aiheuttama meluhuippu.

Kilpa-autot ovat tieliikennelainsäädännön mukaisia. Autot esikatsastetaan ennen kilpailua ja niistä mitataan melutaso. Sääntöjen mukaan ylin hyväksyttävä äänitaso on 103 dB(A) 3500 rpm. Kilpailun kuluessa voidaan suorittaa välikatsastuksia, joissa autoille, jotka eivät täytä AKK Motorsport ry:n lajisääntöjen melutasovaatimuksia voidaan antaa korjauskehoitus tai poistaa kilpailusta.

Tankkaukset suoritetaan pääsääntöisesti huoltoasemien jakelumittareista (Ilomantsin Neste ja Teboil), lisäksi kannutankkauksia suoritetaan Ilomantsin Nesteen mittarikentälle varatulla alueella.

Erikoiskokeiden lähdön ja maalin varusteisiin kuuluu öljyn yms. nesteiden poistamiseen kuuluvia välineitä. Torjuntatoimiin voidaan joutua mahdollisten ulos- tai ympäriajojen seurauksena.

Kilpailukeskuksessa sekä huolto- ja taukokuoltopaikoilla on roska-astioita. Myös lähtö- ja maalialueella on jäteastia. Ongelmajätteille on varattu pihapiiriin yksi kuomukärry, jossa on esim. öljylle, akuille, öljyisille imeytymatoille omat keräysastiat. Erikoiskokeet tarkastetaan roskista järjestäjän toimesta kilpailun jälkeen.

Erikoiskokeiden varrella oleviin kiinteistöihin toimitetaan noin kaksi viikkoa ennen kilpailua tiedote, jossa kerrotaan kilpailusta, sen aikataulusta ja toimintaohjeista kilpailun aikana sekä erikoiskokeen vastuuhenkilön yhteystiedot. Lisäksi käytettävien teiden varsille sijoitetaan ilmoituksia tien sulkemisesta. Lähtö-, maali- sekä huolto- ja taukopaikoista ilmoitetaan kilpailumainoksissa ja lehtijutuissa. Pohjois-Karjalan ELY-keskus ilmoitti teiden sulkemista koskevasta hakemuksesta ELY:n internet-sivuilla.

Kilpailulla on AKK Motorsport ry:n kilpailulupa. Kilpailulupaan sisältyy vastuuvakuutus. Erikoiskokeina käytettävien teiden omistajien kanssa on tehty tienkäyttösopimukset. ELY-keskukselta on haettu sulkulupa teiden sulkemiseksi. Tilaisuudesta tehdään kokoontumislain mukainen kilpailua koskeva ilmoitus poliisille.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Meluilmoitus on tullut vireille Pohjois-Karjalan ELY-keskuksessa 8.2.2023. Ilmoitusta on täydennetty 21.2.2023. Ilmoituksesta on pyydetty lausuntoa Joensuun kaupungin ja Ilomantsin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisilta. Asian vireillä olemisesta ei ole tiedotettu erikseen.

Joensuun ja Ilomantsin ympäristöviranomaiset eivät antaneet lausuntoa.

RATKAISU

Pohjois-Karjalan ELY-keskus hyväksyy Keski-Karjalan Urheiluautoilijat ry:n tekemän ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen ilmoituksen 11.3.2023 järjestettävästä

Ilomantsi rallista. Rallikilpailussa on noudatettava meluilmoituksessa esitetyn lisäksi seuraavia määräyksiä:

1. Kilpailussa saa käyttää vain turvakatsastuksessa ja liikennekäyttöön hyväksytyjä ajoneuvoja.
2. Autojen äänitasoja tulee mitata vähintään satunnaisotantana katsastuksen yhteydessä. Yksittäisen ralliauton äänenvoimakkuus ei saa ylittää 103 dB(A) enimmäisarvoa. Melu on mitattava A-asteikolla ”slow”, mittari sijoitettuna 45 asteen kulmassa 50 cm:n etäisyydellä pakoputken päästä auton käydessä 3500 r/min. Kilpailun kuluessa on suoritettava tarvittaessa välikatsastuksia, jos auto osoittautuu tavallista äänekkäämmäksi. Liian äänekkäiden autojen kilpailu on keskeytettävä. Mittauspöytäkirjat on toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat vastuualueen kirjaamoon (kirjaamo.pohjois-karjala@ely-keskus.fi) viimeistään **23.4.2023**.
3. Kuulutuksissa käytettävät äänentoistolaitteet on säädettävä ja suunnattava asutuksesta pois päin siten, että niistä aiheutuva meluhäiriö on mahdollisimman vähäinen.
4. Kilpailusta, kilpailuajankohdasta ja aikataulusta, kilpailun järjestäjästä ja vastuuhenkilöistä sekä toimintaohjeista kilpailun aikana on tiedotettava kirjallisesti kilpailureitin (erikoiskokeiden) varrella sekä lähtö-, maali-, huolto- ja taukoalueiden läheisyydessä asuville ja muille häiritsevälle melulle altistuville kohteille viimeistään kaksi viikkoa ennen kilpailua. Kilpailusta vastuussa olevan henkilön on oltava tavoitettavissa tiedotteessa ilmoitettujen yhteystietojen avulla koko kilpailun ajan.
5. Kilpailu on suunniteltava ja järjestettävä siten, että siitä aiheutuu mahdollisimman vähän haittaa ympäristölle. Polttoaineiden, öljyjen ja muiden haitallisten aineiden pääsy maaperään ja vesiin tulee estää. Kilpailusta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa pohjavedelle.
6. Ympäristönsuojelun kannalta poikkeuksellisiin tilanteisiin on varauduttava ennakolta. Kilpailun järjestäjän on huolehdittava riittävistä järjestelyistä pohjaveden pilaantumisen estämiseksi erityisesti luokiteltujen pohjavesialueiden kautta kulkevilla kilpailuosuuksilla. Polttoaine- ja öljyvahingon varalle on kilpailun reitin varrella oltava aina saatavilla riittävä määrä tarkoitukseen sopivaa imeyttämismateriaalia ja astioita kerätyille aineille.

Polttoaine- ja öljyvahingoista on ilmoitettava hätäkeskukselle.

7. Kilpailun aikainen jätehuolto on järjestettävä riittäväksi ja siinä on noudatettava kunkin kunnan jätehuoltomääräyksiä. Kilpailun järjestäjä on velvollinen puhdistamaan tapahtuman seurauksena roskaantuneet alueet.

Vaaralliset jätteet on toimitettava vaarallisten jätteiden käsittelyluvan saaneeseen laitokseen.

8. Vahinko- ja onnettomuustilanteissa on viivytyksettä ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin (esim. saastuneen maa-alueen poistaminen) ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

9. Mahdollisista poikkeus-, vahinko- ja onnettomuustilanteista, toiminnasta tehdyistä valituksista sekä näistä aiheutuneista toimenpiteistä tulee pitää kirjaa ja toimittaa tieto Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat vastuualueen kirjaamoon (kirjaamo.pohjois-karjala@ely-keskus.fi) viimeistään **23.4.2023**.

RATKAISUN PERUSTELUT

Pohjois-Karjalan ELY-keskus katsoo, että edellä annettuja määräyksiä noudattaen tapahtuman järjestäminen täyttää ympäristönsuojelulain mukaiset vaatimukset. Ilmoitettu toiminta on tilapäistä, eikä se todennäköisesti vaikuta olennaisesti yleisiin tai yksityisiin etuihin, joten näin ollen ympäristönsuojelulain 121 §:n mukainen ilmoittaminen tai kuuleminen ei ole tarpeen. Kilpailun järjestäjän ja ELY-keskusten toteuttamat tiedottamiset voidaan katsoa riittäviksi.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n (selvilläolovelvollisuus) mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Saman lain 7 §:n (velvollisuus ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista) mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on noudatettava jätelaissa säädettyjä yleisiä velvollisuuksia ja periaatteita sekä kemikaalilain ja Euroopan kemikaalilainsäädännön mukaisia kemikaalien turvallista käyttöä koskevia yleisiä periaatteita ja velvoitteita ympäristön pilaantumisen ja sen vaaran ehkäisemiseksi. Ympäristönsuojelulain 14 §:n (pilaantumisen torjuntavelvollisuus) mukaan, jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua terveyshaittaa tai merkittävää muuta seurausta, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on muutoinkin havaittuaan, että toiminta ei täytä sille laissa tai sen nojalla säädettyjä tai määrättyjä vaatimuksia, viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin vaatimusten noudattamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 15 §:n 1 momentin (ennaltavarautumisvelvollisuus) mukaan luvanvaraisen ja ilmoituksenvaraisen toiminnan harjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 16 §:n (maaperän pilaamiskielto) mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus. Edelleen saman lain 17 §:n (pohjaveden pilaamiskielto) mukaan ainetta tai energiaa ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että muun muassa tärkeällä tai muulla vedenkäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua.

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan ilmoituksen johdosta annettavassa päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön

pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille. Viranomaisen voi myös kieltää tai keskeyttää toiminnan, jos yleiselle tai yksityiselle edulle aiheutuvia huomattavia haittoja ei voida määräyksillä riittävästi vähentää.

Jätelain 72 §:n (roskaamiskiello) mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa.

Tapahtuman haitallisia ympäristövaikutuksia voidaan tehokkaimmin ehkäistä ennakkotoimenpiteillä, kuten poistamalla katsastuksen tai tarkkailun avulla ralliautot, jotka eivät täytä ympäristön kannalta riittäviä vaatimuksia. Katsastus ja muut varotoimet sekä niiden tulokset, esimerkiksi tiedot tai arviot melutasoista ovat keinoja, joilla järjestäjä voi osoittaa asiantuntemuksensa ja vastuunsa tapahtumasta. Kilpailun meluvaikutukset voivat aiheuttaa tilapäistä viihtyisyyshaittaa lähiympäristölle, mutta ääritapauksissa myös yksittäisellä, äkillisellä ja huomattavalla melutason lisääntymisellä voi olla jopa terveydellisiä vaikutuksia. Normaalitylanteessa meluvaikutusten ei kuitenkaan arvioida poikkeavan oleellisesti tavanomaisesta liikennemelusta. Äänentoistolaitteiden asianmukaisilla säädöillä ja suuntaamisella voidaan vähentää tapahtumasta aiheutuvaa meluhaittaa.

Maaperän tai pohjaveden pilaantumiskasva yleensä silloin, kun ralliauto vahingoittuu ulosajon tai muun syyn seurauksena. Pilaantumiskasva voidaan pienentää ja ehkäistä mm. siten, että maaperän suojaamiseen on varauduttu ennakkoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla, kuten esimerkiksi imeytysmateriaalilla.

Kilpailun järjestäjän tulee olla selvillä pohjavesialueista, joiden kautta kilpailun reitti kulkee. Maaperän tai pohjaveden pilaantumista aiheuttaviin vahinkoihin on varauduttava muun muassa käyttämällä huoltoalueilla autojen alla suojia mahdollisten öljy- tai vastaavien vuotojen varalta. Ympäristölle mahdollisesti aiheutuvia haittoja on mahdollista rajoittaa myös esimerkiksi tankkauspaikkojen valvonnalla ja ohjaamalla yleisön liikkumista järjestyksenvalvonnan keinoin.

Päätöksessä on annettu määräys mahdollisessa vahinkotapauksessa maahan päässeeseen polttoaineen ja öljyn keräämiseksi välittömästi talteen ja saastuneen maa-alueen välittömään puhdistamiseen vahinkotapausten yhteydessä. Lisäksi on veloitettu ilmoittamaan vahingoista pelastusviranomaisille.

Tapahtuman järjestäjän tulee järjestää tapahtuman jätehuolto asianmukaiseksi. Kilpailun järjestäjä on jätelain 74 §:n 1 momentin kohdan 3 nojalla velvollinen siivoamaan tapahtuman seurauksena roskaantuneet alueet. Lajiltaan tai laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi, jätelaissa säädetyn etusijajärjestyksen noudattamiseksi tai asianmukaisen jätehuollon järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Kilpailun jätehuolto on järjestettävä siten, että lähtö-, maali-, tauko- ja huoltoalueiden lisäksi jätteet kerätään myös maastosta erikoiskokeiden varsilta.

Tapahtumasta mahdollisesti häiriintyvien kohteiden riittävä tiedottaminen etukäteen vähentää epätietoisuutta ja siten myös tapahtumasta aiheutuvia valituksia. Ympäristönsuojeluviranomaisille tapahtuman jälkeen toimitettavien tietojen avulla voidaan päätellä se, onko rallitapahtuman järjestäjä ottanut huomioon tässä päätöksessä esitetyt seikat ja tarvittaessa ryhtynyt toimenpiteisiin ympäristöriskien ja ympäristöpäästöjen vähentämiseksi.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN JA VOIMASSAOLO

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomaisen toisin määrää.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011) 72-74 ja 76 §
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-7, 14-17, 85, 121-122, 142, 190-191 ja 200 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 24 ja 26 §

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Ilmoittaja (sähköisesti)

Jäljennös päätöksestä

Ilomantsin kunnan ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiset (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/kuulutukset (valitse: Pohjois-Karjala). Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Kontiolahden ja Joensuun verkkosivuilla.

KÄSITTELYMAKSU

Ilmoituksen käsittelymaksu on 570 €.

Maksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen (1357/2022) perusteella.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomaisen.

Valitusosoitus on liitteenä.

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Asian on esitellyt ympäristöasiantuntija Sofia Smeds ja ratkaissut ympäristövastuuyksikön päällikkö Ari Heiskanen. Merkintä hyväksynnästä on viimeisellä sivulla.