



Kotkan kaupunki
Tekniset palvelut
Kustaankatu 2
48100 Kotka

Hanskinmaan (Kotka) eteläosan vesialueen täyttötöön valumavesien tarkkailuohjelmaehdotus,
Kymijoen vesi ja ympäristö ry, 10.6.2021

Tarkkailusuunnitelman hyväksyminen, Hanskinmaan eteläosan vesialueen täyttötöön valumavesien tarkkailuohjelma, Kotka

Asia

Päätös vesilain (587/2011) 3. luvun 12 §:n mukaisesta tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä

Hakija

Kotkan kaupunki, tekniset palvelut

Asian vireille tulo

Vesilain 3. luvun 11 §:n mukainen tarkkailusuunnitelma Hanskinmaan (Kotka) eteläosan vesialueen täyttötöön valumavesien tarkkailusta (Kymijoen vesi ja ympäristö ry, 10.6.2021) on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 10.6.2021.

Toimintaa koskevat luvat

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökset nro 27/2021, ESAVI/35587/2019 ja nro 28/2021, ESAVI/35613/2019, 27.1.2021

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen toimivalta

Tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä säädetään vesilain 3. luvun 12 §:ssä ja 11. luvun 22 §:ssä. Edellä mainitun hankkeen tarkkailuohjelman hyväksyminen käsitellään Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa.

Lupa:

Etelä-Suomen aluehallintovirasto myönsi 27.1.2021 vesilain mukaisella päätöksellä nro 27/2021 Kotkan kaupungille vesitalousluvan penkereen rakentamiselle ja penkereen taakse jäävän vesialueen täytölle Hanskinmaan eteläosan merialueella (Hanskinmaan eteläosan vesialueen täyttäminen sekä valmistelulupa)

ja

ympäristönsuojelulain mukaisella päätöksellä nro 28/2021 ympäristöluvan hyödyntää päätöksen nro 27/2021 mukaisessa vesialueen täytössä

24.6.2021

KASELY/808/2020

Annettu julkipanon jälkeen

jättemateriaaleja (Jättemateriaalien hyödyntäminen vesialueen täytössä sekä toiminnan aloituslupa).

Vesitalousluvan nro 27/2021 lupamääräys 16:

Luvan saajan on tarkkailtava sekä hankkeen vaikutuksia merialueen tilaan reunapenkereen rakentamisen aikana että tarkkailtava täyttöalueelta mereen johdettavien valumavesien vaikutuksia merialueen tilaan.

Ympäristöluvan nro 28/2021 lupamääräyksen 21.

Valumavesien tarkkailussa tutkittavien aineiden valinnassa tulee ottaa huomioon hyötykäytettävistä materiaalieristä määritetyt haitta-aineet. Luvan saajan on kolme kuukautta ennen täyttötöiden aloittamista toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle edellä mainittujen valumavesien tarkkailusuunnitelma.

Penkereen rakentamisen aikaista tarkkailua on toteutettu erillisen tarkkailusuunnitelman mukaisesti (Hanskinmaan pengertyömaan vesistö tarkkailuohjelma, Kymijoen vesi ja ympäristö ry, 25.2.2021), josta oli esitys lupahakemuksessa ja johon liittyvät tarkennukset Kaakkois-Suomen ELY-keskus on hyväksynyt 12.3.2021

Tarkkailusuunnitelma

Hanskinmaan eteläosan täyttäminen

Hankeessa toteutetaan penger ja täyttö, joilla luodaan uutta teollisuus- ja /tai satamakenttää. Penkereen rakentaminen tehdään mahdollisimman yhtäjaksoisesti. Täyttö sen sijaan etenee vaiheittain täyttömateriaalien saatavuuden mukaan, ja sen arvioidaan kestävän 5–10 vuotta. Täytettävän vesialueen pinta-ala on kokonaisuudessaan noin 48000 m² eli 4,8 ha ja täytemassojen määrä noin 230 000 m³.

Ennen täyttöä hankealue erotetaan merestä täyttöalueen ulkoreunaan rakennettavan penkereen avulla. Penger rakennetaan louheesta ja kiviaineksista ja/tai muista saatavilla olevista penkereeseen soveltuvista pilaantumattomista massoista, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat maaperän pilaantuneisuuden ja kunnostustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset haitallisten aineiden alemmat ohjearvot. Penkereen sisäluiskaan asennetaan suodatinkangas tai vastaava. Penger tulee olla rakennettu ja yhteys merialueeseen katkaistu ennen täyttötyön aloittamista.

Täyttämiseen käytetään louhetta, kiviaineksia, merihiekkaa, ruoppaushankeista saatavia ja maa-alueelle sijoitettavaksi soveltuvia ruoppausmassoja, pilaantumattomia ylijäämämaa-aineksia sekä betoni- ja tiilijätettä. Täytössä käytettävät materiaalit on määrätty vesitalousluvassa sekä ympäristöluvassa, ja lupamääräyksissä on annettu määräyksiä koskien täyttömateriaaleja. Ensisijaisesti täyttömateriaaleina tulee käyttää muita materiaaleja kuin merihiekkaa, sillä merihiekan käyttö täyttömateriaalina ei ole pitkällä tähtäimellä resurssitehokasta. Täytössä käytettävät ylijäämämaa-ainekset ja ruoppausmassat on tutkittava maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun

24.6.2021

KASELY/808/2020

Annettu julkipanon jälkeen

valtioneuvoston asetuksen (214/2007 mukaisesti). Täyttötyö tehdään maalta käsin normaalina pengerrystyönä.

Reunapenkereen rakentamisen aikaista vesistötarkkailua on toteutettu erillisen Kymijoen vesi ja ympäristö ry:n 25.2.2021 laatiman ja Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen 12.3.2021 hyväksymän tarkkailuohjelman mukaisesti. Luvan saajan tuli kolme kuukautta ennen täyttötöiden aloittamista toimittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle valumavesien tarkkailusuunnitelma.

Täyttöalueen valumavesien tarkkailu

Täyttötöiden aikaista valumavesien vaikutusten tarkkailua merialueen tilaan toteutetaan vesistönäytteenotoin. Tarkkailu pyritään ajoittamaan Mussalon lähistöllä toteutettavan Pyhtää–Kotka–Hamina-merialueen yhteistarkkailun kanssa samaan aikaan.

Valumavesien vaikutuksia merialueen tilaan seurataan kahdella tarkkailupisteellä penkereen ulkopuolella (HANS3 ja HANS4):

Tarkkailupiste	ETRS N -koodinaatti	ETRS E --koodinaatti
HANS3	6698652	493615
HANS4	6698244	493868

Tarkkailupisteet eroavat hieman penkereen rakentamisen aikaisen tarkkailun paikoista. Näyteasemilta otetaan vesinäytteet metrin syvyydestä ja metri pohjan yläpuolelta.

Täyttötöitä tehdään ajoittain useiden vuosien aikana, jolloin myös tarkkailunäytteenotto ajoitetaan näille jaksoille - noin 1–2 viikon päähän täyttötöiden aloittamisesta. Näytteitä haetaan kuitenkin korkeintaan kerran kuukaudessa. Vesinäytteet haetaan myös kertaalleen ennen täytön aloittamista ja täyttötöiden valmistumisen jälkeen.

Vesinäytteistä analysoidaan tarkkailuohjelmassa esitetyn mukaisesti seuraavat määritykset: lämpötila, sameus, kiitoaine, pH, sähkönjohtavuus, väri, kokonaisfosfori ja kokonaistyyppi sekä kokoomanäytteestä a-klorofylli. Näytteenoton yhteydessä määritetään lisäksi näkösyvyys ja arvioidaan silmämääräisesti sameustilanne.

Ensimmäisellä näytteenotokerralla analysoidaan lisäksi metallit, jotta saadaan tietoa taustapitoisuuksista kyseisellä merialueella. Tarvittaessa analyysivalikoimaan lisätään haitallisia aineita, jos niitä on täytössä käytettävästä materiaalierästä havaittu.

Tilaaaja toimittaa tiedot tarkkailun toteuttajalle täytön alkamisajankohdasta ja kestosta sekä materiaalierässä havaituista haitallisista aineista. Hankkeen toteuttajataho tai hänen määräämänsä rakentajataho myös vastaa siitä, että tarkkailun toteuttajaa informoidaan työvaiheista, jotka voivat vaikuttaa valumavesiin.

24.6.2021

KASELY/808/2020

Annettu julkipanon jälkeen

Raportointi

Vesinäytteenoton tulokset lähetetään niiden valmistuttua hankkeen osapuolille ja viranomaistahoista Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristökeskukselle. Vedenlaatutulokset toimitetaan myös ympäristöhallinnon Hertta-tietojärjestelmän Vesla-tietokantaan.

Vedenlaatutulosten pohjalta laaditaan vesistötutkijan työnä lyhyt kertaportti ja vuosittain yhteenvetoreportti, joka sisältää arvion Hanskinmaan täyttöalueelta mereen johdettavien valumavesien vaikutuksista merialueen tilaan. Mahdollisuuksien mukaan tarkkailun analyysituloksia verrataan Pyhtää–Kotka–Haminamerialueen yhteistarkkailun saman ajankohdan tuloksiin.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ratkaisu

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Hanskinmaan eteläosan vesialueen täyttötöiden valumavesien tarkkailuohjelman ja hyväksyy sen seuraavin huomioin, täsmennyksin ja täydennyksin:

- Tarkkailuohjelmaan sisältyy mahdollisuus muuttaa tai tarkentaa sen sisältöä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ohjeistuksen mukaisesti. Vähäiset muutokset voidaan tehdä ohjelmaan mm. analyysivalikoiman ja näytepisteiden sijainnin osalta.
- Täyttötöiden pitkäkestoisuuden ja epäsäännöllisyyden vuoksi työn tilaajalla/urakoitsijalla on siten vastuu ilmoittaa tarkkailun toteuttajalle riittävän aikaisin tieto täytössä käytettävien materiaalien sisältämistä haitta-aineista.
- Mikäli Hanskinmaan suljetun ja pengerreretyn alueen täytössä käytetään haitta-ainepitoisia ruoppausmassoja, niin ympäristöluvan lupamääräyksen 6 mukaisen käsittelysuunnitelman perusteella tulee tarvittaessa täydentää täyttöalueelta tulevien valumavesien tarkkailua.

Perustelut

Tarkkailusuunnitelma on asiantuntevasti laadittu ja sen sisällössä on otettu huomioon Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätösten valumavesien tarkkailuun liittyvät lupamääräykset mm. vesitalousluvan 16 ja ympäristöluvan lupamääräys 21.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus katsoo, että esitetty tarkkailusuunnitelma, tarkkailupäätöksessä esitetyin täsmennyksin ja täydennyksin, antaa ennalta arvioiden riittävät tiedot hankkeen vaikutuksista vesistöön ja mahdollistaa haittavaikutusten vähentämisen.

Sovelletut oikeusohjeet

Vesilaki (587/2011)

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökset nro 27/2021,

ESAVI/35587/2019 ja nro 28/2021, ESAVI/35613/2019, 27.1.2021

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Kymijoen - Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2016–2021

24.6.2021

KASELY/808/2020

Annettu julkipanon jälkeen

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli vesialueen täytön ympäristövaikutuksissa tai lainsäädännössä tapahtuu olennaisia muutoksia, voidaan tarkkailuohjelmaa tarkistaa Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Tätä päätöstä on noudatettava oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta.

Käsittelymaksu

220 euroa (4 h x 55 e/h)

Maksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella annetussa asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021 (1272/2020).

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Päätöksestä tiedottaminen

Kotkan kaupunki, tekniset palvelut
Kotkan kaupungin kirjaamo
Kotkan kaupunki, ympäristönsuojeluviranomainen
Kaakkois-Suomen ELY-keskus, vesilain valvoja
Varsinais-Suomen ELY-keskus, kalatalouspalvelut

Päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla päätöksen antopäivää seuraavasta arkipäivästä alkaen ELY-keskuksen verkkosivuilla (<https://www.ely-keskus.fi/kuulutukset> > Kaakkois-Suomen ELY-keskus) sekä Kotkan kaupungin verkkosivuilla, www.kotka.fi.

Päätös on nähtävillä ympäristöhallinnon verkkopalvelussa Ymparisto > Pintavesien tilan seuranta > Kaakkois-Suomen ELY-keskus.

Päätös ja kuulutus pidetään nähtävillä muutoksenhakuajan loppuun saakka.

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea oikaisua **Etelä-Suomen aluehallintovirastolta** 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon (kirjaamo.etela@avi.fi). Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteinä olevassa oikaisuvaatimusosoituksessa. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

24.6.2021

KASELY/808/2020

Annettu julkipanon jälkeen

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt Hydrobiologi Jouni Törrönen ja ratkaissut Vesistöpäällikkö Visa Niittyniemi.

Liitteet

Oikaisuvaatimusosoitus
Hanskinmaan (Kotka) eteläosan vesialueen täyttötöön valumavesien tarkkailuohjelmaehdotus, Kymijoen vesi ja ympäristö ry, 10.6.2021.

Tämä asiakirja KASELY/808/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/808/2020 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Niittyniemi Visa 24.06.2021 13:39

Esittelijä Törrönen Jouni 24.06.2021 09:46