



Viinijärven¹kalatalousalueen rajan vahvistaminen

TAUSTAA Uusi kalastuslaki (379/2015) tuli voimaan 1.1.2016. Lain mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista sekä hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin tarkoituksena kehittää alueen kalataloutta sekä edistää jäsentensä yhteistoimintaa kalavarojen kestävästä käytöstä ja hoidon järjestämiseksi (22 §). Lain mukaan ehdotuksen toimialueensa kalatalousaluejaksi tekee kalatalouden yhteistyöryhmä (33 §).

Pohjois-Savon elinkeino- liikenne ja ympäristökeskus nimesi Vuoksen pohjoisen kalatalouden yhteistyöryhmän vuoden 2016 alussa. Ryhmään kutsuttiin myöhemmin viisi jäsentä Lapin ELY-keskuksen puoleisilta kalastusalueilta, joiden vesialueita ulottuu myös Vuoksen vesistön puoleiselle valuma-alueelle. Yhteistyöryhmän ensimmäinen tehtävä oli tehdä ELY-keskukselle ehdotus toimialueensa kalatalousaluejaksi ELY-keskuksen vahvistettavaksi viimeistään 31.12.2016. Kalatalousalueet korvaavat aiemman kalastuslain mukaiset kalastusalueet.

YHTEISTYÖRYHMÄN EHDOTUS KALATALOUSALUEJAKSI

Vuoksen pohjoinen kalatalouden yhteistyöryhmä kokoontui kolme kertaa ja antoi ehdotuksensa kalatalousaluejaksi ELY-keskukselle 30.8.2016.

Vuoksen pohjoisen kalatalouden yhteistyöryhmän kokouksessa (30.8.2016) käsiteltiin yhteistyöryhmän toimialueen kalatalousaluejakoehdotus. Yhteistyöryhmän jäsenille oli lähetetty edellisen kokouksen ja ryhmätyöskentelyn perusteella ELY-keskuksessa laaditut kartat kalatalousalueista. Kokouksessa käsiteltiin erikseen jokaisen kalatalousalueen rajat sekä yhteistyöryhmän jäseniltä tulleet muutosesitykset alueiden rajoihin. Viinijärven kalatalousalueen muodostamiseen tai rajoihin oli Viinijärven kalastusalue tehnyt pieniä muutosesityksiä, joita yhteistyöryhmä kuitenkin ei kannattanut. Vuoksen pohjoisen yhteistyöryhmän esitys Viinijärven kalatalousalueen muodostamisesta ja sen rajasta oli yksimielinen.

VÄLITOIMENPITEET

Varsinais-Suomen, Pohjois-Savon ja Lapin elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskukset pitivät alueellisten kalatalouden yhteistyöryhmien ehdotukset ja ehdotusten mukaiset kartat nähtävillä verkkosivuillaan yhtä aikaa koko maassa ajalla 31.1.2017-31.3.2017.

¹ Kalatalousalueen nimi vahvistetaan sääntöjen hyväksymisen yhteydessä.

Järvi-Suomen (Keski-Suomi, Kanta-Häme, Päijät-Häme, Pirkanmaa, Etelä-Savo, Pohjois-Savo ja Pohjois-Karjala) kalataloustehdävät hoidetaan Pohjois-Savon ELY-keskuksessa

Ehdotusten nähtävillä olosta tiedotettiin yhteistyöryhmiä ja niiden jäsenjärjestöjä, maa- ja metsätalousministeriötä sekä Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusjärjestöä. Nähtävillä olosta tiedotettiin myös Virallisessa lehdessä 3.2.2017 (HL 41 §).

Ehdotuksista annettiin Pohjois-Savon ELY-keskukselle kaiken kaikkiaan 85 lausuntoa ja muistutusta.

Yleiset lausunnot

Maa- ja metsätalousministeriö pitää yhteistyöryhmien esitystä pääosin myönteisenä ja nostaa erityisesti positiivisena asiana esiin kalastusalueiden määrän vähenemisen kalatalousalueiksi muuttamisen yhteydessä. Lisäksi se esittää, että rajojen vahvistamisen jälkeen yhteistyöryhmissä otetaan käsiteltäväksi uusien alueiden toiminnan käynnistäminen mahdollisimman sujuvasti ja yhteistyöhaluisesti. *Luonnonvarakeskus* toteaa, että yhteistyöryhmät ovat pyrkinneet ottamaan huomioon niin ekologisen kuin sosiaalisenkin kestävyuden näkökulmia, eivätkä aluerajaukset välttämättä sellaisenaan tue jokaisen laajalti vaeltavan kalakannan käytön ja hoidon järjestämistä. Mahdolliset ekologiseen kestävyteen liittyvät ongelmat voidaan kuitenkin ratkaista kalatalousalueiden keskinäisellä yhteistyöllä, jota tukee myös kalastuslain 37 § vaatimukset käyttö- ja hoitosuunnitelmien keskinäisestä yhteensopivuudesta. *Metsähallitus* pitää yhteistyöryhmien esityksiä pääosin hyvinä, mutta tuo esiin joitakin rajamuutosesityksiä. *Suomen Vapaa-ajankalastajien Keskusjärjestö ry* toteaa, että yhteistyöryhmien esitykset kalatalousalueiden rajoiksi noudattavat pääosin kalastuslain tavoitteita ja henkeä, mutta eräin paikoin alueiden rajoja olisi syytä muuttaa. *Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry*llä ei ole huomautettavaa yhteistyöryhmien ehdotuksiin. *Suomen Luonnonsuojeluliitto ry* toteaa, että esitys on merkittävä parannus nykytilaan, mutta alueita olisi tullut yhdistää vielä enemmän ekologisilla eikä hallinnollisilla perusteilla.

Viinijärven kalatalousalueen muodostamista ja rajoja koskevat lausunnot

Kolmen osakaskunnan (Kuorinka, Pyhäselkä ja Vaivio) yhteisessä lausunnossa ELY-keskukselle esitettiin, ettei osakaskuntien vesialueita jaettaisi kahdelle eri kalatalousalueelle.

PÄÄTÖS Pohjois-Savon ELY-keskus vahvistaa kalastuslain (379/2015) 22 § mukaisesti Vuoksen pohjoisen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotuksen mukaisesti Viinijärven kalatalousalueen rajat.

Päätökseen liittyvä kartta uuden kalatalousalueen rajoista on liitteenä.

ELY-keskus määrää kalastuslain 124 § nojalla, että tätä päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava.

PERUSTELUT

Kalastuslain 1 §:n mukaan kalavarojen käyttö ja hoito on järjestettävä ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävästi siten, että turvataan kalavarojen kestävä ja monipuolinen tuotto, kalakantojen luontainen elinkierto sekä kalavarojen ja muun vesiluonnon monimuotoisuus ja suojelu.

Kalastuslain 22 §:n mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista ja hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin. Kalatalousalue muodostuu kalataloudellisesti riittävän suuresta yhtenäisestä alueesta. Kalatalousalueeseen kuuluvaa aluetta määritettäessä on erityisesti huomioitava vaelluskalojen elinkierto, kalastuksen tarkoituksenmukainen järjestäminen, valuma-aluejako sekä vesialueiden jako vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa (1299/2004) tarkoitettuihin vesienhoitoalueisiin sekä merenhoitoalueeseen.

Kalatalousalueiden maantieteelliset rajat vahvistaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus alueellisen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotuksen perusteella kuultuaan maa- ja metsätalousministeriötä ja muita keskeisiä tahoja (Kall 22, 33,§).

Kuoringan, Pyhäselän ja Vaivion osakaskunnat esittivät yhteisessä lausunnossaan, että kalatalousalueiden rajat menisivät osakaskuntien rajojen mukaisesti, eikä niin että osakaskuntien vesialueita olisi kahdella eri kalatalousalueella.

Viinijärven kalatalousalueen muodostaminen ja raja edustaa Vuoksen pohjoisen kalatalouden yhteistyöryhmän näkemystä. Viinijärven kalatalousalue muodostuu pääaltaasta Viinijärvestä ja siihen laskevista virtavesistä sekä pienjärvistä. Alue kuuluu samaan valuma-alueeseen ja muodostaa kalataloudellisesti riittävän suuren yhtenäisen alueen. Vaelluskalojen elinkierto on huomioitu alueen rajoja määritettäessä. ELY-keskus katsoo, että kalatalousaluerajaus on perusteltu ja osaltaan mahdollistaa riittäväällä tavalla kalastuslain 22 § edellytykset sekä lain toimeenpanon. Osakaskuntien esitykselle aluerajojen muuttamisesta ei ole riittäviä perusteita.

Uudet kalatalousalueet aloittavat toimintansa vuoden 2019 alussa (Kall 129 §). Muutosta ja tehtävien siirtymistä uusille alueille on valmisteltava hyvissä ajoin ennen vuoden 2018 loppua. Kumotun kalastuslain mukaisten kalastusalueiden oikeudet, sopimukset, sitoumukset ja velvoitteet siirtyvät uusille kalatalousalueille. Mahdolliset muutoksenhaut rajapäätöksistä voivat olennaisesti hidastaa siirtymäajan järjestelyjen etenemistä, jos päätöksiä ei määrätä välittömästi noudatettaviksi muutoksenhausta huolimatta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Kalastuslaki (379/2015) 1 §, 22 §, 33 §, 124 §, 129 §
Hallintolaki (434/2003) 41 §, 55 §

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös annetaan tiedoksi yleistiedoksiantona asianosaisten suuren lukumäärän vuoksi.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen hakea kalastuslain 124 § nojalla valittamalla muutosta Itä-Suomen hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Kalatalouspäällikkö


Timo Takkunen

Kalastusbiologi


Hannu Salo

LISÄTIETOJA

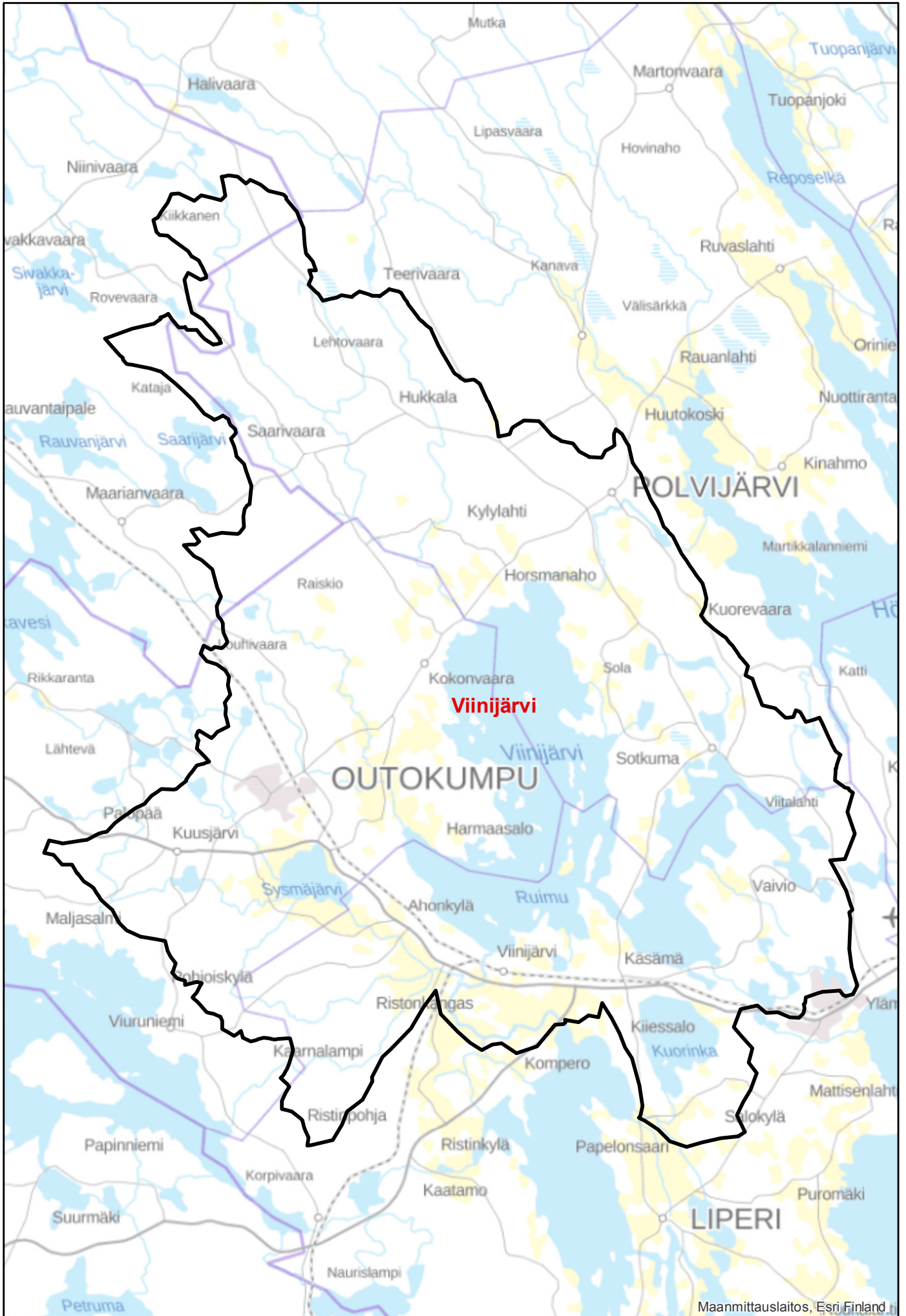
Kalastusbiologi Timo Turunen, puhelin 0295 026 112, sähköposti timo.turunen@ely-keskus.fi ja kalastusbiologi Hannu Salo 025 095, sähköposti hannu.salo@ely-keskus.fi

LIITTEET

Kartta kalatalousalueesta

Valitusosoitus

Vuoksen pohjoisen yhteistyöryhmän III kokouksen pöytäkirja



VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla siitä **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**. Valitus on tehtävä kirjallisesti.

Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä arkipäivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on luovutettu asianomaiselle, asianomaisen asiamiehelle tai lähetyille, tiedoksisaantipäivä ilmenee päätöksessä olevasta leimasta.
- Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee saantitodistuksesta.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksi-anto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksi- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.
- Jos päätös tai kuulutus sen nähtävänä pitämisestä on julkaistu virallisessa lehdessä tai julkisella kuulutuksella ilmoitustaululla, katsotaan tiedoksisaantia tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä päivästä, jolloin kuulutus virallisessa lehdessä on julkaistu tai kuulutus pantu ilmoitustaululle.
- Viranomaisen tietoon asia katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmä on osoitettava **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle** ja siinä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.
- päätös, johon muutosta haetaan, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Asioitaessa sähköisesti allekirjoitusvaatimuksesta on säädetty erikseen.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle;
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**. Lähettäjän vastuulla asiakirjat voi lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Itä-Suomen hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa, ellei valittaja tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla vapaudu maksuvelvollisuudesta. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Itä-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelinvaihd	029 56 42502, telekopio 029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15