



Puulan¹ kalatalousalueen rajan vahvistaminen

TAUSTAA Uusi kalastuslaki (379/2015) tuli voimaan 1.1.2016. Lain mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista sekä hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin, joiden tarkoituksena on kehittää alueensa kalataloutta sekä edistää jäsentensä yhteistoimintaa kalavarojen kestävästä käytöstä ja hoidon järjestämiseksi (22 §). Lain mukaan ehdotuksen toimialueensa kalatalousaluejaksi tekee kalatalouden yhteistyöryhmä (33 §).

Elinkeino- liikenne ja ympäristökeskukset nimesivät kymmenen uuden kalastuslain mukaista alueellista kalatalouden yhteistyöryhmää vuoden 2016 alussa. Yhteistyöryhmien ensimmäinen tehtävä oli tehdä ELY-keskukselle ehdotus toimialueensa kalatalousaluejaksi. Ehdotus oli jätettävä ELY-keskuksen vahvistettavaksi viimeistään 31.12.2016. Kalatalousalueet korvaavat aiemman kalastuslain mukaiset kalastusalueet.

YHTEISTYÖRYHMÄN EHDOTUS KALATALOUSALUEJAKSI

Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmä kokoontui kolme kertaa ja antoi ehdotuksensa kalatalousaluejaksi ELY-keskukselle 29.9.2016.

Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän kokouksessa (29.9.2016) käsiteltiin yhteistyöryhmän toimialueen kalatalousaluejakoehdotus. Yhteistyöryhmän jäsenille oli lähetetty edellisen kokouksen ja ryhmätyöskentelyn perusteella laaditut kartat kalatalousalueista. Kartat oli laadittu ELY-keskuksessa. Kokouksessa jokainen kalatalousalue ja sen rajat käsiteltiin erikseen. Lisäksi kokouksessa käsiteltiin yhteistyöryhmän jäseniltä tulleet muutosesitykset alueiden rajoihin. Puulan alueen muodostamiseen ja rajoihin tehtiin muutosesitys, joka käsiteltiin kokouksessa.

VÄLITOIMENPITEET

Varsinais-Suomen, Pohjois-Savon ja Lapin elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskukset pitivät alueellisten kalatalouden yhteistyöryhmien ehdotukset ja ehdotusten mukaiset kartat nähtävillä verkkosivuillaan yhtä aikaa koko maassa ajalla 31.1.2017–31.3.2017.

Ehdotusten nähtävillä olosta tiedotettiin yhteistyöryhmiä ja niiden jäsenjärjestöjä, maa- ja metsätalousministeriötä sekä Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusjärjestöä. Nähtävillä olosta tiedotettiin myös Virallisessa lehdessä 3.2.2017 (HL 41 §).

¹ Kalatalousalueen nimi vahvistetaan sääntöjen hyväksymisen yhteydessä.

Ehdotuksista annettiin Pohjois-Savon ELY-keskukselle kaiken kaikkiaan 85 lausuntoa ja muistutusta.

Yleiset lausunnot

Maa- ja metsätalousministeriö pitää yhteistyöryhmien esitystä pääosin myönteisenä ja nostaa erityisesti positiivisena asiana esiin kalastusalueiden määrän vähenemisen kalatalousalueiksi muuttamisen yhteydessä. Lisäksi se esittää, että rajojen vahvistamisen jälkeen yhteistyöryhmissä otetaan käsiteltäväksi uusien alueiden toiminnan käynnistäminen mahdollisimman sujuvasti ja yhteistyöhaluisesti. *Luonnonvarakeskus* toteaa, että yhteistyöryhmät ovat pyrkineet ottamaan huomioon niin ekologisen kuin sosiaalisenkin kestävyuden näkökulmia, eivätkä aluerajaukset välttämättä sellaisenaan tue jokaisen laajalti vaeltavan kalakannan käytön ja hoidon järjestämistä. Mahdolliset ekologiseen kestävyteen liittyvät ongelmat voidaan kuitenkin ratkaista kalatalousalueiden keskinäisellä yhteistyöllä, jota tukee myös kalastuslain 37 § vaatimukset käyttö- ja hoitosuunnitelmien keskinäisestä yhteensopivuudesta. *Metsähallitus* pitää yhteistyöryhmien esityksiä pääosin hyvinä, mutta tuo esiin joitakin rajamuutosesityksiä. *Suomen Vapaa-ajankalastajien Keskusjärjestö ry* toteaa, että yhteistyöryhmien esitykset kalatalousalueiden rajoiksi noudattavat pääosin kalastuslain tavoitteita ja henkeä, mutta eräin paikoin alueiden rajoja olisi syytä muuttaa. *Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry*llä ei ole huomautettavaa yhteistyöryhmien ehdotuksiin. *Suomen Luonnonsuojeluliitto ry* toteaa, että esitys on merkittävä parannus nykytilaan, mutta alueita olisi tullut yhdistää vielä enemmän ekologisilla eikä hallinnollisilla perusteilla.

Keski-Suomen Kalatalouskeskus ry korostaa kalatalousaluejaon olevan hallinnollinen asia ja alue on hallinnollinen työkalu, jonka tärkein tehtävä on käyttö- ja hoitosuunnitelman laadinta. Kalatalouskeskus katsoo, että kalatalousaluejaossa tulee ottaa huomioon myös sosiaalinen näkökulma ja vesialueiden omistus sekä pitää tärkeänä, että vesialueen omistajan mielipide tulee ottaa huomioon aluerajojen vahvistamisessa. Kalatalouskeskus ei ollut tyytyväinen yhteistyöryhmän toimintatapaa ja piti sen menettelyä puutteellisena.

Suomen Luonnonsuojeluliiton Keski-Suomen Piiri ry pitää ehdotusta kalatalousjaoksi varsin onnistuneena. Jako perustuu pääosin valuma-alueisiin. Ehdotuksen perusteella muodostuu riittävän suuret alueet kalastuksen järjestämiseksi ja näin voidaan ottaa huomioon vesialueiden omistussuhteet ja hallintorajat.

Puulan kalatalousalueen muodostamista ja rajoja koskevat lausunnot

Puulan kalastusalue kannattaa yhteistyöryhmän esitystä. Rajaesitys noudattaa valuma-alueen rajoja ja on tehty kalastuslain mukaisesti.

Keski-Suomen Kalatalouskeskus ry tukee Suonteen kalastusalueen, Mieskonmäen ja Iso-Pärnämäen osakaskuntien esitystä Hirvijärven siirtämisestä Suonteen kalatalousalueeseen. Hirvijärvellä kalatalousalueen raja on kalatalouskeskuksen mielestä hallinnollinen ja kalastuksen järjestäminen edellyttää osakaskuntien yhteistoimintaa. Hirvijärven osakaskuntien toiminta tapahtuu pääasiassa Suonteen alueella.

Suonteen kalastusalue kannattaa kalastusjakoehdotusta esitettyssä muodossa lukuun ottamatta Hirvijärveä. Kalastusalueen mielestä Hirvijärven kuuluminen Puulan kalatalousalueeseen vaikeuttaa Hirvijärven kalataloussuunnittelua ja kalastuksen järjestämistä. Kalastusalue korostaa kalataloudellisten ja sosiaalisten perusteiden merkitystä kalatalousalueiden rajojen muodostamisessa. Alueen mielestä kalastuksen ja kalave-

den hoidon järjestämisessä voidaan järjestää osakaskuntien yhteistyöllä, ja alue ilmoittaa, että Iso-Pärnämäen ja Mieskonmäen osakaskuntien kesken asiasta on yhteisymmärrys.

PÄÄTÖS Pohjois-Savon ELY-keskus vahvistaa kalastuslain (379/2015) 22 § mukaisesti Puulan kalatalousalueen rajat kuitenkin niin, että Ripatinkoski (kiinteistö 97-419-6-0) on liitetty kokonaisuudessaan Puulan kalatalousalueeseen.

Päätökseen liittyvä kartta uuden kalatalousalueen rajoista on liitteenä.

ELY-keskus määrää kalastuslain 124 § nojalla, että tätä päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava.

PERUSTELUT

Kalastuslain 1 §:n mukaan kalavarojen käyttö ja hoito on järjestettävä ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävästi siten, että turvataan kalavarojen kestävä ja monipuolinen tuotto, kalakantojen luontainen elinkierto sekä kalavarojen ja muun vesiluonnon monimuotoisuus ja suojelu.

Kalastuslain 22 §:n mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista sekä hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin. Kalatalousalue muodostuu kalataloudellisesti riittävän suuresta yhtenäisestä alueesta. Kalatalousalueeseen kuuluvaa aluetta määritettäessä on erityisesti huomioitava vaelluskalojen elinkierto, kalastuksen tarkoituksenmukainen järjestäminen, valuma-aluejako sekä vesialueiden jako vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa (1299/2004) tarkoitettuihin vesienhoitoalueisiin sekä merenhoitoalueeseen.

Yhteistyöryhmä tekee ELY-keskukselle ehdotuksen toimialueensa kalatalousaluejaksi. Kalatalousalueiden maantieteelliset rajat vahvistaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus alueellisen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotuksen perusteella kuultuaan maa- ja metsätalousministeriötä ja muita keskeisiä tahoja (Kall 22, 33,§). Puulan kalatalousalueen muodostaminen ja raja edustaa Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän näkemystä.

Puulan kalatalousalue muodostuu Vahvajärvestä ja Puulavedestä sekä niihin laskevista pienvesistöreiteistä. Alueeseen kuuluu myös Läsäkosken koskialueet valtatiehen 13 saakka. Vesialueet kuuluvat samaan vesienhoitoalueeseen ja ne muodostavat vesienhoidollisen kokonaisuuden. Kalatalousalue on riittävän suuri ja yhtenäinen alue, jotta se voi hoitaa kalastuslaissa sille määrätty tehtävät.

Kalatalousalueen vesialueet muodostavat vaelluskalakantojen hoidon kannalta tarkoituksenmukaisen ja yhtenäisen alueen. Alueeseen kuuluu taimenen lisääntymis- ja syönnösalueita. Kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmassa voidaan ottaa huomioon taimenen koko elinkierto.

Puulan alue antaa hyvän mahdollisuuden kalastuksen yhtenäislupa-alueen muodostamiselle edistämään vapaa-ajan ja kaupallisen kalastuksen tarpeita. Tarvittaessa Mäntyharjunreitin taimenkantojen hoitaminen voidaan ottaa huomioon keskinäisellä yhteistyöllä Mäntyharjun-Vuohijärven kalatalousalueen kanssa.

Puulasta lähtevä Mäntyharjunreitti muodostaa tärkeän järvitaimenen vaellus ja lisääntymisalueen. Reitin yläosassa on kolme koskea (Kissakoski, Tuhankoski ja Ripatinkoski), joiden kuuluminen Puulan kalatalousalueeseen on kalastuslain mukainen taivoite. Ripatinkoski on järvitaimenen lisääntymis- ja poikasalue sekä koskikalastus-

kohde, jota hallinnoi kiinteistö 97-419-6-0. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan Ripatinkoski tulee kuulua yhteen kalatalousalueeseen vaelluskalakantojen hoidon ja kalastuksen järjestämisen vuoksi. Ripatinkosken kohdalla rajaukseen on tehty vähäinen muutos edellä mainittujen syiden vuoksi.

Hirvijärvi kuuluu Puulan valuma-alueeseen ja järven vedet laskevat Puulan Siikaveeteen, joka kuuluu Puulan kalatalousalueeseen. Hirvijärvellä on kolme osakaskuntaa. Mieskonmäen osakaskunnalla on Hirvijärvessä vesialuetta noin 90 ha, Iso-Pärnämäen osakaskunnalla noin 265 ha ja Länsi-Puulan osakaskunnalla noin 157 ha. Mieskonmäellä on vesialueita myös Suonteessa (noin 1978 ha) ja Puulassa (noin 557 ha). Iso-Pärnämäellä on Suonteessa vesialuetta noin 50 ha. Länsi-Puulan osakaskunnalla on vesialuetta Puulan kalatalousalueella noin 2043 ha. ELY-keskus katsoo, että Hirvijärven kalaston hoito ja kalastuksen sekä ravustuksen järjestäminen voidaan hoitaa osakaskuntien yhteistyön avulla.

Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotukseen Puulan alueen muodostamisesta annettiin lausuntoja. ELY-keskus on ottanut esitetyt lausunnot huomioon päätöksessä ja sen perusteluissa ilmenevällä tavalla. ELY-keskus katsoo, että päätös on kalastuslain mukainen.

Uudet kalatalousalueet aloittavat toimintansa vuoden 2019 alussa (Kall 129 §). Muutosta ja tehtävien siirtymistä uusille alueille on valmisteltava hyvissä ajoin ennen vuoden 2018 loppua. Kumotun kalastuslain mukaisten kalastusalueiden oikeudet, sopimukset, sitoumukset ja velvoitteet siirtyvät uusille kalatalousalueille. Mahdolliset muutoksenhaut rajapäätöksistä voivat olennaisesti hidastaa siirtymäajan järjestelyjen etenemistä, jos päätöksiä ei määrätä välittömästi noudatettaviksi muutoksenhausta huolimatta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Kalastuslaki (379/2015) 1 §, 22 §, 33 §, 124 §, 129 §
Hallintolaki (434/2009) 41 §, 55 §

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös annetaan tiedoksi yleistiedoksiantona asianosaisten suuren lukumäärän takia.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen hakea kalastuslain 124 § nojalla valittamalla muutosta Itä-Suomen hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

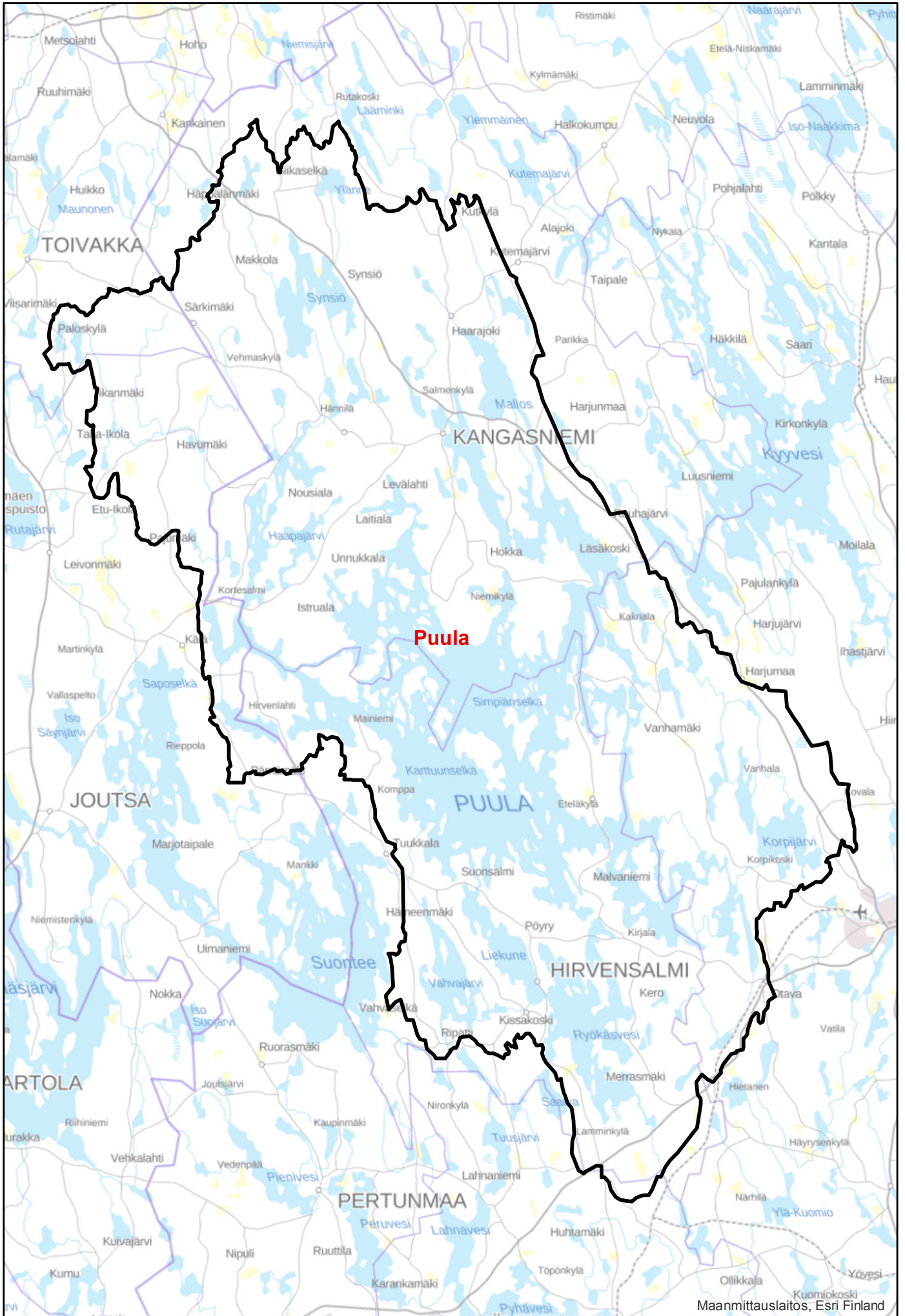
Kalatalouspäällikkö 
Timo Takkunen

Kalastusbiologi 
Hannu Salo

LISÄTIETOJA

Kalastusbiologi Hannu Salo, puhelin 0295 025 095, sähköposti hannu.salo@ely-keskus.fi ja kalastusbiologi Teemu Hentinen, puhelin 0295 024 037, sähköposti teemu.hentinen@ely-keskus.fi

LIITTEET Kartta kalatalousalueesta
Valitusosoitus
Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän III kokouksen 29.9.2016 pöytäkirja



VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla siitä **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**. Valitus on tehtävä kirjallisesti.

Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä arkipäivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on luovutettu asianomaiselle, asianomaisen asiamiehelle tai lähetyille, tiedoksisaantipäivä ilmenee päätöksessä olevasta leimasta.
- Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee saantitodistuksesta.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksi-anto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksi- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.
- Jos päätös tai kuulutus sen nähtävänä pitämisestä on julkaistu virallisessa lehdessä tai julkisella kuulutuksella ilmoitustaululla, katsotaan tiedoksisaantia tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä päivästä, jolloin kuulutus virallisessa lehdessä on julkaistu tai kuulutus pantu ilmoitustaululle.
- Viranomaisen tietoon asia katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmä on osoitettava **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle** ja siinä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.
- päätös, johon muutosta haetaan, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Asioitaessa sähköisesti allekirjoitusvaatimuksesta on säädetty erikseen.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle;
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**. Lähettäjän vastuulla asiakirjat voi lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Itä-Suomen hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa, ellei valittaja tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla vapaudu maksuvelvollisuudesta. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Itä-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot

| | |
|--------------|--------------------------------------|
| Postiosoite | PL 1744, 70101 KUOPIO |
| Käyntiosoite | Minna Canthin katu 64, Kuopio |
| Sähköposti | ita-suomi.hao@oikeus.fi |
| Puhelinvaihd | 029 56 42502, telekopio 029 56 42501 |
| Virka-aika | 8.00 – 16.15 |