



Enontekiön kalatalousalueen¹ rajan vahvistaminen

TAUSTAA Uusi kalastuslaki (379/2015) tuli voimaan 1.1.2016. Lain mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista sekä hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin, joiden tarkoituksena on kehittää alueensa kalataloutta sekä edistää jäsentensä yhteistoimintaa kalavarojen kestävästä käytöstä ja hoidon järjestämiseksi (22 §). Lain mukaan ehdotuksen toimialueensa kalatalousaluejako tekee kalatalouden yhteistyöryhmä (33 §).

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset nimesivät kymmenen uuden kalastuslain mukaista alueellista kalatalouden yhteistyöryhmää vuoden 2016 alussa. Yhteistyöryhmien ensimmäinen tehtävä oli tehdä ELY-keskukselle ehdotus toimialueensa kalatalousaluejako. Ehdotus oli jätettävä ELY-keskuksen vahvistettavaksi viimeistään 31.12.2016. Kalatalousalueet korvaavat aiemman kalastuslain mukaiset kalastusalueet.

YHTEISTYÖRYHMÄN EHDOTUS KALATALOUSALUEJAKSI

Lapin kalatalouden yhteistyöryhmä kokoontui kolme kertaa ja antoi ehdotuksensa kalatalousaluejako ELY-keskukselle 24.11.2016.

Lapin kalatalouden yhteistyöryhmän kokouksessa (24.11.2016) käsiteltiin yhteistyöryhmän toimialueen kalatalousaluejakoehdotus. Yhteistyöryhmän jäsenille oli lähetetty edellisen kokouksen ja ryhmätyöskentelyn perusteella laaditut kartat kalatalousalueista. Kartat oli laadittu ELY-keskuksessa. Kokouksessa jokainen kalatalousalue ja sen rajat käsiteltiin erikseen. Lisäksi kokouksessa käsiteltiin yhteistyöryhmän jäseniltä tulleet muutosesitykset alueiden rajoihin. Enontekiön kalatalousalueen muodostamiseen tai rajoihin ei ollut tehty muutosesityksiä. Lapin yhteistyöryhmän esitys Enontekiön kalatalousalueen muodostamisesta ja sen rajasta oli yksimielinen.

VÄLITOIMENPITEET

Varsinais-Suomen, Pohjois-Savon ja Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset pitivät alueellisten kalatalouden yhteistyöryhmien ehdotukset ja ehdotusten mukaiset kartat nähtävillä verkkosivuillaan yhtä aikaa koko maassa ajalla 31.1.2017–31.3.2017.

Ehdotusten nähtävillä olosta tiedotettiin yhteistyöryhmiä ja niiden jäsenjärjestöjä, maa- ja metsätalousministeriötä sekä Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusjärjestöä. Nähtävillä olosta tiedotettiin myös Virallisessa Lehdessä 3.2.2017 hallintolain 41 §:n mukaisesti.

Ehdotuksista annettiin Lapin ELY-keskukselle kaiken kaikkiaan 37 lausuntoa.

¹ Kalatalousalueen nimi vahvistetaan sääntöjen hyväksymisen yhteydessä.

Yleiset lausunnot

Maa- ja metsätalousministeriö pitää yhteistyöryhmien esitystä pääosin myönteisenä ja nostaa erityisesti positiivisena asiana esiin kalastusalueiden määrän vähenemisen kalatalousalueiksi muuttamisen yhteydessä. Lisäksi se esittää, että rajojen vahvistamisen jälkeen alueellisissa yhteistyöryhmissä otetaan käsiteltäväksi uusien kalatalousalueiden toiminnan käynnistäminen mahdollisimman sujuvasti ja yhteistyöhaluisesti.

Luonnonvarakeskus toteaa, että yhteistyöryhmät ovat pyrkineet ottamaan huomioon niin ekologisen kuin sosiaalisenkin kestävyuden näkökulmia, eivätkä aluerajaukset välttämättä sellaisenaan tue jokaisen laajalti vaeltavan kalakannan käytön ja hoidon järjestämistä. Mahdolliset ekologiseen kestävyteen liittyvät ongelmat voidaan kuitenkin ratkaista kalatalousalueiden keskinäisellä yhteistyöllä, jota tukee myös kalastuslain 37 § vaatimukset käyttö- ja hoitosuunnitelmien keskinäisestä yhteensopivuudesta.

Kalatalouden Keskusliitto tukee jäsenjärjestöjensä näkemyksiä rajanvedoista ja kiinnittää erityistä huomiota esitykseen rajanvedosta Perämeren alueella. Keskusliiton mielestä ehdotus on näiden alueiden osalta kalastuslain 1 § vastainen eli ei edusta kalavarojen sosiaalisesti kestävää käyttöä.

Metsähallitus pitää yhteistyöryhmien esityksiä pääosin hyvinä, joskin uusien alueiden rajat poikkeavat joltain osin valuma-aluejaosta, mutta kyseiset poikkeamat ovat perusteltuja kalastuksen tarkoituksenmukaisen järjestämisen näkökulmasta tarkasteltuna.

Suomen luonnonsuojeluliitto toteaa, että esitys on merkittävä parannus nykytilaan, mutta alueita olisi tullut yhdistää vielä enemmän ekologisilla eikä hallinnollisilla perusteilla.

Suomen Vapaa-ajankalastajien keskusjärjestön näkemyksen mukaan Lapin kalatalouden yhteistyöryhmän sekä Kainuun ja Pohjois-Pohjanmaan kalatalouden yhteistyöryhmän esitykset uusien kalatalousalueiden rajoiksi noudattavat riittävällä tavalla kalastuslain tavoitteita ja henkeä. Esityksissä on huomioitu vaelluskalojen elinkierto, kalastuksen tarkoituksenmukainen järjestäminen, valuma-aluejako sekä vesialueiden jako vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisessä annetussa laissa tarkoitettuihin vesienhoitoalueisiin sekä merenhoitoalueeseen.

Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry. ilmoittaa, että MTK:lla ei ole huomautettavaa Lapin sekä Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun yhteistyöryhmien tekemistä ehdotuksista.

WWF korostaa, että uhanalaisten vaelluskalakantojen elvyttämisen näkökulmasta kalastuksen järjestäminen on keskeisessä roolissa ja on äärimmäisen tärkeää, että meri- ja jokialueet muodostavat tarkoituksen mukaisia kokonaisuuksia, joissa kalastusjärjestelyistä ja kalakantojen hoidosta voidaan sopia yhteisesti meri- ja jokialueen toimijoiden kesken. Näin ollen WWF pitää erittäin kannatettavana, että Lapin sekä Kainuun ja Pohjois-Pohjanmaan kalatalouden yhteistyöryhmien ehdotuksissa joet ja me-

rialueet on yhdistetty kokonaisuuksiksi, joissa kalastus ja kalakantojen hoito voidaan järjestää vaelluskalojen elinkierto huomioiden.

Lausunnot Enontekiön kalatalousalueen muodostamista ja rajoista

Tornionjoen kalastusalue pitää oikeana valmisteluryhmän linjausta merialueen kuulumisesta uuteen kalatalousalueeseen, mutta vääränä sitä, että Enontekiön alue on rajattu pois. Tornionjoen kalastusalue esittää, että uusi kalatalousalue muodostetaan Perämereltä Enontekiölle asti ulottuvana alueena.

Enontekiön kalastusalue toteaa, että kalatalousalueen rajat ovat Enontekiön kalatalousalueen kohdalla kokouksissa sovitun mukaiset, joten asiassa ei ole huomautettavaa.

PÄÄTÖS Lapin ELY-keskus vahvistaa kalastuslain (379/2015) 22 § mukaisesti Lapin kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotuksen mukaisesti Enontekiön kalatalousalueen rajat.

Päätökseen liittyvä kartta kalatalousalueen rajoista on liitteessä.

ELY-keskus määrää kalastuslain 124 § nojalla, että tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

PERUSTELUT

Kalastuslain 1 §:n mukaan kalavarojen käyttö ja hoito on järjestettävä ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävästi siten, että turvataan kalavarojen kestävä ja monipuolinen tuotto, kalakantojen luontainen elinkierto sekä kalavarojen ja muun vesiluonnon monimuotoisuus ja suojelu.

Kalastuslain 22 §:n mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista sekä hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin. Kalatalousalue muodostuu kalataloudellisesti riittävän suuresta yhtenäisestä alueesta. Kalatalousalueeseen kuuluvaa aluetta määritettäessä on erityisesti huomioitava vaelluskalojen elinkierto, kalastuksen tarkoituksenmukainen järjestäminen, valuma-aluejako sekä vesialueiden jako vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa (1299/2004) tarkoitettuihin vesienhoitoalueisiin sekä merenhoitoalueeseen.

Yhteistyöryhmä tekee ELY-keskukselle ehdotuksen toimialueensa kalatalousaluejaksi. Kalatalousalueiden maantieteelliset rajat vahvistaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus alueellisen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotuksen perusteella kuultuaan maa- ja metsätalousministeriötä ja muita keskeisiä tahoja (KalL 22 §). Enontekiön kalatalousalueen muodostaminen ja raja edustavat Lapin kalatalouden yhteistyöryhmän näkemystä.

ELY-keskus toteaa että lausunnoista ei ilmennyt mitään sellaista asiaa, joka olisi antanut aiheutta muuttaa yhteistyöryhmän ehdottamaa Enontekiön kalatalousalueen raja-linjausta.

ELY-keskus katsoo, että uusi kalatalousaluerajaus on perusteltu ja osaltaan mahdollistaa riittävällä tavalla kalastuslain 22 §:ssä mainitut kalatalousalueeseen kuuluvan

alueen määrittämisedellytykset sekä lain toimeenpanon. Mainitun johdosta ELY-keskus katsoo, että päätös on kalastuslain mukainen.

Uudet kalatalousalueet aloittavat toimintansa vuoden 2019 alussa (KalL 129 §). Muutosta ja tehtävien siirtymistä uusille alueille on valmisteltava hyvissä ajoin ennen vuoden 2018 loppua. Kumotun kalastuslain mukaisten kalastusalueiden oikeudet, sopimukset, sitoumukset ja velvoitteet siirtyvät uusille kalatalousalueille. Mahdolliset muutoksenhaut rajapäätöksistä voivat olennaisesti hidastaa siirtymäajan järjestelyjen etenemistä, jos päätöksiä ei määrätä välittömästi noudatettaviksi muutoksenhausta huolimatta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Kalastuslaki (379/2015) 1 §, 22 §, 33 §, 124 §, 129 §
Hallintolaki (434/2003) 41 §, 55 §

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös annetaan tiedoksi yleistiedoksiانتونا asianosaisten suuren lukumäärän takia.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen hakea kalastuslain 124 § nojalla valittamalla muutosta Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.



Kalatalouspäällikkö

Pentti Pasanen



Kalatalousasiantuntija

Timo Väänänen

LISÄTIETOJA

Kalatalousasiantuntija Timo Väänänen, puhelin 0295 037 567 sähköposti timmo.vaananen@ely-keskus.fi

LIITTEET

Kartta kalatalousalueesta
Valitusosoitus

Lapin kalatalouden yhteistyöryhmän III kokouksen 24.11.2016 pöytäkirja



VALITUSOSOITUS

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla kirjallisesti Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on luovutettu asianomaiselle, asianomaisen asiamiehelle tai lähetille, tiedoksisaantipäivä ilmenee päätöksessä olevasta leimasta.
- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee saantitodistuksesta.
- Jos päätös on annettu tiedoksi todisteellisesti sähköisenä, tiedoksisaantipäivä on se, jolloin päätös on noudettu asianosaisen tai tämän edustajan toimesta viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta.
- Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiantona annettu päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä sähköisen viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto) katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.
- Jos päätös tai kuulutus sen nähtävänä pitämisestä on julkaistu virallisessa lehdessä tai julkisella kuulutuksella ilmoitustaululla, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä päivästä, jolloin kuulutus virallisessa lehdessä on julkaistu tai kuulutus pantu ilmoitustaululle.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Oulun hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutoksia vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Asioitaessa sähköisesti, allekirjoitusvaatimuksesta on säädetty erikseen.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- Valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä.
- Tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.
- Asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä ei toimi asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.
- Asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmän voi toimittaa Oulun hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse maksettuna postilähetyksenä, telekopiona tai sähköpostina. Valituskirjelmän lähettäminen tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Valituksen on saavuttava viranomaiselle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu kuitenkin vielä seuraavan arkipäivän virka-ajan päättymiseen.

Käsittelymaksu

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukainen oikeudenkäyntimaksu 250 euroa. Tuomioistuinmaksulaisissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite
PL 189
90101 Oulu

käyntiosoite
Isokatu 4 3 krs.
90100 Oulu

puhelin: 029 56 42 800
faksi: 029 56 42 841
sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi