

16.06.2022

## ASIA

Veitsiluodon tehtaan tarkkailuohjelman päivityksen hyväksyminen,  
Stora Enso Veitsiluoto Oy, Kemi

## HAKIJA

Stora Enso Veitsiluoto Oy

esa.ruonala@storaenso.com

## ANNETUT PÄÄTÖKSET

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto tarkisti 28.2.2020 antamallaan lupapäätöksellä nro 12/2020 Stora Enso Veitsiluoto Oy:n (yhtiö) sellu- ja paperitehtaan toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan nro 64/07/2 lupamääräykset. Yhtiö valitti päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus koski mm. tarkkailua koskevia lupamääräyksiä 51 ja 52. Yhtiö toimitti hallinto-oikeudelle 21.12.2021 valituksen osittaisen peruutuksen, jonka mukaan yhtiö peruu asiassa aiemmin tekemänsä valituksen muilta osin ja pyytää, että hallinto-oikeus antaa asiassa ratkaisun lupamääräykseen 51 ja liitteeseen 3 valittajan ensisijaisen vaatimuksen mukaisesti. Hallinto-oikeus antoi asiasta päätöksensä 27.4.2020. Päätöksen mukaan hallinto-oikeus hylkää valituksen. Päätöksen johtopäätöksissä todetaan, että yhtiöllä on lupamääräyksen 52 ja ympäristönsuojelulain 65 §:n nojalla mahdollisuus sopia tarkemmin tarkkailumääräyksistä tarvittaessa valvontaviranomaisena toimivan ELY-keskuksen kanssa.

Päätöksen nro 12/2020 määräys 52 kuuluu seuraavasti:

*Luvan saajan on päivitettävä Veitsiluodon tehtaita koskeva käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailuohjelma ja toimitettava se Lapin ELY-keskukselle hyväksyttäväksi kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun tämä päätös saa lainvoiman.*

*Lapin ELY-keskus voi tarvittaessa muuttaa tarkkailusuunnitelmaa siten, että tarkkailun kattavuus ja tulosten luotettavuus ei heikenny.*

Yhtiö toimitti Lapin ELY-keskukseen 17.12.2021 esityksen mereen päätyvien jätevesijakeiden tarkkailun muuttamiseksi. Tuolloin noudatettiin ympäristöluvan nro 64/07/2 määräyksen 45 mukaan hyväksyttyä tarkkailuohjelmaa. Tarve muuttaa tarkkailua liittyi sellun ja paperin tuotannon päättymiseen syyskuussa 2021.

ELY-keskuksen 11.1.2022 antaman hyväksymisen mukaan sellutehtaan pääviemäriin vesiä tarkkaillaan viikoittain kahdella kokoomanäytteellä. Ensimmäinen otetaan keskiviikon klo 06:00 ja torstain klo 06:00 välisenä aikana ja toinen perjantain klo 06:00 ja maanantain klo 06:00 välisenä aikana. Paperitehtaan pääviemäriin vesistä otetaan joka toinen viikko kokoomanäyte tiistain klo 06:00 ja torstain klo 06:00 välisenä aikana. Sellu- ja paperitehtaan vesistä analysoidaan kiintoaine, pH, johtokyky, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori ja COD<sub>Cr</sub>. PK5-viemäriin vesistä otetaan joka toinen viikko kokoomanäyte tiistain klo 06:00 ja torstain klo 06:00 välisenä aikana. Näytteestä analysoidaan johtokyky ja pH. ELY-keskukseen raportoidaan kuukausikeskiarvojen lisäksi myös yksittäiset tulokset. Mikäli sähkönjohtavuusmittauksessa sähkönjohtavuusarvo on yli 20 mS/m, yhtiön tulee selvittää sähkönjohtavuuden nousuun johtaneet syyt.

## **ESITETTY TARKKAILUOHJELMA**

Yhtiö toimitti ELY-keskukseen 1.6.2022 esityksen tarkkailuohjelman muutoksista.

Esityksen mukaan sellutehtaan pääviemäriin vesiä tarkkailtaisiin joka toinen viikko esimerkiksi tiistain klo 06 ja torstain klo 06 välille sijoittuvalle kahden vuorokauden keräilynäytteellä. Näytteistä analysoitaisiin samat parametrit kuin aiemmin.

Paperitehtaan pääviemäriä ja PK5-viemäriä tarkkailtaisiin kerran kuukaudessa otettavilla pääsääntöisesti kuukauden puoleenväliin ajoittuvilla esimerkiksi tiistain klo 06 ja torstain klo 06 välille sijoittuvilla kahden vuorokauden keräilynäytteillä. Näytteistä analysoitaisiin samat parametrit kuin aiemmin.

Tehdaskaatopaikan suoto- ja valumavesistä tarkkailtaisiin kuukausittain sähkönjohtavuus ja virtaama sekä kaksi kertaa vuodessa lämpötila, pH, sähkönjohtavuus, COD<sub>Cr</sub>, COD<sub>Mn</sub>, kok-P, kok-N, kok-S, SO<sub>4</sub><sup>2-</sup>, Fe, Cl, väri, haju sekä ulkonäkö.

Sellu- ja paperitehtaitten pääviemäreitten vuosittaista jätevesien laatututkimusta esitetään jatkettavaksi toistaiseksi.

K7/sellu- ja paperitehtaan jäähdytysvesiviemärien tarkkailua esitetään jatkettavaksi nykyisen tarkkailuohjelman mukaisesti. K6-jäähdytysvesiviemäriin osalta tarkkailu esitetään lopetettavaksi, koska vesivirtaamat ovat loppuneet.

## **ASIAN KÄSITTELY**

Tarkkailuohjelmaa ei ole kuulutettu, eikä ELY-keskus ole pyytänyt siitä erikseen lausuntoja, koska on katsonut sen asian luonteen vuoksi ilmeisen tarpeettomaksi.

## **LAPIN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU**

### **Hallintomenettely asiaa käsiteltäessä ja perustelut**

Lapin ELY-keskus katsoo, ettei tarkkailuohjelman vireilläolosta ole tarpeen tiedottaa, eikä ohjelman johdosta ole tarpeen pyytää lausuntoja tai varata tilaisuutta esittää muistutuksia tai ilmaista mielipiteitä. Kyse on Pohjois-Suomen aluehallintoviraston lupapäätöksen nro 12/2020 määräyksen 52 mukaisesta päivitetystä Veitsiluodon tehtaiden tarkkailuohjelmasta. Lapin ELY-keskus voi tarvittaessa muuttaa tarkkailusuunnitelmaa siten, että tarkkailun kattavuus ja tulosten luotettavuus ei heikenny.

Sellun ja paperin tuotannon päätyttyä syyskuussa 2021 tehtaan päästöt ovat aiemmasta merkittävästi pienentyneet. Yhtiöllä on käsiteltävänä Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa Veitsiluodon sellu- ja paperitehtaan ympäristölupien muuttamista ja rauettamista koskeva hakemus. Näillä perusteilla enempi lausuntojen pyytäminen asian riittäväksi selvittämiseksi ei ole tarpeen ja kuuleminen on hallintolain (434/2003) 34 §:n 2 momentin kohdan 5 mukaisesti ilmeisen tarpeetonta.

### **Hyväksyminen**

ELY-keskus katsoo esitetyn tarkkailuohjelman olevan lupapäätöksen nro 12/2020 määräyksessä 52 tarkoitetulla tavalla kattava seuraavilla muutoksilla ja tarkennuksilla.

1. Tarkkailutulokset tulee toimittaa Kemian edustan yhteistarkkailun hyödynnettäväksi.
2. Näytteenoton tulee suorittaa asianmukaisen sertifioidun omaava, tai muuten siihen pätevä henkilö, jonka pätevyys tulee erikseen hyväksyä ELY-keskuksella. Tarkkailussa tulee käyttää kuhunkin tarkoitukseen soveltuvia näytteenotto- ja analyysimenetelmiä, jotka ovat standardin mukaisia tai hyvin dokumentoituja, ja joiden määritystarkkuus on riittävä vaikutusten selvittämiseksi. Standardimenetelmistä poikkeavat menetelmät tulee hyväksyä ELY-keskuksella erikseen. Analyysimenetelmät ja niitä koskevat virhemarginaalit sekä laadunvarmistusmenetelmät tulee ilmoittaa raportoinnissa.
3. Sellutehtaan pääviemärin keräilynäytteet tulee ottaa joka toinen viikko tiistain klo 06 ja torstain klo 06 välisenä aikana.
4. Paperitehtaan pääviemärin ja PK5-viemärin keräilynäytteet tulee ottaa kuukausittain kuukauden puolivälissä tiistain klo 06 ja torstain klo 06 välisenä aikana.
5. Mikäli sähkönjohtavuusmittauksessa sellutehtaan pääviemärin, paperitehtaan pääviemärin tai PK5-viemärin sähkönjohtavuusarvo on yli 20 mS/m, yhtiön tulee selvittää sähkönjohtavuuden nousuun johtaneet syyt.
6. ELY-keskukseen tulee raportoida kuukausikeskiarvojen lisäksi myös yksittäisten näytteiden tulokset.
7. Tehdaskaatopaikalta jätevedenpuhdistamolle johdettavien suoto- ja valumavesien tarkkailuun tulee lisätä kaksi kertaa vuodessa otettavien näytteiden osalta fosfaattifosforin ( $\text{PO}_4\text{-P}$ ), ammoniumtyypen ( $\text{NH}_4\text{-N}$ ) ja nitraatti-nitriittityypen ( $\text{NO}_{2+3}\text{-N}$ ) analyysit.
8. Tuhka-altaalta mereen johdettavien suotovesien tarkkailuun tulee lisätä kerran vuodessa otettavien näytteiden osalta kemiallisen hapenkulutuksen ( $\text{COD}_{\text{Mn}}$ ), fosfaattifosforin ( $\text{PO}_4\text{-P}$ ), ammoniumtyypen ( $\text{NH}_4\text{-N}$ ) ja nitraatti-nitriittityypen ( $\text{NO}_{2+3}\text{-N}$ ) analyysit.

## Perustelut

1. Määräyksellä varmistetaan, että tulokset ovat hyödynnettävissä riittäväällä tavalla myös Kemin edustan yhteistarkkailussa. (YSL 6 §)
2. Tarkkailuohjelmassa ei ole esitetty käytettäviä näytteenotto- tai analyysimenetelmiä tai laadunvarmistusmenetelmiä. Määräys on annettu tarkkailun luotettavuuden ja vertailukelpoisuuden varmentamiseksi. (YSL 209 §)
3. Säännöllinen näytteenotto parantaa tulosten luotettavuutta. (YSL 6 §)
4. Säännöllinen näytteenotto parantaa tulosten luotettavuutta. (YSL 6 §)
5. Yli 20 mS/m sähkönjohtavuus indikoi kuormitusta aiheuttavien aineiden esiintymistä. (YSL 6 §)
6. Yksittäisten näytteiden tuloksista voi havaita mahdollisia lyhempikestoisia kuormituspiikkejä. (YSL 6 §)
7. Lupapäätöksen nro 12/2020 liitteen 3 mukaan tehdaskaatopaikalta jätevedenpuhdistamolle johdettavista vesistä on analysoitava kaksi kertaa vuodessa myös fosfaattifosfori (PO<sub>4</sub>-P), ammoniumtyppi (NH<sub>4</sub>-N) ja nitraatti-nitriittityppi (NO<sub>2+3</sub>-N).
8. Lupapäätöksen nro 12/2020 liitteen 3 mukaan tuhka-altaalta mereen johdettavista suotovesistä on analysoitava kerran vuodessa myös kemiallinen hapenkulutus (COD<sub>Mn</sub>), fosfaattifosfori (PO<sub>4</sub>-P), ammoniumtyppi (NH<sub>4</sub>-N) ja nitraatti-nitriittityppi (NO<sub>2+3</sub>-N).

## PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi.

## SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6 §, 62 §, 64 §, 65 §, 96 §, 192 §, 200 §, 209 §

Hallintolaki (434/2003) 7 a luku

Valtion maksuperustelaki (150/1992) 8 §

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022 (217/2021)

### **Käsittelymaksu ja sen määräytyminen**

Maksu on 770 € (14 h x 55 €/h = 770 €)

Tarkkailuohjelman hyväksymisestä peritään valtion maksuperustelain (150/1992) ja valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022 (1259/2021) mukainen maksu. Ympäristösuojelulain mukaisten tarkkailusuunnitelmien hyväksymisestä peritään maksu, jonka suuruus on 55 €/h.

Tarkkailusuunnitelman tarkastamiseen ja yleisiin hallinnollisiin tehtäviin (päätös, kuulutukset) on käytetty työaika neljätoista (14) tuntia. Käsittelymaksu on siten 770 €.

Lasku lähetetään myöhemmin valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

### **PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti. Kuulutus ja päätös julkaistaan Lapin ELY-keskuksen verkkosivuilla [www.ely-keskus.fi/lappi](http://www.ely-keskus.fi/lappi) > Ajankohtaista > Kuulutukset ja ilmoitukset. Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Kemin kaupungin ja Simon kunnan verkkosivuilla.

### **MUUTOKSENHAKU**

Lupaviranomaisen määräämän viranomaisen 64 ja 65 §:ssä tarkoitettuun päätökseen saa hakea oikaisua lupaviranomaiselta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus tehdään valtion ympäristölupaviranomaiselle, jos yhteistarkkailuun kuuluvan jonkin toiminnan tarkkailuvelvoite on perustunut sen antamaan päätökseen. Oikaisuvaatimuksena voidaan käsitellä myös yhteistarkkailun kustannuksien jakamista koskeva erimielisyys. Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtävä päätös on annettava tiedoksi ja

siitä on tiedotettava noudattaen, mitä 85 §:ssä säädetään. Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtyyn päätökseen haetaan muutosta siten kuin 190 §:ssä säädetään. Tarkkailupäätöksestä perittävään maksuun haetaan oikaisua samassa järjestyksessä kuin päätöksestä. Oikaisuvaatimuksen käsittelyyn sovelletaan muutoin hallintolakia.

Päätöksen valmisteluun on osallistunut ylitarkastaja Olli-Pekka Vieltojärvi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Matti Prakkula ja ratkaissut yksikön päällikkö Juha Hämäläinen. Sähköinen hyväksyntä on asiakirjan lopussa.

## **TIEDOKSI**

Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

## **LIITTEET**

1. Oikaisuvaatimusosoitus
2. Tarkkailuohjelma

## **OIKAISUVAATIMUSOSOITUS YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN (527/2014) 64 §:n NOJALLA TEHTYYN PÄÄTÖKSEEN**

### **Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan**

Asianosainen, joka on tyytymätön tähän päätökseen, saa hakea siihen oikaisua kirjallisesti Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta.

### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on toimitettava aluehallintovirastoon viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto määräaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valittajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä (7) päivänä sen jälkeen, kun päätös on postitettu valittajan ilmoittamalla osoitteella, ellei valituksen yhteydessä muuta näytetä.

### **Oikaisuvaatimuksen sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja siinä on ilmoitettava:

- oikaisua vaativan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan oikaisua ja miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua
- mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla oikaisua vaaditaan
- postiosoite puhelinnumeroineen tai muu vastaava, johon asiaa koskevat ratkaisut voidaan oikaisua vaativalle toimittaa.

Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, tämän laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä ellei sitä toimiteta sähköisesti telekopiona tai sähköpostilla.

### **Oikaisuvaatimuksen liitteet**

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- päätös, johon oikaisua haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi
- valtakirja, jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää asiamies.

### **Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille**

Oikaisuvaatimuksen voi viedä oikaisija itse tai hänen valtuuttamansa asiamies aluehallintoviraston kirjaamoon. Omalla vastuulla oikaisuvaatimus liitteineen voidaan lähettää myös postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa,



että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen aluehallintoviraston aukioloajan päättymistä. Telekopiona tai sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen on oltava toimitettuna niin, että se on käytettävissä aluehallintoviraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

### **Maksu**

Muutoksenhakijalta peritään oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 (1121/2020) mukainen käsittelymaksu 130 euroa.

### **Pohjois-Suomen aluehallintovirasto**

<b>postiosoite</b>	<b>Linnankatu 1-3, 90100 Oulu</b>
<b>käyntiosoite</b>	<b>PL 293, 90101 Oulu</b>
<b>puhelin</b>	<b>0295 017 500</b>
<b>Faksi</b>	<b>08 314 0110</b>
<b>Sähköpostiosoite</b>	<b>kirjaamo.pohjois@avi.fi</b>

Tämä asiakirja LAPELY/438/2016 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LAPELY/438/2016 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Prakkula Matti 16.06.2022 14:20

Ratkaisija Hämäläinen Juha 16.06.2022 15:10