



ASIA Joukkoliikenteen palvelutason vahvistaminen Keski-Suomen ELY-keskuksen toimivalta-alueella

RATKAISU, SEN VALMISTELU JA PERUSTELUT

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus vahvistaa alueelleen joukkoliikennelain (869/2009) 4 §:ssä tarkoitetun tavoitteellisen palvelutason liitteenä olevien karttakuvien ja taulukon mukaisesti. Jyväskylän kaupunki vastaa toimivaltaisena viranomaisena oman alueensa palvelutason määrittelystä.

Laukaa ja Muurame liittyvät 1.1.2012 alkaen Jyväskylän kaupungin toimivalta-alueeseen. Tämä seudullinen toimivaltainen viranomainen määrittelee jatkossa alueensa palvelutason.

Päätös tulee voimaan 1.1.2012 ja se on voimassa 31.12.2016 saakka. Kuntaliitosten, muiden merkittävien toimintaympäristön muutosten tai muiden erityisten syiden vuoksi päätöstä voidaan tarkistaa ennen voimassaolon päättymistä.

Päätöksellä vahvistettava tavoitteellinen palvelutaso suuntaa ELY-keskuksen ja kuntien toimia joukkoliikenteen järjestämisessä ja hankinnassa. Tavoitteellinen palvelutaso ei kuitenkaan luo millekään taholle subjektiivista oikeutta sen mukaisille joukkoliikennepalveluille.

Päätöksen valmistelu

Työ on tehty erillisselvityksenä Keski-Suomen liikennejärjestelmäsuunnitelman osana. Työtä on ohjannut Keski-Suomen joukkoliikennetyöryhmä, joka on käsitellyt työtä kolmessa kokouksessa. Joukkoliikennetyöryhmässä ovat edustettuina alueen kunnat, liikenteenharjoittajatahot ja Oy Matkahuolto Ab. Työn aikana on järjestetty työpaja, johon on osallistunut kuntien edustajia eri hallinnonaloilta sekä maakuntaliiton ja liikenteenharjoittajien edustajia. Työ on myös esitelty Keski-Suomen liikennejärjestelmäsuunnitelman hankeryhmälle. Asukkaiden mielipiteitä joukkoliikenteen palvelutasosta on selvitetty kuntien nettisivuilla julkaistulla kyselyllä.

Palvelutason määrittelyä varten on selvitetty joukkoliikenteen nykytila sekä väestön ja palvelupisteiden sijoittuminen olemassa olevista rekistereistä ja tilastoista. Liikenteen kysyntää arvioitaessa on otettu huomioon eri väestöryhmien tarpeet. Työssä on arvioitu myös työssäkäyntiliikenteen ja opiskelumatkojen suuntautuminen. Kuntien eri hallintokuntien kuljetuskustannukset ovat olleet käytettävissä. Kunnilta on kerätty tiedot maankäytön muutoksista sekä mahdollisista palvelurakenteessa tapahtuvista muutoksista.

Palvelutasoja on tarkasteltu eri yhteysväleillä. Yhteysväleiksi on valittu yhteydet aluekeskuksista ja kuntakeskuksista Jyväskylään sekä aluekeskusten ja kuntakeskusten

väliset yhteydet. Lisäksi tarkastelussa on ollut alueen ulkopuolelle suuntautuvat joukkoliikenteen kysyntää omaavat yhteydet. Palvelutasoluokat on asetettu määrällisten ja laadullisten palvelutasotekijöiden perusteella hyödyntäen Liikenneviraston valtakunnallista suositusta (liite). Alueen nykyinen ja tavoitteellinen palvelutaso on sijoitettu näihin palvelutasoluokkiin. Määrittelytyön tulokset on kuvattu erillisessä raportissa www.ely-keskus.fi/keski-suomi/julkaisut

Raportista on luonnosvaiheessa pyydetty lausunnot kunnilta, Keski-Suomen liitolta, linja-autoliitolta, joukkoliikennetyöryhmältä ja maakuntaa ympäröiviltä ELY-keskuksilta. Lausuntojen perusteella raporttiin on tehty korjauksia.

Määrittelytyöhön on sisällytetty arvio tavoitteellisen palvelutason kustannusvaikutuksista verrattuna nykytasoon.

Perustelut

Palvelutason määrittelytyö ja sen pohjalta tehty päätös vastaa alueen tarpeita. Määrittely on tehty yhteistyössä kuntien, toimivaltaisten viranomaisten, Keski-Suomen liiton ja muiden toimijoiden kanssa. Eri väestöryhmien jokapäiväiset liikkumistarpeet on otettu huomioon tilastoaineiston, yhteistyön, vuorovaikutuksen ja lausunnotmenettelyn kautta.

Tavoitteellinen palvelutaso turvaa toteutuessaan joukkoliikenteen peruspalvelut sekä tekee mahdolliseksi joukkoliikenteen käytön lisäämisen kaupunkiseudulla. Peruspalveluiden turvaaminen edistää alueellisen ja sosiaalisen tasa-arvon toteutumista. Joukkoliikenteen käytön lisääntyminen torjuu maankäytön hajautumiskehitystä ja hillitsee ilmastonmuutosta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Joukkoliikennelaki (869/2009)
Hallintolaki (434/2003)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Suunnittelupäällikkö



Jukka Lehtinen

Ylitarkastaja



Rauni Malinen

LIITTEET

Joukkoliikenteen palvelutason nykytilaa ja tavoitetilaa kuvaavat kartat ja taulukko

Palvelutasoluokat

Valitusosoitus

TIEDOKSI

Keski-Suomen kunnat

Keski-Suomen liitto

Linja-autoliiton Sisä-Suomen osasto

Etelä-Pohjanmaan, Pohjois-Pohjanmaan, Pohjois-Savon ja Uudenmaan ELY-keskukset

Palvelutason nykytila

Kokonaispalvelutaso
juna+bussi

Linja-autoliikenteen
palvelutaso



Houkutteleva taso



Keskitaso



Peruspalvelutaso



Minimitaso



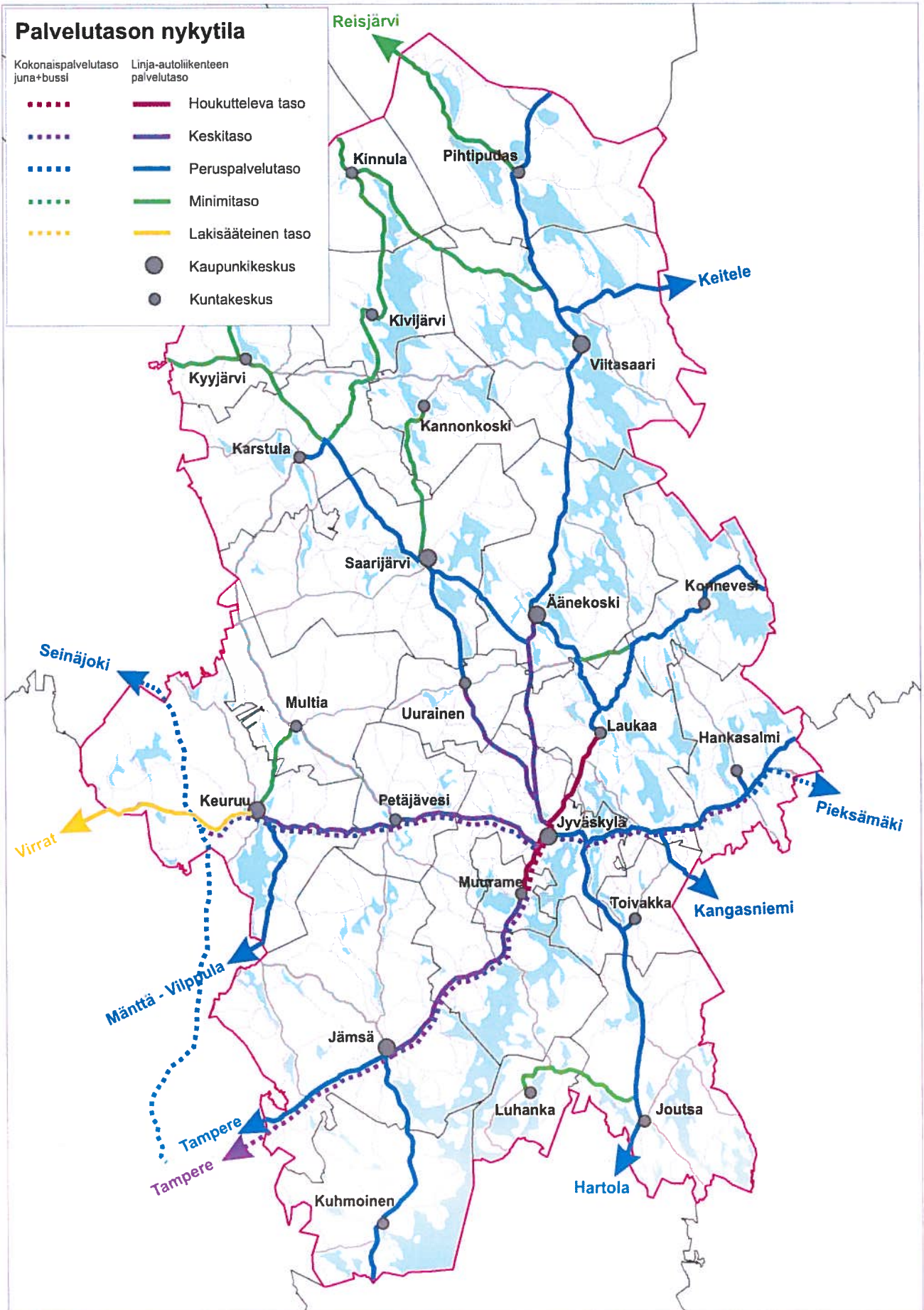
Lakisääteinen taso



Kaupunkikeskus



Kuntakeskus



Palvelutason tavoitetilä

Kokonaispalvelutason juna+bussi

Linja-autoliikenteen palvelutason



Houkutteleva taso



Keskitaso



Peruspalvelutason



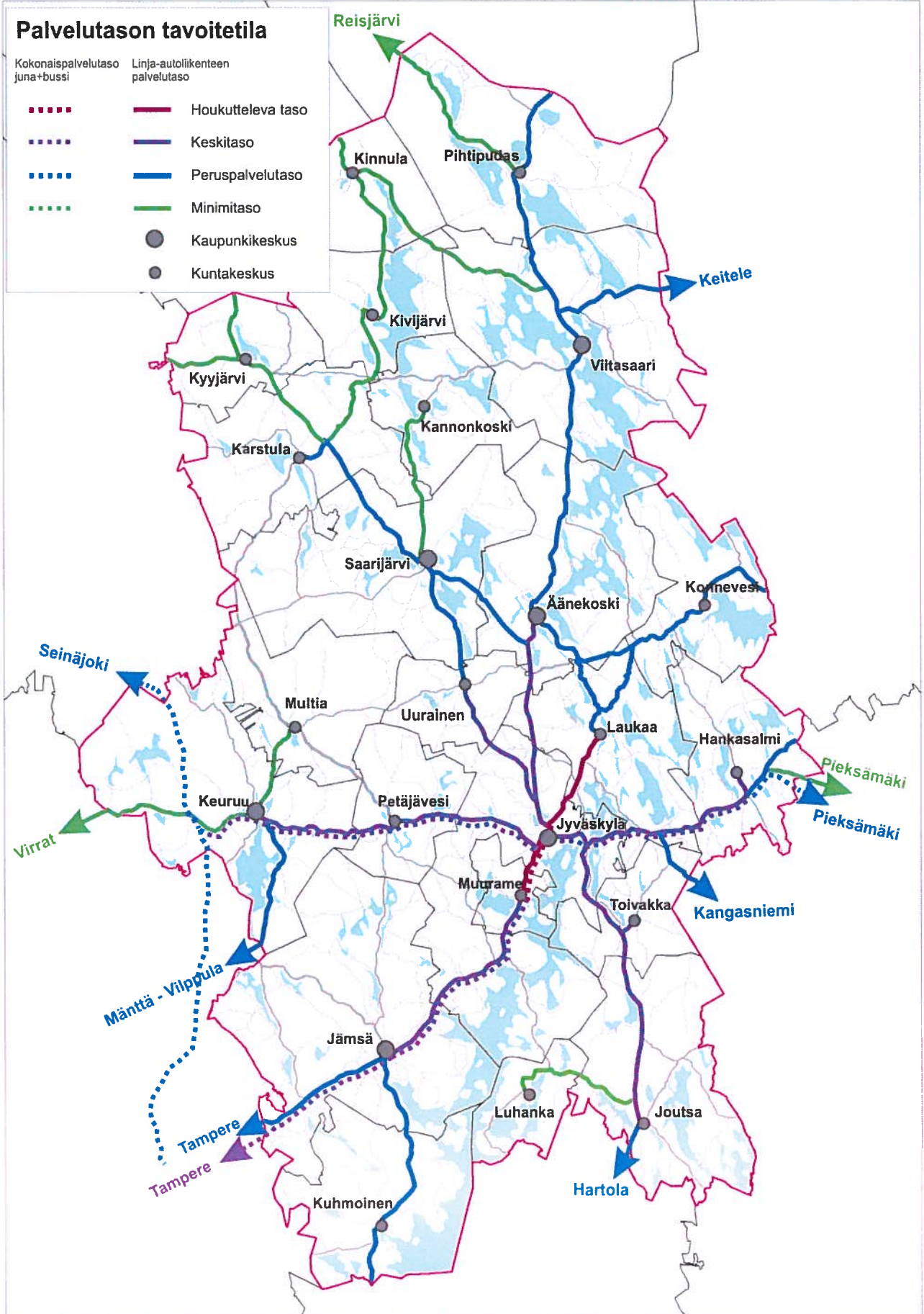
Minimitason



Kaupunkikeskus



Kuntakeskus



Yhteydet kuntakeskuksista		Palvelutasoluokka		Selite
		NYKYINEN	TAVOITTEELLINEN	
Jyväskylä	Laukaa	Houkutteleva	Houkutteleva	Jyväskylän toimivaltainen viranomainen määrittelee
Jyväskylä	Muurame	Houkutteleva	Houkutteleva	
Jyväskylä	Toivakka	perustaso	keskitaso	Vuorotarjontaa lisätään asiointimatkoilla. Kuntakeskus sivussa pääyhteyksistä, kutsutaksi tai liityntäpysäköinti.
Jyväskylä	Uurainen	Keskitaso	Keskitaso	ei puutteita
Jyväskylä	Petäjävesi	Keskitaso	Keskitaso	La+su perustasoa, mutta ei muutostarvetta
Jyväskylä	Hankasalmi	perustaso	keskitaso	Täyttyy rautatieasemalla, taajamassa perustaso, kk palvelutasoa voi parantaa pikavuorojen reittimuutoksella iltajunille tai kutsujoukkoliikenteellä.
Yhteydet aluekeskuksista				
Jyväskylä	Joutsa	perustaso	Keskitaso	Pikavuorojen käyttöä heikentää pysäkkien kaukainen sijainti asutukseen nähden sekä lisämaksu. Työmatkavuoron lisäys ja yhteyksien nopeuttaminen
Jyväskylä	Jämsä	Keskitaso	Keskitaso	ei puutteita
Jyväskylä	Keuruu	Keskitaso	Keskitaso	Juna+bussi yhteensä. Useiden vuorojen lakkautusuhka.
Jyväskylä	Saarijärvi	Keskitaso	Keskitaso	yhteensä Uuraisten ja Äänekosken kautta
Jyväskylä	Viitasaari	perustaso	perustaso	vähän pendelöijiiä ja pitkä etäisyys Jyväskylään heikentää kysyntää
Jyväskylä	Äänekoski	Keskitaso	Keskitaso	Vuorojen nopeuttaminen työ- ja opiskelumatkoilla, Äänekoski tarkistaa 2 v päästä, tavoitteena houkutteleva taso
Aluekeskusten ja kuntakeskusten väliset				
Joutsa	Luhanka	minimi	minimi	
Jämsä	Kuhmoinen	perustaso	perustaso	Kuhmoinen ei kuulu seutuiliippujärjestelmään
Keuruu	Multia	minimi	minimi	
Keuruu	Virrat	lakisääteinen	minimi	Työ-, opiskelu- ja asiointimatkat
	Mänttä-Vilppula	perustaso	perustaso	KS Elyn ulkopuolella, AMK matkat
Saarijärvi	Uurainen	Keskitaso	Keskitaso	Keskitason kriteerit ei täyty la+su, mutta ei tarvetta lisätä
	Karstula	perustaso	perustaso	ei puutteita
	Kannonkoski	minimi	minimi	
	Kyyjärvi	minimi	minimi	
	Kivijärvi	minimi	minimi	
Viitasaari	Kinnula	minimi	minimi	
	Pihtipudas	perustaso	perustaso	
Äänekoski	Saarijärvi	perustaso	perustaso	
Äänekoski	Konnevesi	minimi	perustaso	Yhteyksien nopeuttaminen heti, Äänekoski tarkistaa 2 v päästä palvelutason välillä Äänekoski-Suolahti, tavoitteena tason nosto
Laukaa	Äänekoski	perustaso	perustaso	
Laukaa	Konnevesi	perustaso	perustaso	Myös Suolahden kautta perustaso, la ja su iltaliikennelisäys. Arkena koulumatkayhteyksien parannustarve, mikä tarkistetaan mahdollisen kuntaliitoksen jälkeen
ELY-alueen rajan ylittävät				
Hankasalmi – Pieksämäki:		minimi	minimi	opiskelumatkat Pieksämäelle
Jyväskylä-Pieksämäki		Keskitaso	Keskitaso	kokonaispalvelu juna + bussi
Jyväskylä-Kangasniemi		perustaso	perustaso	perustasoa pidempi liikennöintiäika
Joutsa-Heinola/Hartola		perustaso	perustaso	perustasoa pidempi liikennöintiäika
Jämsä-Tampere		Keskitaso	Keskitaso	
Keuruu-Mänttä-Vilppula		perustaso	perustaso	AMK opiskelumatkat
Keuruu-Virrat		lakisääteinen	minimi	Työ- ja asiointimatkat
Keuruu-Seinäjäki		perustaso	perustaso	Opiskelumatkat
Pihtipudas-Reisjärvi		minimi	minimi	Koulumatkayhteydet Pihtiputaan lukioon
Viitasaari- Keitele		perustaso	perustaso	

<i>Määrälliset tekijät</i>	Kilpailutaso	Houkutteleva taso	Keskitaso	Peruspalvelutaso	Minimitaso
Liikennöinti-aika					
Talvi: arki	06.00 - 00.00	07.00 - 21.00	07.00 - 20.00	07.00/08.00 - 17.00	08.00 - 16.00
Kesä: arki	06.00 - 00.00	07.00 - 21.00	07.00 - 20.00	07.00/08.00 - 17.00	9 - 15 välillä
Talvi: lauantai	07.00 - 00.00	09.00 - 21.00	09.00 - 17.00	Asiointiyhteys	
Kesä: lauantai	07.00 - 00.00	09.00 - 21.00	09.00 - 17.00	Asiointiyhteys	
Talvi: sunnuntai	09.00 - 23.00	10.00 - 21.00	12.00 - 17.00	Liityntä kaukoliikenteeseen	
Kesä: sunnuntai	09.00 - 23.00	10.00 - 21.00	12.00 - 17.00	Liityntä kaukoliikenteeseen	
Vuoroväli/-määrä					
Talvi: ruuhka	10 - 20 min	15 - 30 min	30 min		
Kesä: ruuhka	20 - 30 min	30 min	60 min		
Talvi: arkipäivä	30 min	30 - 60 min	60 - 120 min	3 - 5 vuoroa / suunta koulu- ja asiointitarpeiden mukaisesti	1 - 2 vuoroa / suunta kylien ja kuntakeskuksen välillä
Kesä: arkipäivä	30 - 60 min	60 - 90 min	60 - 120 min	1 - 3 vuoroa / suunta työmatka- ja asiointitarpeiden mukaisesti	1 - 2 vuoroa / suunta kylien ja kuntakeskuksen välillä
Talvi: arki-ilta (klo 18-)	30 min	30 - 60 min	60 - 120 min	tarpeen mukaan	
Kesä: arki-ilta (klo 18-)	30 - 60 min	60 - 90 min	60 - 120 min	tarpeen mukaan	
Talvi: lauantai	30 min	30 - 60 min	60 - 120 min	tarpeen mukaan	
Kesä: lauantai	30 - 60 min	60 - 90 min	60 - 120 min	tarpeen mukaan	
Talvi: sunnuntai	30 min	60 min	120 min	tarpeen mukaan	
Kesä: sunnuntai	30 - 60 min	60 - 120 min	120 min	tarpeen mukaan	
Etäisyys pysäkeille	300-500 m kävelyetäisyys	500-800 m kävelyetäisyys			
Kokonaismatka-aika	Korkeintaan 1,3 kertaa henkilöauton matka-aika (tai pp kaupunkiloissa)				
Vaihtojen määrä	Enintään yhden vaihdon yhteydet, poikkeuksena liityntävaihdot tiheään säännölliseen liikenteeseen	Enintään yhden vaihdon yhteydet, poikkeuksena liityntävaihdot tiheään säännölliseen liikenteeseen	Vaihto sallittu	Vaihto sallittu	

VALITUSOSOITUS

VALITUSVIRANOMAINEN

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen**.

VALITUSAIKA

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Viranomaisen katsotaan kuitenkin saaneen tiedon kirjeen saapumispäivänä. Jos tiedoksianto toimitetaan todisteellisesti saantitodistusta tai tiedoksiantotodistusta vastaan taikka haastetiedoksiantona, käy tiedoksianto aika ilmi saantitodistuksesta tai muusta kirjallisesta todistuksesta. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

VALITUSKIRJELMÄN TOIMITTAMINEN

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa **Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle**.

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköisesti. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

VALITUSKIRJELMÄN SISÄLTÖ JA ALLEKIRJOITTAMINEN

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

VALITUSKIRJELMÄN LIITTEET

Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

HÄMEENLINNAN HALLINTO-OIKEUDEN YHTEYSTIEDOT JA ASIOINTIOSOITTEET:

postiosoite	Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna
käyntiosoite	Raatihuoneenkatu 1, Hämeenlinna
puhelinvaihe	029 56 42200
telefax	029 56 42269
sähköposti	hameenlinna.hao@oikeus.fi.