



Viite

Kuuleminen hallintopakon määräämisessä Majasaaren jätekeskuksen suoto- ja jätevesien käsittelemiseksi 17.10.2023, Kainuun ELY-keskus.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 5.5.2017 myöntämän ympäristölupa nro 29/2017/1, lupamääräys 8.

Asia

Hallintopakopäätös, ympäristönsuojelulain 175 §:n mukainen määräys ympäristölupa-päätöksen lupamääräyksen 8 laiminlyönnin johdosta, suotovesien ja likaisten vesien käsittely.

Velvoitettava

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä
Viestitie 2
87700 Kajaani

Viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulaki 175 §

Asian aikaisemmat vaiheet

Majasaaren jätekeskuksen ympäristölupa

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä vastaa Majasaaren jätekeskuksen toiminnasta. Jätekeskuksessa toteutetaan jätteiden käsittelyä, hyödyntämistä siirtokuormausta ja loppusijoitusta. Jätekeskuksella on Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 5.5.2017 myöntämä ympäristölupa, jota on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä 22.3.2019. Ympäristöluvan mukaan jätekeskuksen ja kaatopaikan suotovedet ja likaiset vedet on puhdistettava. Kainuun ELY-keskus on ympäristölupaa valvova viranomainen.

Jäte- ja suotovesien puhdistaminen ympäristöluvan mukaan

Ympäristöluvan lupamääräyksessä 8 todetaan seuraavaa: Kaatopaikkojen suotovedet (alueet A, B ja E), biojätteen, kierrätyspolttoaineen ja hyötyjätteen käsittely- ja varastointikenttien (alueet D ja F) sekä siirtokuormattavien jätekentän varastointikentän, öljyisten

maiden kompostointikentän (alue C) ja olemassa olevan turvekapselointialueen valuma- ja hulevedet sekä muut mahdolliset jätteenkäsittelyalueella muodostuvat likaiset vedet on kerättävä yhteen soveltuvin teknisin ratkaisuin, kuten salaojituksin ja pumppauksin, ja johdettava puhdistettavaksi.

Jätevedet voidaan lupamääräyksen 8 mukaan johtaa viemärissä Kajaanin kaupungin jätevedenpuhdistamolle tai puhdistaa Majasaaren jätekeskuksessa, jolloin niiden on saatava seuraava poistoteho tai puhdistetun veden pitoisuuden on alitettava seuraavat pitoisuusraja-arvot:

BOD₇: poistoteho 90 % tai pitoisuus 18 mg/l

Fosfori: poistoteho 85 % tai pitoisuus 1,0 mg/l

Kokonaistyyppi: poistoteho 40 %

Kiintoaine: pitoisuus 15 mg/l

Lisäksi tavoitteena on 90 % reduktio ammoniumtyypen poistossa.

Kainuun ELY-keskuksen huomautus jäte- ja suotovesien käsittelyn laiminlyönteistä

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä rakensi vuonna 2018 Majasaaren jätekeskukseen uuden jätevedenpuhdistamon. Kainuun ELY-keskuksen tietojen mukaan jätevedenpuhdistamoa ei heti rakentamisen jälkeen oltu otettu käyttöön, vaikka jätevesien aiempi käsittelyjärjestelmä on purettu. Kainuun ELY-keskuksen antoi kehotuksen 2.5.2019 uuden jätevedenpuhdistamon käyttöönoton viimeistelemiseksi. Samassa yhteydessä Kainuun ELY-keskus antoi huomautuksen ympäristöluvan vastaisuudesta. Tuolloin ELY-keskus huomautti ympäristöluvan jätevesipäästörajoiden ylityksestä. Kainuun ELY-keskus kehotti kuntayhtymää huolehtimaan siitä, että jätekeskuksessa muodostuvat jäte- ja suotovedet käsitellään ympäristöluvan määräysten edellyttämällä tavalla 15.5.2019 mennessä.

Kainuun ELY-keskuksen hallintopakkopäätös

Kainuun ELY-keskus jatkoi jätevesien käsittelyn valvontaa vuonna 2019. ELY-keskus alkoi valmistella hallintopakkopäätöstä, kun kävi ilmeiseksi, ettei puhdistamo saavuta ympäristöluvan edellyttämää puhdistustasoa. ELY-keskus toteutti hallintopakkopäätöksen asettamisen edellyttämän kuulemisen alkukesästä 2019. Kun ELY-keskuksen tiedossa oli, ettei jätevesien käsittely ollut ympäristöluvan lupamääräyksen 8 mukaista, antoi ELY-keskus jätevesien käsittelyä koskevan hallintopakkopäätöksen 15.8.2019. Siinä ELY-keskus määräsi Kainuun jätehuollon kuntayhtymää saattamaan Majasaaren jätteiden käsittelylaitoksen jätevesien käsittelyn ympäristöluvan mukaiseen tilaan 31.10.2019 mennessä. Hallintopakkopäätöksessä todettiin, että mikäli kerättyjä jätevesiä ei puhdisteta Majasaaren jätekeskuksessa, voidaan jätevedet ympäristöluvan lupamääräyksen 8 mukaan johtaa Kajaanin kaupungin jätevedenpuhdistamolle.

Kainuun ELY-keskus asetti ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla juoksevan uhkasakon 1.11.2019 lukien. Päävelvoitetta koskevan uhkasakon peruserä on 20 000 euroa ja lisäerä 10 000 euroa tästä eteenpäin kutakin kuutta kuukautta kohti.

Kainuun ELY-keskuksen uhkasakon maksuunpanon tuomitseminen ensimmäiseltä tarkastelujaksolta

Kainuun ELY-keskus tuomitsi uhkasakon maksuun 26.11.2020, kun puhdistamo ei ollut täyttänyt sille asetettuja puhdistusvelvoitteita. Uhkasakko tuomittiin maksuun kuulemisen jälkeen. Uhkasakkoa tuomittiin maksuun päävelvoitteen osalta 20 000 euroa ja kuuden kuukauden jaksoa koskeva lisäerä 10 000 euroa kahteen kertaan. Näin maksuun pantava uhkasakko oli yhteensä 40 000 euroa.

Jätekeskuksen jätevesien puhdistamon seuranta ja uhkasakon maksuun tuomitseminen vuodelta 2021

Hallintopakkopäätöksen ja Majasaaren jätevedenpuhdistamon valvontaa jatkettiin vuonna 2021. Tarkkailutulosten mukaan puhdistamo ei kokonaisuudessaan täyttänyt ympäristöluvan lupaehtoja. Kainuun ELY-keskus tuomitsi uhkasakon maksuun 22.3.2022 antamallaan päätöksellä. Perustelut ja puhdistamon tarkkailutulokset on kerrottu tarkemmin em. päätöksessä uhkasakon maksuun tuomitsemisesta. Sakon määrä oli yhteensä 20 000 euroa. Sakko muodostui kahdesta kuuden kuukauden jaksoa koskevasta 10 000 euron erästä.

Jätekeskuksen jätevesien puhdistamon seuranta ja uhkasakon maksuun tuomitseminen vuodelta 2022

Hallintopakkopäätöksen ja Majasaaren jätevedenpuhdistamon valvontaa jatkettiin vuonna 2022. Tarkkailutulosten mukaan puhdistamo ei edelleenkään kokonaisuudessaan täyttänyt ympäristöluvan lupaehtoja. Kainuun ELY-keskus tuomitsi uhkasakon maksuun 1.3.2023 antamallaan päätöksellä. Perustelut ja puhdistamon tarkkailutulokset on kerrottu tarkemmin em. päätöksessä. Sakon määrä oli yhteensä 20 000 euroa. Sakko muodostui kahdesta kuuden kuukauden jaksoa koskevasta 10 000 euron erästä.

Yhteenvedo uhkasakon maksuun tuomitsemisista

Kainuun ELY-keskuksen 15.8.2019 antamassa hallintopakkopäätöksessä asetettu uhkasakko on tuomittu maksuun yhteensä kolme kertaa edellä kuvatulla tavalla. Uhkasakkoa on kertynyt maksettavaksi yhteensä 80 000 euroa.

Toiminnanharjoittajan kuuleminen hallintopakon määräämisessä

Hallintopakosta säädetään ympäristönsuojelulain (527/2014, YSL) 18 luvussa. Kainuun ELY-keskus voi antaa asiassa YSL 175.1 §:n mukaisen määräyksen, jolla se valvontaviranomaisena kieltää sitä, joka rikkoo ympäristönsuojelulain nojalla annettuja määräyksiä, jatkamasta määräysten vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa. Viranomainen voi tehostaa määräystä uhkasakolla YSL 184 §:n mukaisesti.

Uuden hallintopakkopäätöksen asettamisesta kuuleminen

Uhkasakon maksuunpanosta ja tehosteen huonosta vaikutuksesta on keskusteltu ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueen ympäristövastuu -yksikössä. Toimintamuksena on, että uhkasakko ei ole ollut riittävän suuri, jotta sen myötä jätekeskuksen jäte- ja suotovesien käsittely olisi tullut ympäristöluvan edellyttämälle tasolle. Asetettu ja maksuunpantu uhkasakko ei ole ollut riittävä valvonnan tehosteeksi, jotta jätekeskuksen suoto- ja jätevesien käsittely olisi saatettu ympäristöluvan mukaiseksi. Kainuun ELY-keskuksessa on päädytty korottamaan uhkasakkoa. Uuden hallintopakon asettamisen yhteydessä ELY-keskuksella on tarkoitus kumota velvoitettavalle 15.8.2019 asetettu aiempi hallintopakkopäätös.

Ennen hallintopakkomääräyksen antamista Kainuun ELY-keskus varasi YSL 185 §:n mukaisesti Kainuun jätehuollon kuntayhtymälle tilaisuuden tulla kuulluksi. Mahdollinen vastaus tuli toimittaa Kainuun ELY-keskukseen kolmen viikon kuluessa tämän kuulemiskirjeen tiedoksisaannista. Kuulemiskirjeen tiedoksisaantipäivä oli saantitodistuksen mukaan 19.10.2023. Kainuun jätehuollon kuntayhtymä pyysi kuulemiseen lisää aikaa 17.11.2023 asti, mihin ELY-keskus suostui. Vastaus kuulemiseen toimitettiin tuolloin ELY-keskukselle.

Velvoitettavan antama selvitys

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä on toimittanut vastauksen kuulemiseen 17.11.2023. Vastaus on kokonaisuudessaan tämän päätöksen liitteenä 2. Seuraavana vastauksen yhteenvedo:

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä on koko laitoksen toiminnan ajan selvittänyt ja parantanut puhdistamon toimintaa omana työnä. Tämän lisäksi on viimeisen reilun vuoden aikana käytetty ulkopuolisia asiantuntijoita mm. Teollisuustaito ja Kainuun Ammattikorkeakoulu. Asiantuntijoiden ohjeistuksen perusteella on laitoksen toimivuutta saatu parannettua huomattavasti.

Laitoksen toiminnan parantamiseen on investoitu useita kymmeniä tuhansia viimeisen kahden vuoden aikana mm. tasausallas, kemikalisointilaitteistot, pussisuodattimet, parempi dispersiovesilaitteisto ym.

Elo-lokakuun velvoitetarkkailunäytteiden ottamisen yhteydessä tehdyissä hehkutushäviökokeissa havaittiin lisäksi mineraaliainesta, joka on lähtöisin zeoliittikivestä.

Mineraaliaineksen vaikutus kiintoainespitoisuuteen (mg/l) on ollut elokuussa 28 %, syyskuussa 38 % ja lokakuussa 16 %. Mineraaliaines on vääristänyt laboratoriotuloksia nähtävästi koko toiminta-ajan.

Vuoden 2023 aikana maastoon päästettävää vesimäärää on pyritty pienentämään sisäisellä kierrolla, jolloin kuormitusta maastoon ei ole syntynyt. Sisäisellä kierrolla on saatu pidettyä ympäristökuormitusta alhaisempana verrattuna lupaehtojen mukaiseen teoreettiseen kuormitukseen. Ainoastaan toisen vuosipuoliskon osalta biologisen hapenkulutuksen teoreettinen arvo on ylittynyt. Ylitys johtuu pääosin syyskuun näytteenottohetkellä tapahtuneesta flotaatiolaitteen häiriöstä. Todelliset päästöt ovat siis olleet pienemmät kuin jos laitos olisi toiminut lupaehtojen mukaisesti koko ajan (taulukko liitteenä).

Kemikalointi ja ph-säätöjen optimoinnin jälkeen suoritetuissa loka-marraskuun aikaisissa käsimitauksissa on kiintoaineen määrä flotaation jälkeen NTU-arvolla mitattuna ollut lupaehtojen mukaisella tasolla (taulukko liitteenä).

Kuntayhtymän hallitus esittää talousarvion investointiosassa siirtoviemärin rakentamista Kivimäen tienhaaraan yhteistyössä Kajaanin Romun kanssa. Hanke pyritään toteuttamaan jo kesän 2024 aikana.

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä esittää, että uhkasakon määrää ei tulisi nostaa nykyisestäään ottaen huomioon laitoksen toimintaa käytetyt taloudelliset resurssit ja tehty työpanos. Lisäksi todellinen kilomääräinen kuormitus maastoon on saatu pidettyä kuluneen vuoden aikana puolivuotistasolla lupaehtojen mukaisella tasolla lukuun ottamatta toisen vuosipuoliskon BOD arvon ylitystä. Tulevina toimenpiteinä olemme toteuttamassa ELY-keskuksen esittämää siirtoviemäri-investointia kunhan saamme yhteistyökuvion selvitettyä Kajaanin Romun ja Kajaanin Veden kanssa.

KAINUUN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Kainuun ELY-keskus kumoaa 15.8.2019 antamansa hallintopakkopäätöksen ja poistaa siinä asetetun uhkasakon.

Kainuun ELY-keskus antaa uuden hallintopakkopäätöksen ja asettaa uuden uhkasakon velvoitteiden tehosteeksi. Asiassa hankitun selvityksen perusteella Kainuun ELY-keskus velvoittaa kuntayhtymän saattamaan Majasaaren jätekeskuksen jätevesien eli suotovesien ja likaisten vesien puhdistamisen ympäristöluvan mukaiseen tilaan asettamalla seuraavan päävelvoitteen:

Päävelvoite ja tehoste päävelvoitteen laiminlyönnin varalle

Päävelvoite

Kainuun ELY-keskus määrää Kainuun jätehuollon kuntayhtymää saattamaan Majasaaren jätteiden käsittelylaitoksen jätevesien käsittelyn ympäristöluvan mukaiseen tilaan 30.6.2024 mennessä.

Päävelvoitteeseen kuuluu seuraava toimenpide:

Jäte- ja suotovesien johtaminen Kajaanin kaupungin jätevedenpuhdistamolle tai jäte- ja suotovesien käsittely omalla puhdistamolla siten, että seuraavat poistotehot tai pitoisuusraja-arvot saavutetaan:

BOD7: poistoteho 90 % tai pitoisuus 18 mg/l

Fosfori: poistoteho 85 % tai pitoisuus 1,0 mg/l

Kokonaistyyppi: poistoteho 40 %

Kiintoaine: pitoisuus 15 mg/l

Lisäksi tavoitteena on 90 % reduktio ammoniumtypen poistossa.

Päävelvoitteen täyttymiseksi voidaan hyväksyä myös investointipäätös ja sitova sopimus jätevesien johtamisesta Kajaanin kaupungin puhdistamolle, vaikka viemäriyhteyttä ei oltaisi kokonaisuudessaan teknisesti toteutettu 30.6.2024 mennessä edellyttäen, että rakentaminen saadaan päätökseen 30.7.2025 mennessä.

Uhkasakon asettaminen päävelvoitteen tehostamiseksi

Kainuun ELY-keskus asettaa ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla juoksevan uhkasakon 1.7.2024 lukien.

Päävelvoitetta koskevan uhkasakon peruserä on 50 000 euroa ja lisäerä 30 000 euroa tästä eteenpäin kutakin kuutta kuukautta kohti.

Jos päävelvoitetta ei noudateta, Kainuun ELY-keskus voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Perustelut

Uuden uhkasakon asettamisesta säädetään uhkasakkolain (1113/1990) 12 §:ssä. Lainkohdan 2 momentissa säädetään, että jos olosuhteet ovat muuttuneet tai asiaan on saatu olennaista uutta selvitystä taikka aikaisempi päätös perustuu ilmeisen vääriin lain soveltamiseen, uhkasakon asettanut viranomainen voi poistaa aikaisemman uhkasakon asettamista koskevan päätöksensä ja käsitellä asian kokonaan tai osittain uudelleen.

Kainuun ELY-keskuksen hallintopakopäätöksessä 15.8.2019 määrättyä päävelvoitetta ei ole täytetty, minkä vuoksi uhkasakko on tuomittu maksuun yhteensä kolmeen kertaan.

Kainuun ELY-keskus toteaa, että uhkasakon asettamisen sisältäneen hallintopakkopäätöksen antamisen jälkeen on ilmennyt seikkoja, joiden johdosta uhkasakon asettamista koskevan asian uudelleen käsittelyä on pidettävä perusteltuna. Asiassa ilmennyt uusi seikka on, ettei uhkasakko ole ollut riittävän suuri, jotta sillä olisi ollut vaikutusta jäte- ja suotovesien käsittelyn saattamiseen ympäristöluvan edellyttämälle tasolle tai jotta jäte- ja suotovedet olisi johdettu Kajaanin Veden Peuraniemen puhdistamolle käsiteltäväksi.

Huomioiden sen, että Majasaaren jätekeskuksen jäte- ja suotovesien käsittely on edelleen selvästi ympäristöluvan vastaisessa tilassa eikä tilanteen voida olettaa etenevän lainmukaiseksi ilman hallintopakkomääräystä ja siihen liittyvää tehostetta (uhkasakko), hallintopakkomenettelyä on tarpeen jatkaa. Edellä selvitettyllä tavalla Kainuun ELY-keskus katsoo tarpeelliseksi aiemman hallintopakkopäätöksen ja siihen liittyvän uhkasakon pois-tamisen ja uuden hallintopakkopäätöksen antamisen ja uuden uhkasakon asettamisen.

Ympäristönsuojelulain 175 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa. Pykälän 2 momentin mukaan luvanvaraisen toiminnan osalta määräyksen antaa valtion valvontaviranomainen, jos ympäristöluvan myöntää valtion ympäristölupaviranomainen, ja muutoin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain 184 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetätetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään. Pykälän 3 momentissa säädetään, että jollei ympäristönsuojelulaista muuta johdu, uhkasakkoa, teettämisuuhkaa ja keskeyttämisuuhkaa koskevaan asiaan sovelletaan, mitä uhkasakkolaisissa (1113/1990) säädetään. Uhkasakkolain 8 §:n mukaan sakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Kainuun jätehuollon kuntayhtymän Majasaaren käsittelylaitoksen jätevesien käsittely on yhtiölle 5.5.2017 myönnetyn ympäristöluvan vastaisessa tilassa. Jätevesien käsittely on puutteellista, kun puhdistamo ei täytä sille asetettuja puhdistusvaatimuksia. Jätevesillä tarkoitetaan tässä lupamääräyksen 8 tarkoittamia suotovesiä ja likaisia vesiä.

Kuntayhtymä ei ole Kainuun ELY-keskuksen antamasta hallintopakkopäätöksestä huolimatta saattanut laitosta ympäristöluvan mukaiseen hyväksyttävään tilaan. Yhtiön hallintopakkoa koskevaan kuulemiseen antamasta vastauksesta ilmenee yhtiöllä olevan kehittämissuunnitelmia tilanteen korjaamiseksi. Vastauksessa tuodaan esille myös jäte- ja suotovesien johtaminen Kajaanin Veden Peuraniemen puhdistamolle. ELY-keskuksen tietojen mukaan tästä ei ole vielä laadittu sopimuksia vesihuoltolaitoksen kanssa, eikä mahdollisesti muiden vesijohtoon ja viemäriin liittyjien kanssa. Kainuun ELY-keskus varaa Kainuun jätehuollon kuntayhtymälle aikaa 30.6.2024 asti Majasaaren laitoksen toiminnan saattamiseksi ympäristöluvan mukaiselle tasolle.

Kainuun ELY-keskuksen asettaman uhkasakon tarkoitus on tehostaa ympäristöluvan noudattamista. Uhkasakko on mitoitettu siten, että se kannustaa toiminnanharjoittajaa selvittämään ja ratkaisemaan toiminnassa olevat puutteet ja ympäristöluvan vastaisuudet.

Kainuun ELY-keskus on varannut kohtuulliseksi katsomansa ajan toiminnanharjoittajalle vaadittujen toimenpiteiden täyttämiseksi huomioiden käsillä olevat käytännön tekijät, kuten mahdollisen sopimuksen laatiminen vesihuoltolaitoksen kanssa. Näin ollen kuntayhtymälle on varattu aikaa ratkaisujen etsimiselle. Toiminnan korjaamiseksi varatusta ajasta huolimatta Kainuun ELY-keskus korostaa, että laitos on ympäristöluvan vastaisessa tilassa ja ratkaisut kestäväälle toiminnalle on löydettävä laillisen tilan saavuttamiseksi.

Mikäli uhkasakko tuomitaan maksuun, on toiminnanharjoittajalla Kainuun ELY-keskuksen näkemyksen mukaan uhkasakon maksamisen jälkeen edellytyksiä toiminnan jatkamiseen.

Juoksevan uhkasakon asettaminen edesauttaa ELY-keskuksen näkemyksen mukaan toiminnan saattamista ympäristöluvan mukaiseen tilaan. Kuntayhtymällä on vaihtoehtoina käsittelyn jatkaminen omalla puhdistamolla tai jätevesien johtaminen Kajaanin kaupungin jätevedenpuhdistamolle, mikä on hyväksytty kuntayhtymän ympäristölupapäätöksessä, ja mikä on tuotu myös kuntayhtymän kuulemisen vastauksessa esille.

Kainuun jätehuollon kuntayhtymän tarkkailutulokset osoittavat laitoksen aiheuttavan ympäristöön kuormitusta. Ympäristöön purkautuvan vesi ylittää osittain ympäristöluvan sallimat pitoisuusrajat tai poistotehot. Pitkittyneen ympäristöluvan vastaisen tilanteen ja ympäristöön aiheutuvan kuormituksen vuoksi ELY-keskus pitää hallintopakon käyttämistä perusteltuna laitoksen ohjaamiseksi lailliseen ja ympäristöllisesti kestäväan tilaan.

Kainuun ELY-keskuksen näkemyksen mukaan toiminnanharjoittajalla on riittävä osaminen toiminnan järjestämiseksi ympäristöluvan mukaiseksi, minkä vuoksi ELY-keskus ei ole käyttänyt tehosteena teettämisuuhkaa.

Ympäristönsuojelulain 200 §:ssä säädetään päätöksen täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta. Lainkohdan mukaan päätöksen tehnyt viranomainen voi määrätä, että 62, 64, 65, 99, 122, 123, 136, 137, 171, 175, 176, 180, 181 ja 183 §:ssä tarkoitettua määrystä tai päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava. Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemista koskevan 175 §:n perusteella annettu hallintopakkomääräys kuuluu näin ollen asioihin, joita koskevat päätökset voidaan määrätä täytäntöön pantaviksi muutoksenhausta huolimatta. Huomioiden sen, että päätöksellä pyritään saattamaan toiminta ympäristöluvan mukaiseksi eli lopettamaan luvanvastaisuutta koskeva rikkomus, Kainuun ELY-keskus katsoo tarpeelliseksi määrätä päätös välittömästi täytäntöön pantavaksi.

Päätöksen täytäntöönpano

Kainuun ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 200 §:n perusteella, että päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava.

Korvattavat päätökset

Kainuun ELY-keskus kumoaa 15.8.2019 antamansa hallintopakkopäätöksen.

Sovelletut säännökset

Hallintolaki (434/2003) 34 ja 36 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6, 7, 8, 9, 10, 12 ja 22 §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 175, 184, 185 ja 200 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätöksen hyväksyntä

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Asian on ratkaissut ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueen johtaja Sari Myllyoja ja esitellyt johtava ympäristöasiantuntija Tatu Turunen, joka antaa päätöksestä lisätietoja (puh. 0295 023 892). Asian käsittelyyn ovat osallistuneet yksikön päällikkö Jari Pesonen ja johtava asiantuntija Matleena Louhisalmi. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Päätöksen tiedoksi

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä (saantitodistuksella)

Tiedoksi

Kajaanin kaupunki

Liitteet

Liite 1, Valitusosoitus.

VALITUSOSOITUS

Liite 1

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Virkakirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Milloin päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vaatimatta, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä siitä, kun päätös on annettu postin välitettäväksi.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa **Vaasan hallinto-oikeudelle**. Omalla vastuulla valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaan-ottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdista ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla). Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite	Käyntiosoite	Fax	Sähköposti
PL 204	Korsholmanpuistikko 43		029 56 42760 vaasa.hao@oikeus.fi
65101 VAASA	65101 VAASA		

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa (tuomioistuinmaksulaki 1455/2015). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Tämä asiakirja KAIELY/364/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KAIELY/364/2015 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Myllyoja Sari 03.01.2024 13:56

Esittelijä Turunen Tatu 03.01.2024 13:55