



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta pilaantuneen maan puhdistamista koskevasta ilmoituksesta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Kotkan kaupunki
PL 205
48101 Kotka

Yhteyshenkilö:
Tom Masalin

puhelin 040 753 0164
sähköposti tom.masalin@kotka.fi

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee Kotkan kaupungin Kotkansaaren Kantasatamassa sijaitsevaa kohdetta osoitteessa Salakuljettajantie, 48100 Kotka.

Kohde sijaitsee kiinteistön 285-420-1-0 alueella.

Kunnostuskohteen kiinteistö on Kotkan kaupungin omistuksessa.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 29.6.2015.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maan aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta, sen käytöstä ja kaavoitustilanteesta

Kunnostuskohteen alue on ollut satamakäytössä 1800-luvulta asti. Alueella on ollut myös pienteollista toimintaa näihin päiviin asti. Alueen rantaviivaa on siir-

retty monta kertaa merelle päin täyttämällä ranta-alueita mm. painolastihiekalla ja 1900-luvun alkupuolella sahojen ylijäämärimoilla.

Kantasataman alueen satamatoiminnot ovat vähentyneet 1980-luvulta lähtien. Tällä hetkellä satamakäytössä on enää Itälaiturin alue. Myös itälaiturin lounaispuolella olevat korjaamot ovat vielä käytössä. Kotkan kaupunki on muuttanut alueen asemakaavaa. Uuden asemakaavan tavoitteena on mahdollistaa Kantasataman kehittäminen osaksi kaupunkikeskustaa. Tarkoituksena on rakentaa liiketiloja, hotelli, viihdekeskus, asuntoja sekä toteuttaa muita kaupallisia toimintoja. Osa Itälaiturista jää satamatoimintojen alueeksi, ja alueelle jätetään myös riittävä raiteisto.

Pilaantumista koskevat tiedot

Tutkimusten yhteydessä todettiin maaperän pintakerroksen olevan paikoin metallilla ja öljyllä pilaantunut. Pilaantuneet kerrokset olivat pääasiassa alle metrin paksuisia. Syvemmällä, puutäyttöä sisältävässä kerroksessa havaittiin paikoin kohonneita haihtuvien orgaanisten yhdisteiden pitoisuuksia, jotka ilmeisesti johtuvat puumateriaalin hajoamisesta. Syksyllä 2014 tehdyn tutkimuksen perusteella ei voida arvioida tarkkaan pilaantumisen laajuutta, mutta tutkimustulosten ja historiatietojen perusteella on arvioitu, että alueella on lievästi tai kohtalaisesti pilaantunutta maata noin 800 – 1 000 m³.

Pilaantuneen maan määrät tarkentuvat rakentamisen yhteydessä tehtävien pohjatutkimusten aikana.

Maaperätiedot

Satama-alueen maanpinta on suurimmaksi osaksi asfaltoitu länsiosan rai-dealueita ja rakennusten seinänvieriä lukuun ottamatta. Maanpinta on 2 – 3 metriä keskimääräisen merenpinnan yläpuolella. Maaperän pintakerros on hiekkavaltaista täyttömaata. Tämän kerroksen alapuolella on noin 1,3 – 4 metrin syvyyksillä paljon puumateriaalia, joka on alueen saholta peräisin olevaa rimaa. Puumateriaalikerrokset saattavat ulottua paikoin syvemmällekin. Puumateriaalin alapuolella on hiekkavaltaista täyttömaata sekä perusmaata. Kallio on suurelta osin pohjatutkimusten perusteella yli 12 metrin syvyydellä maanpinnan tasosta.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Kantasatama on Suomenlahden ranta-aluetta ja Kymijoen suistoaluetta. Kunnostuskohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen lähellä sijaitse luokiteltuja pohjavesialueita. Pohjaveden pinta on kohteessa suunnilleen merenpinnan tasolla.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset, tutkimustulokset ja aiemmat kunnostukset

Kohteessa on tehty maaperän pilaantuneisuusselvitys syyskuussa v. 2014. Näytteitä otettiin yhteensä 33 tutkimuspisteestä. Pisteiden paikat valittiin niin, että arvioitava alue saataisiin tutkittua mahdollisimman hyvin katselmuksessa tehtyjen havaintojen sekä saatujen historiatietojen perusteella. Painopiste tutkitavalla alueella oli niissä kohteissa, joissa haitta-aineiden kulkeutuminen maaperään oli ollut todennäköisintä sekä myös alueilla, jotka kaavassa oli esitetty asuinrakennusten alueeksi. Laboratoriossa analysoitiin öljypohjaisia hiilivetyjä,

polykloorattuja bifenyylejä, 11 metallia ja puolimetallia, organotinayhdisteitä, kloorifenoleita ja polykloorattuja dibentso-p-dioksiineja ja -furaaneja.

Satamatoiminnasta ei näytä tutkimusten mukaan aiheutuneen laajamittaista pilaantumista. Paikoin maaperä todettiin metalleilla tai öljyllä pilaantuneeksi. Puumateriaaleja sisältävässä täyttökerroksessa todettiin paikoin kohonneita haihtuvien orgaanisten yhdisteiden pitoisuuksia, sekä yhdessä tutkimuspisteessä maakerros, jonka PAH-yhdisteiden pitoisuus oli kohonnut.

Kutakin rakennusvaihetta edeltävien geoteknisten pohjatutkimusten yhteydessä rakennusalueen maaperän haitta-ainepitoisuudet selvitetään tarkemmin. Saatujen tutkimustulosten perusteella laadittava kunnostuksen toteutus suunnitellaan esitetään Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristöviranomaiselle ennen kunnostus-/rakentamisvaiheen aloitusta.

Kohteessa ei ole aiemmin tehty maaperän pilaantuneisuustutkimuksia. Myöskään mahdollisista aiemmista kunnostustoimista ei ole tietoa.

Välilaiturin alue

Suurimmat metallipitoisuudet todettiin laiturin kärjen alueella, pisteessä P23. Tutkittujen metallien (koboltti 927 mg/kg, kupari 352 mg/kg, nikkeli 285 mg/kg ja sinkki 611 mg/kg) pitoisuudet ylittivät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 määrittämän ylemmän ohjearvotason. Lisäksi ylemmän ohjearvotason ylitti fluoranteenin pitoisuus 20 mg/kg näytepisteessä P26.

Itälaiturin alue

Maaperän pintakerroksessa, päällysteen alla havaittiin alemman ohjearvotason ylittävä raskaiden öljyjakeiden ($C_{21} - C_{40}$) pitoisuus pisteessä P32 sekä laiturin lounaispuolella olevan korjaamon entisen tankkauspaikan lähellä mineraaliöljyn keskittisleiden ($C_{10} - C_{21}$) ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus (2 900 mg/kg).

Tutkimusalueen länsiosa

Laiturialueen ulkopuolisella tutkimusalueella maaperän pintakerros oli pilaantunut kuparilla, sinkillä sekä lyijyllä sekä raskailla öljyjakeilla näytepisteissä LP31 ja LP33. Lisäksi havaittiin alemman ohjearvon ylittäviä keskittisleiden ja raskaiden hiilivetyjakeiden pitoisuuksia pisteissä P2, P17 ja P18. Pisteissä P27 ja P29B havaittiin merkittävästi koholla olevat VOC-pitoisuudet ($C_5 - C_{10}$). Pisteessä P29B VOC-pitoisuus oli 1 200 mg/kg syvyydeltä 2 – 3 metriä otetussa, runsaasti puuainesta sisältävässä näytteessä. Haihtuvat yhdisteet olivat tarkemmassa analyysissä pääosin 4-isopropeenitolueenia (p-symeeni) ja isopropyylimetyylisykloheksaania, joille ei ole määritelty ohjearvopitoisuuksia maaperässä. Näiden yhdisteiden epäillään olevan peräisin maaperässä olevan puuaineksen hajomisesta.

ESITETTY KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Puhdistustavoite

Kunnostuksen yleistavoitteena on poistaa maaperän pilaantuneisuudesta aiheutuva terveysriski, joka voi olla mahdollinen etenkin asumiseen tarkoitettulla

alueella. Riskinarviointi on tehty pilaantuneisuuden ja kunnostustarpeen arvioinnin yhteydessä ja liitetty 24.11.2014 päivättyyn raporttiin.

Niillä alueilla, joilla rakennuksille tai rakenteille tehdään paaluperustus ja rakennuksilla on tuulettuva alapohja, poistetaan alapohjan alta 1 metrin syvyyteen maa-aines, jonka hiilivetyjakeiden $C_5 - C_{21}$ pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 ylemmän ohjearvotason.

Siellä, missä perustukset tehdään maanvaraisesti, poistetaan rakennusten alapohjan alta 1 metrin syvyyteen maa-aines, jonka hiilivetyjakeiden $C_5 - C_{21}$ pitoisuudet ylittävät alemman ohjearvotason. Sen lisäksi rakennusten alta tästä alaspäin poistetaan pohjaveden pintaan saakka massat, joiden hiilivetyjakeiden $C_5 - C_{21}$ pitoisuudet ylittävät ylemmän ohjearvotason.

Vesijohto-, viemäri- tai vastaavia maanalaisia rakenteita perustettaessa poistetaan putkijohtojen ympäriltä maa-aines, jossa hiilivety-yhdisteiden $C_5 - C_{40}$ tai PAH-yhdisteiden pitoisuudet ylittävät alemmat ohjearvotasot.

Päällystettyjen piha- ja pysäköintialueiden sekä tielinjojen alapuolisissa rakennekerroksissa käytetään materiaaleja, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä PIMA-asetuksen ylempiä ohjearvotasoja eivätkä hiilivetyjakeiden osalta alempia ohjearvotasoja.

Viheralueilla ja muilla päällystämättömillä alueilla varmistetaan, että maan 1 metrin paksuisessa pintakerroksessa ei ole haitta-ainepitoisuuksia, jotka ylittävät kynnsarvotason.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä ja jätteenkäsittely

Kantasataman kaava-aluetta rakennetaan vaiheittain, joten kunnostusmenetelmäksi valitaan jokaiseen erilliseen rakennushankkeeseen rakentamisen ja riskien poiston kannalta soveltuvin menetelmä tai menetelmien yhdistelmä

Kunnostusmenetelmän kuvaus tarkennetaan rakennusvaiheen pohjarakennussuunnittelun yhteydessä laadittavassa toteutussuunnitelmassa, joka esitetään valvoville viranomaisille. Pääasialliset kunnostusmenetelmät ovat massanvaihto ja/tai puhtaan eristys- tai suojakerroksen asentaminen.

Kaivetut maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät PIMA-asetuksen ylemmän ohjearvotason tai hiilivetyjakeiden $C_5 - C_{10}$ osalta alemman ohjearvotason, toimitetaan paikkaan, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseisten maiden vastaanottamiseen. Maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuudet alittavat PIMA-asetuksen ylemmän ohjearvotason ja jotka ovat rakennuskohteessa hyödynnettävissä, sijoitetaan vain sellaiseen kohteeseen, jossa ne ovat riskien kannalta hyväksyttävästi käytettävissä.

Maan seassa mahdollisesti oleva rakennusjäte, puu- ja kiviaines sekä metallikappaleet erotellaan seulomalla tai välppäämällä.

Puhdistustyön suorittaminen, työn valvonta ja aikataulu

Maaperä puhdistetaan vaiheittain alueen rakentamisen edetessä. Alustavan aikataulun mukaan ensimmäiseen rakennushankkeeseen liittyvä (Itä- ja Väilaiturin lounaispuolelle sijoittuva outlet-keskus) maaperän kunnostus aloitetaan syksyllä 2015 ja tehdään vuoden loppuun mennessä. Ensimmäisessä rakennus-

hankkeessa ennen rakentamista puretaan alueelta kolme hallia, ja tässä yhteydessä tarkastetaan vielä hallialueiden maaperän pintakerrosten haitta-ainepitoisuudet. Tässä yhteydessä varmistetaan, että maanvaraisesti perustetavalta alueelta poistetaan riittävästi pilaantunutta maakerrosta.

Kunnostuskohteessa välivarastoidaan kaivettuja maita lyhytaikaisesti työtekni- sen järjestelyn tai maa-aineksen lajittelun vuoksi. Jos alueella joudutaan varas- toimaan pilaantuneita maita esim. analyysitulosten valmistumisen odottamisen takia tai muuten kuin lyhytaikaisesti, peitetään välivarastoidut massat. Pilaantu- nut maa-aines toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottoaikaan, jonka ympäris- töluvassa on sallittu tällaisten maa-ainesten vastaanottaminen ja käsittely.

Kunnostustyötä ohjaa ja valvoo paikan päällä ympäristötekni- nen valvoja, jonka tehtäviin kuuluvat mm. kenttäänalyysit, pilaantuneen maan lajittelun ohjaus ja kunnostustyön aikainen kirjanpito.

Kunnostustyötä ohjataan kenttä- ja laboratoriomittau- stulosten sekä aistinvarais- ten havaintojen perusteella. Kaivantojen rajapinnoista otetaan jäännöspitoi- suusnäytteet. Näistä näytteistä analysoidaan tarpeen mukaan mineraaliöljyja- keiden ja metallien sekä muiden kohteessa ennen kunnostusta ja kunnostuk- sen aikana todettujen pilaantumista aiheuttaneiden aineiden pitoisuudet.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Pilaantuneen maan pölyäminen ja leviäminen ympäristöön estetään kaivauksen kuormauksen ja kuljetuksen aikana. Kaivun aikainen pölyäminen sekä voimak- kaiden tuulten vaikutus estetään tarvittaessa kastelulla ja välivarastokasojen peittämisellä. Pilaantuneen maan päällä liikennöintiä vältetään, ja ajoreittejä pinnoitetaan tarvittaessa murskeella. Pilaantuneen maan kuormat peitetään kul- jetuksen ajaksi.

Kunnostuksen aikana kaivantoihin kertynyt sade- tai orsivesi pumpataan kai- vannosta ja johdetaan ensisijaisesti maastoon tai satama-altaaseen. Mikäli vesi on öljyistä, pumpataan vesi erottimen kautta satama-altaaseen tai tarvittaessa viemäriin, johon johtamiseen haetaan lupa viemäriverkoston haltijalta.

Raskas liikenne lisääntyy alueella, joten liikenneturvallisuuteen työmaaliittymän perustamisessa ja käytössä kiinnitetään erityistä huomiota.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kirjallisia lausuntoja ei ole erikseen pyydetty. Päätöksen linjauksista on keskus- teltu puhelimitse Kotkan kaupungin ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojalan kanssa 11.8.2015.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa- aineiden puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti, ellei seuraavissa määräyksissä toisin mainita.

Määräykset

1. Kunnostustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kunnostustöiden aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristötekniikan valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot.
2. Ilmoituksessa tarkoitetun alueen maaperän puhdistuksen tavoitteena ovat ilmoituksessa esitetyt valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset ohjearvotasot seuraavasti:
 - Alueilla, joissa rakennuksille tai rakenteille tehdään paaluperustus tai tuulettuva alapohja, puhdistetaan maaperä rakenteiden alta hiilivety-yhdisteistä ($C_5 - C_{21}$) 1 metrin syvyyteen saakka ylempään ohjearvotasoon.
 - Alueilla, joissa perustetaan maanvaraisesti, puhdistetaan maaperä rakenteiden alta hiilivety-yhdisteistä ($C_5 - C_{21}$) yhden metrin syvyyteen saakka alempaan ohjearvotasoon sekä 1 metristä alaspäin pohjaveden pintaan saakka ylempään ohjearvotasoon.
 - Vesijohto-, viemäri- tai vastaavia maanalaisia rakenteita perustettaessa poistetaan putkijohtojen ympäriltä maa-aines, jossa hiilivety-yhdisteiden $C_5 - C_{40}$ tai PAH-yhdisteiden pitoisuudet ylittävät alemmat ohjearvotasot.
 - Viheralueilla ja muilla päälylystämättömillä alueilla varmistetaan, että maan 1 metrin paksuisessa pintakerroksessa ei ole haitta-ainepitoisuuksia, jotka ylittävät kynnyksarvotason.
3. Käsitteilyyn toimitettavien ja maaperään jäävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet on varmistettava luotettavalla ja edustavalla näytteenotolla ja analysoinnilla. Maaperän puhdistamisen yhteydessä kaivettua, haitta-aineita sisältävää, pitoisuuksiltaan ylemmät ohjearvot alittavaa maa-ainesta voidaan tarpeen mukaan hyödyntää alueen rakentamisessa sellaisissa paikoissa, jotka kohdan 2. puhdistustavoitteiden mukaan soveltuvat sijoittamiseen.
4. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava seuraavasti:

Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltava maa: pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa vaarallisen jätteen raja-arvon.

Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen raja-arvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava pilaantumattomiksi, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus alittaa kynnyksarvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava maa-aineksiksi, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ylittää kynnyksarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.
5. Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely. Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirtoasiakirjat, jotka on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (179/2012) säädösten mukaisesti.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikkakelpoisuus on todettu tai muulle jätteenkäsittelypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisen jätteen käsittely.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määriteltyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnsarvoja.

6. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus, kuljetus ja muut kunnostukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Työn aikana on huolehdittava, ettei kunnostamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa lähialueilla asuville tai liikkuville ihmisille eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä. Pölyämistä on varauduttava vähentämään esimerkiksi kastelulla. Pilaantuneiden maiden kuormat on peitettävä kuljetuksen aikana. Pilaantunutta maata saa välivarastoida työmaa-alueella vain, mikäli se on tarpeen maiden tarkempaa luokittelua varten, välttämättömien laboratorioanalyysien ajan, tai jos kaivu- tai lastaustekniset syyt sitä edellyttävät.

Mikäli kunnostuksen aikana kaivantoihin kertynyt sade- tai orsivesi on öljyistä, tulee vesi pumpata erottimen kautta satama-altaaseen tai viemäriin, johon johdamiseen tulee hakea lupa viemäriverkoston haltijalta. Muutoin kaivantoihin kertyvät vedet voidaan johtaa maastoon tai satama-altaaseen. Poisjohdettavan veden laatu tulee tarvittaessa tutkia.

7. Alueelta on poistettava tavanomainen jäte, romu ja jätteeksi katsottavat rakenteet myös maan pinnan tason alapuolelta kuitenkin ottaen huomioon rakennustekniset seikat.

Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden käsittelyssä on lisäksi noudatettava Kotkan kaupungin jätehuoltomääräyksiä.

8. Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristötoimelle on varattava mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen niiden täyttämistä.

Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee kunnostussuunnitelman muutostarpeita tai tässä päätöksessä huomioon ottamattomia odottamattomia tilanteita, tulee niistä tehdä ilmoitus, jotta Kaakkois-Suomen ELY -keskus voi tarvittaessa antaa lisäohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatko-toimenpiteistä.

9. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungille kolmen (3) kuukauden kuluessa puhdistustoimenpiteiden päättymisestä.

Loppuraportissa on esitettävä alueelta kaivettujen ja poiskuljetettujen maamassojen ja muiden jätteiden määrä, haitta-ainepitoisuudet, käsittelymenetelmät ja sijoitus-/käsittelypaikka sekä laadunvarmistusmenetelmät, näytepisteiden ja puhdistetun alueen sijainti kartalla, tiedot vesienkäsittelystä, muut tiedot kohteen kunnostuksen toteutuksesta ja arvio tavoitteiden toteutumisesta. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Loppuraporttiin tulee sisällyttää selvitys jäännöspitoisuuksista. Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy asetettuun puhtaustasoon, on loppuraportissa esitettävä maahan jääneen pilaantuneen aineen sijainti kartalla sekä esitettävä arvio maaperään jääneiden haitallisten aineiden aiheuttamista ympäristö- ja terveysriskeistä, maaperän puhdistustarpeesta sekä tarvittaessa ehdotus jälkitarkkailusta.

Perustelut

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 136 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi (Määräykset 2 - 7) sekä toiminnan järjestämisen (Määräykset 4 - 7) ja valvonnan (Määräykset 1,3, 8 ja 9) kannalta.

Pilaantuneen maaperän kunnostustavoitteiden asettelussa on otettava huomioon pilaantuneen alueen ja sen ympäristön nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle tai ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Ilmoituksen mukaista periaatetta kunnostustavoitteen määrittelyssä voidaan pitää riittävänä.

Jätteen kaatopaikkakelpoisuus osoitetaan kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997, muutos 202/2006) mukaisesti, kriteereinä mm. liukoisuusraja-arvot ja orgaanisten yhdisteiden pitoisuus (Määräys 4). Alemman ohjearvotason alittavien maa-ainesjätteiden osalta kaatopaikkakelpoisuus voidaan osoittaa pilaantuneisuustutkimuksissa saatujen haitta-ainepitoisuuksien perusteella.

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan pilaantuneen maa-aineksen siirroista on laadittava siirtoasiakirja. Jätteen haltijan tai vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta. (Määräys 5)

Jätelain mukaan kunta voi antaa paikallisia yleisiä määräyksiä mm. jätteen luokittelusta ja käsittelystä. Tästä syystä muun kuin pilaantuneen maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen käsittelyssä noudatetaan Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ohjeita. (Määräys 7)

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (527/2014) ja ympäristönsuojeluasetusta (713/2000). Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistukseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle, kun puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttyä puhdistusmenetelmää, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista. Nyt kysymyksessä olevat puhdistustoimenpiteet tehdään hyväksytyjä menetelmiä käyttäen, eikä toimenpiteistä aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta (202/2006)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014) mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 55 €/h. Ilmoituksen käsittelyyn käytetyn tuntimäärän, 20 h, mukaan maksua kertyy 1 100 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

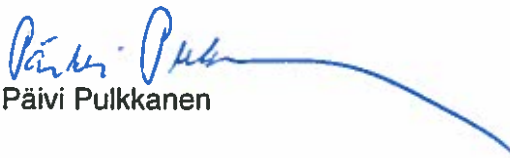
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen ELY-keskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Kotkan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YSL 190 ja 191 §). Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristövastuuyksikön
päällikön sijainen,
yli-insinööri


Päivi Pulkkanen

Ympäristöinsinööri


Timo Laine

JAKELU**Päätös saantitodistuksella ilmoittajalle**

Kotkan kaupunki/Tom Masalin
PL 205
48101 KOTKA

Tiedoksi

Kotkan kaupunginhallitus
Kotkan ympäristölautakunta
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)
Ympäristökonsultointi Niemeläinen Oy, Paalukatu 6, 53500 LAPPEENRANTA

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella Vaasan hallinto-oikeudelta.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 13.8.2015. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 14.9.2015.

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	029 56 42611
telekopio	029 56 42760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa.