



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Liikennevirasto, PL 33, 00521 Helsinki
Yhteyshenkilö: Mikko Heiskanen
Puhelin: 029 534 3808
Sähköposti: mikko.heiskanen@liikennevirasto.fi

VR-Yhtymä Oy, PL 488, 00101 Helsinki
Yhteyshenkilö Tuija Säynätjoki
Puhelin: 040 8663 866
Sähköposti: tuija.saynatjoki@vr.fi

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee radan kunnossapitotöiden yhteydessä tapahtuvaa maaperän puhdistamista Kouvolan ratapihan ja veturitallien alueella.

Kiinteistörekisteritunnukset ja kiinteistöjen omistajat:

VR-Yhtymä Oy:	286-402-16-205,
Liikennevirasto / SuomenValtio:	286-402-16-5,
	286-402-16-6,
	286-402-16-7,
	286-402-16-8,
	286-402-6-4,
	286-402-6-7
	286-402-6-8
Osoite (lähin osoite):	Veturitalli 177, 45100 Kouvola

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on saapunut 22.6.2016 Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus).

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan pilaantuneen maan puhdistamiseen voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Kohdealueen käyttö, kaavoitustilanne ja naapurusto

Ilmoituksen kohteena olevilla kiinteistöillä tehdään radan kunnossapitotöitä ratapihan ja veturitallien alueen raiteilla R354, R352, R351, R326, R327, R328 R353, R311, R312 ja R313 sekä niihin liittyvillä vaihteilla. Kunnossapitotyöt ajoittuvat usealle vuodelle, ja ne aloitetaan vuoden 2016 aikana.

Suunnittelun kohteena olevat kiinteistöt on kaavoitettu rautatiealueeksi (kaavamerkintä LR). Veturitallikiinteistön 286-402-16-205 omistaa VR Yhtymä Oy, ja kiinteistö on kaavassa merkitty rautatiealueen osaksi, jolle saa rakentaa varasto-, huolto-, toimisto- ja sosiaalitiloja VR:n tarpeisiin, ja alueella saa olla kaksi asuntoa sellaista henkilökuntaa varten, jonka läsnäolo alueella on aivan välttämätöntä (kaavamääräys "tvr").

Ilmoitusta koskevan alueen arvioitu pinta-ala on noin 10 000 m². Pilaantuneeksi arvioidun alueen pinta-ala on n. 1200 m². Kunnostettavilla alueilla on sijainnut veturien tankkauspaikka raiteella R352 veturitallin pohjoispuolella sekä säiliövaunujen purkupaikka raiteella R326.

Ilmoitusta koskeva alue rajautuu etelässä katualueeseen (Kiskoraitti) ja rautatiealueeseen, lännessä ja pohjoisessa rautatiealueeseen ja idässä erillispientalojen korttelialueeseen (kaavamerkintä AO) sekä rautatiealueeseen. Kohde on esitetty kartalla liitteessä 2.

Pilaantumisen aiheuttaneet toiminnot ja aineet

Veturitallialueella on huollettu ja säilytetty vetureita ja ratatyökoneita. Nyt kunnostettavista alueista ainakin tankkauspaikan alueella ja säiliöiden purkupaikalla on käsitelty öljytuotteita. Historiatietojen mukaan säiliövaunujen purkupaikalla on tapahtunut yksi suurempi vuoto, jonka seurauksena öljyä on päässyt maaperään.

Muita merkittäviä haitta-ainevuotoja tai kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyviä vahinkoja ei ole tiedossa, vaan maaperä on likaantunut kohteessa harjoitetun toiminnan seurauksena pitkällä aikavälillä.

Maaperätiedot

Veturitallin alue sijaitsee tasolla n. +65 m mpy. Kohdealueella ei ole merkittäviä maanpinnan korkeusvaihteluja. Veturitallin eteläpuolella maanpinta laskee jyrkästi kohti Kiskoraittia tasolle n. +60 m mpy.

Maaperäkartan mukaan alueen luonnonmaa on hiekkaa. Ratapihan alueella maaperän pintaosa on täyttömaa-ainesta.

Vuonna 2008 tehdyn tutkimuksen yhteydessä todettiin alueen maaperän pintaosan olevan hiekkaa / hienoa hiekkaa. Hiekkakerroksen paksuus on n. 2 – 6 m, jonka alapuolella todettiin silttiä ja savea. Siltti- tai savikerroksen paksuudesta ei ole tietoa. Maaperän kerrosrakenne vaihtelee tutkimusalueella. Paikoin silttiä / hienoa hiekkaa todettiin maaperän pintakerroksissa, jonka jälkeen maaperä muuttui jälleen karkeammaksi hiekaksi.

Pohjavesi- ja pintavesitiedot

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Tornionmäki; 0528601, I-luokka) sijaitsee kohteesta noin 1,5 km itään. Pohjaveden virtaussuunnasta kohteen alueella ei ole tarkkaa tietoa. Karttatarkastelun perusteella pohjaveden virtaussuunnan arvioidaan kohteen alueella olevan etelään / lounaaseen

Vuonna 2008 tehdyn maaperätutkimuksen yhteydessä kairatuissa tutkimuspisteissä ei todettu pohjavettä eikä orsivettä kairausvyvyksillä (maksimisyvyys n. 8 m, keskimäärin kairaukset ulotettiin 4-6 m syvyyteen). Pohjaveden arvioidaan virtaavan alueella todetun savikerroksen alla todennäköisesti olevassa karkearakeisemmassa kitkamaakerroksessa.

Kohteen alueella sadevesi imeytyy maaperään muodostaen orsi-/pohjavettä. Lähin pintavesistö on n. 1,3 km veturitallien eteläpuolella sijaitseva Haanoja.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset ja kunnostukset

Ilmoituksen kohteena olevilla kiinteistöillä on tehty kaksi ympäristötekniistä maaperätutkimusta, joiden yhteydessä on otettu maanäytteitä nyt kunnostettavalta alueelta. Tehdyistä tutkimuksista on laadittu seuraavat raportit, jotka ovat PIMA-ilmoituksen liitteinä:

Raportti ja toimenpide-ehdotus, ympäristötekniinen maaperätutkimus, Kouvolaan veturitallit, Golder Associates Oy, 7.3.2008

Tutkimusraportti, Kouvolaan veturitallit ja vaunukorjaamo, Ramboll Finland Oy, 23.10.2015

Nyt kunnostettavalle alueelle tai sen välittömään läheisyyteen on tutkimusten yhteydessä tehty yhteensä 33 tutkimuspistettä kairaamalla. Vuoden 2015 tutkimuksessa suunnittelualueelle tehtiin 23 tutkimuspistettä. Vuonna 2008 tehdyistä tutkimuspisteistä 10 kpl sijoittuu suunnittelualueelle tai sen välittömään läheisyyteen.

Suunnittelualueelta otetuissa maanäytteissä on laboratorioanalyysissä todettu muun muassa seuraavat VNa 214/2007 ohjearvojen ylittävät haitta-ainepitoisuudet:

Öljyhiilivedyt

C10–C21:

- ylemmän ohjearvon ylitys 7 näytteessä, 1 900-10 000 mg/kg
- alemman ohjearvon ylitys 4 näytteessä, 320-970 mg/kg

C21-C40:

- ylemmän ohjearvon ylitys 6 näytteessä, 3 200-28 000 mg/kg
- alemman ohjearvon ylitys 2 näytteessä, 690-1800 mg/kg.

Ylläolevat pitoisuudet todettiin noin 0-2 m syvyydellä maan pinnasta, pääasiassa syvyydellä 0-1 m. Kokonaisöljyhiilivetypitoisuus (C10-C40) ylitti vaarallisen jätteen tason neljässä tutkimuspisteessä 0-1 m syvyydellä maan pinnasta.

PAH-yhdisteet

- Ei todettu ylempiä ohjearvoja ylittäviä PAH-yhdisteiden pitoisuuksia.
- Alempien ohjearvojen ylittäviä pitoisuuksia todettiin syvyydellä 0-1m seuraavasti:

Bentso(a)pyreeni:

- alemman ohjearvon ylitys 2 näytteessä, 4,0-5,7 mg/kg

Fluoranteeni:

- alemman ohjearvon ylitys 3 näytteessä 8,8-14 mg/kg

PAH summapitoisuus:

- alemman ohjearvon ylitys 2 näytteessä 45-57 mg/kg

Bentso(k)fluoranteeni:

- alemman ohjearvon ylitys 1 näytteessä, 7,4 mg/kg

Bentso(a)antraseeni:

- alemman ohjearvon ylitys 1 näytteessä 4,7 mg/kg.

Arseeni ja raskasmetallit

- Ei todettu ylempiä ohjearvoja ylittäviä arseenin tai raskasmetallien pitoisuuksia.
- Alempien ohjearvojen ylittäviä pitoisuuksia todettiin syvyydellä 0,6-1 m seuraavasti:

Antimoni:

- alemman ohjearvon ylitys 1 näytteessä, 41 mg/kg

Lyijy:

- alemman ohjearvon ylitys 1 näytteessä 420 mg/kg

Haihtuvat yhdisteet:

- Vuoden 2015 tutkimuksessa ei suunnittelualueelta otetuissa näytteissä todettu kynnysarvoja ylittäviä analysoitujen haihtuvien yhdisteiden pitoisuuksia.
- Vuoden 2008 tutkimuksessa ei analysoitu haihtuvien yhdisteiden pitoisuuksia.

Vuonna 2008 tutkituista alueista on aiemmin kunnostettu veturitallialueen eteläosassa sijainnut öljysäiliöiden alue. Öljysäiliöiden alue ei sijaitse nyt suunnittelun kohteena olevalla alueella. Kunnostaminen on tehty Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen päätöksen KAS-2008-Y-123-114, 17.6.2008 mukaisesti. Alueen kunnostuksesta on laadittu loppuraportti ("Kouvolan varikko, öljysäiliöalue, maaperän kunnostuksen loppuraportti, Ramboll Finland Oy, 6.3.2013).

Riskinarvio ja arvio puhdistustarpeesta

Kohteesta on tehty maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi, käyttäen apuna valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädettyjä haitallisten aineiden kynnys- ja ohjearvoja.

Esitetyn arvion mukaan rata-alueella vertailuarvona maaperän pilaantuneisuudelle voidaan käyttää valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaista ylempää ohjearvotasoa. Alemman ohjearvotason ylittyessä maaperän ei arvioida rata-alueella pilaantuneeksi, mutta mahdollisesti kaivettavien maa-ainesten kohdalla tulee huomioida niiden sijoittaminen asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. Alemman ohjearvotason alittuessa maa-ainekset voidaan pääsääntöisesti sijoittaa maankaatopaikalle.

Tutkimusten perusteella kohteen maaperä on pilaantunut keskiraskailla ja raskailla öljyhiilivedyillä. Veturitallien alueella maaperässä on melko laajalti betoni- ja tiilijätettä sekä yhden pisteen kohdalla myös hiiltä, koksia, tuhkaa tms. Nykyisellä maankäytöllä ratapihana tutkimusalueella ei arvioida olevan välitöntä kunnostustarvetta. Vaarallisen jätteen raja-arvon ylittävät haitta-ainepitoisuudet esitetään poistettavaksi suunniteltujen rakennustöiden yhteydessä.

PUHDISTUSSUUNNITELMA

Maaperän puhdistussuunnitelma on kokonaisuudessaan esitetty ilmoituksen liitteenä toimitetussa Golder Associates Oy:n laatimassa pilaantuneen maaperän kunnostussuunnitelmassa, päivätty 17.6.2016.

Puhdistustavoite

Kohteen maaperän puhdistustavoitteiksi esitetään Vna 214/2007 ylempiä ohjearvoja seuraavasti:

- Öljyhiilivedyt C10-C21 1000 mg/kg
- Öljyhiilivedyt C21-C40 2000 mg/kg

Verrattaessa kohteesta otetuista maanäytteistä tehtyjen laboratorioanalyysien tuloksia kohteen maaperän puhdistukselle asetettuihin tavoitepitoisuuksiin, otetaan huomioon käytettävien analyysimenetelmien virhemarginaalit. Virhemarginaalit huomioidaan siten, että laboratorion raportoimaa analyysitulosta tarkastellaan liukuvana arvona. Virhemarginaalin perusteella lasketun liukuvan arvon minimin tulee alittaa puhdistukselle asetetun tavoitetason. Analyysien virhemarginaalit ilmoitetaan kohteen maaperän puhdistamisesta laadittavassa raportissa.

Mikäli maaperän puhdistuksen yhteydessä tulee esiin haitta-aineita, joita ei tällä hetkellä ole tiedossa tai joita ei todettu kohteen alueella tehtyjen ympäristötekni- maaperätutkimusten yhteydessä, maaperän puhdistuksen tavoitetasoiksi esitetään em. haitta-aineiden osalta Vna 214/2007 mukaisia ylempiä ohjearvoja.

Mikäli maaperän puhdistustöiden jälkeen alueelle jää asetetut tavoitepitoisuudet ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, arvioidaan mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarve riskiarvion perusteella.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä ja jätteenkäsittely

Puhdistus toteutetaan massanvaihtona. Massanvaihdossa pilaantunut maa-aines poistetaan ja kuljetetaan käsittelypaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisellä haitta-aineella pilaantunutta maa-ainesta. Maaperän kunnostaminen toteutetaan alueella tehtävien radan kunnossapitotöiden yhteydessä ja kunnossapitotöiden edellyttämässä laajuudessa, kunnes alueelle asetetut maaperän puhdistuksen tavoitepitoisuudet saavutetaan. Maaperän kunnostusta ei kuitenkaan laajenneta liikennöityjen raiteiden alueelle.

Mikäli työn yhteydessä alueelle todetaan jäävän orgaanisia yhdisteitä kunnostustavoitteet ylittävinä pitoisuuksina, käytetään eristerakenteena HDPE -kalvoa tai bentoniittimattoa, mikäli se ratarakenteen vakaus ja junaturvallisuus huomioiden on mahdollista. Mikäli eristävää rakennetta ei voida em. syystä käyttää,

erotetaan kaivualue muusta alueesta suodatinkankaalla. Ennen eristävän/erottavan rakenteen asentamista ollaan yhteydessä Kaakkois-Suomen ELY-keskukseen.

Täyttömaana käytetään ensisijaisesti alueelta kaivettavia, täyttöön soveltuvaa pilaantumaton maa-ainesta, mikäli se rakennusteknisesti soveltuu täyttömateriaaliksi. Kohteen alueella täyttöihin voidaan käyttää myös kohteesta kaivettua pitoisuudeltaan maaperän puhdistustavoitteet (pitoisuudet alle VNa 214/2007 ylempien ohjearvojen) alittavaa maa-ainesta, mikäli maa-aines soveltuu tarkoitukseen.

Mikäli kunnostusmenetelmä vaihtuu tai täydentyy työn edetessä, sovitaan muutoksista Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa ennen toimenpiteiden aloittamista.

Alueella tehdyn tutkimuksen perusteella todetun pilaantuneen alueen laajuudeksi arvioidaan n. 1200 m² ja pilaantuneen (haitta-ainepitoisuus yli VNa 214/2007 ylempien ohjearvon) maa-aineksen määräksi 800-1200 m³tr (1200-2400 t). Massamääräarvio perustuu tutkimuspisteistä tehtyihin havaintoihin ja on suuntaa antava.

Kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen kohteessa

Kunnostettavalta alueelta poistettavat, haitta-ainepitoisuuksiltaan alle Vna 214/2007 ylempien ohjearvotason olevat massat esitetään sijoitettavaksi kaivantojen täyttöön tai ratapihan muihin rakenteisiin (esim. huoltotiet), mikäli ne rakennusteknisesti soveltuvat tarkoitukseen.

Alueen geologia, haitta-aineiden ominaisuudet ja maankäyttö huomioiden kunnostustavoitteet alittavien massojen hyödyntämisen kohteessa ei arvioida heikentävän kohteen maaperän tai ympäristön tilaa.

Kunnostustavoitteet alittavien, rakennusteknisesti täyttöön soveltuvien kaivumassojen kohteessa tapahtuvalla hyötykäytöllä voidaan saavuttaa merkittäviä kustannussäästöjä ja vähentää luonnonvarojen käyttöä sekä kuljetuksen aiheuttamia päästöjä ja muita haitallisia ympäristövaikutuksia. Kaivettava maa-aines hyödynnetään suunnitelmallisesti kohteen alueella. Hyödynnettävien kaivumassojen määrästä ja sijoituspaikoista pidetään kirjaa.

Kaivantoihin kertyvän veden käsittely

Mikäli maaperän kunnostuksen yhteydessä kaivannoista on tarve poistaa vettä, vesien viemäriin johtamisesta sovitaan Kouvolan vesihuoltolaitoksen kanssa ennen toimenpiteisiin ryhtymistä. Tarvittaessa vedestä otetaan näytteitä haitta-ainepitoisuuksien määrittämiseksi. Merkittäviä haitta-ainepitoisuuksia sisältävä vesi poistetaan loka-autolla.

Jätteiden käsittely

Puhdistustyön yhteydessä poistettava maa-aines luokitellaan haitta-ainepitoisuuksien mukaan. Maa-ainesjätteen luokittelu vaaralliseksi jätteeksi perustuu jäteasetukseen (179/2012).

Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava maa-aines toimitetaan käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa käsitellä kohteessa todettavia ko. maa-aineksia. Vaaralliseksi jätteeksi

luokiteltava maa-aines kuljetetaan käsittelypaikkaan kuorma-autoilla kuormat peitettynä. Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava maa-aineksen kuljetuksista pidetään kuormakirjanpitoa ja haitta-aineilla pilaantuneita maita sisältävien kuormien mukana toimitetaan siirtoasiakirja kuorman vastaanottajalle (jätteenkäsittelylaitos). Kohteesta poistettavien massojen vastaanottoon liittyvistä yksityiskohdista sovitaan vastaanottoaikojen kanssa ennen puhdistustyön aloittamista.

Ennen massojen toimittamista vastaanottopisteisiin, laaditaan tarpeen mukaan kaatopaikkakelpoisuuslausunnot. Mikäli toimenpidealueelta poistettaville kaivumassoille ei ole kohteen alueella hyötykäyttötarvetta, toimitetaan haitta-ainepitoisuuksiltaan VNa 214/2007 kynnysarvojen ja alemman ohjearvon välissä olevat massat luvanvaraiselle maankaatopaikalle tai kaatopaikalle. Mikäli maita sijoitetaan muualle kuin maankaatopaikalle tai kaatopaikalle, laaditaan maiden sijoittamisesta erillinen suunnitelma, joka toimitetaan Kaakkois- Suomen ELY-keskuksen tai Kouvolan kaupungin hyväksyttäväksi. Pilaantuneiden massojen kaivu pyritään tekemään niin, ettei pilaantunutta maa-ainesta välivarastoida tontilla. Massoja voidaan kuitenkin tarvittaessa välivarastoida tontilla kunnostustyön aikana lyhytaikaisesti, mikäli kaivu- tai kuljetusteknisistä syistä massoja ei voida välittömästi kuljettaa vastaanottoaikaan. Välivarastoidut pilaantuneet maat ja vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavat maat peitetään tällöin varastoinnin ajaksi.

Puhdistustavoitteen toteaminen ja laadunvalvonta

Ympäristötekniinen asiantuntija on kohteessa paikalla, kun pilaantuneita massoja kaivetaan ja kun mahdollista eristerakennetta asennetaan. Ympäristötekniinen asiantuntija ohjaa pilaantuneiden massojen kaivuuta/poistamista kenttätestien, laboratorioanalyysien sekä aiempien tutkimustulosten perusteella. Maaperän jäännöspitoisuudet tarkistetaan massanvaihtokaivantojen pohjista ja seinämistä otettavien kokoomanäyttein. Noin joka kolmannen jäännöspitoisuusnäytteen haitta-ainepitoisuudet varmistetaan laboratorioanalyysien. Laboratoriossa analysoitavista näytteistä määritetään öljyhiilivetyjen C10-C40 (jaoteltuna C10-C21 ja C21-C40) pitoisuudet. Tarvittaessa analysoidaan laboratoriossa myös muiden haitta-aineiden pitoisuuksia, mikäli niiden esiintymisestä saadaan viitteitä kenttähavaintojen ja/tai –mittausten perusteella.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset sekä ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisy

Työmaa-alue ja kaivanto aidataan tai merkitään siten, että ulkopuolisten pääsy kunnostettavalle alueelle estetään. Työmaa-alue merkitään pilaantuneen maaperän puhdistustyöstä ilmoittavin kyltein. Pilaantuneen maaperän kunnostustöihin osallistuvilla työntekijöillä tulee olla käytettävissä henkilökohtaiset suojavarusteet haitta-aineilta suojautumiseen. Suojaimien käytöstä päättää kenttämittausten perusteella ympäristötekniinen asiantuntija ja työmaan vastaava mestari tai työsuojelusta vastaava henkilö.

Maaperän puhdistamiseen liittyvät työt (kaivu, kuljetus jne.) pyritään tekemään siten, ettei toimenpiteillä aiheuteta haittaa ympäristölle. Maaperän puhdistamisen aiheuttamat melu- ja pölyhaitat eivät poikkeaa maanrakennustyömaiden yleisesti aiheuttamista ympäristövaikutuksista. Pilaantuneiden maiden kaivun ja lastauksen aiheuttamat ympäristövaikutukset arvioidaan vähäisiksi ja lyhytaikaisiksi. Kaivun ja kuljetuksen aikana voi esiintyä pilaantuneiden maiden pölyämistä. Massojen pölyämistä seurataan näköhavainnoin työn aikana ja tarvittaessa massoja kostutetaan pölyämisen ehkäisemiseksi. Kaivettavat massat kuljetetaan kuorma-

autoilla käsittelypaikkoihin. Pilaantuneita maita kuljettavien kuorma-autojen lavat peitetään kuljetuksen ajaksi.

Puhdistustyön aikataulu

Alueen raiteiden ja vaihteiden korjaustyöt ja siihen liittyvä pilaantuneen maaperän kunnostus on suunniteltu toteutettavaksi vuosina 2016-2019. Kunnostustyön ensimmäinen vaihe on alustavan suunnitelman mukaan tarkoitus toteuttaa syksyllä 2016. Pilaantuneen maaperän puhdistustyön kestoksi vuonna 2016 arvioidaan noin 3 viikkoa.

Raportointi

Kunnostustoimenpiteet raportoidaan työn päätyttyä. Loppuraportti toimitetaan Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluun.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoituksesta ei ole katsottu tarpeelliseksi pyytää lausuntoja.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti, ellei määräyksissä toisin määrätä.

Määräykset:

1. Kunnostustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa etukäteen Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kouvolan kaupungin ympäristöviranomaiselle. Kunnostustöiden aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristöteknisen valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan, ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot. Valvojan tulee vastata päätöksen määräyksien noudattamisesta ja puhdistustyön laadunvalvonnasta.
2. Ilmoituksessa tarkoitetun alueen maaperä on puhdistettava siten, että haitta-ainepitoisuudet (öljyjakeet >C10-C21, >C21-C40) alittavat puhdistuksen jälkeen valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot.
3. Käsittelyyn toimitettavien ja maaperään jäävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet on varmistettava luotettavalla ja edustavalla näytteenotolla ja analysoinnilla.
4. Alueelta kaivettuja tavoitepitoisuuden alittavia maa-aineksia voidaan hyödyntää kaivantojen täytöissä ja ratapihan muissa rakenteissa ilmoituksen tarkoittamalla kunnostusalueella (pätöksen liite 2). Hyödynnettävien maiden haitta-ainepitoisuudet ja sijoituspaikat tulee esittää työn loppuraportissa.
5. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava jätteenkäsittelyn ja käsittelypaikan edellyttämällä tavalla.

Poistettu maa-ainesjäte on luokiteltava valtioneuvoston asetuksen (179/2012, jäteasetus, muutos 86/2015) mukaisesti vaaralliseksi jätteeksi tai muuksi jätteeksi.

6. Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainesjätteet on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen tai paikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely.

Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirtoasiakirjat, jotka on tehtävä siten, kuin valtioneuvoston asetuksessa (179/2012) jätteistä säädetään.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikkakelpoisuus on todettu tai muulle jätteenkäsittelypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisen jätteen käsittely.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määritellyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnysarvoja.

7. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus, kuljetus ja muut kunnostukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Kaivun aikana on huolehdittava, ettei kunnostamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa lähialueella liikkuville ihmisille eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä. Pilaantuneiden maiden kuormat on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Pilaantunutta maata saa välivarastoida työmaa-alueella vain, mikäli se on tarpeen maiden tarkempaa luokittelua varten, välttämättömien laboratorioanalyysien ajan tai jos kaivu- tai lastaustekniset syyt sitä edellyttävät.

Mikäli kaivantoihin kertyy kunnostuksen aikana vettä, tulee sen mahdolliset haitta-ainepitoisuudet selvittää laboratorioanalyysin. Haitta-aineita sisältävä vesi tulee käsitellä asianmukaisesti öljynerotuksessa ja tarvittaessa aktiivihiihi-suodatuksella tai toimittaa käsiteltäväksi asianmukaisen käsittelyluvan omaavaan laitokseen. Mikäli ko. vettä on tarkoitus johtaa viemäriin, tulee asiasta etukäteen sopia viemärin omistajan kanssa.

8. Maaperän puhdistamisen yhteydessä maaperästä mahdollisesti löytyvät jätteet on poistettava maaperästä ja toimitettava asianmukaiseen käsittely- tai kierrätyspaikkaan. Jätteiden käsittelyssä on noudatettava Kouvolan kaupungin jätehuoltomääräyksiä.

9. Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kouvolan kaupungin ympäristöpalveluille on varattava mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen niiden täyttämistä.

Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee kunnostussuunnitelman muutostarpeita tai tässä päätöksessä huomioon ottamattomia odottamattomia tilanteita, tulee niistä tehdä ilmoitus, jotta Kaakkois-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa lisäohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatkotoimenpiteistä.

10. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja

ympäristökeskukselle ja Kouvolan kaupungin ympäristöpalveluille kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen loppumisesta.

Loppuraportissa on esitettävä alueelta kaivettujen ja poiskuljetettujen maamassojen ja muiden jätteiden määrä, haitta-ainepitoisuudet, käsittelymenetelmät ja sijoitus-/käsittelypaikka sekä laadunvarmistusmenetelmät, näytenäytteiden ja puhdistetun alueen sijainti kartalla, muut tiedot kohteen kunnostuksen toteutuksesta ja arvio tavoitteiden toteutumisesta. Loppuraporttiin tulee sisällyttää selvitys jäännöspitoisuuksista. Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy asetettuun puhtaustasoon, on loppuraportissa esitettävä maahan jääneen haitta-aineen sijainti kartalla sekä esitettävä arvio maaperään jääneiden haitallisten aineiden aiheuttamista ympäristö- ja terveysriskeistä, maaperän puhdistustarpeesta sekä tarvittaessa ehdotus jälkitarkkailusta.

Kunnostuksesta tulee raportoida valvontaviranomaiselle myös julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen, mikäli sellainen on käytössä raportointihetkellä.

Perustelut

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 78 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen (määräykset 2-8) vähentämiseksi sekä toiminnan järjestämisen (määräykset 4-8) ja valvonnan (määräykset 1, 3, 9, 10) kannalta

Pilaantuneen maaperän kunnostustavoitteiden asettelussa on otettava huomioon pilaantuneen alueen, sen ympäristön ja pohjaveden nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle tai ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Maaperän puhdistukselle esitettyä tavoitetasoa voidaan pitää riittävänä tehtyjen tutkimusten ja alueen maankäyttö huomioiden. (määräys 2)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §: mukaan pima-ilmoituksella voidaan hyväksyä kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen vain kaivualueella. Kaivualueen ulkopuolella tapahtuvaa maa-aineksen hyödyntämistä ja käsittelyä koskevat vaatimukset määräytyvät maa-aineksen jäteluonteen perusteella, joka tulee arvioida tapauskohtaisesti jätelain säännöksiin perustuen. Asiaa on ohjeistettu Ympäristöministeriön kaivettuja maa-aineksia koskevassa 3.7.2015 päivätyssä muistiossa. (määräys 4)

Maa-ainesjätteen luokittelussa vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavalla pilaantuneella maalla tarkoitetaan kaivettua maa-ainesta, jolla on jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) mukaiset vaarallisen jätteen ominaisuudet. Tavalliseksi jätteeksi luokiteltavalla pilaantuneella maalla tarkoitetaan kaivettua maa-ainesta, jonka haitta-ainepitoisuudet ovat valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisen alemman ohjearvon ja vaarallisen jätteen raja-arvon välissä. (määräykset 5 ja 6).

Jätteen kaatopaikkakelpoisuus osoitetaan kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (331/2013) mukaisesti (määräys 6). Alemman ohjearvon alittavien maa-ainesjätteiden osalta kaatopaikkakelpoisuus voidaan osoittaa pilaantuneisuustutkimuksissa saatujen haitta-ainepitoisuuksien perusteella

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan pilaantuneen maa-aineksen siirroista on laadittava siirtoasiakirja. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta. (määräys 6)

Jätelain mukaan kunta voi antaa paikallisia yleisiä määräyksiä mm. jätteen luokittelusta ja käsittelystä. Tästä syystä muun kuin pilaantuneen maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen luokittelussa ja käsittelyssä noudatetaan ko. kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ohjeita (määräys 8).

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivetulla alueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei lain 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa. Tässä ilmoituksessa tarkoitettu maaperän puhdistaminen ei edellytä ympäristölupaa, koska se ei ole jätteen ammattimaista tai laitospaikkaa koskevaa käsittelyä, se ei aiheuta vesistön tai sitä vähäisemmän vesiuoman pilaantumista eikä siitä aiheudu kohtuutonta rasitusta ympäristöön.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012, muutos 86/2015)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2016 (1731/2015)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään maksua valtioneuvoston asetuksen 1731/2015 mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 55 €/h. Käytetyn tuntimäärän, 13 h, mukaan maksua kertyy 715 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 84 ja 85 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 ja 191 §). Valitusosoitus on liitteenä.

LISÄTIEDOT

Lisätietoja päätöksestä antaa ympäristöinsinööri Kati Häme, puhelin 0295 029 332

Ympäristönsuojelupäällikkön sijainen
Yli-insinööri


Päivi Pulkkanen

Ylitarkastaja


Kati Häme

JAKELU Päätös saantitodistuksella ilmoituksen tekijöille.

TIEDOKSI Kouvolan kunnanhallitus
Kouvolan kaupunki, ympäristöpalvelut
Suomen ympäristökeskus
Golder Associates Oy, Marko Nykänen /

LIITTEET Liite 1. Valitusosoitus
Liite 2. Kohde kartalla

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 11.8.2016. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Tämän päätöksen valitusaika päättyy 12.9.2016.**

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	029 564 2611
telekopio	029 564 2760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähtetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 250 euroa

