



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta pilaantuneen maan puhdistamista koskevasta ilmoituksesta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Jouni Suvijärvi
PL 13
49461 Hamina

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee Kotkan kaupungin Helilässä, osoitteessa Tikankatu 14, 48600 Kotka sijaitsevaa kiinteistöä, jonka tunnus on 285-32-58-14. Kiinteistön omistaa kiinteistötietojärjestelmän mukaan 6.3.2015 tehdyllä kaupalla Würth Oy.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 5.6.2015.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta, sen käytöstä ja kaavoitustilanteesta

Kiinteistöllä on harjoitettu romuttamotoimintaa yli 40 vuoden ajan, mutta toiminta on loppunut yli 10 vuotta sitten. Romuliikkeen toimenkuvaan on kuulunut mm. romun lajittelu ja paloittelu. Alueella on käsitelty lähinnä maaseudulta kerättyä sekaromua, teollisuusromua ja romuautoja moottoreineen. Kohteessa on

kaksi varastorakennusta. Kiinteistön tulevasta käyttömuodosta ei ole tietoa. Ilmoituksen liitteenä olevan asemakaavakarttaotteen mukaan kiinteistö kuuluu liikerakennusten ja ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueeseen.

Pilaantumista koskevat tiedot

Maaperän pilaantumisen arvellaan johtuneen alueen romuttamotoiminnasta. Tontilla aiemmin olleessa puutavaraliikkeessä oli harjoitettu vain myyntitoimintaa. Kohteessa on arvioitu olevan vuoden 2005 tutkimusten perusteella öljyhiilivedyillä ja/tai metalleilla pilaantunutta maata noin 3 200 m². Vuonna 2015 tehdyn täydentävän pilaantuneisuustutkimuksen perusteella vuoden 2005 arvio pilaantuneen maa-aineksen määrästä pitää paikkansa.

Maaperätiedot

Kohteen maaperä on vaihtelevaa. Itäinen reuna on vanhaa Hurukselan maantien pohjaa. Tontin luoteispäädyn maaperä on osin alkuperäistä soraa ja suurrehkoja kiviä. Tontin keskellä on notkelma, jonka pintamaa on savipitoista soraa ja osin humusmaata. Maaperä 0,5 – 1 metristä alaspäin on tiukkaa savimaata. Paikoin alueen pohjoisosassa on paljastunut kalliopinta.

Pohjavesitiedot

Kunnostuskohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee n. 2,5 kilometrin päässä.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset, tutkimustulokset ja aiemmat kunnostukset

Alueella on tehty ensimmäisen kerran maaperän pilaantuneisuusselvitys vuonna 2005, jolloin näytteitä otettiin koekuopista, joita tehtiin alueelle 19 kpl. Näytteistä määritettiin metallien ja öljyhiilivetyjen pitoisuuksia. Kohteessa tehtiin maaperän pilaantuneisuuden lisätutkimus huhtikuussa 2015, jonka tarkoituksena oli selvittää kiinteistön maaperän nykytila.

Tehtyjen tutkimusten mukaan maaperä kiinteistön alueella on pilaantunutta. Pilaantuneisuus rajautuu vuoden 2005 tutkimuksen tulosten tavoin tiiviin perusmaan pintakerrokseen metallien osalta. Öljyhiilivedyistä aiheutunut pilaantuma saattaa jatkua syvemmälle maaperään. Kohteessa todettiin vuonna 2005 ja 2015 öljyhiilivetyjä (keskitisleet ja raskaat jakeet) ja raskasmetalleja (kromi, kupari, lyijy, nikkeli ja sinkki) olevan yli valtioneuvoston asetuksen 217/2007 määrittämien alempien ja ylempien ohjearvojen.

Kohteessa on tehty omatoimisesti maaperän kunnostusta vuonna 2011. Kunnostukset jouduttiin keskeyttämään, koska tällöin toimitetun kunnostamisilmoituksen puutteellisuuden vuoksi asiassa ei ollut voitu tehdä päätöstä. Tällöin alueen keskiosasta ehdittiin poistamaan noin 80 tonnia pilaantunutta maaainesta, joka toimitettiin teollisuusjätteen kaatopaikalle Kotkaan.

ESITETTY KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Puhdistustavoite

Kunnostettavan alueen maaperä on tarkoitus puhdistaa todettujen haitta-aineiden osalta valtioneuvoston asetuksen 214/2007 määrittämiin alempiin ohjearvotasoihin.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä ja jätteenkäsittely

Kunnostusmenetelmäksi esitetään massanvaihtoa. Pilaantuneet maa-ainekset kaivetaan kaivinkoneella pois ja korvataan puhtailla mailla. Poistettavan, pilaantuneen maa-aineksen määrän arvioidaan olevan 3 200 m³ eli massaltaan noin 4 800 tonnia.

Puhdistustyön suorittaminen, työn valvonta ja aikataulu

Kunnostuskaivu tehdään alueittaisena ja kerroksittaisena kaivuna. Aiempien tutkimustulosten sekä kaivutyön aikaisten mittausten perusteella luokitellut, eriasteisesti pilaantuneet maamassat lajitellaan erilleen toisistaan. Maamassat toimitetaan asianmukaisen ympäristöluvan omaavaan vastaanottokeskukseen pitoisuusluokittain jaoteltuina.

Kunnostustyötä ohjaa ja valvoo paikan päällä ympäristötekniinen valvoja, jonka tehtäviin kuuluvat mm. kenttäänalyysit, pilaantuneen maan lajittelun ohjaus ja kunnostustyön aikainen kirjanpito.

Kunnostus on tarkoitus tehdä kesän/syksyn 2015 aikana. Aikaa siihen on arvioitu menevän 2 – 3 viikkoa

Puhdistamisen ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Kaivu- ja kuormausalueet järjestetään siten, että pilaantuneen maan päällä ei liikennöidä. Kuormausalueet puhdistetaan kuormauksessa mahdollisesti varisevasta maa-aineksesta ja tarvittaessa lähtevien autojen renkaat puhdistetaan pilaantuneen maan leviämisen ehkäisemiseksi. Maa-aineksia ei varastoida työmaalla pidempään, kuin on tarpeen maa-aineksen analysointia tai kuormauksen järjestämistä varten. Kuormat kuljetetaan peitettynä vastaanottokeskuksiin tiivislavaisilla autoilla.

Kaivantoihin mahdollisesti kertyvä vesi pumpataan ja johdetaan jätevesiviemäriin. Ennen veden johtamista haitta-ainepitoisuudet analysoidaan. Veden johtamiselle viemäriin haetaan lupa paikalliselta vesilaitoksesta, jonka kanssa sovietaan vesien pitoisuusrajoista sekä tarkkailusta.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Lausuntoja ei ole erikseen pyydetty.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti, ellei seuraavissa määräyksissä toisin mainita.

Määräykset

1. Kunnostustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kunnostustöiden aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristöteknisen valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot.
2. Ilmoituksessa tarkoitetun alueen maaperän puhdistuksen tavoitteena ovat valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset alemmat ohjearvotasot.
3. Käsittelyyn toimitettavien ja maaperään jäävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet on varmistettava luotettavalla ja edustavalla näytteenotolla ja analysoinnilla.

4. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava seuraavasti:

Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltava maa: pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa vaarallisen jätteen raja-arvon.

Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen raja-arvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava pilaantumattomiksi, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus alittaa kynnsarvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava maa-aineksiksi, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ylittää kynnsarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.

5. Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely. Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirtoasiakirjat, jotka on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (179/2012) säädösten mukaisesti.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikkakelpoisuus on todettu tai muulle jätteenkäsittelypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisen jätteen käsittely.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määritellyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnsarvoja.

Mikäli kaivettujen maamassojen haitta-ainepitoisuus alittaa valtioneuvoston asetuksen 214/2007 määrittämän alemman ohjearvon, voidaan tällaisia massoja hyödyntää soveltuvin osin käytettäväksi kunnostettavan kiinteistön maaperärakenteissa niin sijoitettuna, että haitta-ainepitoisuuksista ei ole arvioitavissa olevaa ympäristö- ja terveyshaittaa.

6. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus, kuljetus ja muut kunnostukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Työn aikana on huolehdittava, ettei kunnostamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa lähialueilla asuville tai liikkuville ihmisille eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä. Pölyämistä on varauduttava vähentämään esimerkiksi kastelulla. Pilaantuneiden maiden kuormat on peitettävä kuljetuksen aikana. Pilaantunutta maata saa välivarastoida työmaa-alueella vain, mikäli se on tarpeen maiden tarkempaa luokittelua varten, välttämättömien laboratorioanalyysien ajan, tai jos kaivu- tai lastaustekniset syyt sitä edellyttävät.

Kaivantoihin mahdollisesti kertyvät orsi- tai sadevedet on johdettava asianmukaisesti viemäriin tarvittaessa öljyerottimen kautta tai toimitettava käsiteltäväksi asianomaisen käsittelyluvan omaavaan laitokseen. Viemäriin johtamisesta tulee etukäteen sopia viemärin omistajatahon kanssa.

7. Alueelta on poistettava tavanomainen jäte, romu ja jätteeksi katsottavat rakenteet myös maan pinnan tason alapuolelta kuitenkin ottaen huomioon rakennustekniset seikat.

Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden käsittelyssä on lisäksi noudatettava Kotkan kaupungin jätehuoltomääräyksiä.

8. Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristötoimelle on varattava mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen niiden täyttämistä.

Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee kunnostussuunnitelman muutostarpeita tai tässä päätöksessä huomioon ottamattomia odottamattomia tilanteita, tulee niistä tehdä ilmoitus, jotta Kaakkois-Suomen ELY -keskus voi tarvittaessa antaa lisäohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatko-toimenpiteistä.

9. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungille kolmen (3) kuukauden kuluessa puhdistustoimenpiteiden päättymisestä.

Loppuraportissa on esitettävä alueelta kaivettujen ja poiskuljetettujen maamassojen ja muiden jätteiden määrä, haitta-ainepitoisuudet, käsittelymenetelmät ja sijoitus-/käsittelypaikka sekä laadunvarmistusmenetelmät, näytenäytteiden ja puhdistetun alueen sijainti kartalla, tiedot vesienkäsittelystä, muut tiedot kohteen kunnostuksen toteutuksesta ja arvio tavoitteiden toteutumisesta. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Loppuraporttiin tulee sisällyttää selvitys jäännöspitoisuuksista. Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy asetettuun puhtaustasoon, on loppuraportissa esitettävä

maahan jääneen pilaantuneen aineen sijainti kartalla sekä esitettävä arvio maaperään jääneiden haitallisten aineiden aiheuttamista ympäristö- ja terveysriskeistä, maaperän puhdistustarpeesta sekä tarvittaessa ehdotus jälkitarkkailusta.

Perustelut

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 136 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi (Määräykset 2 - 7) sekä toiminnan järjestämisen (Määräykset 4 - 7) ja valvonnan (Määräykset 1,3, 8 ja 9) kannalta.

Pilaantuneen maaperän kunnostustavoitteiden asettelussa on otettava huomioon pilaantuneen alueen ja sen ympäristön nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle tai ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Ilmoituksen mukaista periaatetta kunnostustavoitteen määrittelyssä voidaan pitää riittävänä.

Jätteen kaatopaikkakelpoisuus osoitetaan kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997, muutos 202/2006) mukaisesti, kriteereinä mm. liukoisuusraja-arvot ja orgaanisten yhdisteiden pitoisuus (Määräys 4). Alemman ohjearvotason alittavien maa-ainesjätteiden osalta kaatopaikkakelpoisuus voidaan osoittaa pilaantuneisuustutkimuksissa saatujen haitta-ainepitoisuuksien perusteella.

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan pilaantuneen maa-aineksen siirroista on laadittava siirtoasiakirja. Jätteen haltijan tai vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta. (Määräys 5)

Jätelain mukaan kunta voi antaa paikallisia yleisiä määräyksiä mm. jätteen luokittelusta ja käsittelystä. Tästä syystä muun kuin pilaantuneen maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen käsittelyssä noudatetaan Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ohjeita. (Määräys 7)

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (527/2014) ja ympäristönsuojeluasetusta (713/2000). Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistukseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle, kun puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttyä puhdistusmenetelmää, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista. Nyt kysymyksessä olevat puhdistustoimenpiteet tehdään hyväksyttyjä menetelmiä käyttäen, eikä toimenpiteistä aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta (202/2006)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014) mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 55 €/h. Ilmoituksen käsittelyyn käytetyn tuntimäärän, 10 h, mukaan maksua kertyy 550 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen ELY-keskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Kotkan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YSL 190 ja 191 §). Valitusosoitus on liitteinä.

Ympäristövastuuyksikön
päällikön sijainen,
yli-insinööri


Päivi Pulkkanen

Ympäristöinsinööri


Timo Laine

JAKELU

Päätös saantitodistuksella ilmoittajalle

Jouni Suvijärvi
PL 13
49461 Hamina

Tiedoksi

Kotkan kaupunginhallitus
Kotkan ympäristölautakunta
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)
Ramboll Finland Oy/Mikko Ihonen (sähköisesti)

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella Vaasan hallinto-oikeudelta.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 19.8.2015. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määraikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 18.9.2015.

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	029 56 42611
telekopio	029 56 42760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa.