



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisesta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Suomen Tarvemetalli Oy (Y-tunnus: 1019952-7)
Teollisuustie 6-8
45360 VALKEALA

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee Kouvolan Valkealassa, osoitteessa Teollisuustie 6-8, sijaitsevan kiinteistön pohjois- ja luoteispuolella kulkevan ojaston maaperäkunnostusta. Kunnostusalue ulottuu seuraaville kiinteistöille:

Kiinteistörekisteritunnus ja kiinteistön omistaja:

286-401-18-13	Terästontit Oy
286-401-18-39	Kouvolan kaupunki
286-895-0-15	Suomen Valtio
286-401-35-10	Kouvolan kaupunki
286-401-35-15	Kouvolan kaupunki.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) 14.8.2013.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamiseen voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta, sen käytöstä ja kaavoitustilanteesta

Alueella havaittiin öljyvahinko heinäkuussa 2013. Tarkastuskäynnillä todettiin, että Teollisuustie 6-8 sijaitsevan kohdekiinteistön öljynerotuskaivo on tulvinut ja öljyinen vesi on valunut ojastoa pitkin Kouvola – Mikkeli valtatie alitse Käyräjoen suuntaan. Pelastuslaitos tarkasti öljynerotuskaivot ja sadevesiviemärikaivot. Kaivoista otettiin vesinäytteet, jonka jälkeen ne tyhjennettiin. Jatkotoimenpiteenä sovittiin, että ojasta otetaan maaperänäytteet, alueelle laaditaan puhdistussuunnitelma ja puhdistamisesta tehdään ilmoitus ELY-keskukselle.

Oja on pilaantunut noin 250 metrin matkalta. Pilaantuneisuus sijoittuu pääasiassa ojan pohjalle sekä osittain sen reunoille.

Kohdekiinteistöllä on sijainnut metallien varastointi- ja käsittelytoimintaa useiden vuosikymmenien ajan. Kunnostettavan ojan alueella tai varrella ei tiettävästi ole toiminut muuta mahdollisesti pilaavaa toimintaa.

Asemakaavassa ojaston alueella on seuraavat merkinnät: T (teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue), LT (yleisten teiden alue), VU (urheilu ja viherpalveluiden alue, V (virkistysalue) ja TY (teollisuusrakennusten korttelialue, jolle ympäristö asettaa erityisiä vaatimuksia).

Maaperätiedot

Maanpinta on kohdealueella noin tasolla +75. Maanpinta viettää ojaston mukaisesti kohti Käyräjokea.

Kohteen maaperä on maaperäkartan perusteella ojaston alkuosassa hiekkamoreenia ja loppuosassa hiekkahietaa. Alueen ympäristössä on merkintöjä kallioisista alueista.

Alueelta otettujen näytteiden perusteella ojan pintakerros on humuksen sekaista hiekkaa/silttiä ja alempana (0,1 – 0,4 m) on hienoa hiekkaa/silttiä.

Kallion korkeudesta ei ole tietoa, mutta kohdekiinteistön alueella kallio on tiettävästi osittain pinnassa.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Jokela 0590905, 1.luokka) sijaitsee kohteen länsipuolella noin 100 metrin päässä.

Lähin pintavesistö, Käyräjoki, sijaitsee kohteen länsipuolella noin 500 metrin päässä. Kohdealueen sade- ja sulamisvedet kulkevat ojia pitkin Käyräjokeen tai imeytyvät ojan pohjan kautta maastoon.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset ja aiemmat kunnostukset

Oja-alueella on öljyvahingon johdosta tehty maaperän pilaantuneisuustutkimuksia heinäkuussa 2013. Tutkimuksissa todetut pitoisuudet ylittivät yleisesti Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen alemman ja/tai ylemmän ohjearvotason erityisesti öljyhiilivetyjen sekä osittain metallienkin osalta. Öljyhiilivetyjen osalta ylittyi enimmillään ongelmajätteelle asetettu raja-arvo (10 000 mg/kg), kun keskiraskaiden ja raskaiden öljyhiilivetyjen summapitoisuudeksi mitattiin suurimmillaan 53 000 mg/kg.

Kohteessa ei tiettävästi aiemmin ole tehty muita pilaantuneen maan tutkimus- tai kunnostustoimia.

ESITETTY KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Puhdistustavoite

Maaperän puhdistamisen tavoitepitoisuudeksi esitetään keskiraskaille ja raskaille öljyhiilivedyille sekä metalleille Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisia alempia ohjearvoja. Tavoitepitoisuutta perustellaan haitta-aineiden korkeilla pitoisuuksilla, niiden sijainnilla ojan pohjalla sekä pohjavesialueen ja pintavesistön läheisyydellä.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä ja jätteenkäsittely

Maaperän puhdistaminen tehdään massanvaihtona. Kaivetut pilaantuneet maat kuljetetaan peitettynä vastaanottopaikkaa, jolla on ympäristöviranomaisen lupa käsitellä ja vastaanottaa ko. haitta-aineilla ja pitoisuuksilla pilaantuneita maita. Kuorman mukana toimitetaan siirtoasiakirja.

Laskennallisesti arvioituna kunnostustavoitteen ylittävää maata on ojan pohjalla ja reunoilla noin 60...80 m³ ktr. Kaivuteknisistä syistä poistettavan maan määrä ollee kuitenkin suurempi. Pilaantuneen maan määrä tarkentuu kunnostuksen aikana.

Puhdistustavoitteen toteaminen ja laadunvalvonta

Kunnostusta valvoo ympäristötekniinen asiantuntija, joka huolehtii, että työssä noudatetaan Kakkois-Suomen ELY-keskuksen ohjeita ja määräyksiä. Valvoja ohjaa kaivutyötä ja massojen lajittelua aistinvaraisesti ja työnaikaisella näytteenotolla. Osa seurantanäytteistä toimitetaan laboratorioon, jossa näytteistä analysoidaan C10-C40 ja/tai metallipitoisuudet. Jos kaivun aikana havaitaan merkkejä mahdollisten muiden haitta-aineiden esiintymisestä, tai muuta poikkeavaa, asiasta ollaan yhteydessä ympäristöviranomaiseen.

Kaivun päätyttyä otetaan kaivantojen seinämistä ja pohjasta jäännöspitoisuusnäytteet, jotka tutkitaan laboratoriossa. Jos pilaantuneita maita joudutaan tilapäisesti varastoimaan alueella, kyseiseltä kohdalta otetaan jäännöspitoisuusnäyte maan poiston jälkeen.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset, ympäristöhaittojen ehkäisy ja työsuojelu

Pilaantuneen maan kunnostuksesta mahdollisesti aiheutuvia haittoja voivat olla

- työntekijöiden altistuminen haitta-aineille
- ulkopuolisten altistuminen haitta-aineille
- pilaantuneiden maiden leviäminen puhtaille alueille
- melu, pöly ja haju
- liikenne
- haitta-aineiden liukeneminen kaivantojen täytyessä sadevedellä.

Kunnostustyön aikana noudatetaan yleisiä työturvallisuusohjeita. Pilaantuneen maan kunnostustyöntekijät suojautuvat haitta-aineilta asianmukaisesti.

Kunnostusalue merkitään pilaantuneen maan kunnostuksesta kertovin kyltein ja kaivualueet rajataan siten, että kohteen ympärillä liikkuvat ihmiset eivät vahingossa pääse kulkemaan kaivualueille. Naapureita tiedotetaan tarvittaessa etukäteen.

Kaivutyö toteutetaan siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä kaivun aikana puhtaalle alueelle. Haitta-aineiden leviäminen vältetään estämällä ajoneuvojen tarpeeton liikkuminen pilaantuneella alueella ja peittämällä kuormat. Tavittaessa renkaat puhdistetaan. Pilaantuneita maita voidaan joutua varastoimaan alueella muutaman päivän ajan työtekniesten syiden takia. Varastoitavan maan leviäminen ympäristöön estetään tarvittaessa peittämällä kasat. Läjitysalue puhdistetaan heti, kun kasat on poistettu.

Kunnostuksesta aiheutuu ympäristöön normaaliin maarakennustyöhön verrattavaa melua. Kaivutyön aikainen pölyäminen estetään tarvittaessa maata kostuttamalla.

Kunnostustyön aikana raskas liikenne kohdealueella tilapäisesti lisääntyy.

Kaivutyö pyritään totuttamaan mahdollisimman sateettomana ajankohtana. Jos kaivutyön aikana ojassa virtaa merkittäviä määriä vettä, työ keskeytetään tai oja padotaan väliaikaisesti kaivualueen yläpuolelta.

Raportointi

Kunnostustyöstä pidetään kirjaa ja tehdään loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen loppumisesta.

Aikataulu

Kunnostustyö on tarkoitus toteuttaa elo - syyskuussa 2013, heti kun päätös ilmoituksen johdosta on annettu.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoituksesta ei katsottu tarpeelliseksi pyytää lausuntoja.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti seuraavin määräyksiin:

Määräykset:

1. Ilmoituksessa tarkoitetun alueen maaperä on puhdistettava ilmoituksen mukaisesti vähintään VnA 214/2007 alempaan ohjearvotasoon, siten, että kunnostuksen jälkeen maaperän haitta-ainepitoisuudet ovat enintään seuraavat:

Öljyhiilivetyjen keskitisleet (>C10 – C21)	300 mg/kg
Raskaat öljyjakeet (>C21 – C40)	600 mg/kg
Antimoni (Sb)	10 mg/kg
Elohopea (Hg)	2 mg/kg
Kromi (Cr)	200 mg/kg
Kupari (Cu)	150 mg/kg
Lyijy (Pb)	200 mg/kg
Nikkeli (Ni)	100 mg/kg
Sinkki (Zn)	250 mg/kg

Mikäli alueelle jää tavoitepitoisuutta korkeampia haitta-ainepitoisuuksia, tulee hakijan esittää tarkennettu puhdistussuunnitelma tai riskiarviointi ja mahdollinen vaikutusten tarkkailusuunnitelma.

2. Kunnostuksen aikana ilmenevistä odottamattomista tilanteista tai kunnostussuunnitelman muutostarpeesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen Ely-keskukselle. Ely-keskus voi tarvittaessa antaa lisäohjeita tai määräyksiä kunnostustyön toteuttamisesta.

Kouvolan kaupungin ympäristöviranomaiselle tulee varata mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen työn lopettamista.

3. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava seuraavasti:

Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa vaarallisen jätteen raja-arvon.

Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen raja-arvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava pilaantumattomiksi, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus alittaa kynnysarvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava maa-aineksiksi, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ylittää kynnysarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.

4. Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainejätteet on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen tai alueelle, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely. Ennen kaivutöiden aloittamista tulee varmistaa pilaantuneiden maiden vastaanoton järjestäminen. Pilaantuneen maan vastaanottaja on ilmoitettava ELY-keskukselle ennen kunnostuksen aloittamista.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikkakelpoisuus on todettu tai muulle jätteenkäsittelypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisenjätteen käsittely.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määriteltyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnysarvoja.

5. Mikäli kaivantoihin kertyy haitta-ainepitoista vettä, tulee ko. vesi poistaa kaivannosta ja käsitellä asianmukaisesti öljynerotimessa tai toimittaa käsiteltäväksi asianomaisen käsittelyluvan omaavaan laitokseen. Mikäli ko. vettä on tarkoitus johtaa viemäriin, tulee asiasta etukäteen sopia viemärin omistajatahon kanssa.
6. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Kouvolan ympärisöpalveluille kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen loppumisesta. Raporttiin ei tarvitse liittää kopioita siirtoasiakirjoista.

Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Perustelut

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (86/2000) ja -asetusta (169/2000). Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistukseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ympäristökeskukselle, kun puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttyä puhdistusmenetelmää, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Maaperän puhdistustavoitteeksi on asetettu valtioneuvoston asetuksen 214/2007 alemmat ohjearvot. Päätöksessä on mainittu enimmäispitoisuudet haitta-aineille, joita tutkimuksissa on todettu tavoitearvot ylittävinä pitoisuuksina. ELY-keskus katsoo, että em. puhtaustavoite on tarpeen kunnostussuunnitelmassa esitetyin perustein.

Pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle.

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 78 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi sekä toiminnan järjestämisen ja valvonnan kannalta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000)

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2013 (907/2012)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään maksua VNa 907/2012 mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 50 €/h. Käytetyn tuntimäärän, 9 h, mukaan maksua kertyy 450 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YsL 96 ja 97).

Valitusosoitus on liitteenä.

LISÄTIEDOT

Lisätietoja päätöksestä antaa ympäristöinsinööri Kati Häme, puhelin 0295 029 332

Ympäristönsuojelupäällikön sijainen
Yli-insinööri

Päivi Pulkkanen

Ympäristöinsinööri

Kati Häme

JAKELU Päätös ilmoituksen tekijälle saantitodistuksella.

TIEDOKSI Kouvolan ympäristöpalvelut
Kouvolan kaupunginhallitus
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)
FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy (sähköisesti)

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 19.8.2013. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 18.9.2013.

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	0100 86360, 010 364 2611
telekopio	010 364 2760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa.