



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta pilaantuneen maan puhdistamista koskevasta ilmoituksesta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

St1 Oy
PL 100
00381 Helsinki

Yhteyshenkilö:
Paula Puotiniemi

puhelin 0400 431 655
sähköposti paula.puotiniemi@st1.fi

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee Pyhtään kunnan Siltakylässä sijaitsevaa kohdetta osoitteessa Motellikuja 4, 49220 Siltakylä.

Kohde sijaitsee kiinteistön 624-417-15-138 alueella. Kiinteistön omistaa Pyhtään kunta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 16.2.2016.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maan aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta, sen käytöstä ja kaavoitustilanteesta

Kunnostuskohteessa on harjoitettu polttonesteiden jakelutoimintaa. Kiinteistöllä on ollut Shell Siltakylän myymälä-/kahviorakennus sekä erillinen Helmisimpuk-

ka -ravintolarakennus. Huoltamo- ja kahvilatoiminta päättyi vuoden 2015 alussa. Automaattiaseman ja raskaan kaluston tankkauspaikan polttoaineiden jakelutoiminta päättyi alkuvuoden 2016 aikana. Jakeluaseman toiminnan päättyttyä kaikki polttoaineiden jakeluun liittyvät rakenteet sekä kiinteistöillä sijaitsevat rakennukset tullaan purkamaan. Purkutöiden yhteydessä muodostuvat kaivannot täytetään ja muotoillaan alkutilannetta vastaaviin pinnantasoihin. Kiinteistön tulevasta käytöstä ei ilmoituksessa ole mainintaa. Kiinteistö kuuluu kaavassa asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeseen.

Pilaantumista koskevat tiedot

Tehdyissä maaperätutkimuksissa ei havaittu kynnysarvon ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia. Näytteenottoa ei voitu ulottaa rakenteiden välittömään läheisyyteen ja niiden alapuoliseen maaperään, joten pilaantuneisuustutkimukseen liittyy epävarmuutta. Havaintojen perusteella on mahdollista, että jakelulaitteiden ja säiliörakenteiden läheisessä maaperässä on jakelutoiminnan aiheuttamaa pilaantumaa. Pilaantuneen maan määräksi arvioidaan 90 m³ eli noin 150 tonnia.

Maaperätiedot

Aseman piha-alueet ovat asfaltoituja. Maaperä on tutkituissa pisteissä täyttöhiekkaa noin 2 – 4 metrin syvyyteen asti. Täyttökerroksen alapuolella havaittiin kiviä tai kalliota sekä osin, puuta, turvetta ja humusta.

Pohja- ja pintavesitiedot

Kunnostuskohde sijaitsee luokitellulla pohjavesialueella (Siltakylä, 0562401). Maaperäkairauksissa orsi- tai pohjaveden pinta havaittiin paikoitellen noin 3 – 4 metrin syvyydessä. Kunnostusalue kuuluu Kymijoen vesistöalueen Siltakylänjoen valuma-alueeseen. Lähin vesistö on Huutjärvi, jonka rannassa kiinteistö sijaitsee.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset, tutkimustulokset ja aiemmat kunnostukset

Ramboll Finland Oy teki kiinteistölle 16. – 17.12.2015 monitoimikairalla maaperätutkimuksen. Maanäytteitä otettiin yhteensä 12 pisteestä polttoaineiden jakelu-, täyttö ja säiliörakenteiden sekä öljynerotuskaivon alueelta. Haitta-aineiden havaitut pitoisuudet eivät ylittäneet valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) määritettyjä kynnysarvopitoisuuksia, mutta kohonneita pitoisuuksia havaittiin kokonaisöljyhiilivetyjen C₁₀ - C₄₀ (170 mg/kg), bensiinijakeiden C₅ - C₁₀ (49 mg/kg) ja ksyleenin (1,4 mg/kg) osalta.

Aiemmista maaperätutkimuksista ja -kunnostuksista ei ole tietoa.

ESITETTY KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Puhdistustavoite

Maaperän kunnostuksen tavoitetasoksi esitetään kokonaisöljyhiilivedyille C₁₀ – C₄₀, bensiinijakeille C₅ – C₁₀, BTEX-yhdisteille sekä oksygenaateille (MTBE, TAME) valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) määritettyjä alempia ohjearvotasoja.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä

Kunnostusmenetelmäksi esitetään massanvaihtoa. Pilaantuneet maa-ainekset poistetaan ja korvataan puhtailla mailla.

Maaperän pilaantumista ei ole aiemmassa tutkimuksessa todettu, mutta jakelulaitteiden ja säiliörakenteiden ympäristössä on arvioitu mahdollisesti olevan pilaantuneita maa-aineksia noin 150 tonnia.

Puhdistustyön suorittaminen, työn valvonta ja aikataulu

Jakeluasemarakenteet ja mahdolliset pilaantuneet maa-ainekset toimitetaan kuorma-autoilla asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

Kunnostustyötä ohjaa ja valvoo paikan päällä ympäristötekniikan valvoja, jonka tehtäviin kuuluvat mm. kenttäänalyysit, pilaantuneen maan lajittelun ohjaus ja kunnostustyön aikainen kirjanpito.

Työt tehdään keväällä 2016 jakeluasematoiminnan päättyttyä.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Pilaantuneen maan pölyäminen ja leviäminen ympäristöön vältetään kastelemalla tarvittaessa kaivupintoja ja -massoja sekä kuljettamalla poistettavat maa-ainekset peitettynä. Haitta-aineita sisältävän maan päällä ei liikennöidä. Tarvittaessa kuljetuskaluston renkaat puhdistetaan sekä kaivu- ja lastauspaikat puhdistetaan kuormien lastaamisen välillä. Ulkopuolisten pääsy kunnostusalueelle estetään kunnostuksen aikana aitaamalla ja merkitsemällä työmaa-alue varoituskyltein.

Mikäli pilaantuneen maan kaivantoihin kertyy vettä kaivutyön aikana, voidaan työ tehdä märkäkaivuna. Mikäli kaivannosta täytyy poistaa vettä, joka todetaan haitta-ainepitoisuuksiltaan käsittelyä vaativaksi, johdetaan vesi öljynerottimen kautta kunnan viemäriverkostoon tai tarvittaessa toimitetaan imuautolla käsiteltäväksi asianomaisen luvan omaavaan laitokseen.

Kunnostustyö ei aiheuta tavanomaisesta maanrakennustyöstä poikkeavaa melu- ja värinähaittaa. Betonirakenteiden purkutöiden yhteydessä joudutaan mahdollisesti rammeroimaan rakenteita pienemmiksi paloiksi, mistä aiheutuu lyhytaikaista meluhaittaa ympäristöön.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Lausuntoja ei ole erikseen pyydetty.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti, ellei seuraavissa määräyksissä toisin mainita.

Määräykset

1. Kunnostustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Pyhtään kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kunnostustöiden aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristötekni­sen valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot.
2. Ilmoituksessa tarkoitetun toimenpidealueen maaperä on puhdistettava siten, että puhdistuksen jälkeen yhdisteiden haitta-ainepitoisuudet maaperässä eivät ylitä valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) määriteltyjä alempia ohjearvotasoja.

Mikäli maaperän puhdistuksen yhteydessä tulee esiin haitta-aineita, joita ei ole todettu kunnostuskohteessa tehdyissä ympäristötekni­sisissä maaperätutkimuk­sis­sa, on maaperä puhdistettava näistä haitta-aineista valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisiin alempiin ohjearvotasoihin.

3. Käsitte­lyyn toimitettavien ja maaperään jäävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet on varmistettava luotettavalla ja edustavalla näytteenotolla ja analysoinnilla.
4. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava seuraavasti:

Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltava maa: pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa vaarallisen jätteen raja-arvon.

Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen raja-arvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava pilaantumattomiksi, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus alittaa kynnysarvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava maa-aineksiksi, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ylittää kynnysarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.

5. Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely. Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirtoasiakirjat, jotka on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (179/2012) sää­dösten mukaisesti.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikakakelpoisuus on todettu tai muulle jätteen­käsitte­lypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsitte­lypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisen jätteen käsitte­ly.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määriteltyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnysarvoja.

6. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus, kuljetus ja muut kunnostukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Työn aikana on huolehdittava, ettei kunnostamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa lähialueilla asuville tai liikkuville ihmisille eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä. Pölyämistä on varauduttava vähentämään esimerkiksi kastelulla. Pilaantuneiden maiden kuormat on peitettävä kuljetuksen aikana. Pilaantunutta maata saa välivarastoida työmaa-alueella vain, mikäli se on tarpeen maiden tarkempaa luokittelua varten, välttämättömien laboratorioanalyysien ajan, tai jos kaivu- tai lastaustekniset syyt sitä edellyttävät. Pilaantuneet maat pitää varastoida tiiviillä alustalla.

Kaivantoihin mahdollisesti kertyvät orsi- tai sadevedet on johdettava asianmukaisesti viemäriin tarvittaessa öljyerottimen kautta tai toimitettava käsiteltäväksi asianomaisen käsittelyluvan omaavaan laitokseen. Viemäriin johtamisesta tulee etukäteen sopia viemärin omistajatahon kanssa.

7. Alueelta on poistettava tavanomainen jäte, romu ja jätteeksi katsottavat rakenteet myös maan pinnan tason alapuolelta kuitenkin ottaen huomioon rakennustekniset seikat.

Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden käsittelyssä on lisäksi noudatettava Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksiä.

8. Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristötoimelle on varattava mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen niiden täyttämistä.

Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee kunnostussuunnitelman muutostarpeita tai tässä päätöksessä huomioon ottamattomia odottamattomia tilanteita, tulee niistä tehdä ilmoitus, jotta Kaakkois-Suomen ELY -keskus voi tarvittaessa antaa lisäohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatko-toimenpiteistä.

9. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Pyhtään kunnalle kolmen (3) kuukauden kuluessa puhdistustoimenpiteiden päättymisestä.

Loppuraportissa on esitettävä alueelta kaivettujen ja poiskuljetettujen maamasojen ja muiden jätteiden määrä, haitta-ainepitoisuudet, käsittelymenetelmät ja sijoitus-/käsittelypaikka sekä laadunvarmistusmenetelmät, näytenäytteiden ja puhdistetun alueen sijainti kartalla, tiedot vesienkäsittelystä, muut tiedot kohteen kunnostuksen toteutuksesta ja arvio tavoitteiden toteutumisesta. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Loppuraporttiin tulee sisällyttää selvitys jäännöspitoisuuksista. Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy asetettuun puhtaustasoon, on loppuraportissa esitettävä maahan jääneen pilaantuneen aineen sijainti kartalla sekä esitettävä arvio maaperään jääneiden haitallisten aineiden aiheuttamista ympäristö- ja terveysriskeistä, maaperän puhdistustarpeesta sekä tarvittaessa ehdotus jälkitarkkailusta.

Perustelut

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 136 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi (Määräykset 2 - 7) sekä toiminnan järjestämisen (Määräykset 4 - 7) ja valvonnan (Määräykset 1,3, 8 ja 9) kannalta.

Pilaantuneen maaperän kunnostustavoitteiden asettelussa on otettava huomioon pilaantuneen alueen ja sen ympäristön nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle tai ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Ilmoituksen mukaista periaatetta kunnostustavoitteen määrittelyssä voidaan pitää riittävänä.

Jätteen kaatopaikkakelpoisuus osoitetaan kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997, muutos 202/2006) mukaisesti, kriteereinä mm. liukoisuusraja-arvot ja orgaanisten yhdisteiden pitoisuus (Määräys 4). Alemman ohjearvotason alittavien maa-ainesjätteiden osalta kaatopaikkakelpoisuus voidaan osoittaa pilaantuneisuustutkimuksissa saatujen haitta-ainepitoisuuksien perusteella.

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan pilaantuneen maa-aineksen siirroista on laadittava siirtoasiakirja. Jätteen haltijan tai vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta. (Määräys 5)

Jätelain mukaan kunta voi antaa paikallisia yleisiä määräyksiä mm. jätteen luokittelusta ja käsittelystä. Tästä syystä muun kuin pilaantuneen maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen käsittelyssä noudatetaan Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksiä. (Määräys 7)

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (527/2014) ja ympäristönsuojeluasetusta (713/2000). Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistukseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle, kun puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttyä puhdistusmenetelmää, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista. Nyt kysymyksessä olevat puhdistustoimenpiteet tehdään hyväksyttyjä menetelmiä käyttäen, eikä toimenpiteistä aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2016 (1731/2015)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta (202/2006)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2016 (1731/2015) mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 55 €/h. Ilmoituksen käsittelyyn käytetyn tuntimäärän, 10 h, mukaan maksua kertyy 550 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen ELY-keskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Pyhtään kunnan ilmoitustaululla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YSL 190 ja 191 §). Valitusosoitus on liitteinä.

Ympäristönsuojelupäällikkö



Jaakko Vesivalo

Ympäristöinsinööri



Timo Laine

JAKELU

Päätös saantitodistuksella ilmoittajalle

St1 Oy
PL 100
00381 HELSINKI

Tiedoksi

Pyhtään kunnanhallitus
Kotkan ympäristölautakunta
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)
Ramboll/Juha Setälä
Paula Puotiniemi/St1 Oy

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella Vaasan hallinto-oikeudelta.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 12.4.2016. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 12.5.2016.

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	029 56 42611
telekopio	029 56 42760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 250 euroa.