



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (86/2000) 78 §:n mukaisesta pilaantuneen maan puhdistamista koskevasta ilmoituksesta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Lappeenrannan kaupunki
PL 38
53101 Lappeenranta

Yhteyshenkilö:
Esko Kivistö

puhelin 05 616 2436
sähköposti esko.kivisto@lappeenranta.fi

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee Lappeenrannan kaupungin Pajarilan kaupunginosassa sijaitsevia kohteita. Kohteet sijaitsevat osoitteessa Tarviketie, 53300 Lappeenranta.

Kohteiden kiinteistörekisteritunnukset ovat:

405-465-1-2 (palstat 9 ja 13)
405-465-2-11 (palstat 2,3,16 ja 17)

Kiinteistön omistaa Lappeenrannan kaupunki.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukainen ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 21.11.2013.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan pilaantuneen maan puhdistamiseen voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta, sen käytöstä ja kaavoitustilanteesta

Tarviketien alueella on aiemmin toiminut romuliike. Alueella toimivat nykyisin Onnenpojat Oy, joka harjoittaa jättemateriaalien keräystä ja kierrätystä sekä Pajarilan Autopurkaamo Oy, joka harjoittaa autojen purkutoimintaa. Onnenpojat Oy suunnittelee toiminnan laajentamista (maa- ja jätejakeiden käsittelyä) palstoille 1, 9, 13, 15, 16 ja 17. Palstoille on suunniteltu rakennettavaksi asfaltoituja käsittelykenttiä. Myös palstat 2 ja 3 on suunniteltu asfaltoitaviksi. Palstalla 2 on Pajarilan Autopurkaamon kaksi hallirakennusta. Muut tutkitut palstat ovat rakentamattomia.

Kunnostettava alue on merkitty yleiskaavaan teollisuus- ja varastoalueeksi, jossa voidaan sallia avovarastointia, teknisen huollon toimitiloja ja laitteita, varikkoja ja huoltoasemia.

Maaperätiedot

Kaikki tutkitut alueet olivat sorapintaisia. Kohteessa on vaihtelevan paksuinen (0 – 1 m), hiekkaa oleva täyttömaakerros, joka sisältää erilaisia jätejakeita (asfalttia, tiiltä, betonia, puuta, metallia, muovia yms.). Maaperä on pintahumuksen ja hiekkaa sisältävän täytökerroksen alla savea n. 0,2 – 1 metrin syvyydeltä alkaen. Maanpinnan korkeustietoja ei ole ilmoitettu.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Tutkimuskohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue (Lpr-keskusta-Lauritsala, 0540510) sijaitsee n. 1,3 km kunnostuskohdesta luoteeseen. Alueella tai sen läheisyydessä ei ole pintavesikaivoja. Lähin pintavesikohde, Vehkasuonoja, sijaitsee 200 – 300 metrin etäisyydellä alueelta kaakkoon.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset ja aiemmat kunnostukset

Alueen eri palstoilla on tehty useasti tutkimuksia ja maaperän kunnostustoimia. Uusimmissa tutkimuksissa näytteitä otettiin palstoilta 2, 3, 9, 13, 16 ja 17, joilta ei ole tiedossa aiemmin tehtyjä pilaantuneisuustutkimuksia. Samassa yhteydessä katselmoiduilla palstoilla 1 ja 15 ei ole tiedossa tehtyjä tutkimuksia.

Vuonna 2013 tehdyissä tutkimuksissa otettiin yhteensä 75 maanäytettä 34:stä tutkimuspisteestä. Näytteet otettiin maakerrosten mukaisesti alueen pintakerroksesta sekä perusmaasta(savi), näytteenottosyvyyden vaihdellessa välillä 0,5 – 2 metriä. Aistinvaraisten havaintojen perusteella analysoitiin kenttämittarilla hiilivetytypitoisuudet 16:sta näytteestä. Metallipitoisuudet (Pb, As, Zn, Cu ja Cr) analysoitiin XRF -analysaattorilla yhteensä 66:sta näytteestä. Kuudesta maanäytteestä analysoitiin laboratorioissa öljyhiilivetytypitoisuudet (C10 – C40) ja metalli- ja puolimetallipitoisuudet (Sb, As, Cd, Co, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn, V) sekä yhdestä näytteestä analysoitiin PAH -yhdisteet.

Tutkimuksissa todetut öljyhiilivetytypitoisuudet ylittivät palstoilla 13, 16 ja 17 Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisen ylemmän ja/tai alemman ohjearvotason. Metallipitoisuudet (Zn, Cr ja Ni) ylittivät palstoilla 3 ja 9 ylemmän oh-

jearovotason. Alemmassa (perusmaa) maakerroksessa ei todettu kohonneita pitoisuuksia.

Yhdessä näytteessä palstalla 9 ylitti Cr- ja Ni-pitoisuus vaarallisen jätteen raja-arvon.

Palstan 6 maaperää on kunnostettu vuosina 2007, 2011 ja 2012. Näissä kunnostuksissa vuonna 2012 palstan pohjoisrajalle jäi kunnostuksessa reunanäytteeseen R1 (0 – 0,3 m) hiekkamaahan alemman ohjearovotason ylittävä öljyhiilivetyjakeiden C10 – C21 -pitoisuus 470 mg/kg.

ESITETTY KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Puhdistustavoite

Kunnostettava alue on teollisuusaluetta, eikä alueen käyttötarkoitus ole muuttumassa. Alue ei ole vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella, eikä sen läheisyydessä ole herkkiä kohteita.

Kunnostustavoitteeksi esitetään Vna 214/2007:n mukaista ylempää ohjearovotaso.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä ja jätteenkäsittely

Kunnostusmenetelmänä ehdotetaan massanvaihtoa, jossa kunnostustavoitteen ylittävät pilaantuneet maa-ainekset, n. 350 m³ktr, kaivetaan pois ja korvataan puhtailla mailla.

Pilaantuneet maat kaivetaan ja toimitetaan haitta-ainepitoisuuksien mukaan lajiteltuina laitokseen, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseisten maiden vastaanottamiseen.

Puhdistustyön suorittaminen, työn valvonta ja aikataulu

Pilaantuneiden maiden kaivu toteutetaan lajittelevana kaivuna, jossa mahdollinen hyödyntämiskelpoinen jäte (metalli) sekä muut jätteet ja ylisuuret kappaleet erotellaan kaivumaiden seasta.

Toteutettavien asfaltoitavien kenttärakenteiden vuoksi maaleikkaukset joudutaan ulottamaan suurelta osin syvemmälle, kuin varsinaisen pilaantuneen maan kaivu tavoitteeseen pääsemiseksi edellyttäisi. Kaivumassat, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat kunnostuksen tavoitetasoa, pyritään hyödyntämään alueen täytöissä hyödyntämisalueet dokumentoiden. Toinen vaihtoehto on toimittaa myös nämä massat käsittelypaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineita.

Kunnostustyöhön nimetään ympäristötekniikan asiantuntija, joka valvoo kunnostustyötä ja ohjaa kaivutyötä aikaisempien tutkimustulosten, kenttäanalyysien ja aistinvaraisten havaintojen perusteella.

Kunnostustyöt on suunniteltu aloitettaviksi loppusyksyllä 2013, ja niitä jatketaan palstakohtaisesti toiminnan tilantarpeen ja kunnostuksiin käytettävissä olevien resurssien mukaan kesäkausilla vuosina 2014 ja 2015.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Maaperän kunnostustyöstä ei suunnitelman mukaisesti toteutettuna aiheudu haitallisia ympäristövaikutuksia.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Lausuntoja ei ole erikseen pyydetty.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti, ellei seuraavissa määräyksissä toisin mainita.

Määräykset

1. Kunnostustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kunnostustöiden aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristöteknisen valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot.
2. Ilmoituksessa tarkoitetun alueen maaperän puhdistuksen tavoitteena ovat valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvotasot.
3. Käsittelyyn toimitettavien ja maaperään jäävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet on varmistettava luotettavalla ja edustavalla näytteenotolla ja analysoinnilla.
4. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava seuraavasti:
Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltava maa: pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa vaarallisen jätteen raja-arvon.
Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen raja-arvon.
Alueelta poistettavat maat on luokiteltava pilaantumattomiksi, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus alittaa kynnsarvon.
Alueelta poistettavat maat on luokiteltava maa-aineksiksi, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ylittää kynnsarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.
5. Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen

maan vastaanotto ja käsittely. Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirtoasiakirjat, jotka on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (179/2012) säästösten mukaisesti.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikkakelpoisuus on todettu tai muulle jätteenkäsittelypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisen jätteen käsittely.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määritellyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnysarvoja.

6. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus, kuljetus ja muut kunnostukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että haitta-ainesten leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Työn aikana on huolehdittava, ettei kunnostamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa lähialueilla asuville tai liikkuville ihmisille eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä. Pölyämistä on varauduttava vähentämään esimerkiksi kastelulla. Pilaantuneiden maiden kuormat on peitettävä kuljetuksen aikana. Pilaantunutta maata saa välivarastoida työmaa-alueella vain, mikäli se on tarpeen maiden tarkempaa luokittelua varten, välttämättömien laboratorioanalyysien ajan, tai jos kaivu- tai lastaustekniset syyt sitä edellyttävät.

Kaivantoihin mahdollisesti kertyvät orsi- tai sadevedet on johdettava asianmukaisesti viemäriin tarvittaessa öljyerottimen kautta tai toimitettava käsiteltäväksi asianomaisen käsittelyluvan omaavaan laitokseen. Viemäriin johtamisesta tulee etukäteen sopia viemäriin omistajatahon kanssa.

7. Alueelta on poistettava tavanomainen jäte, romu ja jätteeksi katsottavat rakenteet myös maan pinnan tason alapuolelta kuitenkin ottaen huomioon rakennustekniset seikat.

Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden käsittelyssä on lisäksi noudatettava Lappeenrannan kaupungin jätehuoltomääräyksiä.

8. Kaakkois-Suomen ELY -keskukselle ja Lappeenrannan seudun ympäristötoimelle on varattava mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen niiden täyttämistä.

Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee kunnostussuunnitelman muutostarpeita tai tässä päätöksessä huomioon ottamattomia odottamattomia tilanteita, tulee niistä tehdä ilmoitus, jotta Kaakkois-Suomen ELY -keskus voi tarvittaessa antaa lisäohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatko-toimenpiteistä.

9. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Lappeenrannan seudun ympäristötoimelle kolmen (3) kuukauden kuluessa puhdistustoimenpiteiden päättymisestä.

Loppuraportissa on esitettävä alueelta kaivettujen ja poiskuljetettujen maamassojen ja muiden jätteiden määrä, haitta-ainepitoisuudet, käsittelymenetelmät ja sijoitus-/käsittelypaikka sekä laadunvarmistusmenetelmät, näytepisteiden ja puhdistetun alueen sijainti kartalla, tiedot vesienkäsittelystä, muut tiedot kohteen kunnostuksen toteutuksesta ja arvio tavoitteiden toteutumisesta. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Loppuraporttiin tulee sisällyttää selvitys jäännöspitoisuuksista. Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy asetettuun puhtaustasoon, on loppuraportissa esitettävä maahan jääneen pilaantuneen aineen sijainti kartalla sekä esitettävä arvio maaperään jääneiden haitallisten aineiden aiheuttamista ympäristö- ja terveysriskeistä, maaperän puhdistustarpeesta sekä tarvittaessa ehdotus jälkitarkkailusta.

Perustelut

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 78 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi (Määräykset 2 - 7) sekä toiminnan järjestämisen (Määräykset 4 - 7) ja valvonnan (Määräykset 1,3, 8 ja 9) kannalta.

Pilaantuneen maaperän kunnostustavoitteiden asettelussa on otettava huomioon pilaantuneen alueen ja sen ympäristön nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle tai ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Ilmoituksen mukaista periaatetta kunnostustavoitteen määrittelyssä voidaan pitää riittävänä.

Jätteen kaatopaikkakelpoisuus osoitetaan kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997, muutos 202/2006) mukaisesti, kriteereinä mm. liukoisuusraja-arvot ja orgaanisten yhdisteiden pitoisuus (Määräys 4). Alemman ohjearvotason alittavien maa-ainesjätteiden osalta kaatopaikkakelpoisuus voidaan osoittaa pilaantuneisuustutkimuksissa saatujen haitta-ainepitoisuuksien perusteella.

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan pilaantuneen maa-aineksen siirroista on laadittava siirtoasiakirja. Jätteen haltijan tai vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta. (Määräys 5)

Jätelain mukaan kunta voi antaa paikallisia yleisiä määräyksiä mm. jätteen luokittelusta ja käsittelystä. Tästä syystä muun kuin pilaantuneen maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen käsittelyssä noudatetaan Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ohjeita. (Määräys 7)

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (86/2000) ja ympäristönsuojeluasetusta (169/2000). Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistukseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle, kun puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttyä puhdistusmenetelmää, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista. Nyt kysymyksessä olevat puhdistustoimenpiteet tehdään

hyväksyttyjä menetelmiä käyttäen, eikä toimenpiteistä aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2013 (907/2012)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta (202/2006)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000)

Ympäristönsuojelulaki (86/2000)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2013 (907/2012) mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 50 €/h. Ilmoituksen käsittelyyn käytetyn tuntimäärän, 10 h, mukaan maksua kertyy 500 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen ELY-keskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Lappeenrannan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YsL 96 ja 97 §). Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristövastuuyksikön päällikön sijainen,
yli-insinööri

Päivi Pulkkanen

Tarkastaja

Timo Laine

JAKELU**Päätös saantitodistuksella ilmoittajalle**

Lappeenrannan kaupunki
PL 38
53101 Lappeenranta

Tiedoksi

Lappeenrannan kaupunginhallitus
Lappeenrannan seudun ympäristölautakunta
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 18.12.2013. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 17.1.2014.**

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	029 56 42611
telekopio	029 56 42760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	<u>vaasa.hao@oikeus.fi</u>

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa.