



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta pilaantuneen maan puhdistamista koskevasta ilmoituksesta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Stena Recycling Oy
Äyritie 8 C
01510 Vantaa

Yhteyshenkilö:
Marko Walavaara

puhelin 010 7780 104
sähköposti marko.walavaara@stenarecycling.fi

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee Kotkan kaupungin Sutelassa sijaitsevaa kohdetta osoitteessa Talttatie 12, 48400 Kotka.

Kohde sijaitsee kiinteistön 285-17-17-4 alueella. Kiinteistön omistaa Stena Recycling Oy.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 18.12.2015.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maan aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta, sen käytöstä ja kaavoitustilanteesta

Kunnostuskohteessa on harjoitettu 1960-luvulta lähtien romuttamotoimintaa. Toiminnan alkuvaiheessa on keskitytty lähinnä autojen purkuun. Nykyisen kiinteistön omistajan ja toiminnanharjoittajan, Stena Recycling Oy:n, toiminta-ajatuksena alueella on vastaanottaa, käsitellä, välivarastoida ja toimittaa eteenpäin teollisuudesta ja yhdyskunnista tulevaa jättemateriaalia. Laitosalue on merkitty asemakaavassa ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueeksi (TY).

Maaperätiedot

Kiinteistö sijaitsee moreeniselänteellä. Perusmaa on tiivistä hiekkamoreenia, jossa on paikoin savi- ja silttikerrostumia. Peruskallion on alueen eteläosassa noin 0,5 – 1 metrin syvyydellä. Kunnostettava alue on pääosin pinnoittamaton. Materiaalien varastointiin käytettävät alueet on pääosin pinnoitettu.

Pohja- ja pintavesitiedot

Kunnostuskohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähimpänä sijaitseva Laajakosken I-luokan pohjavesialue sijaitsee noin viiden kilometrin etäisyydellä koillisessa.

Alueelta, jossa varastoidaan mahdollisesti öljyä sisältäviä materiaaleja, johdetaan sade- ja hulevedet öljynerottimen kautta kaupungin sadevesiviemäriin.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset, tutkimustulokset ja aiemmat kunnostukset

Maaperän pilaantumista esittävät tiedot perustuvat Suomen IP-Tekniikka Oy:n vuonna 2005 tekemiin tutkimuksiin. Lähialueelta käytössä on ollut Gradientti Oy:n vuonna 2010 laatima maaperän kunnostuksen loppuraportti. Lisäksi maaperän haitallisia aineita on tutkittu vuosien 2002 – 2009 aikana useampaan otteeseen.

Tehtyjen tutkimusten perusteella on havaittu, että maaperän pilaantuneisuus rajoittuu pintakerrokseen, noin puolen metrin syvyyteen. Maaperästä on havaittu haitallisia määriä metalleja ja öljyhiilivetyjä.

Metalleista kynnysarvojen ylittäviä pitoisuuksia on todettu lyijyn ja sinkin osalta. Mittaukset on tehty kenttämittauslaitteella.

Öljyhiilivetyjen keskitisleitä on todettu laboratoriomäärityksellä yhdestä koe-kuopasta otetusta näytteestä yli ylemmän ohjearvon. Tämä näyte on pintakerroksesta. Näytteessä on todettu olleen öljyhiilivetyjen hajua.

Aiemmin kiinteistön alueella on tehty kunnostustöitä vuosien 2005 – 2007 aikana.

ESITETTY KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Puhdistustavoite

Maaperän kunnostus koskee kiinteistöllä putkilinjan ja kaivojen rakentamisen vaatimaa noin 800 m²:n alaa. Kaivussyvyys ulottuu putkilinjojen osalta noin 1,5 – 1,75 metriin. Puhdistustavoitteeksi on esitetty maaperän pilaantuneisuuden ylempiä ohjearvoja, jotka on esitetty valtioneuvoston asetuksessa 214/2007. Tavoitetta on perusteltu sillä, että kiinteistö on teollisuuskäytössä.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä ja jätteenkäsittely

Kunnostusmenetelmäksi ehdotetaan massanvaihtoa. Pilaantuneet maa-ainekset kaivetaan kaivinkoneella pois. Tämän jälkeen kaivettujen massojen pilaantuneisuus tutkitaan ja yli ylemmän ohjearvon olevat maat toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Alle ylemmän ohjearvon olevia maita hyödynnetään tarvittaessa kaivantojen täytössä. Alle ylemmän ohjearvon olevat maat, joita ei hyödynnetä, toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.

Jätteensekaiset maat seulotaan tai niihin tehdään magneettierottelua kunnostuskohteessa. Jätteet toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.

Pilaantuneista maista tehdään kaatopaikkakelpoisuustutkimukset ennen niiden toimittamista vastaanottopaikkaan.

Kaivantoihin mahdollisesti kertyvistä vesistä otetaan näyte ja tutkitaan veden laatu. Kaivantovedet johdetaan tutkimusten jälkeen joko suoraan maastoon tai öljynerottimen kautta maastoon.

Puhdistustyön suorittaminen, työn valvonta ja aikataulu

Puhdistustyö pyritään tekemään vuoden 2016 aikana. Työhön kuluvaksi ajaksi on arvioitu 3 – 4 viikkoa. Puhdistustyön eteneminen määräytyy hulevesijärjestelmän rakentamisen mukaan.

Kunnostustyötä ohjaa ja valvoo paikan päällä ympäristötekniikan valvoja, jonka tehtäviin kuuluvat mm. näytteenotto, kenttäanalyysit, pilaantuneen maan lajittelun ohjaus, maiden vastaanotosta sopiminen ja kunnostustyön aikainen kirjanpito sekä yhteydenpito valvoviin viranomaisiin. Valvoja ottaa yhteyttä valvovaan viranomaiseen, mikäli työn aikana ilmenee tarvetta poiketa kunnostussuunnitelmasta.

Kaivettujen massojen näytteistä tutkitaan raskasmetallit XRF-kenttämittarilla ja öljyhiilivedyt PetroFlag-kenttätestillä. Laboratorioon toimitetaan varmennusmääritystä varten noin 10 % näytteistä.

Kunnostustyö päättyy, kun pilaantuneet maat rakennettavan hulevesijärjestelmän alueelta on poistettu ylempään ohjearvoon saakka.

Pilaantunutta maa-ainesta välivarastoidaan kiinteistön alueella enintään vuoden verran töiden aloittamisesta. Pilaantuneet maakasat peitetään varastoinnin ajaksi.

Valvojan yhteystiedot ja työn aloitusajankohta ilmoitetaan valvovalle ympäristöviranomaiselle ennen töihin ryhtymistä. Puhdistustyö on tarkoitus tehdä vuoden 2016 aikana. Työhön kuluu arviolta 3-4 viikkoa. Työhön kuluva aika määräytyy hulevesijärjestelmän rakentamisen mukaan.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Pilaantuneen maan pölyäminen ja leviäminen ympäristöön vältetään kuljettamalla poistettavat maa-ainekset peitettynä.

Haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyäminen estetään peittämällä ja tarvittaessa kastelemalla.

Väliavarastoidut maat peitetään.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoituksesta ei ole katsottu tarpeelliseksi pyytää lausuntoja.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti, ellei seuraavissa määräyksissä toisin mainita.

Määräykset

1. Kunnostustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kunnostustöiden aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristötekniikan valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot.
2. Ilmoituksessa tarkoitetun toimenpidealueen maaperä on puhdistettava siten, että puhdistuksen jälkeen yhdisteiden haitta-ainepitoisuudet maaperässä eivät ylitä valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) määriteltyjä ylempiä ohjearvotasoja.
3. Käsitteilyyn toimitettavien ja maaperään jäävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet on varmistettava luotettavalla ja edustavalla näytteenotolla ja analysoinnilla.
4. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava seuraavasti:

Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltava maa: pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa vaarallisen jätteen raja-arvon.

Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen raja-arvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava pilaantumattomiksi, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus alittaa kynnyksiarvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava maa-aineksiksi, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ylittää kynnysarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.

5. Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely. Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirtoasiakirjat, jotka on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (179/2012) säädösten mukaisesti.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikkakelpoisuus on todettu tai muulle jätteenkäsittelypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisen jätteen käsittely.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määriteltyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnysarvoja.

6. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus, kuljetus ja muut kunnostukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Työn aikana on huolehdittava, ettei kunnostamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa lähialueilla asuville tai liikkuville ihmisille eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä. Pölyämistä on varauduttava vähentämään esimerkiksi kastelulla. Pilaantuneiden maiden kuormat on peitettävä kuljetuksen aikana. Pilaantunutta maata saa välivarastoida työmaa-alueella enintään vuoden ajan työn aloittamisesta. Pilaantuneet maat pitää varastoida tiiviillä alustalla peitettyinä.

Kaivantoihin mahdollisesti kertyvät orsi- tai sadevedet on johdettava asianmukaisesti viemäriin tarvittaessa öljyerottimen kautta tai toimitettava käsiteltäväksi asianomaisen käsittelyluvan omaavaan laitokseen. Viemäriin johtamisesta tulee etukäteen sopia viemärin omistajatahon kanssa.

7. Toimenpidealueelta on poistettava tavanomainen jäte, romu ja jätteeksi katsottavat rakenteet myös maan pinnan tason alapuolelta kuitenkin ottaen huomioon rakennustekniset seikat.

Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden käsittelyssä on lisäksi noudatettava Kotkan kaupungin jätehuoltomääräyksiä.

8. Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristötoimelle on varattava mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen niiden täyttämistä.

Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee kunnostussuunnitelman muutostarpeita tai tässä päätöksessä huomioon ottamattomia odottamattomia tilanteita, tulee niistä tehdä ilmoitus, jotta Kaakkois-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa li-

säohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatko-toimenpiteistä.

9. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungille kolmen (3) kuukauden kuluessa puhdistustoimenpiteiden päättymisestä.

Loppuraportissa on esitettävä alueelta kaivettujen ja poiskuljetettujen maamassojen ja muiden jätteiden määrä, haitta-ainepitoisuudet, käsittelymenetelmät ja sijoitus-/käsittelypaikka sekä laadunvarmistusmenetelmät, näytepisteiden ja puhdistetun alueen sijainti kartalla, tiedot vesienkäsittelystä, muut tiedot kohteen kunnostuksen toteutuksesta ja arvio tavoitteiden toteutumisesta. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Loppuraporttiin tulee sisällyttää selvitys jäännöspitoisuuksista. Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy asetettuun puhtaustasoon, on loppuraportissa esitettävä maahan jääneen pilaantuneen aineen sijainti kartalla sekä esitettävä arvio maaperään jääneiden haitallisten aineiden aiheuttamista ympäristö- ja terveysriskeistä, maaperän puhdistustarpeesta sekä tarvittaessa ehdotus jälkitarkkailusta.

Perustelut

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 136 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi (Määräykset 2 - 7) sekä toiminnan järjestämisen (Määräykset 4 - 7) ja valvonnan (Määräykset 1,3, 8 ja 9) kannalta.

Pilaantuneen maaperän kunnostustavoitteiden asettelussa on otettava huomioon pilaantuneen alueen ja sen ympäristön nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle tai ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Ilmoituksen mukaista periaatetta kunnostustavoitteen määrittelyssä voidaan pitää riittävänä.

Jätteen kaatopaikkakelpoisuus osoitetaan kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997, muutos 202/2006) mukaisesti, kriteereinä mm. liukoisuusraja-arvot ja orgaanisten yhdisteiden pitoisuus (Määräys 4). Alemman ohjearvotason alittavien maa-ainesjätteiden osalta kaatopaikkakelpoisuus voidaan osoittaa pilaantuneisuustutkimuksissa saatujen haitta-ainepitoisuuksien perusteella.

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan pilaantuneen maa-aineksen siirroista on laadittava siirtoasiakirja. Jätteen haltijan tai vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta. (Määräys 5)

Jätelain mukaan kunta voi antaa paikallisia yleisiä määräyksiä mm. jätteen luokittelusta ja käsittelystä. Tästä syystä muun kuin pilaantuneen maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen käsittelyssä noudatetaan Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ohjeita. (Määräys 7)

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (527/2014) ja ympäristönsuojeluasetusta (713/2000). Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan pi-

laantuneen maaperän puhdistukseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ELY-keskukselle, kun puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttyä puhdistusmenetelmää, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista. Nyt kysymyksessä olevat puhdistustoimenpiteet tehdään hyväksyttyjä menetelmiä käyttäen, eikä toimenpiteistä aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta (202/2006)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014) mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 55 €/h. Ilmoituksen käsittelyyn käytetyn tuntimäärän, 8 h, mukaan maksua kertyy 440 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen ELY-keskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Kotkan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YSL 190 ja 191 §). Valitusosoitus on liitteinä.

Ympäristönsuojelupäällikkö



Jaakko Vesivalo

Ylitarkastaja



Jukka Nevalainen

JAKELU**Päätös saantitodistuksella ilmoittajalle**

Stena Recycling Oy
Äyritie 8 C
01510 VANTAA

Tiedoksi

Kotkan kaupunginhallitus
Kotkan ympäristölautakunta
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 10.3.2016. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 11.4.2016.**

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	029 56 42611
telekopio	029 56 42760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 250 euroa.