



29.9.2015

Annettu julkipanon jälkeen

ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Liikennevirasto / Väylänpitotoimiala

PL 33, 00521 Helsinki

Y-tunnus: 1010547-1

Yhteyshenkilö: Soile Knuuti (029 534 3978, soile.knuuti@liikennevirasto.fi)

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Kunnostettava kohde sijaitsee Lappeenrannan kaupungissa osoitteessa Ratakatu 5, jonka kiinteistönnumero on 405-4418-1-9/35. Kiinteistön omistaa Suomen Valtio / Liikennevirasto.

Ilmoitus koskee Lappeenrannan veturitallin kiinteistön tankkauspaikkaa ja veturitallille johtavien raiteiden R061 ja R062 aluetta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO JA PYYDETYT SELVITYKSET

Ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) 13.8.2015.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta ja sen käytöstä

Veturitallirakennus on rakennettu 1950 – 1960 -luvulla. Talli on peruskorjattu vuonna 1987, jolloin asennettiin myös nykyinen maanalainen öljysäiliö (80 m³) tallin

lounaispuolelle. Nykyisin veturitalli on lähinnä ratatyökaluston säilytystilana. Tallissa kalustolle tehdään lähinnä vain pienimuotoisia huoltotoimenpiteitä. Tallin huoltokuilussa sijaitsee jäteöljyjen keräyssäiliö ja huoltokuilut ovat viemäröity tallin itäpuolella sijaitsevaan öljynerottimeen, joka purkaa kaupungin viemäriin. Talli lämmitetään kaukolämmöllä.

Tankkauspaikka sijaitsee veturitallin eteläpuolella. Tankkaukseen käytettävä polttoöljy varastoidaan tallin lounaispuolella olevassa maanalaisessa säiliössä. Nykyään polttonesteen kulutus on vähäistä, noin 20 m³ vuodessa. Tankkauspaikan kohdalla, sen vieressä olevien raiteiden (R061 ja R062) sepelin alla on muovikalvo estämässä mahdollisten vuotojen yhteydessä öljyn kulkeutumisen syvemmälle maaperään. Kalvon rajaama alue on viemäröity tankkauspaikan itäpuolella olevaan öljynerottimeen.

Saatujen tietojen mukaan toimenpidealueilla ei ole sattunut merkittäviä haitta-ainevuotoja tai muita kemikaalien käsittelyyn tai varastointiin liittyviä vahinkoja.

Topografia ja maaperätiedot

Kohdealue on noin tasolla +84 m mpy. Alueella ei ole merkittäviä maan-pinnan korkeusvaihteluja. Maanpinta nousee tallilta länteen päin.

Kohde sijaitsee I Salpausselän alueella, sen etelä-/kaakkoisosassa. Maaperäkartan (1:20 000) perusteella maaperä kohteen alueella on hiekkaa. Maaperä Salpausselän reunamuodostuman kaakkoispuolella koostuu (sara)turpeesta ja hienoista sedimenteistä.

Näytteenoton yhteydessä tehtyjen havaintojen perusteella maaperä alueella on hiekkaa vähintään 5 m syvyydelle asti, johon kairaus ulottui.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Kohdealue on asfaltoimaton. Pintavedet imeytyvät maastoon. Lähin merkittävä pintavesistö on noin 1,7 km etäisyydellä luoteessa sijaitseva Sunisenselkä.

Kohde sijaitsee luokitellulla pohjavesialueella (Lpr keskusta-Lauritsala, 0540510, muu pohjavesialue). Lähin vedenottamo sijaitsee kohteelta noin 2 km koilliseen. Tehdyn maaperätutkimuksen yhteydessä kairatuissa tutkimuspisteissä todettiin pohjavettä n. 3 – 3,5 m syvyydellä maanpinnasta. Pohjaveden virtaussuunnasta kohteen alueella ei ole tarkkaa tietoa. Kohteen länsipuolisilla kiinteistöillä tehdyn pohjaveden seurannan perusteella virtaussuunnan on arvioitu olevan etelä-kaakkoon.

Tutkimukset

Golder Associates Oy teki vuonna 2010 ympäristötekni- sen maaperä- ja pohjavesitutkimuksen veturitallin ja sen yhteydessä olevan tankkauspaikan alueella (Raportti, Liikennevirasto, rautatieosasto, Ympäristöarviointi, Lappeenranta,

tankkauspaikka, 27.12.2010). Raportin mukaan tutkimuspisteitä sijoitettiin kohteessa sellaisille alueille, joilla maaperän pilaantuminen arvioitiin mahdolliseksi alueilla tapahtuva toiminta ja/tai rakenteet huomioiden. Kohteen käyttöhistorian perusteella mahdollisia pilaantumislähteitä ovat vetureiden tankkauspaikka, maanalainen öljysäiliö sekä veturitallin alueella tapahtunut raidekaluston huoltotoiminta. Em. perusteella tutkimuspisteitä sijoitettiin tankkauspaikan ja maanalaisen polttonestesäiliön ympäristöön sekä tankkauspaikalta ja tallista tuleviin viemäriin liittyvien öljynerottimien alueille.

Tutkimuskohteessa otettiin maanäytteitä yhteensä 9 tutkimuspisteestä (S1-S9). Tutkimuspisteet sijoitettiin kohteen maaperän mahdollista pilaantuneisuutta aiheuttavista toiminnoista saadut tiedot huomioiden. Maanalaiset rakenteet (kaapelit, viemärit) otettiin huomioon pisteiden paikkoja valittaessa. Jokaisesta tutkimuspisteestä otettiin 3-5 maanäytettä maaperän mahdollisen pilaantuneisuuden määrittämiseksi. Maanäytteitä otettiin yhteensä 33 kpl. Osasta maanäytteistä analysoitiin kentällä kokonaishiilivetypitoisuus (THC) HNU - kenttätestillä (19 kpl) ja kaikista näytteistä mitattiin haihtuvien hiilivetyjen suhteellista esiintymistä näytepussin kaasutilasta Gastrac—mittarilla. Kenttätestien tulosten ja aistihavaintojen perusteella valituista maanäytteistä analysoitiin laboratoriossa haitta-aineita seuraavasti:

- Öljyhiilivedyt (C_{10} - C_{21} , C_{22} - C_{40}) (6 analyysiä)
- Haihtuvat yhdisteet (1 analyysi)

Alueelle asennettiin tutkimuksen yhteydessä pohjavesiputki GA1. Putki asennettiin maanalaisen säiliön länsipuolelle. Kahtena päivänä otetuista pohjavesiputkinäytteistä analysoitiin laboratoriossa öljyhiilivetyjen ja haihtuvien yhdisteiden pitoisuuksia.

Tutkimustulokset

Maanäytteet

Öljyhiilivetypitoisuus:

Laboratoriossa analysoiduissa maanäytteissä ei todettu kynnyksarvoa (C_{10} - C_{40} , 300 mg/kg) ylittäviä öljyhiilivetypitoisuuksia. Suurin pitoisuus mitattiin näytteessä S3/3,5-3,7 m, jossa todettiin hiilivetyjakeiden C_{10} - C_{21} pitoisuus 15 mg/kg ja hiilivetyjakeiden C_{22} - C_{40} pitoisuus 184 mg/kg.

Maanäytteissä, joita ei analysoitu laboratoriossa, HNU-kenttätestitulokset vaihtelivat välillä 0-100 mg/kg.

Haihtuvat yhdisteet:

Laboratoriossa analysoidussa näytteessä S3 / 3,5- 3,7 m ei todettu analyysimenetelmän määritysrajaa ylittäviä haihtuvien yhdisteiden pitoisuuksia. Maanäytteissä tehdyissä GasTrac-mittauksissa ei myöskään todettu merkkejä haihtuvista yhdisteistä.

Vesinäytteet

Pohjavesiputkesta GA1 otetussa vesinäytteessä ei todettu analyysimenetelmän määrittämisrajaa (25 µg/l) ylittäviä öljyhiilivetypitoisuuksia.

Vesinäytteessä todettiin vähäinen MTBE-pitoisuus. 1,23...1,58 µg/l. Muita haihtuvia yhdisteitä ei analysoiduissa näytteissä todettu analyysimenetelmän määrittämisrajoja ylittäviä pitoisuuksia.

Kunnostustarve ja johtopäätökset

Ympäristöarviointia koskevassa raportissa esitettyjen maaperän haitta-ainepitoisuuksien vertailu perustui valtio-neuvoston asetukseen (Vna 214/2007). Asetuksen liitteessä on annettu kynnys- ja ohjearvot maaperän haitta-ainepitoisuuksille. Maaperän pilaantuneisuus ja tarvittaessa puhdistustarve on arvioitava, jos yhden tai useamman haitallisen aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon. Mikäli pitoisuudet ovat alle kynnysarvojen, maankäytölle ei aseteta rajoituksia.

Tutkimuksen yhteydessä ei kohteen maaperässä todettu kynnysarvoja ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, joten alueen maaperän pilaantuneisuutta tai kunnostustarvetta ei ole tarpeen arvioida, eikä alueen maaperää tehdyn tutkimuksen tulosten perusteella katsottu pilaantuneeksi.

Tutkimuspisteiden sijoittelua rajoittivat, etenkin tankkauspaikan alueella, maanalaiset kaapeli- ja putkilinjat. Kairauksilla ei myöskään haluttu vahingoittaa tankkauspaikan maaperään asennettua muovikalvoa. Tämän vuoksi tutkimuspisteitä ei voitu sijoittaa aivan tankkauspaikan viereen. Muilla alueilla tutkimuspisteet pystyttiin sijoittamaan aivan maanalaisten rakenteiden viereen, ennalta suunnitelluille paikoille. Tutkimuksen yhteydessä ei kohteen maaperässä todettu merkittävästi kohonneita (kynnysarvot ylittäviä) öljyhiilivetyjen tai haihtuvien yhdisteiden pitoisuuksia. Myöskään pohjavedessä ei todettu merkkejä öljyhiilivedyistä. Tulosten perusteella voidaan arvioida, ettei tutkimusalueen maaperään ole kohteessa harjoitetun toiminnan seurauksena aiheutunut ainakaan laajempaa yhtenäistä pilaantuneisuutta, eikä pohjaveteen ole kulkeutunut tankkauspaikalla tai veturitallilla harjoitetusta toiminnasta peräisin olevia haitta-aineita (öljyhiilivedyt). On kuitenkin mahdollista, että maaperässä lähempänä rakenteita (kuten tankkauspaikka) on pienempiä pistemäisiä pilaantuma-alueita.

Maaperässä todetut vähäiset haitta-ainepitoisuudet eivät edellytä pilaantuneisuuden tai puhdistustarpeen arviointia, eivätkä todetut pitoisuudet rajoita alueen maankäyttöä.

Tankkauspaikan alueella tai veturitallilla ei ole saatujen tietojen mukaan käsitelty tai varastoitu bensiiniä. Tämän vuoksi arvioitiin, että pohjavesiputkesta GA1 otetussa vesinäytteessä todettu MTBE-pitoisuus ei ole peräisin Liikenneviraston alueelta.

Tutkimusalueeseen länsiosaan rajoittuvalla naapurikiinteistöllä on aiemmin sijainnut Esson polttonesteen varastoalue. Lisäksi tämän varastoalueen länsipuolella sijaitsee Nesteen polttoaineen jakeluasema. Nesteen kiinteistöllä on puhdistettu pilaantunutta maaperää ja pohjavettä ja alueelta otetuissa pohjavesinäytteissä on todettu mm. MTBE:ä. Liikenneviraston alueen pohjavedessä todetun MTBE-pitoisuuden arvioitiin olevan peräisin mainituilta kiinteistöiltä. Pohjavesiputkesta GA1 otetussa vesinäytteessä todettu MTBE-pitoisuus alittaa Valtioneuvoston asetuksessa nro 341/2009 esitetyn pohjaveden ympäristölaatunormin (7,5 µg/l).

KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Kunnostustavoite

Pohjavesialueella maaperän puhdistustavoitteeksi esitetään mahdollisesti todettavien haitta-aineiden osalta Vna 214/2007 mukaisia kynnysarvoja:

- öljyhiilivetyjakeet C₁₀-C₄₀ 300 mg/kg

Mikäli toimenpidealueella todetaan työn aikana muita haitta-aineita, esitetään puhdistustavoitteeksi myös niiden osalta kynnysarvoja.

Kaivutöitä suoritetaan tankkauspaikan purkutöiden yhteydessä ja sitä jatketaan, kunnes alueelle asetetut maaperän puhdistuksen tavoitepitoisuudet saavutetaan. Kaivantoja ei laajenneta veturitallin alapuolelle, eikä liikennöityjen raiteiden alueille, pois lukien raiteet R061 ja R062. Purettavien raiteiden R061 ja R062 alapuolisen maaperän haitta-ainepitoisuudet tarkistetaan töiden yhteydessä. Mikäli em. syistä kaivantoihin jää kunnostustavoitteet ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, asia dokumentoidaan ja raportoidaan. Jatkotoimenpiteiden tarve ja kiireellisyys arvioidaan tapauskohtaisesti tarkennetun riskinarvioinnin perusteella.

Kunnostusmenetelmä

Massanvaihto suoritetaan tankkauspaikan purkutöiden yhteydessä vaarantamatta alueella olevia muita raiteita tai rakenteita. Kunnossapitotöiden yhteydessä toimenpidealueilta poistettava maa-aines luokitellaan seuraavasti:

- Haitta-ainepitoisuuksiltaan kynnysarvon alittava maa-aines on pilaantumaton.
- Haitta-ainepitoisuuksiltaan kynnysarvon ylittävä ja alemman ohjearvon alittava maa-aines luokitellaan pilaantumattomaksi maa-ainesjätteeksi, jossa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia.
- Haitta-ainepitoisuudeltaan alemman ohjearvon ylittävä maa-aines luokitellaan pilaantuneeksi maa-ainesjätteeksi.
- Maa-ainesjätteen luokittelu vaaralliseksi jätteeksi perustuu jäteasetukseen (179/2012).

Pilaantunut maa-ainesjäte ja vaarallinen jäte poistetaan ja toimitetaan pitoisuuksien perusteella asianmukaiset luvat omaavaan käsittelylaitokseen tai jäteasemalle, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan jätteen käsittely.

Maa-ainesta, jonka haitta-ainepitoisuudet ovat Vna 214/2007 mukaisten kynnysarvojen ja ylempien ohjearvojen välissä, voidaan tarvittaessa hyödyntää pohjavesialueen ulkopuolisella rata-alueella esim. pengerlevitteisiin tai huoltoteiden rakenteisiin. Pohjavesialueella voidaan hyödyntää maa-ainesta, jonka haitta-ainepitoisuudet alittavat kynnysarvot. Mikäli maa-aineksen hyötykäytölle ei ole tarvetta, toimitetaan maa-aines haitta-ainepitoisuuksien perusteella luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Poistettavat massat korvataan puhtaalla täyttömaalla ja raidealueiden pintakerros raideseapelillä.

Kunnostustyön suorittaminen ja valvonta

Rakenteiden purun yhteydessä tehtävä kaivu ja massojen poisto tehdään ympäristötekniikan asiantuntijan ohjauksessa. Puhdistustyön laajuus määritetään kaivantojen pohjalta otettavista maanäytteistä tehtävien kenttätestien tulosten perusteella. Mahdollisen pilaantuneen maaperän kaivua ei kuitenkaan jatketa veturitallin alapuolelle, eikä liikennöitävien raiteiden alueille. Asia kuitenkin arvioidaan työn yhteydessä tarvittaessa uudelleen. Kaivua voivat rajoittaa myös muut säilytettävät rakenteet. Mikäli em. syistä toimenpidealueelle jää haitta-ainepitoisia maamassoja, asia dokumentoidaan ja raportoidaan sekä jatkotoimenpiteiden kiireellisyys arvioidaan tapauskohtaisesti.

Toimenpidealueilta otettavista maanäytteistä määritetään kentällä kokonaishiilivetypitoisuus (Petroflag-testi). Mikäli kaivun edetessä epäillään maaperän pilaantuneen esim. raskasmetalleilla tai haihtuvilla yhdisteillä, mitataan raskasmetallien (Cr, Cu, ja Pb) pitoisuuksia Innovax-kenttäanalysaattorilla ja haihtuvien hiilivetyjen suhteellista pitoisuutta PID-kenttämittarilla. Poistettavista massoista otetaan yksi kokoomanäyte noin 100 m³:n poistettavaa maa-ainesta kohti.

Jäännöspitoisuusnäytteet otetaan maaperän kerrosrakenne huomioiden siten, että yksi kokoomanäyte edustaa n. 100 m²:n suuruista puhdistettua aluetta. Kenttätestien tulosten varmistamiseksi riittävä määrä (30 % tai vähintään 2 kpl/kaivanto) massanvaihtokaivannon rajoilta otetuista jäännöspitoisuusnäytteistä tutkitaan myös laboratoriossa.

Laboratorioon toimitettavista näytteistä analysoidaan öljyhiilivetyjakeet C₁₀-C₄₀ jaoteltuna diesel/kevyttä polttoöljyä vastaaviin jakeisiin C₁₀-C₂₁ ja voiteluöljyä vastaaviin jakeisiin C₂₂-C₄₀. Tarvittaessa jäännöspitoisuusnäytteistä analysoidaan laboratoriossa myös raskasmetallien ja haihtuvien hiilivetyjen pitoisuudet.

Ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Kunnossapitotyön yhteydessä noudatetaan Liikenneviraston turvallisuusohjeita (Radanpidon turvallisuusohjeet, Liikenneviraston ohjeita 6.2015) ja ympäristötekniistä

kaivuohjetta. Luvaton liikkuminen rata-alueella on yleisesti kielletty. Ulkopuolisten pääsy toimenpidealueelle estetään.

Työhön osallistuvilla työntekijöillä on käytössä edellytetyt henkilösuojaimet, ainakin turvakengät, heijastinliivi, kypärä ja suojalasit. Lisäsuojaimien käytöstä päättää kenttämittausten perusteella ympäristötekniinen asiantuntija ja työmaan vastaava mestari tai työsuojelusta vastaava henkilö. Kohteesta mahdollisesti poistettavat pilaantuneet massat pyritään kuljettamaan välittömästi käsittelypaikkaan. Mikäli massoja joudutaan esim. kuljetusteknisistä syistä varastoimaan kohteessa esim. viikonlopun yli, mahdolliset voimakkaasti orgaanisilla haitta-aineilla pilaantuneet massat peitetään hajuhaitan ja haitta-aineiden leviämisen estämiseksi.

Maaperän puhdistamiseen liittyvät työt (kaivu, kuljetus jne.) pyritään tekemään siten, ettei toimenpiteillä aiheuteta haittaa ympäristölle. Maaperän puhdistamisen aiheuttamat melu- ja pölyhaitat eivät poikkea maanrakennustyömaiden yleisesti aiheuttamista ympäristövaikutuksista. Pilaantuneiden maiden kaivun ja lastauksen aiheuttamat ympäristövaikutukset arvioidaan vähäisiksi ja lyhytaikaisiksi. Pohjavesialueella toimittaessa on työkoneiden käytössä, tankkauksessa ja mahdollisessa polttonesteiden varastoinnissa toimittava erityisen huolellisesti. Töiden yhteydessä on toimittava niin, ettei pohjaveden pilaantumisen vaaraa aiheudu (YSL 7 ja 8).

Pilaantuneet massat kuljetaan kuorma-autoilla käsittelypaikkoihin. Pilaantuneita maita kuljettavien kuorma-autojen lavat peitetään kuljetuksen ajaksi.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Asiasta pyydettiin lausunto Lappeenrannan seudun ympäristötoimelta, jolla ei ollut huomautettavaa.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti, ellei seuraavissa määräyksissä toisin mainita.

Määräykset:

1. Kunnostustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Lappeenrannan seudun ympäristöviranomaiselle. Kunnostustöiden aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristötekniisen valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan, ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot.

2. Ilmoituksessa tarkoitetun alueen maaperän puhdistuksen tavoitteena ovat valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset kynnysarvot.
3. Käsittelyyn toimitettavien ja maaperään jäävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet on varmistettava luotettavalla ja edustavalla näytteenotolla ja analysoinnilla.
4. Alueelta poistettavat maat on luokiteltava seuraavasti:

Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltava maa: pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa vaarallisen jätteen raja-arvon.

Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltava pilaantunut maa: maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen raja-arvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava pilaantumattomiksi, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus alittaa kynnysarvon.

Alueelta poistettavat maat on luokiteltava maa-aineksiksi, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jos maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ylittää kynnysarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.

5. Alueelta kaivettua maa-ainesta voidaan tämän päätöksen nojalla hyödyntää ainoastaan kaivualueella. Mikäli haitta-aineita sisältävää maa-ainesta halutaan hyödyntää kaivualueen ulkopuolella, määräytyvät hallinnolliset menettelyt kaivettujen aineiden jäteluonteen perusteella.

Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely.

Tavanomaiseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat voidaan sijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, jolle kyseisten pilaantuneiden maiden kaatopaikkakelpoisuus on todettu tai muulle jätteenkäsittelypaikalle, jonne voidaan ympäristöluvan perusteella sijoittaa vastaavaa pilaantunutta maata.

Vaaralliseksi jätteeksi luokitellut pilaantuneet maat tulee toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai muuhun käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan vaarallisen jätteen käsittely.

Maankaatopaikalle saa sijoittaa vain sen ympäristöluvassa määritellyjä maa-aineksia. Jos luvassa ei ole määritetty sijoitettavalle maa-ainekselle suurimpia sallittuja haitallisten aineiden pitoisuusarvoja, voidaan sinne sijoittaa maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot. Pohjavesialueella sijaitsevalle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain maita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä kynnysarvoja.

Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirtoasiakirjat, jotka on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (179/2012) säädösten mukaisesti.

6. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus, kuljetus ja muut kunnostukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Kunnostamisen aikana on huolehdittava, ettei siitä aiheudu haittaa tai vaaraa lähialueella liikkuville ihmisille eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä. Haihtuvia yhdisteitä sisältäviä maamassoja ei saa seuloa tai muuten käsitellä kohdekiinteistöllä.

Pölyämistä on varauduttava vähentämään esimerkiksi kastelulla. Pilaantuneiden maiden kuormat on peitettävä kuljetuksen aikana. Pilaantunutta maata saa välivarastoida työmaa-alueella vain, mikäli se on tarpeen maiden tarkempaa luokittelua varten, välttämättömien laboratorioanalyysien ajan, tai jos kaivu- tai lastaustekniset syyt sitä edellyttävät. Välivarastoitavat pilaantuneet maat on peitettävä.

Kaivantoihin kertyvän haitta-ainepitoisen veden poistamiseen kaivannosta ja toimittamiseen käsittelyyn tulee varautua ennen kunnostustöiden aloittamista. Haitta-aineita sisältävä vesi tulee käsitellä asianmukaisesti öljynerotuksessa tai toimittaa käsiteltäväksi asianomaisen käsittelyluvan omaavaan laitokseen. Mikäli ko. vettä on tarkoitus johtaa viemäriin, tulee asiasta etukäteen sopia viemärin omistajatahon kanssa.

7. Kohteen puhdistamisen yhteydessä on maaperästä poistettava jätteeksi katsottavat maanalaiset rakenteet, tms. jätemateriaali. Alueelle jääviä rakenteita ei kuitenkaan pidä vaarantaa.

Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden käsittelyssä on lisäksi otettava huomioon Lappeenrannan kaupungin jätehuoltomääräykset.

8. Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Lappeenrannan seudun ympäristöviranomaiselle on varattava mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen ennen niiden täyttämistä.

Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee kunnostussuunnitelman muutostarpeita tai tässä päätöksessä huomioon ottamattomia odottamattomia tilanteita, tulee niistä ilmoittaa, jotta Kaakkois-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa lisäohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatkotoimenpiteistä.

Mikäli kunnostusta on tarpeen jatkaa naapurikiinteistölle, tulee sen osalta esittää kunnostussuunnitelma, jonka Kaakkois-Suomen ELY-keskus hyväksyy ja antaa tarvittaessa tarkentavia määräyksiä kunnostamisen suorittamisesta.

9. Mikäli kunnostuksen tavoitearvoihin ei jostakin syystä päästä, tulee arvioida, minkälaista haittaa tai vaaraa ihmisten terveydelle tai ympäristölle voi aiheutua maaperään jääneistä haitta-aineista. Riskiarviointia varten pilaantuneisuus tulee pystyä rajaamaan ja pilaantuneiden maa-ainesten kokonaismäärä selvittää. Alueen maankäytön suunnitelmien muuttuessa tai haitan tai vaaran ilmetessä on riskinarvio tehtävä uudelleen Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa sovittavalla tavalla.

10. Maaperän puhdistustyöstä ja tavoitteiden toteutumisesta tulee tehdä työn päätyttyä loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Lappeenrannan seudun ympäristöviranomaiselle kolmen (3) kuukauden kuluessa puhdistustoimenpiteiden päättymisestä.

Loppuraportissa on esitettävä alueelta kaivettujen ja poiskuljetettujen maamassojen ja muiden jätteiden määrä, haitta-ainepitoisuudet, käsittelymenetelmät ja sijoitus-/käsittelypaikka sekä laadunvarmistusmenetelmät, näytepisteiden ja puhdistetun alueen sijainti kartalla, tiedot vesienkäsittelystä, muut tiedot kohteen kunnostuksen toteutuksesta ja arvio tavoitteiden toteutumisesta jäännöspitoisuuksineen. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy asetettuun puhdistustason tavoitteeseen, on loppuraportissa esitettävä maahan jääneen pilaantuneen alueen sijainti kartalla, laadittu riskinarvio sekä tarvittaessa ehdotus jälkitarkkailusta.

Perustelut

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 136 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi (Määräykset 2 - 7) sekä toiminnan järjestämisen (Määräykset 4 - 7) ja valvonnan (Määräykset 1, 3, 8 - 10) kannalta.

Työn etenemisestä ja työhön osallistuvien yhteystiedoista ilmoittaminen on välttämätöntä viranomaisvalvonnan kannalta. Kunnostuksen valvojan tulee olla perehtynyt pilaantuneen maaperän puhdistamiseen, sillä se on tavanomaisesta poikkeavaa maarakentamista. (Määräys 1)

Pilaantuneen maaperän kunnostustavoitteiden asettelussa on otettava huomioon pilaantuneen alueen ja sen ympäristön nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle tai ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Koska kohde sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella, on kunnostustavoitteeksi asetettu Vna 214/2007 mukaiset kynnysarvotasot. (Määräys 2)

Jätteen kaatopaikkakelpoisuus osoitetaan kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997, muutos 202/2006) mukaisesti, kriteereinä mm. liukoisuusraja-arvot ja orgaanisten yhdisteiden pitoisuus. Alemman ohjearvotason alittavien maa-ainesjätteiden osalta kaatopaikkakelpoisuus voidaan osoittaa pilaantuneisuustutkimuksissa saatujen haitta-ainepitoisuuksien perusteella. (Määräykset 3 – 5, 7)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan pilaantuneen maa-aineksen siirroista on laadittava siirtoasiakirja. Jätteen haltijan tai vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta. (Määräys 5)

Pilaantuneen maaperän kunnostamiseen liittyvistä toiminnoista ei saa aiheutua ympäristön muuta pilaantumista, joten kunnostuksen työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava niin, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. (Määräys 6)

Jätelain mukaan kunta voi antaa paikallisia yleisiä määräyksiä mm. jätteen luokittelusta ja käsittelystä. Tästä syystä muun kuin pilaantuneen maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen käsittelyssä noudatetaan Lappeenrannan seudun ympäristöviranomaisen ohjeita. (Määräys 7)

Kunnostettavalla maa-alueella olevat jätejakeet voivat muodostaa riskin ympäristölle ja heikentää kohteen käyttökelpoisuutta. Jätteiden toimittaminen alueille tai laitoksiin, joilla on asianmukaiset luvat käsittelylle, varmistavat, ettei jätteistä aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle. (Määräys 7)

Pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 6)

Pilaantuneita maa-alueita puhdistettaessa tulee usein työn aikana esiin seikkoja, joihin ei ole tutkimuksista huolimatta osattu tai pystytty etukäteen varautumaan. Tämän vuoksi valvontaviranomainen voi joutua antamaan työn aikana lisäohjeita tai -määräyksiä. Mahdollisuus kaivantojen tarkastamiseen on tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. (Määräys 8)

Mikäli asetettuun puhdistustavoitteeseen ei päästä esim. rakennusteknisistä syistä, tulee mahdollinen haitta tai vaara ympäristölle tai ihmisten terveydelle arvioida riskinarvioinnilla. (Määräykset 9 ja 10)

Loppuraporttiin kootaan kaikki puhdistuksen kannalta olennaiset tiedot. Raportissa arvioidaan ja dokumentoidaan puhdistustavoitteen saavuttaminen, jatkotarkkailun ja -puhdistuksen tarve, kaikkien maaperään jäävien sovelletun asetuksen mukaisen kynnysarvon ylittävien haitta-aineiden aiheuttamat riskit sekä mahdolliset kiinteistön tulevaa käyttöä rajoittavat tekijät. Loppuraportin avulla saadaan pilaantuneen maaperän kunnostamisen tiedot tallennetuksi tieto- ja valvontajärjestelmiin. (Määräys 10)

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (527/2014) ja ympäristönsuojeluasetusta (713/2014). Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistukseen sekä kaivetulla alueella tai pois toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei lain 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa. Tässä ilmoituksessa tarkoitettu maaperän puhdistaminen ei

edellyttä ympäristölupaa, koska se ei ole jätteen ammattimaista tai laitosmaista käsittelyä, se ei aiheuta vesistön tai sitä vähäisemmän vesiuoman pilaantumista eikä siitä aiheudu kohtuutonta rasitusta ympäristöön.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (331/2013)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014) mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maa-perän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 55 €/h. Ilmoituksen käsittelyyn käytetyn tuntimäärän, 11 h, mukaan maksua kertyy 605 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Lappeenrannan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta vaalittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YSL 190 ja 191 §). Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelupäällikkö



Jaakko Vesivalo

Ylitarkastaja



Erja Monto

JAKELU Päätös ilmoituksen tekijälle saantitodistuksella

TIEDOKSI Lappeenrannan kaupunginhallitus
Lappeenrannan seudun ympäristöviranomaisen
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 29.9.2015. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määrääikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 29.10.2015.**

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	029 564 2611
telekopio	029 564 2760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa.