



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisesta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Liikennevirasto / Rakennuttamisosasto
PL 33
00521 HELSINKI

Ilmoittajan yhteyshenkilö:

Liikennevirasto/Tuomo Käsnänen
puh. 020 637 3818
sähköposti: tuomo.kasnanen(at)liikennevirasto.fi

Asiamies puhdistusta koskevissa teknisissä asioissa:

Golder Associates Oy / Marko Nykänen
Apilakatu 13 B, 20740 TURKU
puh. 040 8258 839
sähköposti: marko_nykanen(at)golder.fi

Laskutus:

Golder Associates Oy
Ruosilankuja 3E
00390 HELSINKI

PUHDISTETTAVA KOHDE JA SEN SIJAINTI

Ilmoitus koskee Kotkan kaupungissa Mussalon ratapihalla tehtävien radan perusparannus- ja kunnossapitotöiden yhteydessä tapahtuvaa maaperän puhdistamista.

Kiinteistörekisteritunnus: 285-407-24-3.
Lähin katuosoite: Merituulentie, Kotka

Kiinteistön omistaa Suomen Valtio / Liikennevirasto.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on saapunut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (Ely-keskus) 24.6.2013.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamiseen voidaan ryhtyä toimittamalla asiasta ilmoitus alueelliselle Ely-keskukselle.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Tiedot kohdealueesta, sen käytöstä ja kaavoitustilanteesta

Kiinteistö 285-407-24-3 on kaavoitettu rautatiealueeksi (kaavamerkintä LR). Käyttötarkoitukseen ei ole tulossa muutoksia.

Saatujen tietojen mukaan toimenpidealueilla ei ole sattunut merkittäviä haitta-ainevuotoja tai muita kemikaalien käsittelyyn tai varastointiin liittyviä vahinkoja, vaan maaperä on likaantunut kohteessa harjoitetun toiminnan seurauksena pitkällä aikavälillä.

Maaperätiedot

Maaperätiedot perustuvat alueella tehdyistä maaperätutkimuksista kerättyihin tietoihin. Vaihteiden alueilla tukikerrokset ovat karkeaa sepeliä, soraa ja täyttöhiekkaa.

Toimenpidealueelta ei ole saatavilla maaperäkarttaa.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Lehmäsaari 0528506) sijaitsee noin 5 km ratapihalta kaakkoon.

Kohdealueella tehdyt tutkimukset

Golder Associates Oy suoritti Mussalon ratapiha-alueella maaperän pilaantuneisuuteen liittyviä tutkimuksia toukokuussa 2013. Ympäristötekniikan tutkimuksen tulosten ja maaperän pilaantuneisuuden sekä puhdistustarpeen perusarvioinnin perusteella alueen maaperän pintaosa on paikoin pilaantunut raskasmetalleilla, öljyhiilivedyillä ja PAH-yhdisteillä.

ESITETTY KUNNOSTUSSUUNNITELMA

Puhdistustavoite

Maaperän puhdistamisen tavoitepitoisuudeksi esitetään Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisia ylempiä ohjearvoja kohteessa todetuille haitta-aineille seuraavasti:

Öljyhiilivedyt C ₁₀ -C ₂₁	1000 mg/kg
Öljyhiilivedyt C ₂₂ -C ₄₀	2000 mg/kg
PAH-yhdisteet (summa)	100 mg/kg
Fluoranteeni	15 mg/kg
Kupari	200 mg/kg
Lyijy	750 mg/kg
Antimoni	50 mg/kg
Sinkki	400 mg/kg

Mikäli kaivun yhteydessä todetaan muita kuin edellä mainittuja haitta-aineita, esitetään kyseisten haitta-aineiden puhdistuksen tavoitepitoisuudeksi myös VNa 214/2007 ylempiä ohjearvoja.

Puhdistusmenetelmä, kunnostettavan maa-aineksen määrä ja jätteenkäsittely

Maaperän puhdistaminen tapahtuu massanvaihtona. Kaivutöitä suoritetaan vain perusparannus- ja kunnossapitotöiden (jäljempänä ”kunnossapitotöiden”) edellyttämässä laajuudessa. Kaivantoja ei laajenneta toiminnassa olevien, säästettävien raiteiden, muiden rakenteiden tai rakennusten alueille. Mikäli em. syistä kaivantoon jää haitta-ainepitoisia maamassoja, asia dokumentoidaan ja raportoidaan. Jatkotoimenpiteiden tarve ja kiireellisyys arvioidaan tapauskohtaisesti tarvittaessa riskinarviointiin perustuen.

Toimenpidealueilta poistettava maa-aines luokitellaan seuraavasti:

- Haitta-ainepitoisuuksiltaan kynnysarvon alittava maa-aines on pilaantumaton.
- Haitta-ainepitoisuuksiltaan kynnysarvon ylittävä ja alemman ohjearvon alittava maa-aines luokitellaan pilaantumattomaksi maa-ainesjätteeksi, jossa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia.
- Haitta-ainepitoisuudeltaan alemman ohjearvon ylittävä maa-aines luokitellaan pilaantuneeksi maa-ainesjätteeksi.
- Maa-ainesjätteen luokittelu vaaralliseksi jätteeksi perustuu jäteasetukseen (179/2012).

Pilaantunut maa-ainesjäte ja vaarallinen jäte poistetaan ja toimitetaan pitoisuuksien perusteella asianmukaiset luvat omaavaan käsittelylaitokseen tai jäteasemalle, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan jätteen käsittely. Maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuudet ovat alle VNa 214/2007 alemmien ohjearvojen, voidaan tarvittaessa hyödyntää ratapihan alueella esim. kaivantojen täyttöihin, pengerlevitteisiin tai huoltoteiden rakenteisiin. Maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuudet ovat VNa 214/2007 alemmien ja ylempien ohjearvojen välissä, voidaan hyödyntää vastaavissa kohteissa. Tällöin hyötykäytössä tulee kuitenkin huomioida maaperän haitta-ainepitoisuudet, siten että hyödynnettävän maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet eivät ole korkeampia kuin hyötykäyttöalueen maaperän haitta-ainepitoisuudet. Mikäli maa-aineksen hyötykäytölle ei ole tarvetta, toimitetaan maa-aines haitta-ainepitoisuuksien perusteella luvanvaraiseen vastaanottoipaikkaan. Poistettavat massat korvataan puhtaalla raidesepelillä.

Puhdistustavoitteen toteaminen ja laadunvalvonta

Kunnossapitotöiden yhteydessä tehtävä kaivu ja massojen poisto tehdään ympäristötekniikan asiantuntijan ohjauksessa. Mikäli kaivantoon jää haitta-ainepitoisia maamassoja, asia dokumentoidaan ja raportoidaan sekä jatkotoimenpiteiden kiireellisyys arvioidaan tapauskohtaisesti. Tarvittaessa alueelle jäävän pilaantuneisuuden laajuus ja siitä mahdollisesti aiheutuva riski arvioidaan tarkemmin. Mikäli alueelle on jäämässä merkittävän korkeita haittaainepitoisuuksia, arvioidaan sellaisen maa-aineksen poistomahdollisuus tapauskohtaisesti.

Puhdistustyön etenemistä seurataan ja työtä ohjataan kenttätestien ja näytteenoton avulla. Osa mittauksista varmistetaan laboratorioanalyysillä. Alueelle jäävän maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet varmistetaan laboratorioanalyysillä.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset, ympäristöhaittojen ehkäisy ja työsuojelu

Maaperän puhdistamiseen liittyvät työt pyritään tekemään siten, ettei toimenpiteillä aiheuteta haittaa ympäristölle. Maaperän puhdistamisen aiheuttamat melu- ja pölyhaitat eivät poikkea maanrakennustyömaiden yleisesti aiheuttamista ympäristövaikutuksista. Pilaantuneiden maiden kaivun ja lastauksen aiheuttamat ympäristövaikutukset arvioidaan vähäisiksi ja lyhytaikaisiksi.

Kohteesta poistettavat pilaantuneet massat pyritään kuljettamaan välittömästi käsittelypaikkaan. Kuorma-autojen lavat peitetään kuljetuksen ajaksi. Mikäli massoja joudutaan työteknisistä syistä varastoimaan kohteessa tilapäisesti, varmistetaan, etteivät haitta-aineet pääse leviämään maaperään tai ympäristöön.

Kunnossapitotöiden yhteydessä noudatetaan Liikenneviraston turvallisuusohjeita (Radanpidon turvallisuusohjeet, Liikenneviraston ohjeita 1/2012).

Ulkopuolisten pääsy toimenpidealueelle estetään. Työhön osallistuvilla työntekijöillä on käytössä edellytetyt henkilösuojaimeet.

Aikataulu

Maaperän puhdistustyö toteutetaan kuluvan ja tulevien vuosien aikana tehtävien kunnossapitotöiden yhteydessä. Vuonna 2013 töitä tehdään tämän hetkisen suunnitelman mukaan vaihteiden V729/731 ja V733 alueilla. Töiden yhteydessä kyseisten vaihteiden alueiden päällysrakenne uusitaan.

Tulevien vuosien työalueet ilmoitetaan erikseen Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle, kun ne ovat tiedossa. Samalla annetaan tiedot suunniteltujen töiden sisällöstä (mm. tiedot mahdollisista täydentävistä tutkimuksista, pilaantuneisuudesta, kaivumääristä, tms.).

Työt vaihteiden V729/731 ja V733 alueilla on suunniteltu toteutettavaksi elo-/syyskuun 2013 aikana.

Kunnossapitotöiden aloituksesta ilmoitetaan Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristöpalveluille ennen töiden alkua. Aloitusilmoituksessa esitetään myös ympäristötekniikan asiantuntijan yhteystiedot sekä tiedot toimenpidealueilta poistettavien massojen suunnitelluista sijoituspaikoista.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoitus lähetettiin Kotkan ympäristökeskukselle tiedoksi ja mahdollista lausuntoa varten

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti seuraavin määräyksin:

Määräykset:

1. Puhdistustöiden aloittamisesta tulee ilmoittaa ennen jokaista osakunnostusta Kaakkois-Suomen Ely-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristöviranomaiselle. Aloitusilmoituksessa tulee olla ympäristöteknisen valvojan, työn toteuttavan urakoitsijan, ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien tiedot. Valvojan tulee vastata päätöksen määräyksien noudattamisesta ja puhdistustyön laadunvalvonnasta.
2. Ilmoituksessa tarkoitetun alueen maaperä on puhdistettava ilmoituksessa esitettyyn VnA 214/2007 ylempään ohjearvotasoon. Mikäli alueen maaperästä löytyy myöhemmissä tutkimuksissa huomattavasti korkeampia haitta-ainepitoisuuksia tai muita haitta-aineita, tulee asiasta olla yhteydessä Kaakkois-Suomen Ely-keskukseen.
3. Maa-ainesta voidaan hyödyntää rata-alueella kunnostussuunnitelmassa esitetyin periaattein.

Alueelta poistettavat pilaantuneet maa-ainesjätteet on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisellä aineella pilaantuneen maan vastaanotto ja käsittely. Pilaantuneen maan kuljetuksista tulee lisäksi laatia siirto-asiakirjat, jotka on tehtävä siten, kuin valtioneuvoston asetuksessa (179/2012) jätteistä säädetään

4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, käsittely ja kuljetus on toteutettava siten, ettei kunnostamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle eikä terveyshaittaa lähialueella asuville, työskenteleville, asioiville tai naapurustolle. Kuljetusreitit tulee ohjeistaa pilaantuneiden maamassojen kuljettajille.
5. Maaperän puhdistustyöstä tulee tehdä jokaisen osakunnostuksen jälkeen loppuraportti, joka on toimitettava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Kotkan ympäristökeskukseen kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen loppumisesta.

Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle myös tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Tehdyistä osakunnostuksista on lisäksi esitettävä yhteenveto pyydettyäessä.

Perustelut

Ilmoituksen käsittelyyn sovelletaan ympäristönsuojelulakia (86/2000) ja -asetusta (169/2000). Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistukseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ympäristökeskukselle, kun puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttyä puhdistusmenetelmää, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Nyt kysymyksessä olevat puhdistustoimenpiteet tehdään hyväksytyjä menetelmiä käyttäen, eikä toimenpiteistä aiheudu ympäristön muuta pilaantumista

Maaperän puhdistustavoitteeksi on asetettu valtioneuvoston asetuksen 214/2007 ylemmät ohjearvot.

Päätöksen määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 78 §:n nojalla ja ne on katsottu tarpeelliseksi ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseksi sekä toiminnan järjestämisen ja valvonnan kannalta

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000)

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2013 (907/2012)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään maksua VNa 907/2012 mukaisesti. Sen mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 50 €/h. Käytetyn tuntimäärän, 8 h, mukaan maksua kertyy 400 €. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Kotkan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja maksua koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. (YsL 96 ja 97). Valitusosoitus on liitteenä.

LISÄTIEDOT

Lisätietoja päätöksestä antaa ympäristöinsinööri Kati Häme, puhelin 0295 029 332

Ympäristönsuojelupäällikkö

Jaakko Vesivalo

Ympäristöinsinööri

Kati Häme

JAKELU Päätös ilmoituksen tekijälle saantitodistuksella.

TIEDOKSI Golder Associates Oy
Kotkan ympäristökeskus
Kotkan kaupunginhallitus
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 17.7.2013. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tämän päätöksen valitusajan viimeinen päivä on 16.8.2013.

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon:

käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite	PL 204, 65101 VAASA
puhelin	0100 86360, 010 364 2611
telekopio	010 364 2760
aukioloaika	klo 8.00 - 16.15
sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi; jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa.