



Ajankohtaista aluehallinnon kehittämisessä

Ympäristönsuojelun ajankohtaispäivä 20.11.2019

Hughes Maria

14.11.2019



Esityksen sisältö

1. Valtakunnallisten toimintatapojen kokeiluhanke
2. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, ohje toiminnanharjoittajalle



1. Valtakunnallisten toimintatapojen kokeiluhanke

- Aiemmassa kehittämistyössä on tunnistettu yhteistyön ja asiakaslähtöisyyden kehittämismahdollisuuksia nykyorganisaatioiden puitteissa
 - Uusien toimintatapojen kokeilua ”oikeilla asioilla”
- Hankkeen tavoitteena on kehittää toimintatapoja ja lisätä virastojen välistä yhteistyötä ympäristötehtävissä
 - Valtakunnallinen yhtenäisyys lisääntyy
 - Asiakaslähtöisyys lisääntyy
 - Asiakaspalvelu paranee
 - Käsittely tehostuu



Mitä hankkeessa tehdään?

- Uusia toimintatapoja kokeillaan laajasti erilaisissa ympäristötehtävissä ja mukana on hankkeita eri toimialoilta
 - Lupaprosessit, YVA-menettelyt, tarkastukset, luvanmuutostarpeen arvioinnit jne.
 - Kokeilut toteutetaan nykyorganisaatioissa nykylainsäädännön puitteissa
- Kokeiluihin on ilmoitettu lähes 50 hanketta ja asiaa, joissa uusia toimintatapakokeiluja tehdään
 - Mukana yli 100 ELY-keskusten ja AVI:en asiantuntijaa ympäri Suomea
 - Kaikki ELY-keskukset ja AVI:t ovat mukana hankkeessa
 - VARELY mukana viidessä hankkeessa, joissa kokeillaan mm. uusia toimintatapoja yhteistyön kehittämiseksi
- Muut kokonaisuudet
 - Y-askan kokeilu AVEI:ssa
 - Verkostojen ja Osaava-järjestelmän kehittäminen ja kokeilu
 - Sähköisten järjestelmien kehittäminen ja kokeilu
 - Asiakaspalautteen keräämisen kokeilu



Toimintatapakoikeilut

■ Asiantuntemuksen yhteiskäytön parantaminen

- Asiantuntijatiimi
- BAT-päätelmien soveltamiseen liittyvä yhteistyö
- Osaamisen ja voimavarojen hyödyntäminen yli organisaatorajojen

■ Asiakaslähtöinen toiminta

- Asiakasvastaava
- Ennakkosuunnitelma yhteistyössä asiakkaan kanssa

■ AVlen ja ELY-keskusten yhteistyön tiivistämien

- Lupakäsittelyn kokoonpanon laajentaminen ELY-keskuksen asiantuntijalla
- Lupahakemuksen alkutarkastukseen ja täydennyspyynnön laadintaan liittyvä yhteistyö
- Päätöksen ja/tai lupamääräysten laadintaan liittyvä yhteistyö lupa- ja valvontaviranomaisen välillä
- Päätöksen läpikäynti yhteistyössä lupa- ja valvontaviranomaisen kesken päätöksen antamisen jälkeen
- Valvontakohteiden tarkastukset lupa- ja valvontaviranomaisen yhteistyönä
- Yhteistyö luvan muutostarpeen arvioinnissa
- Vesienhoitolainsäädännön huomioon ottaminen luvituksessa
- Alueidenkäytön huomioiminen YVA:ssa ja luvituksessa
- Yhteistyön lisääminen lupamenettelyissä (vesi-/ympäristölupa ja luonnonsuojelun poikkeuslupa/poikkeuslupaharkinta)
- YVA-yhteysviranomaisen ja lupaviranomaisen yhteistyön tiivistäminen



Miten hanke näyttäytyy kunnille?

- Kuntien ympäristönsuojeluviranomaisen edustaja mukaan lupahakemusten alkutarkastukseen ja täydennyspyyntöjen laadintaan?
- Neuvottelut YVA-menettelyissä
- Kaavoituksen ja YVA-menettelyn yhdistämiskokeilut



Hankkeen tulokset

- Kokemukset kokeiluista kerätään yhteen ja uusia toimintatapoja voidaan lähteä jalkauttamaan
 - Tavoitteena sujuvammat menettelyt ympäristötehtävissä
- Kootaan hyviä käytäntöjä viranomaisyhteistyön ja asiakaslähtöisen palvelun parantamiseksi
- Tunnistetaan, mitkä kokeilluista toimintatavoista olisi hyvä ottaa käyttöön valtakunnallisesti



2. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailu

- Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma (Jätelaki 646/2011 120 §)
 - Ympäristöluvanvaraisen jätteenkäsittelytoimijan tulee laatia jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma
 - Suunnitelman hyväksyy lupaviranomainen (kunta tai AVI)
 - Pääsääntöisesti osana ympäristölupaa
 - Sisältö pidettävä ajan tasalla
 - Päivitetty suunnitelma on toimitettava valvontaviranomaiselle
- Sisältö jäteasetuksen (179/2012) 25 §:n mukainen



Jäteasetuksen 179/2012 25 §

Jätelain 120 §:n 2 momentissa tarkoitettuun jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan on sisällytettävä seuraavat tiedot:

- 1) käsiteltäviksi hyväksyttävät jätteet;
- 2) toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi;
- 3) käsittelyprosessin kuvaus mukaan lukien selvitys käsittelyyn liittyvistä mahdollisista häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisista tilanteista sekä tarkkailun kannalta keskeisistä käsittelyvaiheista;
- 4) toimet päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailun järjestämiseksi;
- 5) toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisissa tilanteissa mukaan lukien korjaavat toimet;
- 6) toimet käsittelyssä syntyvien jätteiden laadun selvittämiseksi;
- 7) käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittelymenetelmät ja -paikat;
- 8) käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimet heidän perehdyttämisekseen;
- 9) muut vastaavat seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset seikat.



Jätteen käsittelyn seuranta ja tarkkailu osana luvitusta ja valvontaa

- Suunnitelmilla ei ole tällä hetkellä merkittävää roolia viranomaisten toiminnassa, mutta sisällöllisesti nähdään perusteltuna
 - Suunnitelman tavoitteena toimia omavalvonnan välineenä ja laitoksen jätteen käsittelyn sisäisenä ohjeistuksena
 - Tavoitteen toteutuminen epäselvää ja suunnitelman sisällössä päällekkäisyyksiä muissa asiakirjoissa vaadittavien tietojen kanssa
 - Suunnitelman laatimiseen liittyy epäselvyyksiä
 - Laatimisvelvollisuus, suunnitelman sisältö, kenelle suunnitelma toimitetaan, kenelle suunnitelma tehdään
 - Lisätietoja: [Jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun kehittämishankkeen loppuraportti](#)
- Nyt viimeistellään ohjetta toiminnanharjoittajalle JL 120§:n mukaisen suunnitelman laatimiseksi



Ohje toiminnanharjoittajalle (JL 120 §:n mukainen ohje)

■ Tavoitteet

- Selkeyttää jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman roolia ja sisältövaatimuksia
 - Ei sitova oikeusohje
- Nostaa esiin suunnitelman rooli omavalvonnan välineenä
- Toimia jätteenkäsittelytoimijalle tarkistuslistana asioille, jotka tulee toiminnan suunnittelussa huomioida

■ Ohje toimitetaan kuntien ympäristöviranhaltijoille, kun se valmistuu (loppuvuodesta 2019)

- Ohjetta voidaan hyödyntää toiminnanharjoittajien neuvonnassa ja sitä voi välittää eteenpäin



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Närings-, trafik- och miljöcentralen
Centre for Economic Development, Transport and the Environment

Kiitos!

Lisätietoja: maria.hughes@ely-keskus.fi